

Table des matières

| | |
|--|----|
| Liste des abréviations et sigles | 11 |
| I – Publications | 11 |
| II – Organisations internationales, juridictions et sigles divers | 13 |
| Chapitre introductif | 15 |
| §1. La notion d’administration internationale directe d’une collectivité territoriale | 16 |
| §2. Le champ de l’étude | 26 |
| A. L’administration internationale dans la pratique ancienne | 26 |
| B. L’administration internationale dans la pratique onusienne | 29 |
| 1. Pratique retenue | 29 |
| a. Hypothèses non réalisées | 29 |
| b. Hypothèses réalisées | 33 |
| 2. Pratique exclue | 37 |
| 3. Phénomènes comparables | 43 |
| §3. Méthode d’analyse | 45 |
| | |
| PREMIÈRE PARTIE | |
| L’ÉTABLISSEMENT DU POUVOIR D’ADMINISTRER | 51 |
| | |
| Titre I. L’établissement consensuel du pouvoir d’administrer | 59 |
| | |
| Chapitre 1. Le rôle des parties intéressées : l’attribution consensuelle des pouvoirs de gouvernement à l’ONU | 60 |

| | | |
|--------------------|---|-----|
| Section 1. | L'étendue du consentement | 61 |
| § 1. | L'objet du consentement: le transfert à l'ONU des pouvoirs de gouvernement | 61 |
| | A. Les modalités de l'obligation de transfert | 61 |
| | B. La spécificité du procédé | 65 |
| § 2. | Le but du transfert des pouvoirs de gouvernement | 66 |
| | A. Finalités conservatoires: le maintien de la condition juridique de la collectivité | 67 |
| | B. Finalités tendant à la modification de la condition juridique de la collectivité | 70 |
| Section 2. | L'autorité apte à exprimer le consentement | 74 |
| § 1. | La part de la légalité | 74 |
| | A. Disponibilité du titre à gouverner | 75 |
| | B. Identification du titulaire du pouvoir de disposition | 77 |
| § 2. | La part de l'effectivité | 83 |
| | A. L'occupant étatique | 83 |
| | B. L'autorité non étatique | 86 |
| Chapitre 2. | Le rôle de l'ONU: l'acceptation des pouvoirs de gouvernement | 88 |
| Section 1. | Le fondement de la décision d'acceptation | 88 |
| § 1. | L'aptitude de l'ONU à recevoir des pouvoirs de gouvernement | 89 |
| | A. Fondement exprès: portée de l'article 81 de la Charte | 89 |
| | B. Fondements « implicites » | 90 |
| § 2. | Le glissement apparent vers l'unilatéralisme: l'invocation partielle du chapitre VII de la Charte | 102 |
| | A. Position du problème | 102 |
| | B. Analyse de la pratique: le cas de la Slavonie orientale | 103 |
| Section 2. | Les effets de la décision d'acceptation | 105 |
| § 1. | Effet « contractuel » ? | 106 |
| | A. Exposé de la thèse « contractuelle » | 106 |
| | B. Incertitudes de la thèse | 107 |
| § 2. | La portée normative de la décision d'acceptation | 112 |

| | | |
|--|---|-----|
| A. | Effets pour les parties intéressées | 113 |
| B. | Effets pour les États membres : opposabilité du transfert | 115 |
| C. | Effets pour l'ONU | 116 |
| Titre II. L'établissement unilatéral du pouvoir d'administrer | | 121 |
| Chapitre 1. La spécificité de la décision d'administrer en vertu du chapitre VII de la Charte | | 122 |
| Section 1. Le motif de la décision : la qualification de la situation | | 125 |
| § 1. | La pratique des qualifications | 126 |
| § 2. | Évaluation critique de la pratique | 131 |
| Section 2. L'objet de la décision | | 138 |
| § 1. | Aspect normatif | 139 |
| A. | Effets pour l'État cible : l'obligation de renoncer à l'exercice de ses pouvoirs de gouvernement | 140 |
| B. | Effets pour les États membres : leur rôle dans l'exécution de l'obligation de l'État cible | 142 |
| § 2. | Aspect substantiel et opérationnel : l'administration comme mesure du chapitre VII | 146 |
| A. | Caractères de la mesure | 147 |
| B. | Fondement de la mesure | 150 |
| 1. | Une mesure pacifique ? | 154 |
| 2. | Une mesure militaire ? | 157 |
| Section 3. Le but de la décision : la sanction de la violation d'une obligation ? | | 163 |
| § 1. | Procédé coercitif : l'hypothèse de l'exécution forcée | 164 |
| A. | Impossibilité d'une exécution forcée faute d'obligation | 164 |
| B. | Une « substitution coercitive » ? : le cas de l'obligation de négocier ou de parvenir à un règlement | 166 |
| § 2. | Procédé substitutif : l'hypothèse de l'exécution d'office | 168 |
| A. | Absence d'exécution d'office de l'obligation de gouverner une collectivité territoriale de manière à ne pas menacer la paix | 168 |
| B. | Substitution et souveraineté de l'État | 170 |
| ANTHEMIS | | 543 |

| | |
|--|-----|
| Chapitre 2. Les limites de la décision d'administrer en vertu du chapitre VII de la Charte | 173 |
| Section 1. L'indifférence du consentement quant à l'objet de la décision d'administrer | 174 |
| § 1. Identification des éléments consensuels dans la pratique | 175 |
| § 2. Appréciation critique | 178 |
| A. Le consentement ne produit aucun effet juridique supplémentaire | 179 |
| B. Les conditions d'expression du consentement n'ont aucune incidence sur la régularité de la décision d'administrer | 185 |
| Section 2. Le consentement comme limite au but de la décision d'administrer | 189 |
| § 1. Affirmation du principe excluant le pouvoir du Conseil de sécurité d'imposer des règlements territoriaux permanents | 190 |
| § 2. Application du principe dans le cadre de l'administration : le Conseil de sécurité ne peut pas déterminer unilatéralement la condition juridique de la collectivité | 197 |
| A. Tentatives anciennes de remise en cause du principe | 198 |
| B. Confirmation du principe par la pratique récente | 203 |
| C. Corollaire du principe : caractère temporaire des pouvoirs de gouvernement et obligation de l'ONU de les restituer | 213 |

DEUXIÈME PARTIE

L'EXERCICE DU POUVOIR D'ADMINISTRER 223**Titre I. La consistance formelle du pouvoir d'administrer** 231**Chapitre 1. Les attributions internes de l'organe chargé de l'administration** 232**Section 1. La création d'un système juridique «local»** 237

§1. L'édition du droit 237

A. Le pouvoir réglementaire de l'organe chargé de l'administration 238

B. La nature du droit édicté 247

§2. L'application du droit 253

A. La part de l'organe chargé de l'administration 253

B. La part de la collectivité administrée 263

1. Le transfert de pouvoirs aux institutions locales 263

2. Le contrôle de l'exercice des pouvoirs transférés 269

§3. Spécificité du système juridique local : l'organe international et les institutions locales coexistent dans une relation d'extranéité réciproque 274

A. Affirmation théorique de l'extranéité réciproque : rejet du «dédoubléement fonctionnel» de l'organe international 275

B. Une illustration pratique : l'exemple du financement 279

Section 2. Le champ d'application du système juridique «local» 283

§1. Position du problème : compétence et pouvoirs 283

§2. La portée du système juridique local 285

A. La portée territoriale 285

B. La portée personnelle 293

C. La portée temporelle 298

| | |
|---|---------|
| Section 3. La condition du système juridique local dans les ordres juridiques étrangers | 301 |
| §1. Mise en œuvre du droit local par les tribunaux étrangers | 301 |
| §2. Reconnaissance internationale des jugements locaux | 305 |
| Chapitre 2. Les attributions internationales de l'organe chargé de l'administration | 308 |
| Section 1. Les obligations des sujets internationaux vis-à-vis de l'organe chargé de l'administration | 309 |
| §1. Les obligations d'abstention résultant de l'opposabilité du régime d'administration | 309 |
| §2. L'obligation de coopérer avec l'organe chargé de l'administration | 311 |
| A. Destinataires de l'obligation | 311 |
| B. Contenu de l'obligation | 317 |
| Section 2. La capacité internationale de l'organe chargé de l'administration | 320 |
| §1. Étendue | 322 |
| A. Les rapports conventionnels | 322 |
| 1. La capacité de conclure des traités | 322 |
| 2. La qualité pour adhérer à des traités multilatéraux | 331 |
| B. Les rapports non conventionnels | 336 |
| 1. Le « droit » de légation | 336 |
| 2. La capacité de réclamation | 340 |
| a. Les « dommages » indirects : la protection des sujets locaux à l'étranger | 340 |
| b. Les dommages directs | 348 |
| §2. Capacité et personnalité internationale | 349 |
| A. Le problème de la représentation de droit international | 349 |
| B. Analyse critique | 354 |

| | |
|--|-----|
| Titre II. Les restrictions matérielles du pouvoir d'administrer | 369 |
| Chapitre 1. L'encadrement normatif du pouvoir d'administrer | 370 |
| Section 1. Les règles extrinsèques | 371 |
| § 1. Les règles coutumières | 371 |
| A. Identification | 372 |
| 1. Les règles résultant du contrôle territorial: quelques illustrations | 372 |
| 2. Une « succession administrative » ? | 375 |
| 3. Le régime de l'occupation de guerre ? | 381 |
| B. Faculté de l'organe international de déroger aux règles coutumières pour exécuter son mandat ? | 389 |
| § 2. Les règles conventionnelles : la condition des traités conclus par le « prédécesseur » | 390 |
| A. La pratique : le principe de l'absence d'effet automatique des traités | 392 |
| B. Analyse critique : justification et limites de l'acceptation sélective des normes résultant des traités conclus par le « prédécesseur » | 396 |
| Section 2. Les règles intrinsèques | 407 |
| § 1. Origine et fonction des règles intrinsèques | 407 |
| A. Rôle limité de la Charte de l'ONU | 408 |
| B. Le mandat d'administrer | 410 |
| 1. Caractère « constitutionnel » du mandat ? | 410 |
| 2. Caractère fonctionnel du mandat | 417 |
| 3. L'interprétation du mandat | 421 |
| § 2. Contenu des règles intrinsèques | 424 |
| A. Le respect du souverain | 425 |
| B. Le respect de la collectivité administrée : le droit à l'autodétermination | 431 |
| 1. L'autodétermination externe | 431 |
| 2. L'autodétermination « interne » : les principes de « bonne gouvernance » | 434 |
| C. Le respect des droits fondamentaux de la personne | 440 |
| ANTHEMIS | 547 |

| | |
|---|-----|
| Chapitre 2. Le contrôle de l'exercice du pouvoir d'administrer | 448 |
| Section 1. Le contentieux de la légalité | 449 |
| §1. Le contrôle juridictionnel | 449 |
| A. Les juridictions locales | 450 |
| 1. Le contentieux « constitutionnel » des actes de l'organe international | 450 |
| 2. Le contentieux des actes des organes administratifs <i>stricto sensu</i> | 457 |
| B. Les juridictions internationales | 459 |
| 1. Les juridictions relevant de l'ONU | 460 |
| 2. Les juridictions étrangères à l'ONU | 463 |
| §2. Le contrôle non juridictionnel | 465 |
| A. Mécanismes internes | 465 |
| B. Mécanismes internationaux | 472 |
| Section 2. Le contentieux de la responsabilité | 473 |
| §1. La responsabilité « locale » : la question de l'immunité | 474 |
| A. Modalités d'octroi de l'immunité | 475 |
| B. L'« admissibilité » de l'immunité institutionnelle | 481 |
| §2. La responsabilité internationale | 487 |
| A. Partenaires du rapport de responsabilité | 489 |
| 1. Le bénéficiaire de l'obligation de réparer | 489 |
| 2. Le titulaire de l'obligation de réparer | 490 |
| B. Mise en œuvre de la responsabilité | 498 |
| Conclusion | 507 |
| Documentation sélective | 515 |
| Bibliographie sélective | 527 |
| Table des matières | 541 |