

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|----|
| Remerciements | 5 |
| Préliminaire | 9 |
| 1^{re} partie : Le régime disciplinaire des membres du personnel subsidiés de l'enseignement libre subventionné en Communauté française | 13 |
| Chapitre I. Contexte juridique dans lequel s'inscrit la rela- tion de travail | 14 |
| Section 1. Une relation contractuelle de droit privé..... | 15 |
| A. Genèse du décret du 1 ^{er} février 1993..... | 15 |
| B. Statut ou contrat..... | 16 |
| C. Consécration par la jurisprudence de la nature contractuelle de la relation de travail..... | 18 |
| D. Nature contractuelle de la relation de travail, égalité de traitement et liberté d'enseignement..... | 20 |
| Section 2. Nature juridique des pouvoirs organisa- teurs de l'enseignement libre subventionné et conséquences en termes de juridictions compétentes..... | 21 |
| A. Une position claire du législateur..... | 21 |
| B. Pouvoirs organisateurs de l'enseignement libre, autorités administratives?..... | 23 |
| C. <i>Quid</i> de la loi du 29 juillet 1991 relative à la moti- vation formelle des actes administratifs?..... | 25 |
| Section 3. Une relation contractuelle «étrangère» à la Fédération Wallonie-Bruxelles?..... | 27 |
| Chapitre II. Un régime disciplinaire fondé sur des règles spé- cifiques | 29 |
| Section 1. Champ d'application <i>ratione personae</i> | 29 |
| Section 2. Les sources du droit applicable..... | 31 |
| A. Les sources constitutionnelles..... | 32 |

| | | |
|----------------------|--|-----------|
| B. | Les devoirs des membres du personnel et des pouvoirs organisateurs tels que prescrits par le statut du 1 ^{er} février 1993..... | 33 |
| C. | Les règles complémentaires fixées par la Commission paritaire..... | 37 |
| 1. | Mise en place des commissions paritaires de l'enseignement libre..... | 37 |
| 2. | Compétences des commissions paritaires de l'enseignement libre..... | 38 |
| 3. | Compétences des commissions paritaires de l'enseignement libre en matière de règlement de travail..... | 39 |
| 4. | Quelques décisions des commissions paritaires propres à l'enseignement..... | 40 |
| D. | Le contrat de travail..... | 41 |
| E. | Le règlement général du personnel de l'enseignement catholique (R.G.P.E.C.)..... | 42 |
| F. | Mission de l'école chrétienne et les projets éducatif et pédagogique du pouvoir organisateur..... | 43 |
| G. | Le règlement de travail..... | 44 |
| H. | Et un Code de déontologie?..... | 45 |
| Chapitre III. | Les grands principes du droit disciplinaire..... | 46 |
| Section 1. | La faute et la charge de la preuve..... | 46 |
| A. | La faute disciplinaire et le principe de légalité..... | 46 |
| B. | La charge de la preuve et les modes de preuve..... | 47 |
| Section 2. | Le droit de la défense..... | 48 |
| Section 3. | Une procédure et une sanction prise dans un délai raisonnable..... | 50 |
| Section 4. | Impartialité de l'instance décisionnelle de la sanction disciplinaire..... | 51 |
| Section 5. | Proportionnalité de la sanction disciplinaire..... | 52 |
| Section 6. | La motivation de la sanction disciplinaire..... | 53 |
| Chapitre IV. | Le régime disciplinaire: éléments de procédure..... | 55 |
| Section 1. | Évolution du contexte disciplinaire..... | 55 |
| Section 2. | Opportunité de la sanction disciplinaire et choix de cette mesure..... | 56 |

| | | |
|--------------------|--|-----------|
| A. | Quant à l'opportunité d'entamer une procédure disciplinaire..... | 56 |
| B. | Choix de la mesure disciplinaire | 57 |
| Section 3. | Sanction, mesure d'ordre ou sanction déguisée? .. | 58 |
| Section 4. | Quelles sont ces sanctions?..... | 59 |
| A. | Rappel à l'ordre et blâme..... | 59 |
| B. | Retenue sur traitement..... | 59 |
| C. | Suspension par mesure disciplinaire..... | 60 |
| D. | Mise en disponibilité par mesure disciplinaire..... | 60 |
| E. | La rétrogradation..... | 61 |
| F. | La démission d'office..... | 63 |
| G. | Licenciement pour faute grave..... | 64 |
| Section 5. | Radiation des sanctions..... | 66 |
| Section 6. | Précisions quant à quelques notions et éléments de procédure..... | 67 |
| A. | Une compétence exclusive du pouvoir organisateur.... | 67 |
| B. | La notion de «jour ouvrable» dans le cadre du régime disciplinaire..... | 67 |
| C. | Computation des délais..... | 68 |
| Section 7. | Sort particulier pour certains travailleurs protégés: le délégué syndical, la femme enceinte et le maître ou professeur de religion..... | 70 |
| Section 8. | Nullité d'un acte de la procédure..... | 72 |
| Section 9. | Quelques interférences dans la procédure disciplinaire..... | 72 |
| A. | Procédure disciplinaire et procédure pénale..... | 73 |
| B. | Action disciplinaire et plainte pour harcèlement..... | 74 |
| C. | Action disciplinaire et statut «mixte» de la personne à l'égard de laquelle une sanction est envisagée..... | 77 |
| Chapitre V. | Les étapes de la procédure..... | 79 |
| Section 1. | Le dossier disciplinaire et la formalité du «visa»..... | 79 |
| A. | Que dit l'article 27bis?..... | 80 |
| B. | <i>Ratio legis</i> de l'article 27bis et conséquences pratiques..... | 83 |
| Section 2. | La convocation à l'audition..... | 86 |
| Section 3. | L'audition..... | 87 |
| Section 4. | Délibération du P.O. après l'audition..... | 88 |

| | |
|---|-----------|
| Section 5. La proposition de sanction..... | 89 |
| Section 6. Droit de recours du membre du personnel | 90 |
| A. Délai et forme du recours | 90 |
| B. Composition de la chambre de recours..... | 91 |
| C. Rôle de la chambre de recours..... | 92 |
| D. Procédure devant la chambre de recours..... | 93 |
| Section 7. Notification de la décision définitive par le pouvoir organisateur | 94 |
| Section 8. Recours du membre du personnel devant le tribunal du travail | 95 |
| Section 9. Prise d'effet de la sanction proposée | 96 |
| Section 10. Formalités administratives | 96 |
| Chapitre VI. La suspension préventive..... | 97 |
| Section 1. Une mesure administrative | 97 |
| Section 2. Une mesure que le P.O. peut prendre au regard de l'intérêt de l'enseignement | 98 |
| Section 3. Conditions d'application de la suspension préventive | 100 |
| A. Le membre du personnel doit faire l'objet, soit de poursuites pénales, soit d'une procédure dis- ciplinaire, soit d'une incompatibilité..... | 100 |
| 1. En cas de poursuites pénales..... | 100 |
| 2. Dans le cadre d'une procédure disciplinaire | 101 |
| 3. En cas d'incompatibilité | 101 |
| B. La suspension préventive est justifiée par l'inté- rêt du service ou de l'enseignement..... | 102 |
| Section 4. La procédure..... | 103 |
| A. Les étapes de la procédure | 103 |
| B. Procédure d'urgence: l'écartement immédiat..... | 104 |
| C. Durée de la suspension, confirmation et informa- tion aux autorités administratives..... | 105 |
| Section 5. Le traitement pendant la période de sus- pension préventive | 106 |

| | |
|--|-----|
| 2^e partie: Illustration: examen de divers avis rendus par les chambres de recours | 109 |
| Chapitre I. Du mauvais usage des réseaux sociaux: entre vie privée et vie professionnelle | 110 |
| Section 1. L'affaire du «Grand jeu concours»..... | 110 |
| Section 2. La question de l'admissibilité de la preuve..... | 112 |
| Chapitre II. Relations inadéquates (affectives ou intimes) au départ de la relation pédagogique | 114 |
| Section 1. Prof ou ami: les réseaux sociaux vecteurs de liaisons dangereuses..... | 115 |
| Section 2. Principes à respecter dans ce type de situations..... | 118 |
| A. Les enseignants, les éducateurs et les directions sont-ils tenus au secret professionnel visé à l'ar- ticle 458 du Code pénal?..... | 118 |
| B. L'état de nécessité et l'abstention de porter secours à personne en danger..... | 120 |
| Section 3. Analyse de quelques avis de chambres de recours et du contentieux qui en découle..... | 121 |
| A. Avis du 24 octobre 2011 rendu par la chambre de recours de l'enseignement secondaire libre confessionnel..... | 121 |
| 1. Les faits relevés par la chambre..... | 122 |
| 2. Avis de la chambre..... | 123 |
| 3. Analyse de l'arrêt de la Cour d'appel de Liège du 13 février 2014..... | 123 |
| B. Avis du 1 ^{er} septembre 2011 rendu par la chambre de recours de l'enseignement secondaire libre confessionnel..... | 125 |
| 1. Les faits relevés par la chambre..... | 125 |
| 2. Avis de la chambre..... | 126 |
| C. Avis rendu le 8 octobre 2013 par la chambre de recours de l'enseignement secondaire libre confessionnel..... | 127 |
| 1. Objet du recours..... | 127 |
| 2. Avis de la chambre de recours..... | 127 |

| | | |
|----------------------|--|------------|
| D. | Avis rendu le 3 octobre 2013 par la chambre de recours de l'enseignement spécialisé libre confessionnel..... | 129 |
| E. | Arrêté du gouvernement de la Communauté française du 25 décembre 2010 portant décision d'infliger la peine disciplinaire de suspension disciplinaire d'une durée de six mois avec réduction de traitement de moitié à l'égard d'un membre du personnel enseignant..... | 130 |
| F. | Que retenir de l'analyse de ces <i>casus</i> ?..... | 132 |
| Section 4. | Conseils en termes d'action..... | 133 |
| A. | Sur un plan normatif..... | 133 |
| B. | Faire appel aux intervenants adéquats..... | 133 |
| C. | Formation initiale et continuée..... | 134 |
| Section 5. | Une nouvelle donne: transmission du jugement à l'employeur en cas de prostitution, viol et faits de mœurs..... | 134 |
| | | |
| Chapitre III. | Manquements commis dans la gestion financière de l'établissement: de la faute de gestion aux détournements de fonds ou malversations financières..... | 136 |
| Section 1. | Cadre légal dans lequel s'exerce cette gestion financière..... | 136 |
| Section 2. | De la faute de gestion aux détournements de fonds ou malversations financières..... | 137 |
| Section 3. | Clefs pour une saine gestion financière..... | 140 |
| | | |
| Chapitre IV. | Ivresse au travail..... | 141 |
| Section 1. | Quelques règles lorsque l'alcool ou les assuétudes franchissent les portes du lieu de travail..... | 141 |
| Section 2. | Quand il n'y a plus d'autre choix que celui du disciplinaire: avis rendu le 16 octobre 2012 par la chambre de recours de l'enseignement secondaire libre confessionnel..... | 143 |

| | |
|---|-----|
| Chapitre V. Les manquements pédagogiques et ses corollaires: l'insubordination et le refus de l'autorité | 146 |
| Section 1. Qu'entend-on par «manquements pédagogiques»?..... | 146 |
| Section 2. La procédure disciplinaire: l'aboutissement d'un long processus..... | 147 |
| A. Avis rendu le 28 novembre 2011 par la chambre de recours de l'enseignement secondaire libre confessionnel..... | 147 |
| B. Avis rendu le 8 octobre 2013 par la chambre de recours de l'enseignement secondaire libre confessionnel..... | 149 |
| Conclusion | 152 |
| Annexes | 155 |
| I. Contrat d'engagement à titre définitif dans un emploi vacant d'une fonction de recrutement entre un pouvoir organisateur et un membre du personnel subsidié de l'enseignement libre catholique subventionné..... | 157 |
| II. Règlement général du personnel de l'enseignement catholique . | 163 |
| III. Règlement de travail enseignement secondaire..... | 177 |
| IV. Arrêté du gouvernement de la Communauté française du 5 mai 2004 rendant obligatoire la décision de la commission paritaire centrale de l'enseignement libre confessionnel du 22 novembre 2002 relative au statut de la délégation syndicale..... | 203 |
| V. Arrêté du gouvernement de la Communauté française du 19 juin 2003 rendant obligatoire la décision de la commission paritaire centrale de l'enseignement libre confessionnel du 13 décembre 2002 concernant les modalités de constitution du dossier professionnel et d'accès à celui-ci..... | 207 |