

# Table des matières

<b>SOMMAIRE</b> .....	5
<b>REMERCIEMENTS</b> .....	9
<b>AVANT-PROPOS</b> .....	11
<b>LISTE DES ABRÉVIATIONS</b> .....	15
<b>INTRODUCTION</b> .....	17
<b>Section 1<sup>re</sup> Différents systèmes de fonction publique</b> .....	17
<b>Section 2 Droit de la fonction publique vs droit du travail</b> .....	18
<b>Section 3 La qualité de fonctionnaire</b> .....	19

## PREMIÈRE PARTIE LES SOURCES DU DROIT DE LA FONCTION PUBLIQUE

<b>CHAPITRE 1 LES NORMES INTERNATIONALES</b> .....	25
<b>Section 1<sup>re</sup> Les normes internationales autres qu'européennes</b> .....	25
<b>Section 2 Les normes européennes</b> .....	26
<b>A. Droit de l'Union européenne</b> .....	26
a. Libre circulation des travailleurs.....	27
b. Principe de non-discrimination.....	29
<b>B. Convention européenne des droits de l'homme</b> .....	30
a. Interdiction de traitements dégradants ou inhumains.....	31
b. Interdiction de travail forcé.....	31
c. Droit d'être jugé dans un délai raisonnable.....	32
d. Légalité des peines.....	32
e. Le respect de la vie privée.....	33
f. La liberté de pensée, de conscience et de religion.....	36
g. La liberté d'expression.....	38
h. La liberté de réunion et d'association.....	40
i. Droit à un recours effectif.....	42
j. Interdiction de discrimination.....	43
k. Droit à ne pas être jugé ou puni deux fois pour les mêmes faits ...	43

<b>CHAPITRE 2 LES NORMES NATIONALES</b> .....	45
<b>Section 1<sup>re</sup> La Constitution</b> .....	45
A. Emplois publics .....	45
B. Intégrité de la personne .....	46
C. Convictions personnelles .....	46
D. Égalité devant la loi .....	47
E. Serment .....	47
F. Liberté d'expression .....	48
G. Liberté religieuse .....	48
H. Libertés syndicales .....	49
<b>Section 2 Autres normes légales</b> .....	50
A. Code pénal .....	50
B. Circulaires ministérielles .....	51

## DEUXIÈME PARTIE LA CARRIÈRE DU FONCTIONNAIRE

<b>CHAPITRE 1 RECRUTEMENT</b> .....	57
<b>Section 1<sup>re</sup> Refus d'admission d'office</b> .....	57
<b>Section 2 Les conditions d'admission</b> .....	58
A. Nationalité luxembourgeoise .....	58
B. Publication de la vacance de poste .....	59
C. Conditions relatives au candidat .....	59
a. Être ressortissant d'un État membre de l'Union européenne ...	59
b. Jouir des droits civils et politiques .....	59
c. Offrir les garanties de moralité requises .....	60
d. Satisfaire aux conditions d'aptitude physique et psychique requises pour l'exercice de la fonction .....	61
e. Satisfaire aux conditions d'études et de formations professionnelles requises .....	61
f. Avoir une connaissance adaptée des trois langues administratives .....	61
g. Passer un examen-concours .....	63
h. Avoir accompli un stage et passé avec succès l'examen de fin de stage .....	63

D.	Examen-concours .....	63
a.	Modalités d'inscription des candidats.....	63
b.	Conditions d'admission générales .....	63
c.	Conditions d'admission spécifiques relatives aux différents groupes de traitement.....	64
d.	Épreuves des examens-concours.....	65
i.	Épreuve générale.....	65
ii.	Épreuve spéciale .....	66
e.	Droit d'accès prioritaire au bénéfice des soldats volontaires....	67
<b>Section 3</b>	<b>Critères de sélection .....</b>	<b>67</b>
<b>Section 4</b>	<b>Recrutement spécifique du candidat-expert .....</b>	<b>68</b>
A.	Conditions relatives au candidat.....	68
B.	Conditions de forme .....	68
C.	Engagement.....	68
<b>CHAPITRE 2</b>	<b>LE STAGE .....</b>	<b>69</b>
<b>Section 1<sup>re</sup></b>	<b>Admission et durée.....</b>	<b>69</b>
A.	Admission .....	69
B.	Durée .....	69
<b>Section 2</b>	<b>Suspension et prolongation du stage .....</b>	<b>70</b>
A.	Suspension du stage.....	70
B.	Prolongation .....	70
<b>Section 3</b>	<b>Objectif, formation et plan d'insertion professionnelle .....</b>	<b>71</b>
A.	Objectif du stage .....	71
B.	Formation pendant le stage .....	71
C.	Plan d'insertion professionnelle.....	72
<b>Section 4</b>	<b>Examen de fin de stage .....</b>	<b>72</b>
<b>Section 5</b>	<b>Résiliation du stage.....</b>	<b>73</b>
A.	Résiliation de la part de l'administration.....	73
B.	Démission de la part du stagiaire .....	74

<b>CHAPITRE 3 NOMINATION DU FONCTIONNAIRE</b> .....	75
<b>Section 1<sup>re</sup> Entrée en fonction avec prestation de serment</b> .....	75
<b>Section 2 Changements</b> .....	76
A. Changement d'affectation, de fonction et d'administration.....	76
a. Intérêt du service .....	78
b. Changement opéré d'office .....	78
B. Intérim.....	79
C. Détachement .....	80
<b>Section 3 Carrière ouverte</b> .....	82
A. Modalités d'introduction de la demande.....	82
B. Conditions.....	83
C. Mémoire.....	83
D. Échec.....	83
 <b>CHAPITRE 4 LE TERME DE LA CARRIÈRE</b> .....	 85
<b>Section 1<sup>re</sup> Le terme ordinaire : l'admission à la retraite</b> .....	85
<b>Section 2 Les autres termes de la carrière</b> .....	86
A. Le terme volontaire : démission volontaire .....	86
B. Les termes imposés.....	86
a. Décès .....	86
b. Démission d'office .....	87
c. Insuffisance professionnelle.....	87

### TROISIÈME PARTIE LA SITUATION JURIDIQUE DU FONCTIONNAIRE

<b>CHAPITRE 1 CONDITIONS DE TRAVAIL</b> .....	91
<b>Section 1<sup>re</sup> Durée de travail et organisation du temps de travail</b> .....	91
A. La durée de travail .....	91
a. Durée normale du travail.....	91
b. Repos.....	92
c. Coupure obligatoire .....	92
d. Durée maximale de travail .....	92

B.	Organisation du temps de travail.....	92
a.	Horaire de travail fixe.....	92
b.	Horaire de travail mobile.....	93
c.	Compte épargne-temps.....	94
d.	Heures supplémentaires.....	95
e.	Astreinte à domicile.....	98
f.	Télétravail.....	98
g.	Dispenses de service.....	98
h.	Dispense spécifique pour qualification supplémentaire.....	99
<b>CHAPITRE 2 DROITS ET LIBERTÉS DU FONCTIONNAIRE.....</b>		<b>101</b>
<b>Section 1<sup>re</sup></b>	<b>Les droits du fonctionnaire.....</b>	<b>101</b>
A.	La rémunération.....	101
a.	Traitement.....	101
b.	Indemnité spéciale.....	104
B.	Les jours fériés et les congés.....	105
a.	Jours fériés.....	105
b.	Congés.....	106
i.	<i>Congé annuel de récréation.....</i>	<i>106</i>
ii.	<i>Congé pour raisons de santé.....</i>	<i>108</i>
iii.	<i>Congé de maternité.....</i>	<i>112</i>
iv.	<i>Congé d'accueil.....</i>	<i>112</i>
v.	<i>Congé parental.....</i>	<i>112</i>
vi.	<i>Congé de compensation.....</i>	<i>115</i>
vii.	<i>Congés extraordinaires.....</i>	<i>115</i>
viii.	<i>Congé pour raisons familiales.....</i>	<i>116</i>
ix.	<i>Congé d'accompagnement.....</i>	<i>117</i>
x.	<i>Congé social.....</i>	<i>118</i>
xi.	<i>Congé syndical.....</i>	<i>118</i>
xii.	<i>Congé politique.....</i>	<i>118</i>
xiii.	<i>Congé culturel.....</i>	<i>119</i>
xiv.	<i>Congé spécial pour les fonctionnaires ayant accepté une fonction internationale.....</i>	<i>119</i>
xv.	<i>Congé sportif.....</i>	<i>120</i>
xvi.	<i>Congé jeunesse.....</i>	<i>120</i>
xvii.	<i>Congé individuel de formation.....</i>	<i>121</i>
xviii.	<i>Congé linguistique.....</i>	<i>122</i>
xix.	<i>Congé spécial pour la participation à des « opérations ».....</i>	<i>122</i>

xx.	<i>Congé spécial dans l'intérêt des volontaires assurant les services d'incendie, de secours et de sauvetage.</i>	123
xxi.	<i>Congé pour coopération au développement.</i>	123
xxii.	<i>Congé pour convenance personnelle.</i>	124
xxiii.	<i>Congés sans traitement</i>	124
C.	Service à temps partiel	126
a.	Service à temps partiel à durée indéterminée	126
b.	Service à temps partiel à durée déterminée	127
i.	<i>Service à temps partiel à durée déterminée de droit</i>	127
ii.	<i>Service à temps partiel à durée déterminée facultatif</i>	128
D.	Droit de réclamation	129
E.	Droit de consultation du dossier personnel	130
F.	Protection du fonctionnaire	131
a.	Protection de la santé	131
b.	Protection à l'égard de tiers	132
i.	<i>Le fonctionnaire victime d'acte de tiers</i>	132
ii.	<i>Le fonctionnaire auteur d'actes dommageables</i>	134
<b>Section 2</b>	<b>Les libertés du fonctionnaire</b>	134
A.	La liberté d'expression	135
B.	La liberté syndicale et le droit de grève	136
a.	Liberté syndicale	137
b.	Droit de grève	139
<b>CHAPITRE 3</b>	<b>DEVOIRS ET OBLIGATIONS DU FONCTIONNAIRE</b>	143
<b>Section 1<sup>re</sup></b>	<b>Obligation de servir</b>	143
A.	Obligation d'exécuter les tâches confiées dans la dignité	143
a.	Obligation de servir	144
b.	Obligation de dignité et de civilité	144
B.	Obligation d'exclusivité	146
a.	Interdiction de cumul d'activités	147
b.	Obligation d'autorisation	147
c.	L'incompatibilité	148
C.	Obligation d'intégrité	148
D.	Obligation de se conformer aux lois et règlements	149
E.	Surveillance des fonctionnaires hiérarchiquement inférieurs	149

<b>Section 2</b>	<b>Obligation de neutralité et de secret professionnel</b> .....	150
A.	Obligation de neutralité et d'impartialité.....	150
B.	Obligation de secret professionnel .....	151
<b>Section 3</b>	<b>Obligation d'obéissance</b> .....	152
A.	Obligation d'obéissance.....	152
B.	Exception des ordres irréguliers.....	152
<b>CHAPITRE 4</b>	<b>LA DISCIPLINE DANS LA FONCTION PUBLIQUE</b> .....	155
<b>Section 1<sup>re</sup></b>	<b>Le champ d'application de la procédure disciplinaire</b> .....	155
A.	Autonomie du droit disciplinaire par rapport au droit pénal ...	155
B.	Le fonctionnaire soumis .....	156
C.	Les actions non répréhensibles.....	157
<b>Section 2</b>	<b>La procédure disciplinaire</b> .....	157
A.	L'acte préparatoire facultatif : l'ordre de justification .....	157
B.	L'instruction disciplinaire .....	158
C.	Conseil de discipline.....	161
D.	Suspension .....	164
a.	Suspension facultative.....	167
b.	Suspension obligatoire .....	167
E.	Sanctions disciplinaires .....	169
a.	Avertissement.....	169
b.	Réprimande .....	169
c.	Amende .....	169
d.	Déplacement.....	170
e.	Suspension des « biennales » .....	170
f.	Retard dans la promotion .....	170
g.	Rétrogradation.....	170
h.	Exclusion temporaire.....	171
i.	Mise à la retraite d'office .....	171
j.	Révocation .....	171
F.	Sanction disciplinaire déguisée et détournement de pouvoir ...	171
a.	Sanction disciplinaire déguisée .....	172
b.	Détournement du pouvoir.....	172
G.	Application des sanctions disciplinaires et recours .....	173
a.	Application des sanctions disciplinaires.....	173

b. Recours.....	174
i. Sanction « mineure » prononcée par le ministre du ressort ..	174
ii. Sanction prononcée par le Conseil de discipline.....	175
<b>CHAPITRE 5 QUELQUES FONCTIONNAIRES PARTICULIERS .....</b>	<b>179</b>
<b>Section 1<sup>re</sup> Fonctionnaire retraité.....</b>	<b>179</b>
<b>Section 2 Fonctionnaire occupant des fonctions dirigeantes.....</b>	<b>179</b>
A. Distinction et fonctions visées .....	180
B. Compétences .....	181
C. Nomination .....	181
D. Révocation « classique ».....	181
E. Révocation <i>ad nutum</i> .....	182
F. Fonctionnaire révoqué ou non renouvelé après sept ans .....	184
<b>BIBLIOGRAPHIE .....</b>	<b>185</b>
<b>RÉFÉRENCES LÉGISLATIVES .....</b>	<b>187</b>
<b>INDEX ALPHABÉTIQUE.....</b>	<b>189</b>