

**STUDIUL DE OPORTUNITATE
în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport
județean de persoane prin curse regulate regulate în Județul Cluj**

Capitolul I - OBIECTUL ȘI SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

În vederea inițierii procedurii privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate pe teritoriul Județului Cluj, se întocmește prezentul Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în Județul Cluj.

Prezentul studiu are ca scop și fundamentează necesitatea și oportunitatea delegării și operării serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Cluj, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

1.1. Descrierea serviciului public

Serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, aflat sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul autorității administrației publice județene, având aria de deservire teritoriul administrativ al județului Cluj.

Efectuarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și operatorilor economici pe teritoriul județului Cluj;
- b) creșterea nivelului de calitate a serviciului și de confort al utilizatorilor;
- c) accesul la serviciile de transport public județean ;
- d) informarea publicului călător;
- e) executarea transportului public județean de persoane prin curse regulate, în condiții de continuitate, regularitate, siguranță și confort;
- f) corelarea capacității de transport cu cererea de transport existentă;
- g) stimularea cetățenilor pentru utilizarea transportului public județean prin creșterea continuă a atractivității față de acest tip de transport.

Serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- b) se efectuează numai între localitățile județului Cluj, fără a depăși limitele administrativ-teritoriale ale acestuia;

- c) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de autoritatea publică județeană;
- d) se efectuează de către operatorii de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze/microbuze, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate în județul Cluj;
- e) persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;
- f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de O.G nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- g) autoritățile județene competente exercită competențe exclusive cu privire la acordarea licențelor de traseu operatorilor care prestează transportul rutier de călători cu autobuze în aria teritorială de competență a acestora și de reglementare la nivel județean a serviciilor publice de transport călători;
- h) autoritatea administrației publice județene contractează obligații de serviciu public.

1.2. Atribuții referitoare la încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate

În conformitate cu art. 17 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au atribuții privind încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane;

Potrivit prevederilor art. 21 din același act normativ:

“(1) Serviciile publice de transport local și județean se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată;

(2) Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport local se face, în condițiile prezentei legi, precum și ale Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre adoptată de consiliile locale ori de Consiliul General al Municipiului București sau de adunarea generală din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz.”

Conform art. 8 alin. (3) litera d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora.

Articolul 2 lit. e) din același act normativ definește delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ca fiind ”acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are.”

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică județeană a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice județene, în baza unui contract de delegare a gestiunii unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului public

Capitolul II - SITUAȚIA EXISTENTĂ A SERVICIULUI PUBLIC DE TRANSPORT JUDEȚEAN DE PERSOANE PRIN CURSE REGULATE ÎN JUDEȚUL CLUJ

2.1 Prezentarea ariei teritoriale a serviciului public de transport județean de persoane, în județul Cluj

Aria teritorială la care face referire studiul de oportunitate este reprezentată de teritoriul administrativ al județului Cluj.

Județul Cluj este poziționat în partea de NV a României și se învecinează cu județul Sălaj la nord, județele Maramureș și Bistrița- Năsăud la nord – est, județul Mureș la est, județul Alba la sud și județul Bihor la vest.

Județul Cluj este tranzitat de coridoare rutiere de prim rang: Zona Metropolitană Cluj este traversată de magistrala rutieră E60 (DN1) București – Brașov – Cluj Napoca – Oradea – Budapesta – Viena. Municipiul Cluj - Napoca se află aproximativ la mijlocul distanței dintre București și Budapesta.

Județul este traversat și de autostrada A3 (numită și Autostrada Transilvania) care va face legătura dintre București și ieșirea spre Ungaria prin Borș. Autostrada Transilvania, având o lungime de 415 km, este unul din proiectele majore prevăzute la nivel național. Aceasta trece pe la S-SV de Cluj – Napoca prin comunele din inelul al doilea al zonei metropolitane: Tureni, Ciurila, Petreștii de Jos, Gilău, spre Oradea, la granița cu Ungaria.

Transportul aerian se desfășoară prin intermediul "Aeroportului Internațional Avram Iancu Cluj" , poziționat pe drumul european E 576. Acesta asigură legături cu diferite localități din țară, din Europa și din afara Europei.

Municipiul Cluj – Napoca este reședința județului Cluj și reprezintă cel mai important centru urban al Transilvaniei.

În anul 2013 s-a constituit Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj, în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public pe raza de competență a unităților administrativ – teritoriale membre și cuprinde în prezent 8 UAT-uri. Potrivit art. 13 din Statutul Asociației, pot fi acceptați noi membri în cadrul Asociației, cu acordul asociaților.

Asociația Metropolitană de Transport Public Cluj este formată din: Municipiul Cluj – Napoca, comunele Apahida, Baci, Ciurila, Chinteni, Feleacu, Florești și Gilău.

Județul Cluj dispune de o rețea de localități formată dintr-un municipiu de rang 1 (Cluj-Napoca), 4 municipii de rang 2 (Turda, Dej, Câmpia Turzii, Gherla), un oraș de rang 3 (Huedin) și 75 de comune însumând 420 de sate.

2.1.1 Accesibilitatea și principalele căi de transport

La nivelul județului Cluj, circulația mijloacelor de transport călători în trafic județean se realizează pe toate categoriile de drumuri existente, (drumuri europene/naționale, județene și comunale).

Județul Cluj este caracterizat de un grad ridicat de echipare a teritoriului cu infrastructură de transport rutier de interes național. Astfel, județul Cluj este traversat de următoarele patru drumuri europene:

- E 60 tranzitează de la est către vest județul făcând legătura cu vestul Europei via Oradea, Budapesta respectiv sud-vestul țării pe rețeaua Târgu Mureș – Brașov – Constanța;
- E 81 traversează județul pe direcția nord-vest – sud-est făcând astfel posibilă conectarea județului cu nordul țării pe relația Zalău – Satu-Mare – Halmeu respectiv cu sudul țării pe relația Alba-Iulia – Sibiu – Pitești – București;
- E 58 străbate nordul județului Cluj pe o lungime de 22 km, urmărind traseul Viena – Bratislava – Uzhgorod – Baia-Mare – Dej – Suceava – Chișinău – Odessa – Rostov pe Don;
- E 576 drum european de clasă B care face legătura între cele două mari axe ale comunicării europene E 58 și E60.

La rețeaua principală de drumuri europene/naționale se adaugă o serie de drumuri naționale secundare:

- DN 1G este un drum național secundar care leagă localitatea Huedin și Jibou (județul Sălaj) cu drumul european E81 (la Zimbor) pe o lungime de 50 km, din care 3,8 km în județul Cluj;
- DN 1R drum reclasificat din fostul DJ 108, drum național care traversează pe direcție nord-sud Munții Apuseni pe ruta Huedin – Călățele – Beliș – Poiana Horea – Albac pe o lungime totală de 80 km, din care 58,8 km în județul Cluj;
- DN 16 face legătura între localitățile Apahida și Reghin (județul Mureș) având o lungime totală de 105 km, din care 40,5 km în județul Cluj;
- DN 18B drum național reclasificat din fostul DJ 182 care face legătura între localitățile Dej – Baia Mare - via Târgu Lăpuș având o lungime de 80 km, dintre care 21,7 km în județul Cluj;
- DN 75 leagă localitățile Turda de Câmpeni (județul Alba);

La nivel județean, infrastructura de transport rutier este bine repartizată spațial. Drumurile județene având o lungime de 1044,2 km din care 810 km se află în administrarea Consiliului Județean Cluj, restul (318,5 km) având trasee comune cu străzile orașenești sau cu alte categorii de drumuri.

Județul Cluj este traversat de două magistrale aflate în administrarea operatorului național Căile Ferate Române (CFR) CF 300 și CF 400, magistrale care traversează județul Cluj pe relația București – Brașov – Oradea și Brașov – Dej – Baia-Mare – Satu-Mare. Legătura dintre cele două magistrale se face pe linia CF 401 Apahida – Dej.

2.2. POPULAȚIE, ZONE DE DENSITATE, POPULAȚIE PE LOCALITĂȚI

Județul Cluj, situat în partea de NV a României, are o suprafață de 6674 km² și o populație în prezent de 702.775 de locuitori.

2.2.1 Dinamica populației

La nivelul județului Cluj s-a înregistrat o variație a populației cuprinsă în intervalul (-0,5%, 0,5%), ceea ce arată fluctuații reduse de la un an la altul la nivelul populației.

Distribuția pe categorii de vârstă arată ca frecvența vârstnicilor (peste 65 de ani) din populația de la nivel județean este 17,0%, populația adultă (15-64 ani) reprezintă aproximativ 69,0% din totalul populației la nivelul județului Cluj, iar populația tânără (0-14 ani) reprezintă aproximativ 14% din populația județului.

Sporul natural al populației la nivelul județului Cluj a înregistrat, valori negative pentru fiecare an, fapt ce denotă o rată a mortalității superioară ratei natalității. Se observă o creștere continuă a nivelului de îmbătrânire a populației, nu doar la nivel județean și local, ci și la nivel național, fapt ce se datorează scăderii ratei natalității în favoarea ratei mortalității, ceea ce conduce la o scădere continuă a populației tinere.

Este relevant pentru studiul de oportunitate faptul că:

- Gradul de îmbătrânire demografică din mediul rural va crește destul de lent sau chiar va stagna în jurul valorilor din prezent, în contextul în care speranța de viață se menține la valori modeste, iar numărul persoanelor născute în anii 50-60 care vor intra în categoria vârstnicilor nu este foarte numeros. În schimb, municipiile și orașele din județ vor cunoaște o creștere rapidă a numărului de persoane trecut de vârsta de 65 de ani, în contextul în care aproape 14% din populația lor are între 55 și 64 de ani în prezent, dar și al creșterii continue a speranței de viață din mediul urban. Această creștere va fi vizibilă mai ales în cazul persoanelor de peste 70 de ani, ceea ce va antrena o creștere a cererii de servicii sociale, de sănătate, dar și a serviciilor de transport.

- Rata natalității va avea o tendință de scădere mai ales în zonele urbane, pe fondul reducerii numărului de femei cu vârstă fertilă, mai ales a celor născute în anii 80, care au în prezent între 30 și 40 de ani. Reducerea resurselor de muncă va fi mult mai vizibilă în mediul urban. Continuarea, foarte probabilă, a fenomenului de migrație a tinerilor către centrele universitare și către alte țări va influența și mai mult această tendință.

- Grupele de vârstă privind tinerii și persoanele în etate vor fi printre beneficiarii serviciului de transport public județean cu autobuzul pe raza județului Cluj.

Astfel, grupele de vârstă 10-14, 15-19 și 20-24 ani vor utiliza transportul județean de persoane în primul rând pentru deplasarea către și dinspre unitățile de învățământ/centrele universitare și în al doilea rând pentru relaxare.

Grupele de vârstă 25-29, 30-34, 34-39, 40-64, fiind populația activă vor utiliza transportul județean pentru deplasarea către și dinspre locurile de muncă și pentru alte activități cotidiene.

Grupele de vârstă de peste 65 de ani sunt grupele persoanelor care au o mobilitate mai redusă.

- Traseele care vor fi cuprinse în Programul de transport vor trebui să asigure deplasarea dus/întors a elevilor, studenților și cadrelor didactice din localitățile de domiciliu către centrele urbane unde sunt situate unitățile de învățământ, ținând cont de programul de funcționare al acestora. Regula este valabilă și în cazul angajaților agenților economici și ai instituțiilor care fac naveta pe traseele județene.

2.3 Descrierea situației existente privind transportul de persoane în județul Cluj

Programarea serviciului de transport pe traseele județene se face prin intermediul graficelor de circulație, a căror elaborare ține cont de mai mulți factori, printre care:

- Dezvoltarea localităților;
- Distribuția în teritoriu a locurilor de muncă;
- Amplasamentul unităților de învățământ;
- Puncte de interes turistic;
- Legăturile cu alte modalități de transport (trenuri, curse în afara județului).

În prezent, serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate se efectuează de către un număr de 24 operatori de transport rutier, pe trasee din Programul de transport județean cu valabilitate până la data de 31 decembrie 2021, după cum urmează:

Nr. Crt.	Operator de Transport/Traseu
1	S.C. Almar Trans S.R.L.
	T50 Cluj/Beta-Baciu-Mihăiești(28km)
	T51 Cluj/Beta-Baciu-Topa Mică(31km)
2	Auto Trust Corporation S.R.L.
	T160 Turda/Sens Vest-Mihai Viteazu-Cornești(13km)
	T161 Turda/Sens Vest-Mihai Viteazu-Cheia(11km)
	T162 Turda/Sens Vest-Bogata-Călărași(17km)
	T163 Turda/Sens Vest-Moldovenești-Bădeni(24km)
	T164 Turda/Sens Vest-Moldovenești-Podeni(31km)
	T153 Turda/Sens Vest-Feleacu-Cluj/Fany(34km)
	T154 Turda/Fany-Ceanu Mic-Aiton(18km)
T155 Turda/Fany-Copăceni(5km)	
3	S.C. Bus Trans S.R.L.
	T005 Cluj/Fany-Dăbâca-Cubleșu Someșan(58km)
	T091 Dej/Costrans-Mănăstirea(7km)
	T115 Dej/Costrans-Cluj/Fany(60km)
	T116 Gherla/Bus-Răscruci-Cluj/Fany(45km)
	T007 Cluj/Fany-Aluniș-Vale(39km)
	T126 Gherla/Bus-Iclod-Ghirolt(20km)
	T061 Cluj/Fany-Panticeu-Osoi(62km)
	T078 Cluj/Fany-Căianu Vamă-Bărâi(28km)
	T076 Cluj/Fany-Panticeu-Recea Cristur(44km)

	T062 Cluj/Fany-Panticeu-Sărata(47km)
	T128 Gherla/At. Bus Trans - Bunești(10km)
4	S.C. Buzana S.R.L.
	T118 Gherla/Bus-Țaga-Năsal(26km)
	T119 Gherla/Bus-Fizeșu Gherlii-Buza(33km)
	T120 Gherla/Bus-Țaga-Cătălina(40km)
5	S.C.Costrans Import-Export S.R.L.
	T083 Dej/Costrans-Cășeiu-Guga(20km)
	T084 Dej/Costrans-Cășeiu-Măgoaja(25km)
	T085 Dej/Costrans-Cășeiu-Strâmbu(30km)
	T087 Dej/Costrans-Sânmărghita-Valea Luncii(20)
	T088 Dej/Costrans-Nireș-Valea Ungurașului(30)
	T089 Dej/Costrans-Nireș-Batin(20km)
	T090 Dej/Costrans-Nireș(13km)
	T096 Dej/Transurb-Codor(6km)
	T097 Dej/Transurb-Jchișu de Jos-Jchișu de Sus(14km)
	T098 Dej/Transurb-Târbuiu(13km)
	T099 Dej/Costrans-Bobâlna-Cluj/Fany(83km)
	T100 Dej/Costrans-Bobâlna(20km)
	T101 Dej/Costrans-Bobâlna-Vâlcele(27km)
	T103 Dej/Costrans-Șomcut-Babdiu(20km)
	T104 Dej/Costrans-Bobâlna-Osoi(38km)
	T105 Dej/Costrans-Vad-Valea Groșilor(19km)
	T106 Dej/Costrans-Cășeiu-Muncel(18km)
	T107 Dej/Costrans-Cășeiu-Câțcău(12km)
	T108 Dej/Costrans-Vad-Calna(27km)
	T109 Dej/Costrans-Urișor-Coplean(9km)
	T113 Dej/Costrans-Vad(12km)
6	S.C. Dagheman Com S.R.L.
	T174 Câmpia Turzii/Daghemana-Tritenii de Jos-Pădureni(22km)
	T175 Câmpia Turzii/Daghemana-Viișoara-Urca(10km)
	T176 Câmpia Turzii/Daghemana-Luna-Gligorești(15km)
7	S.C. Fany Prestări Servicii S.R.L.
	T001 Cluj/Fany-Răscruci-Ciumăfaia(42km)
	T008 Cluj/Fany-Bonțida(34km)
	T015 Cluj/Fany Vest-Suatu-Aruncuta(45km)
	T019 Cluj/Fany-Cojocna-Viișoara(57km)
	T032 Cluj/Fany-Luna de Sus-Stolna(21km)
	T056 Cluj/Fany-Chinteni-Așchileu Mic(40km)
	T072 Cluj/Fany Vest-Palatca-Buza(71km)
	T077 Cluj/Fany-Chinteni-Vultureni(30km)
	T114 Dej/Costrans-Bunești -Gherla/Bus(15km)
	T115 Dej/Costrans-Cluj/Fany(60km)
	T110 Dej/Costrans-Gherla/Bus-Tioltiur/40km)
	T111Dej/Costrans-Mintiu Gherlii-Gherla(15km)
	T027 Cluj/Fany-Săvădisla-Iara(47km)
	T028 Cluj/Fany-Săvădisla-Valea Ierii(63km)
	T029 Cluj/Fany-Săvădisla-Finișel(31km)

	T030 Cluj/Fany-Săvădisla-Liteni(28km)
	T092 Dej/Costrans-Mintiu Gherlii-Geaca(55km)
	T093 Dej/Costrans-Geaca-Cluj/Fany(104km)
	T094 Dej/Costrans-Mintiu Gherlii-Feldioara(60km)
8	S.C. GVP & Co Imp. Exp. S.R.L.
	T115 Dej/Costrans-Cluj/Fany(60km)
	T012 Cluj/fany-Mociu-Feldioara(64km)
	T013 Cluj/Fany-Mociu(38km)
	T014 Cluj/Fany-Ghirișu-Frata(53km)
9	S.C. Jan Trans S.R.L.
	T020 Cluj/Fany-Pata-Boju(18km)
10	S.C. Megalop Trans S.R.L.
	T125 Gherla/Bus-Iclod-Corneni(20km)
11	S.C. Mengi Trans Prest S.R.L.
	T086 Dej/Costrans-Mănăsturel(8km)
	T124 Gherla/Bus Trans-Fundătura-Cornești(25km)
12	S.C. Misi 99Exim S.R.L.
	T130 Sic-Gădălin-Cluj/Fany(45km)
	T127 Gherla/Bus-Orman(15km)
13	S.C. MV Trans 2007 S.R.L.
	T023 Cluj/Fany-Vâlcele Ram.-Câmpia Turzii(44km)
14	S.C. Prodan Tour S.R.L.
	T002 Cluj/Fany Vest-Apahida- Jucu de Sus(30km)
	T011 Cluj/Fany-Gădălin-Vișea(38km)
	T075 Cluj/Fany-Jucu, Gădălin-Vișea(36km)
15	S.C. Rodara Tour S.R.L.
	T049 Cluj/Beta-Baciu-Turea(28km)
	T070 Cluj/Fany-Huedin-Rogojel(82km)
16	Safe Tour S.R.L.
	T079 Cluj napoca/Fany-Vâlcele-Aiton(25kn)
17	S.C. Simdoria Trans S.R.L.
	T016 Cluj/Sens Vest-Apahida-Cămărașu(58km)
	T017 Cluj/Sens Vest-Apahida-Căianu(35km)
18	S.C. Sosim Trans S.R.L.
	T041 Cluj/Beta-Gilău-Căpușu Mic(35km)
	T043 Cluj/Beta-Gilău-Huedin(53km)
	T172 Câmpia Turzii/Daghemana-Tritenii de Jos ram-Ceanu Mare(25km)
	T173 Câmpia Turzii/Daghemana-Tritenii de Jos ram-Frata(29km)
19	S.C. Sova Import Export S.R.L.
	T122 Gherla/Bus-Sic(15km)
	T129 Sic-Gherla/Bus-Cluj/Sens Vest(65km)
20	S.C.Tours Claus S.R.L.
	T157 Turda/Sens Vest-Câmpia Turzii/Daghemana(11km)
	T158 Turda/Sens Vest-Buru-Iara(33km)
	T159 Turda/Sens Vest-Buru-Valea Ierii(54km)
	T166 Turda/Sens Vest-Săndulești-Petreștii de Jos
	T170 Turda/Sens Vest-Buru-Muntele Băișorii Cabană(58km)

	T171 Turda/sens Vest-Buru- Muntele Băişorii(50km)
21	S.C. Transport Pasajeros S.R.L.
	T167 Turda/Sens Vest-Petreştii de Jos- Pădureni(27km)
22	S.C. Tur Cento Trans S.R.L.
	T115 Dej/Costrans-Cluj/Fany(60km)
23	S.C. Vio și Dani Trans S.R.L.
	T006 Cluj/Fany-Cornești-Vâlcelele(68km)
	T040 Cluj/Fany-Huedin-Fântânele(83km)
	T067 ClujFany-Apahida-Dăbâca(43km)
24	S.C Voichița Trans Impex S.R.L.
	T117 Gherla/Bus-Cutca-Ceaba(30km)

Sinteza deservirii actuale scoate în evidență un ansamblu de 163 trasee județene, din care 104 în exploatare.

Transportul județean de persoane prin curse regulate în județul Cluj, se efectuează în corelare cu transportul public local, interjudețean și transportul feroviar de persoane. Se are în vedere armonizarea graficelor de circulație pentru evitarea suprapunerilor orelor de plecare în cursă și realizarea unui sistem integrat de transport public, bazat pe complementaritatea modurilor de transport actuale.

Capitolul III - STRATEGIA DE VIITOR PRIVIND PRESTAREA SERVICIULUI PUBLIC DE TRANSPORT PERSOANE PRIN CURSE REGULATE, ÎN JUDEȚUL CLUJ

Un sistem de transport persoane trebuie să fie eficient, integrat, durabil și sigur, astfel încât să promoveze dezvoltarea economică și teritorială și să asigure o calitate a vieții ridicate a cetățenilor din județul Cluj. Pentru realizarea acestui deziderat, autoritatea județeană trebuie să aibă în vedere abordarea următoarelor obiective strategice:

- a) Accesibilitate - locuitorii județului Cluj să aibă opțiuni de deplasare care să le permită accesul la destinații. Programul de transport trebuie să fie funcțional adaptat la nevoile populației județului.
- b) Siguranță și securitate prin îmbunătățirea siguranței și securității transportului public pentru toate categoriile de participanți la mobilitate, printr-o rețea județeană dezvoltată de drumuri, în stare bună;
- c) Calitatea vieții și protejarea mediului - reducerea poluării aerului și a poluării prin reducerea emisiilor de gaze, creșterea atractivității serviciului public și a accesibilității acestuia pentru utilizatori.

De asemenea se vor avea în vedere:

- a) măsuri manageriale de monitorizare eficientă și permanentă a contractelor de delegare de gestiune a serviciului în vederea asigurării îndeplinirii indicatorilor de calitate și a respectării prevederilor contractuale;
- b) măsuri pentru cunoașterea și satisfacerea nevoilor de deplasare a populației județului, acțiuni de promovare a transportului public de persoane.

Capitolul IV - CONTROLUL EXERCITAT DE CĂTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ ASUPRA ACTIVITĂȚII OPERATORILOR

În conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

De asemenea, potrivit art. 8 alin.(2) din actul normativ menționat, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile

deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente;
- b) aprobarea modalității de gestiune - aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;
- c) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; stabilirea și aprobarea anuală a taxelor pentru finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice, în situațiile prevăzute de legile speciale;
- d) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

De asemenea, conform art. 17 din același act normativ, atribuțiile consiliilor județene constau în: evaluarea fluxurilor de transport de persoane, stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind serviciul public de transport persoane prin curse regulate, actualizarea periodică a acestora în funcție de necesitățile de deplasare ale populației, încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport județean de persoane, elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor publice de transport, stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie, etc.

Având în vedere cele prezentate, Consiliul Județean Cluj are responsabilitatea să monitorizeze prestarea serviciului de transport public de persoane pe teritoriul administrativ al Județului Cluj, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport privind modul de respectare a obligațiilor stabilite în sarcina tuturor operatorilor de transport public de persoane prin contractele de servicii publice încheiate cu aceștia (cerințe stabilite prin Caietele de sarcini) și anume:

- a) respectarea indicatorilor de performanță și a calității serviciilor;
- b) respectarea programului de transport și optimizarea lui în funcție de cerere.
- c) respectarea obligației de serviciu asumat;
- d) aplicarea tarifelor aprobate;
- e) ajustarea periodică a tarifelor conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de servicii publice/delegare a gestiunii;
- f) asigurarea protecției mediului și a domeniului public,
- g) asigurarea protecției călătorilor;
- h) inițierea și aplicarea măsurilor de promovare a transportului public.

Capitolul V - OPORTUNITATEA DELEGARII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC JUDEȚEAN DE CĂLĂTORI PRIN CURSE REGULATE

Consiliul Județean Cluj a adoptat două programe de transport județene și anume Programul județean de transport persoane prin curse regulate 2008 - 2011 prelungit succesiv și Programul județean de transport persoane prin curse regulate 2013 - 2019 prelungit până în prezent, pe baza cărora serviciul de transport persoane a fost efectuat de către operatori rutieri cu statut de societăți comerciale cu capital privat.

Toate aceste Programe județene de transport s-au desfășurat în bune condiții, prin delegarea gestiunii unor operatori de transport rutier privați, iar Consiliul Județean Cluj a avut doar sarcini privind organizarea, reglementarea și controlul cu privire la prestarea serviciului,

Atribuirea traseele din programele de transport județean mai sus menționate s-a realizat electronic prin Sistemul Informatic pentru Atribuirea Traseelor Naționale, gestionat și operat de Agenția pentru Agenda Digitală a României, conform unui calendar publicat pe site-ul propriu.

Întrucât transportului public județean de persoane îi sunt aplicabile prevederile Legii nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, iar Consiliul Județean Cluj nu are în structurile proprii sau în subordine operatori de transport rutier deținători de licențe comunitare de transport persoane, precum și sistemul de organizare necesar (spații de parcare, ateliere de reparații și întreținere, personal de specialitate autorizat, parc de vehicule transport persoane, conducători auto, personal auxiliar, fonduri pentru asigurarea cheltuielilor de funcționare, etc.), acesta nu poate gestiona în mod direct serviciul public de transport județean, fiind necesară atribuirea printr-o procedură competitivă și nediscriminatorie a contractelor care au ca obiect servicii regulate pentru transportul de persoane la nivel județean.

Atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de concesiune de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. a) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, îi sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și directivele europene în domeniul achizițiilor publice.

În situația analizată, contractul care are ca obiect servicii pentru transportul persoanelor realizat cu autobuzul/microbuzul la nivel județean este un contract sectorial de servicii, iar modalitatea de atribuire este gestiunea delegată. În cazul gestiunii delegate, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate lua forma unui contract de achiziție publică de servicii pentru transportul persoanelor la nivel județean, contract care presupune transferul sarcinilor și responsabilităților proprii ale autorităților administrației publice județene cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului public.

Legislația aplicabilă atribuirii contractelor sectoriale de servicii publice de transport călători realizat cu autobuzul/microbuzul la nivel județean este legislația în domeniul achizițiilor sectoriale, respectiv Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare și normele metodologice de aplicare ale acesteia.

În ceea ce privește elementele contractului sectorial de servicii, autoritatea contractantă va utiliza modelul de contract - cadru de delegare a gestiunii prevăzut în Anexa nr. 2 la Ordinul comun nr 131/1401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice .

Categoriile de bunuri utilizate de Operator în executarea Contractului sunt bunurile care aparțin Operatorului și care sunt utilizate de către acesta în scopul executării Contractului, pe durata acestuia.

Potrivit prevederilor punctului 14.10.27. din Anexa la Ordinul nr. 131/1.401/2019

"Operatorul are dreptul de a utiliza gratuit pentru transportul județean de călători, infrastructura rutieră publică, precum străzi, poduri, pasaje și instalațiile auxiliare aferente acestora."

Deoarece Entitatea contractantă nu pune la dispoziția Operatorului bunuri din domeniul public sau privat al Județului Cluj, încadrate în categoria bunurilor de retur, Operatorul nu este ținut la plata vreunei redevențe. În concluzie, prin prezentul Studiu de oportunitate se propune Consiliului Județean Cluj aprobarea atribuirii în gestiune delegată a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, în aria teritorială de competență a Județului Cluj.

PREȘEDINTE,
Alin Tișe

Contrasemnează:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Simona Gaci