

Table des matières

SOMMAIRE	5
LISTE DES ABRÉVIATIONS, SIGLES ET ACRONYMES	7
PRÉFACE	9
REMERCIEMENTS	11
INTRODUCTION	13
I. ÉTAT DES LIEUX	15
A. Historique	15
B. Multiplication et diversification	17
II. ÉLÉMENTS D'UNE DÉFINITION	23
A. Critères et indices	26
1. Critères principaux	26
a) <i>Création par la loi</i>	26
b) <i>Qualification légale</i>	27
c) <i>Personnalité juridique propre</i>	27
d) <i>Spécialité</i>	28
e) <i>Autonomie</i>	29
f) <i>Tutelle ministérielle</i>	29
g) <i>Gestion d'un service public</i>	29
2. Indices complémentaires	30
a) <i>Dénomination</i>	30
b) <i>Participation financière de l'État</i>	30
c) <i>Gouvernance</i>	31
d) <i>Statut du personnel</i>	31
e) <i>Inscription au registre du commerce et des sociétés</i>	31
f) <i>Soumission au contrôle par la Cour des comptes</i>	32
3. Synthèse	33

B.	Distinction par rapport à d'autres entités du secteur public	33
1.	Les personnes morales de droit public inconnues	34
a)	<i>La Chambre des métiers</i>	34
b)	<i>L'Archevêché</i>	35
c)	<i>Les organes représentatifs des confessions</i>	35
d)	<i>L'Institut grand-ducal (IGD)</i>	35
e)	<i>Kierchefong</i>	36
f)	<i>Le cas de la SNCFL</i>	37
g)	<i>La « Maison du Grand-Duc »</i>	38
2.	Les instituts culturels de l'État	39
3.	Les administrations « indépendantes »	40
4.	Les chambres professionnelles	40
a)	<i>La Chambre de commerce</i>	41
b)	<i>La chambre des métiers</i>	42
c)	<i>Les trois chambres professionnelles relevant encore de la loi modifiée du 4 avril 1924</i>	42
5.	Les organes représentatifs des professions libérales	44
6.	Autorités administratives et autorités publiques indépendantes	44
7.	Les établissements publics de droit international	45
8.	Les entreprises publiques	45
9.	Les personnes morales de droit privé constituées par des personnes morales de droit public	46
a)	<i>Les fondations (anciens établissements d'utilité publique)</i>	46
b)	<i>Les associations para-administratives</i>	48
c)	<i>Les GIE</i>	52
C.	Classifications	54

III. LES CINQUANTE-NEUF ÉTABLISSEMENTS PUBLICS DE L'ÉTAT LUXEMBOURGEOIS

A.	Autorités de surveillance, de contrôle et de régulation (6)	57
1.	Le Commissariat aux assurances (CAA), 1991	58
2.	La Commission de surveillance du secteur financier (CSSF), 1998	59
3.	La Commission nationale pour la protection des données (CNPD), 2002	60
4.	L'Institut luxembourgeois de Régulation (ILR), 2005	62

5.	L'Autorité luxembourgeoise indépendante de l'audiovisuel (ALIA), 2013	64
6.	L'Autorité de concurrence du Grand-Duché de Luxembourg, 2023 ..	66
B.	Institutions de sécurité sociale (10).....	68
1.	L'Association d'assurance accident (AAA), 1902	68
2.	Le Centre commun de la sécurité sociale (CCSS), 1990	69
3.	Le fonds de compensation (FDC), 2004	70
4.	La Caisse nationale de santé (CNS), 2008	71
5.	Les trois Caisses de maladie du secteur public.....	72
6.	La Mutualité des employeurs, 2008.....	72
7.	La Caisse nationale d'assurance pension (CNAP), 2008	73
8.	La Caisse pour l'avenir des enfants (CAE), 2016.....	73
C.	Établissements publics du domaine de la Santé (8).....	74
1.	Le Centre hospitalier de Luxembourg (CHL), 1975	74
2.	Centre thermal et de santé de Mondorf-les-Bains, 1987	75
3.	Service de santé au travail multisectoriel (STM), 1994	76
4.	Centres, Foyers et Services pour personnes âgées (SERVIOR), 1998	77
5.	Centre hospitalier neuropsychiatrique (CHNP), 1998.....	78
6.	Centre national de rééducation fonctionnelle et de réadaptation (Rehazenter), 2003.....	78
7.	Centre hospitalier du Nord (CHN), 2009.....	79
8.	Laboratoire national de santé (LNS), 2012	80
D.	Établissements publics du domaine de la Culture (6)	81
1.	Centre national sportif et culturel (d'Coque), 2000.....	81
2.	Centre Culturel de Rencontre Abbaye de Neumünster (CCRN), 2001	82
3.	Salle de Concerts Grande-Duchesse Joséphine-Charlotte, 2002.....	82
4.	Centre de musiques amplifiées (Rockhal), 2004	83
5.	Média de service public 100,7, 2022	84
6.	Kultur lx – Arts Council Luxembourg, 2022	85
E.	Établissements publics du domaine de la finance (3).....	86
1.	La Banque et Caisse d'Épargne de l'État (<i>Spuerkeess</i> , BCEE), 1856	86
2.	La Société Nationale de Crédit et d'Investissement (SNCI), 1977.....	87
3.	La Banque centrale du Luxembourg (BCL), 1998	88

F.	Établissements publics du domaine de l'Enseignement et de la recherche (6).....	90
1.	Centre de coordination des projets d'établissement (CCPÉ), 1990 ...	90
2.	Institut national pour le développement de la formation professionnelle continue (INFPC), 1992.....	91
3.	Université du Luxembourg, 2003	91
4.	Centre de recherche public Luxembourg Institute of Health (LIH), 2014	92
5.	Centre de recherche public <i>Luxembourg Institute of Socio-Economic Research</i> (LISER), 2014.....	94
6.	Centre de recherche public <i>Luxembourg Institute of Science and Technology</i> (LIST), 2014.....	95
G.	Fonds (13).....	95
1.	Fonds national de solidarité, 1960	96
2.	Fonds d'urbanisation et d'aménagement du plateau de Kirchberg (FUAK), 1961.....	96
3.	Le Fonds de solidarité viticole, 1965	97
4.	Fonds pour le développement du logement et de l'habitat (Fonds du Logement), 1979.....	98
5.	Fonds culturel national (Focuna), 1982.....	99
6.	Fonds national de soutien à la production audiovisuelle (<i>Film Fund</i>), 1990	100
7.	Fonds de lutte contre certaines formes de criminalité, 1992.....	103
8.	Fonds national de la Recherche (FNR), 1999.....	105
9.	Établissement public pour la réalisation des équipements de l'État sur le site de Belval-Ouest (Le Fonds Belval), 2002.....	106
10.	Fonds souverain intergénérationnel du Luxembourg (FSIL), 2014....	107
11.	Fonds de garantie des dépôts Luxembourg (FGDL), 2015	107
12.	Fonds de résolution Luxembourg (FRL), 2015	108
13.	Fonds de gestion des édifices religieux et autres biens relevant du culte catholique (<i>Kierchefong</i>), 2018.....	110
H.	Autres établissements publics (7).....	111
1.	Œuvre nationale de Secours Grande-Duchesse Charlotte, 1944	111
2.	Office du Ducreire (ODL), 1961	112
3.	Office national du remembrement (ONR), 1964	113
4.	Entreprise des postes et télécommunications (EPT, POST), 1992.....	114
5.	La Chambre de commerce, 2010.....	115

6. Agence nationale de stockage de produits pétroliers, 2015.....	116
7. Corps grand-ducal d'incendie et de secours (CGDIS), 2018.....	117
IV. CRÉATION ET DISPARITION D'UN ÉTABLISSEMENT PUBLIC	119
A. Création	119
1. ... par la loi	119
2. ... résultant d'une obligation internationale	121
3. ... en exécution du droit de l'Union européenne	122
B. Disparition.....	123
1. Modalités.....	123
2. Les établissements publics disparus	124
a) <i>Caisses de maladie sectorielles (1951-2008)</i>	124
b) <i>Caisses de pension sectorielles (1911-2008)</i>	124
c) <i>Les anciens Centres de recherche publics (1987-2014)</i>	124
d) <i>La Caisse nationale des prestations familiales (1985-2016)</i>	125
e) <i>Centre universitaire et IST (1996-2003)</i>	125
f) <i>Centre virtuel de la connaissance sur l'Europe (2002-2016)</i>	126
g) <i>Centres de gériatrie (1998-2000)</i>	126
h) <i>Communauté des transports (2006-2021)</i>	126
i) <i>Le Crédit foncier de l'État (1900-1989)</i>	126
j) <i>Établissement de radiodiffusion socioculturelle (1991-2022)</i>	127
k) <i>Fonds d'assainissement de la Cité Syrdall (1998-2021)</i>	128
l) <i>Fonds de rénovation de l'îlot Clairefontaine (1978-1987)</i>	128
m) <i>Fonds de rénovation de la Vieille Ville (1993-2017)</i>	128
n) <i>Institut monétaire luxembourgeois (1983-1998)</i>	129
o) <i>Office commercial du ravitaillement (1945-2017)</i>	129
p) <i>Office des séquestres (1944-1975)</i>	129
q) <i>Parc Hosingen (1989-2008 ?)</i>	129
V. LE RÉGIME JURIDIQUE DES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS	131
A. Les normes applicables aux établissements publics	131
1. Droit interne	131
a) <i>La Constitution</i>	131
b) <i>Lois</i>	132
c) <i>Autres normes de droit interne</i>	134

2. Droit de l'Union européenne	135
B. Les pouvoirs conférés aux établissements publics	136
1. Pouvoir réglementaire	136
2. Pouvoirs de surveillance, de contrôle et de sanction	139
C. La tutelle ministérielle sur les établissements publics	140
a) La notion de « tutelle »	140
b) Les modalités et l'intensité du contrôle tutélaire	141
c) Les établissements publics « indépendants »	142
D. La gouvernance des établissements publics	144
E. Le personnel des établissements publics	147
F. Le budget des établissements publics	153
1. Recettes	154
2. Imposition et exemptions fiscales	154
3. Comptabilité	156
4. Contrôle par la Cour des comptes	157
G. Le(s) régime(s) de la responsabilité des établissements publics	158
1. Responsabilité civile	158
2. Responsabilité pénale	163
H. Le contrôle juridictionnel des établissements publics	163
VI. L'OPPORTUNITÉ D'UNE LOI-CADRE RELATIVE AUX ÉTABLISSEMENTS PUBLICS	167
VII. LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS DES COMMUNES	173
A. Les syndicats de communes	174
B. Les établissements publics placés sous la surveillance d'une commune	176
1. Les Offices sociaux	177
2. Les Hospices communaux	177
3. Les anciennes fabriques d'église	179
CONCLUSION	181
BIBLIOGRAPHIE (SPÉCIFIQUE AUX ÉTABLISSEMENTS PUBLICS EN DROIT LUXEMBOURGEOIS)	185

ANNEXES	187
Annexe 1 : Dispositions constitutionnelles relatives aux établissements publics	188
Annexe 2 : Décision du Gouvernement en conseil du 10 février 2017 déterminant des lignes directrices pour la création d'établissements publics	190