	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 1 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

STUDIU DE OPORTUNITATE
PRIVIND
FUNDAMENTAREA DECIZIEI DE
DELEGARE A GESTIUNII ACTIVITĂȚII
DE
COLECTARE, TRANSPORT ȘI
TRANSFER
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN
JUDEȚUL CLUJ


Contract de servicii:

*Nr. 20/11.01.2018 – SERVICII DE ASISTENȚĂ TEHNICĂ ÎN VEDEREA ATRIBUIRII CONTRACTELOR DE DELEGARE PENTRU SERVICIUL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL CLUJ
– cod CPV 71356200-0, 72224000-1, 79418000-7, 90713000-8*

BENEFICIAR:

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-METROPOLITAN CLUJ



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 2 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

CUPRINS

ABREVIERI	7
1. INTRODUCERE	8
2. CADRUL LEGISLATIV.....	11
2.1. LEGISLAȚIA PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR.....	11
2.2. CADRUL LEGISLATIV ÎN DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE	28
2.3. CADRUL LEGISLATIV PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI SERVICIUL DE SALUBRIZARE.....	29
3. DESCRIEREA SISTEMULUI ACTUAL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT AL DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL CLUJ	30
3.1. DATE GENERALE	30
3.2. ASPECTE TEHNICE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE	33
3.2.1 Colectarea deșeurilor municipale	33
3.2.2 Tratarea deșeurilor municipale.....	44
3.2.3 Eliminarea deșeurilor municipale.....	44
3.2.4 Generarea și gestionarea fluxurilor speciale de deșeuri.....	45
3.2.5 Infrastructura existentă pentru desfășurarea serviciului de salubritate	46
3.3. SITUAȚIA ACTUALĂ ÎN CEEA CE PRIVEȘTE OPERAREA SERVICIILOR DE SALUBRIZARE.....	48
3.4. FINANȚAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE	66
4. DESCRIEREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR	70
4.1. PROIECȚIA CANTITĂȚILOR DE DEȘEURI CE URMEAZĂ SĂ FIE GESTIONATE	70
4.1.1. Proiecția populației Județului Cluj pe următorii 10 ani	71
4.1.2. Proiecția generării deșeurilor în județul Cluj pe următorii 10 ani	72
4.1.3. Proiecția compoziției deșeurilor menajere și similare în județul Cluj pe următorii 10 ani	75



4.1.4.	Estimarea cantităților de deșeuri menajere care vor fi colectate pe următorii 10 ani	76
4.1.5.	Estimarea cantităților de deșeuri colectate care vor intra la instalațiile de gestionare a deșeurilor din cadrul SMID Cluj pe următorii 10 ani	80
4.1.6.	Estimarea cantităților de deșeuri voluminoase, periculoase menajere și din construcții-demolări colectate pe următorii 10 ani	82
4.2.	CADRUL INSTITUȚIONAL AL PROIECTULUI	84
4.3.	ACTIVITĂȚI CE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATE	86
4.4.	INVESTIȚII REALIZATE PRIN PROIECTUL SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL CLUJ ȘI CARE VOR FI CONCESIONATE OPERATORILOR	90
4.5.	ALTE INVESTIȚII PUSE LA DISPOZITIE DE AUTORITATEA CONTRACTANTA	99
4.6.	INVESTIȚII CARE URMEAZĂ A FI REALIZATE DE OPERATORUL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT	100
5.	OPȚIUNI PRIVIND OPERAREA SERVICIULUI DE COLECTARE ȘI TRANSPORT A DEȘEURILOR MUNICIPALE	118
5.1.	OPȚIUNI TEHNICE	118
5.1.1.	Modalitatea de colectare a deșeurilor	119
5.1.2.	Categoriile de deșeuri care se colectează separat în cadrul SMID Cluj	127
5.1.3.	Transportul deșeurilor municipale colectate separat în cadrul SMID Cluj	137
5.1.4.	Transferul deșeurilor municipale colectate separat în cadrul stațiilor de transfer	139
5.2.	OPȚIUNI LEGALE ȘI INSTITUȚIONALE	140
5.2.1.	Modalitatea de gestiune a serviciului	140
5.2.2.	Opțiuni privind structura contractelor de gestiune	145
5.2.3.	Opțiuni privind modalitatea de atribuire a contractelor	146
5.3.	FEZABILITATEA ECONOMICO – FINANCIARĂ	151
5.3.1.	Costurile și veniturile estimate	151
5.3.2.	Implementarea prevederilor OUG 74/2018	160
5.3.3.	Concluzii privind fezabilitatea economico-financiară a delegării	164
5.3.4.	Opțiuni privind mecanismul financiar al sistemului și mecanismul de plată	167
5.4.	ASPECTE DE MEDIU	173
5.4.1.	Aspecte referitoare atingerea țintelor prevăzute în legislația de mediu privind deșeurile	174
5.4.2.	Aspecte referitoare la respectarea altor prevederi legale din domeniul gestionării deșeurilor	176
5.4.3.	Reducerea consumului de materiale și resurse	177




5.4.4.	Sănătatea și siguranța populației	177
5.4.5.	Mediul de lucru.....	178
5.5.	ASPECTE SOCIALE.....	178
6.	SOLUȚIA OPTIMĂ DE DELEGARE A GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI.....	180
6.1.	ARIA DELEGĂRII.....	180
6.2.	MODALITATEA DE GESTIUNE, STRUCTURA CONTRACTELOR ȘI ACTIVITĂȚILE DE SALUBRIZARE DELEGATE	182
6.3.	INVESTIȚII CARE TREBUIE REALIZATE DE OPERATOR.....	184
6.4.	DURATA DELEGĂRII SERVICIILOR	184
6.5.	TARIFE MAXIMALE SI REDEVENTA.....	184
6.5.1.	Tarifele maximele.....	184
6.5.2.	Valoarea estimată a contractului și Redevența.....	187
6.6.	MECANISMUL FINANCIAR / MECANISMUL DE PLATĂ	188
6.7.	ANALIZA ȘI REPARTIZAREA RISCURILOR	188
6.8.	TIPUL DE CONTRACT PROPUȘ ȘI VALOAREA ESTIMATĂ	209
6.9.	PROCEDURA DE ATRIBUIRE.....	209
7.	PREVEDERI CONTRACTUALE obligatorii.....	211
8.	CALENDARUL ESTIMAT AL PROCEDURILOR DE ATRIBUIRE A CONTRACTELOR DE DELEGARE.....	214
	ANEXE.....	215

TABELE ȘI FIGURI

Tabel 1 Reglementările europene, naționale și responsabilitățile APL în domeniul gestiunii deșeurilor.....	17
Tabel 2 Legislația privind operațiile de gestionare a deșeurilor.....	19
Tabel 3 Legislația privind fluxurile specifice de deșeuri.....	20
Tabel 4 Alte prevederi legislative.....	23
Tabel 5 Cantități de deșeuri colectate de către operatorii de salubritate în județul Cluj (2012-2016).....	34
Tabel 6 Operatori de salubritate cu activitate în județul Cluj la nivelul anului 2017.....	35
Tabel 7 Situația recipienților de colectare separată a deșeurilor în județul Cluj (2017).....	40
Tabel 8 Cantități de deșeuri reciclabile, pe categorii, colectate în anul 2016 de către operatori în județul Cluj (tone).....	42
Tabel 9 Echipamente de transport utilizat de operatorii de salubritate în Județul Cluj pentru deșeurile municipale (2016).....	43
Tabel 10 Stații de sortare a deșeurilor în județul Cluj (2016).....	44
Tabel 11 Proiecte PHARE CES - bunuri de infrastructură și echipamente și UAT-uri deservite.....	46
Tabel 12 Operatori de salubritate care activează în prezent în județul Cluj, în mediul urban.....	48
Tabel 13 Operatori de salubritate care activează în prezent în județul Cluj, în mediul rural.....	49
Tabel 14 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubritate existente în județul Cluj, în mediul urban.....	51
Tabel 15 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubritate existente în județul Cluj, în mediul rural.....	54
Tabel 16 Situația operatorilor de salubritate din județul Cluj, mediul urban, în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat).....	60
Tabel 17 Situația operatorilor de salubritate din județul Cluj, mediul rural în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat).....	60
Tabel 18 Chestionarul de colectare a datelor privind tarifele consumatorilor casnici și a instituțiilor/agentilor economici.....	66
Tabel 19 Prognoza populației în județul Cluj.....	71
Tabel 20 Prognoza generării deșeurilor municipale, pe cele patru zone de colectare, în județul Cluj.....	73
Tabel 21 Prognoza compoziției deșeurilor menajere și similare în județul Cluj, pe medii....	75
Tabel 22 Estimarea cantităților care urmează să fie colectate în județul Cluj, pe zone de colectare și categorii de deșeuri (tone/an).....	76
Tabel 23 Cantitățile de deșeuri municipale colectate în județul Cluj estimate că vor intra în instalațiile SMID Cluj (tone/an).....	80
Tabel 24 Estimarea cantităților de deșeuri voluminoase, periculoase menajere și a deșeurilor de construcții și demolări provenite de la populație.....	83




	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestionii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 6 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3


Tabel 25 Distribuția pe UAT-uri a recipienților de colectare separată a reciclabilelor menajere, achiziționate prin proiectul SMID Cluj.....	92
Tabel 26 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 1 de colectare din județul Cluj .	101
Tabel 27 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 2 de colectare din județul Cluj .	102
Tabel 28 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 3 de colectare din județul Cluj .	103
Tabel 29 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 4 de colectare din județul Cluj .	104
Tabel 30 Numărul de recipienți și mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor din construcții și demolări necesar operatorilor de salubritate în județul Cluj, pe zone de colectare	109
Tabel 31 Necesari vehicule de colectare în județul Cluj, pe zone de colectare.....	110
Tabel 32 Necesari de vehicule pentru colectarea și transportul deșeurilor periculoase, voluminoase și a cadavrelor de animale de pe domeniul public în județul Cluj, pe zone de colectare	113
Tabel 33 Achizițiile/dotările necesare care urmează să fie realizate de operatorii de salubritate pentru activitatea de colectare și transport în județul Cluj, pe zone de colectare.....	115
Tabel 34 Obiective și ține anuale privind reciclarea deșeurilor din ambalaje în județul Cluj (%)	174
Tabel 35 Obiective și ține anuale privind reciclarea deșeurilor din ambalaje în județul Cluj (tone).....	174
Tabel 36 Matricea de alocare a riscurilor asociate delegării serviciului de salubritate în județul Cluj – activitatea de colectare și transport deșuri	191
Figura 1 Cantități de deșuri municipale colectate, pe categorii, în perioada 2012-2016 în județul Cluj (tone/an).....	35
Figura 2 – Data încetării contractelor de salubritate existente, în mediul urban.....	52
Figura 3 – Data încetării contractelor de salubritate existente, în mediul rural	57
Figura 4 Zonele de colectare în județul Cluj	181



ABREVIERI

AC	Autoritatea Contractantă
ADI	Asociația pentru Dezvoltare Intercomunitară Eco-Metropolitan Cluj
AM	Autoritatea de Management
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare de Utilitate Publică
APL	Autoritate Publică Locală
APM	Agenția pentru Protecția Mediului
BS	Buget de Stat
BL	Buget Local
CE	Comisia Europeană
CJ	Consiliul Județean Cluj
CL	Consiliu Local
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
HG	Hotărâre de Guvern
OM	Ordin de Ministru
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
OTR	Organizație de transfer de responsabilitate
POS	Programul Operațional Sectorial
POIM	Programul Operațional Infrastructură Mare
PJGD	Planul Județean de Gestiune a Deșeurilor
PNGD	Planul Național de Gestiune a Deșeurilor
PRGD	Planul Regional de Gestiune a Deșeurilor
Proiect	Proiectul „Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj”
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Cluj
SNGD	Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor
SF	Studiu de Fezabilitate
UE	Uniunea Europeană
UAT	Unitate Administrativ Teritorială



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestionii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 8 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

1. INTRODUCERE

Scopul studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare este de **analiză** a elementelor tehnice, economice, instituționale și legale aferente cadrului de desfășurare a activității de colectare și transport din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj și **identificarea celei mai bune soluții de gestiune a acestei activități de salubritate.**

Prezentul document a fost elaborat în cadrul operaționalizării Sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Cluj, sistem ale cărui investiții au fost finanțate parțial prin POS Mediu 2007-2013, finalizarea acestora fiind în desfășurare printr-un proiect fazat în cadrul POIM. Este preconizat ca toate investițiile aferente sistemului, prevăzute prin proiect, să fie finalizate în anul 2020. Astfel, prezentul document ia în considerare investițiile și prevederile Proiectului fazat „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Cluj. De asemenea, alte investiții de gestionare a deșeurilor au fost integrate în cadrul sistemului.

Conform *Acordului privind modul de implementare a proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Cluj"* și Aplicației de finanțare:

- **Consiliul Județean** va iniția și derula procedurile de achiziție publică privind contractele de delegare a gestionii instalațiilor realizate prin Proiect (stații de transfer și Centrul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj);
- **Pentru contractele de delegare privind serviciile de colectare a deșeurilor și transportul** acestora la stațiile de transfer arondate zonei de operare respective, procedurile de licitație vor fi inițiate și derulate de **ADI, în numele și pe seama Consiliilor locale implicate;**

Revizuirea Studiului de Oportunitate se bazează pe datele cuprinse în documentele tehnico-economice și instituționale care au stat la baza aprobării proiectului *"Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Cluj"*, coroborate cu:

- Informațiile relevante cuprinse în Planul Național de Gestiune a Deșeurilor, actualizat;
- Actualizarea estimărilor cantităților de deșeuri generate, a costurilor aferente serviciului de salubritate și a datelor de intrare relevante pentru viitorul contract de salubritate, bazate pe:
 - o Raportările recente ale operatorilor;
 - o Chestionare aplicate administrațiilor publice locale și operatorilor de salubritate;
 - o Datele statistice recente privind populația Județului Cluj.



- Modificările legislative intervenite din momentul elaborării inițiale a studiului de oportunitate, în special a prevederilor din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de bunuri și servicii, în special cele din:
 - o Legea nr. 225/2016 privind modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
 - o OUG nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice, aprobată prin Legea nr. 174/2017;
 - o OUG nr. 111/2017 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.
- Modificările aduse legislației de deșuri modificări legislative majore în legislația privind gestiunea deșeurilor, în contextul aprobării OUG 74 din 17 iulie 2018. Este vorba despre următoarele acte normative modificate:
 - o Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor;
 - o Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje;
 - o OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.
- Date actualizate colectate de la UAT-uri și operatori de salubritate.

Din punct de vedere legal, prezentul studiu se raportează la două categorii de cerințe legale:


Cerințe specifice gestiunii serviciilor de salubritate

Întrucât activitatea care urmează să fie delegată este un serviciu de utilitate publică, elaborarea Studiului de Oportunitate răspunde, în primul rând, unei cerințe a **Legii nr. 51/2006**, legea serviciilor comunitare de utilități publice, scopul acestuia fiind de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.

Cerințe specifice pentru determinarea deciziei unei potențiale concesiuni

Conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, și în special conform prevederilor H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (denumită în continuare H.G. 867/2016), Secțiunea a 2-a – Fundamentarea deciziei de concesiune a Capitolului II – Planificarea concesiunii, legiuitorul stabilește modalitatea de analiză, condițiile și conținutul elementelor și etapelor pe baza cărora să se fundamentează decizia de concesiune.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 10 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Studiul de fundamentare privind oportunitatea deciziei de fundamentare trebuie să conțină, conform H.G. nr. 867/2016, art. 12 și 13, cel puțin următoarele:

- Aspecte generale;
- Fezabilitatea tehnică;
- Fezabilitatea economico-financiară;
- Aspecte de mediu;
- Aspecte sociale și instituționale;
- O analiză a riscurilor și alocarea acestora între părțile viitorului contract.

De asemenea, în funcție de durata recuperării investițiilor, studiul trebuie să stabilească durata optimă a concesiunii, conform prevederilor Legii nr. 100/2016 *a concesiunilor de lucrări și servicii*, art. 16, astfel încât durata să nu poată „depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor, precum și a unui profit rezonabil”.

Din acest punct de vedere, studiul are ca obiective:

- a) Conformarea cu **prevederile legale** privitoare la analiza opțiunilor și fundamentarea deciziei de delegare


Conform prevederilor legale (în special art. 15 al HG nr. 867/2016, **studiul de fundamentare poate sta la baza unei decizii de concesiune dacă forma propusă de concesiune este:**

- Fezabilă și realizabilă;
- Proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante;
- Au fost luate în considerare alternative;
- Realizarea analizei comparative între soluția unui contract de achiziție publică și soluția unui contract de concesiune;
- Asigurarea susținerii financiare pentru proiect.

Acceste elemente sunt analizate în cadrul studiului după cum urmează:

Obiective urmărite	Secțiuni dedicate
Proiectul este fezabil și realizabil	Toate aspectele analizate în Studiu urmăresc aceste elemente, în special: Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 11 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

	Cap. 6 Soluția optimă de delegare
Proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante	Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale Cap. 6 Soluția optimă de delegare
Au fost luate în considerare alternative	Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale
Analiza comparativă achiziție publică versus concesiune	Cap.5 Opțiuni privind operarea serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale Subcapitolul 5.2. Opțiuni legale și instituționale
Asigurarea susținerii financiare pentru proiect	Subcapitolul 5.3. Fezabilitate economico-financiară Capitolul 6 Soluția optima de delegare,

b) Stabilirea **obiectivelor entității contractante** cu privire la delegare din punctul de vedere al:

- Respectării cerințelor de mediu, în special ale celor privind gestiunea deșeurilor;
- Respectării unor cerințe sociale;
- Asigurării unui serviciu eficient și de calitate;
- Asigurarea unui cadru de funcționare pe termen mediu a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj.

c) Corelarea cu **modificările legale și de reglementare intervenite în timp** față de momentul proiectării Sistemului, mai ales:

- Modificarea PNGD;
- Evoluția populației;
- Modificările legislative semnificative survenite de la data elaborării versiunii anterioare a studiului, în special cele privind achizițiile publice și gestiunea deșeurilor.


2. CADRUL LEGISLATIV

2.1. LEGISLAȚIA PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a se conforma legislației europene, respectiv directivelor și regulamentelor emise de Comisia Europeană și Consiliul European.



[Handwritten signature]

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 12 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Politica Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor a fost stabilită prin Strategia Comunității Europene privind Gestionarea Deșeurilor¹, fiind transpusă într-o serie de acte legislative.

Actualmente, în cadrul celui de al 7-lea Program de Acțiune pentru Mediu, sunt stabilite câteva obiective de maximă prioritate referitoare la politica UE în domeniul gestionării deșeurilor, dintre care menționăm:

- Reducerea cantităților de deșeuri generate;
- Maximizarea reutilizării și reciclării;
- Minimizarea incinerării deșeurilor – doar pentru materialele care nu sunt reciclabile;
- Reducerea progresivă a depozitării deșeurilor – doar pentru cele care nu pot fi reciclate sau valorificate.


La nivelul Uniunii Europene, instrumentele legislative din domeniul gestionării deșeurilor pot fi clasificate în patru grupe principale:

- legislația cadru privind deșeurile, respectiv Directiva cadru 2008/98/CE, care conține prevederi pentru toate tipurile de deșeuri, mai puțin acelea care sunt reglementate separat prin alte directive;
- legislația privind operațiile de tratare a deșeurilor (legislația orizontală) – reglementări referitoare la incinerarea deșeurilor municipale și periculoase, eliminarea deșeurilor prin depozitare etc.;
- legislația privind fluxuri speciale de deșeuri: reglementări referitoare la ambalaje și deșeurile de ambalaje, uleiuri uzate, baterii și acumulatori, bifenili policlorurați (PCB) și tetrafenililor policlorurați (PCT), nămoluri de epurare, vehicule scoase din uz, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de dioxid de titan etc.;
- legislația privind transportul, importul și exportul deșeurilor.

Prin Tratatul de Aderare al României și Bulgariei, ratificat prin Legea nr. 157/24.04.2005, au fost stabilite unele măsuri tranzitorii pentru România în efortul de aderare, inclusiv în domeniul gestionării deșeurilor pentru următoarele subdomenii: transport deșeuri, deșeuri de ambalaje, depozitare, deșeuri de echipamente electrice și electronice și incinerare. Perioadele de tranziție au fost cuprinse în Planurile de implementare pentru reglementările specifice acestor subdomenii. Pentru unele din subdomenii, cum sunt transportul deșeurilor, deșeurile de ambalaje, deșeurile de echipamente electrice și electronice, incinerarea deșeurilor, termenele limită ale perioadelor de tranziție au fost deja depășite la momentul actual, fiind obligatorie respectarea întocmai a legislației comunitare în forma lor adoptată (când e vorba despre Regulamente) sau în forma lor transpusă (când este vorba de Directive). În ceea ce privește Directiva privind depozitarea deșeurilor, ultimul termen de tranziție acordat României, respectiv 16 iulie 2016, pentru obiectivul "Reducerea cantităților de deșeuri municipale

¹Strategia Comunității Europene privind Gestionarea Deșeurilor, publicată întâi ca și Comunicare a Comisiei către Consiliu, SEC (89) 934 final, în 1989 și ulterior revizuită prin Rezoluția Consiliului din 24 februarie 1997 asupra unei Strategii a Comunității privind gestionarea deșeurilor (JO al UE C 76/1 din 11.3.1997)



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 13 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

biodegradabile la 35% din cantitatea totală produsă în anul 1995”, România a primit o derogare până în anul 2020.

Față de momentul aderării României la Uniunea Europeană, și de asumarea prevederilor Tratatului de aderare, în legislația europeană din domeniul gestionării deșeurilor au survenit modificări semnificative, care au influențat direct asupra politicii naționale privind deșeurile.

Astfel, cadrul general pentru reglementarea activităților din domeniul managementului deșeurilor este dat la acest moment prin Directiva 2008/98/CE² (care a înlocuit vechile directive-cadru 75/442/CEE, 91/156/CEE și 2006/12/CE dar mai nou și Directiva 91/689/CEE privind deșeurile periculoase). Acest document este relativ general, făcând referiri la alte Directive mai detaliate și a intrat în vigoare la data de 12 decembrie 2010, dată până la care țările membre ale Uniunii Europene aveau obligația să-l transpună în legislațiile naționale.

Obiectivele directivei-cadru sunt³:

- modernizarea și simplificarea politicilor din domeniul deșeurilor;
- introducerea unei abordări bazate pe impact;
- introducerea unor criterii privind încetarea caracterizării unor substanțe sau obiecte ca deșeuri;
- elaborarea unor standard de minime de tratare a deșeurilor;
- accentuarea măsurilor de prevenire a producerii deșeurilor;
- abrogarea directivelor mai vechi privind uleiurile uzate și deșeurile periculoase.

Directiva-cadru impune instituirea unor regimuri adecvate pentru controlul deșeurilor și cere autorităților naționale cu competențe în domeniu să realizeze planuri de management al deșeurilor la diversele nivele administrative.

Directiva-cadru introduce definiții unitare la nivelul Uniunii Europene pentru unii termeni specifici cum ar fi "deșeu", "valorificare" sau "eliminarea deșeurilor".

În plus, se cere ca statele Uniunii Europene să ia măsuri pentru a trata deșeurile în conformitate cu o ierarhie bine definită, care, conform articolului 4, cuprinde în ordine descrescătoare a priorității, următoarele acțiuni sau operații:


- prevenirea producerii deșeurilor;
- pregătirea pentru re folosire a deșeurilor;
- reciclarea;
- alte tipuri de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică;
- eliminarea (prin depozitare).

Trebuie încurajată valorificarea deșeurilor (inclusiv ca sursă de energie) și interzicerea depozitării necontrolate. Instalațiile de tratare și depozitare trebuie să respecte principiul BATNEEC, al celei mai bune tehnologii disponibile care nu presupune costuri excesive, iar

²Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L312/3.

³Fras, K., European Legislation on Waste and the New Waste Framework Directive - Commission's Perspective, Conferința anuală a FEAD, Paris, 2008.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 14 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

principiul de bază pentru suportarea costurilor valorificării deșeurilor este principiul "poluatorul plătește".

Deșeurile periculoase făceau până în anul 2008 obiectul unei directive separate, Directiva 91/689/CEE, ale cărei prevederi au fost însă adaptate și integrate în Directiva 2008/98/CE. Generarea, colectarea și transportul deșeurilor periculoase, precum și stocarea și tratarea acestora trebuie să se realizeze în condiții de protecție pentru mediul înconjurător și pentru sănătatea umană. **Statele membre trebuie să ia măsurile necesare pentru a se asigura că deșeurile periculoase nu sunt amestecate (inclusiv diluate) nici cu alte categorii de deșuri periculoase, nici cu alte deșuri, substanțe sau materiale, iar în timpul colectării, al transportului și al stocării temporare, deșeurile periculoase trebuie ambalate și etichetate corespunzător.**

Deșeurile biodegradabile (bio-deșeurile) trebuie colectate separat în vederea compostării și fermentării (producerii de biogaz). Toate aceste măsuri au fost transpuse în legislația națională prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor.

Statele membre ale Uniunii Europene erau obligate să elaboreze programe de gestionare a deșeurilor (și programe de prevenire a producerii deșeurilor) care să acopere întreaga arie geografică a fiecărei țări, până în luna decembrie a anului 2013.

În 2015 Comisia Europeană a lansat "Pachetul pentru economie circulară", care include propuneri de modificare a 6 Directive, dintre care, cele cu efect direct asupra sistemelor de gestionare a deșeurilor sunt: Directiva cadru a deșeurilor (2008/98/CE), Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (94/62/CE)⁴ și Directiva privind depozitele de deșuri (1999/31/CE) care prin natura lor vor influența semnificativ sistemele de gestionare a deșeurilor.


Dintre modificările importante propuse prin Pachetul pentru economie circular menționăm:

- o țintă de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale pentru 2025 de minim de 60 % din masă și pentru 2030 de minim de 65 % din masă - România putând beneficia de perioadă suplimentară de 5 ani pentru realizarea obiectivelor – până în 2025 și respectiv până în 2030, rata de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale să crească la minim 50% (în 2025) și 60% (în 2030) din greutate.
- ținte de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de ambalaje de min 65% (până la sfârșitul anului 2025) și de min 75% (până la sfârșitul anului 2030) și pe următoarele materiale specifice, comparativ cu țintele actuale:

Material ambalaje	Ținta actuală de reciclare	Ținta propusă pentru 2025	Ținta propusă pentru 2030
Sticlă	60%	75%	85%
Hârtie/carton	60%	75%	85%

⁴ Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L365/10, 1994, modificată prin Directivele 2004/12/CE, 2005/20/CE și 2013/2/UE



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 15 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Metal	50%	75% (metale feroase/ aluminiu)	85% (metale feroase/ aluminiu)
Plastic	22.5%	55%	
Lemn	15%	60%	75%

- țintă de reducere a volumului deșeurilor stocate în depozite, la 10% din volumul total al deșeurilor municipale generate până în 2030 - România poate beneficia de o perioadă suplimentară de 5 ani, dar trebuie să asigure până în 2030, reducerea la 20% a volumului de deșuri municipale depozitate din totalul generat.
- Interzicerea la depozitare a deșeurilor colectate separat.

La nivel național, primele documente strategice privind gestionarea deșeurilor în România au fost adoptate prin Hotărârea de Guvern nr. 1470/2004, Strategia Națională privind Gestionarea Deșeurilor și Planul Național privind gestionarea deșeurilor. **Obiectivul general al Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor (S.N.G.D)** era dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, eficient atât din punct de vedere al mediului cât și din punct de vedere economic. **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor** prezenta o analiză detaliată a gestionării deșeurilor în România, măsuri de prevenire și reducere a cantităților de deșuri; metode de reciclare, lista indicatorilor de monitorizare, precum și acțiuni și măsuri de respectare a acquisului comunitar în domeniul gestionării de mediu al deșeurilor.

În baza acestor documente strategice, precum și a apariției **Ordinului nr. 951/2007** privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planurilor regionale și Județene de gestionare a deșeurilor, au fost elaborate și aprobate, în perioada 2007-2009 Planurile Regionale și Planurile Județene de Gestionare a deșeurilor, la nivelul întregii țări, documente care au constituit baza de elaborare a Master Planurilor și apoi a Proiectelor de Sisteme de Management Integrat al Deșeurilor.

În anul 2013 a fost aprobată, prin H.G. nr. 870/2013 noua S.N.G.D., Strategia Națională de gestionare a deșeurilor 2014-2020, care are ca obiective principale:

- Prioritizarea gestionării deșeurilor în linie cu ierarhia deșeurilor (prevenirea; pregătirea pentru reutilizare; reciclarea; alte operațiuni de valorificare, de exemplu, valorificarea energetică; eliminarea);
- Măsuri care să încurajeze prevenirea generării de deșuri și reutilizarea, promovând utilizarea durabilă a resurselor;
- Creșterea ratei de reciclare și îmbunătățirea calității materialelor reciclate;
- Promovarea valorificării deșeurilor din ambalaje, precum și a celorlalte categorii de deșuri;
- Reducerea impactului produs de carbonul generat de deșuri;
- Încurajarea producerii de energie din deșuri pentru deșeurile care nu pot fi reciclate;
- Organizarea bazei de date la nivel național și eficientizarea procesului de monitorizare;
- Implementarea conceptului de "analiză a ciclului de viață" în politica de gestionare a deșeurilor.

Deșeurile acoperite de Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor sunt:



- deșeuri municipale și asimilabile din comerț, industrie, instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- fluxuri specifice de deșeuri: biodeșeuri, deșeuri de ambalaje, deșeuri din construcții și demolări, vehicule scoase din uz, deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori uzate, ulciuri uzate, anvelope uzate, deșeuri cu conținut de PCB/PCT, deșeuri cu conținut de azbest, deșeuri rezultate din activități medicale și activități conexe.

În 5 ianuarie 2018 a fost publicată **HG nr. 942/2018** de adoptare a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, care include și Programul Național de Prevenire a generării deșeurilor. Acest document strategic stabilește necesarul investițional suplimentar pentru fiecare județ în parte, astfel încât acestea să poată dispune de un Sistem de Management Integrat al deșeurilor funcțional, capabil să poată atinge la nivel județean toate țintele impuse prin legislația comunitară. De asemenea, pe lângă stabilirea obiectivelor preluate din Directivele pe deșeuri, noul PNGD stabilește obiective noi, tehnice, legislative, instituționale, financiare, de raportare legate de deșeurile municipale, care să îmbunătățească implementarea acestor Directive.

La nivel național, atât în legislația care transpune Directivele privind gestionarea deșeurilor, cât și în legislația specific națională, pentru autoritățile publice locale și județene au fost stabilite responsabilități și obligații. Acestea sunt precizate în tabelele următoare.




Tabel 1 Reglementările europene, naționale și responsabilitățile APL în domeniul gestiunii deșeurilor

Directiva / Regulament	Legislația națională de transpunere	Responsabilitățile autorităților publice locale								
Directiva nr. 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive	<p>Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, (republicată), cu modificările și completările ulterioare</p> <p>H.G. 870/2013 privind aprobarea Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor 2014-2020</p> <p>HG 942/2017 privind aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor</p>	<p>Responsabilitati ale APL privind biodeșeurile:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) colectarea separată a biodeșeurilor, în vederea compostării și fermentării acestora; b) tratarea biodeșeurilor într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului; c) încurajarea compostării individuale în gospodării <p>Stabilește sancțiuni pentru neîndeplinirea obligațiilor A.P.L.;</p> <p>Stabilește obligativitatea ca deșeurile din parcuri și grădini să fie colectate separat și compostate;</p> <p>Asigurarea colectării separate începând din 2012 cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticla (cap.10);</p> <p>Aplicarea, începând cu 1 ian 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, a instrumentului economic « plătește pentru cât arunci ».</p> <p>Atingerea unor ținte până la 31.12.2020 (art.17):</p> <ul style="list-style-type: none"> - un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din cantitatea totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticla provenind din deșeurii menajere sau din deșeurii similare acestora ; <p>Stabilirea și includerea în caietele de sarcini pentru contractele de delegare a serviciului de salubritate a cel puțin indicatorilor de performanță pentru atingerea obiectivelor de reciclare</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Anul</th> <th>Obiectivul de colectare separată</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2019</td> <td>40%</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>50%</td> </tr> <tr> <td>2021 -</td> <td>70%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Stabilirea începând cu 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, de tarife distincte pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile și includerea în acestea a contribuției pentru economia circulară</p> <p>APL (la nivel municipii, orașe, comune):</p> <ul style="list-style-type: none"> a) asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană; b) urmărește și asigură îndeplinirea prevederilor din PRGD și PJGD; c) elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor; d) hotărăște asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor, în condițiile prevăzute de lege; e) asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare; f) asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice 	Anul	Obiectivul de colectare separată	2019	40%	2020	50%	2021 -	70%
Anul	Obiectivul de colectare separată									
2019	40%									
2020	50%									
2021 -	70%									



Directiva / Regulament	Legislația națională de transpunere	Responsabilitățile autorităților publice locale
		<p>fiecărui tip de deșeu, precum și funcționalitatea acestora;</p> <p>g) asigură informarea prin mijloace adecvate a locuitorilor asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților;</p> <p>h) acționează pentru refacerea și protecția mediului;</p> <p>i) asigură și răspund pentru monitorizarea activităților legate de gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală</p> <p>j) pentru deșeurile generate în gospodăriile populației, încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu persoanele juridice care preiau obligațiile producătorilor pentru fluxurile de deșeuri reglementate prin acte normative care transpun directive individuale în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite de acestea.</p> <p>➤ APL (la nivel de județ)</p> <p>a) elaborează, adoptă și revizuieste PJGD/PMGD în colaborare cu APM județean;</p> <p>b) Urmărește și asigură îndeplinirea PJGD</p> <p>c) Asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu și dezvoltă în mod corespunzător centrele înființate potrivit OUG 5/2015;</p> <p>d) Asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate și postare pe site-ul propriu asupra sistemului de gestionare a deșeurilor</p> <p>e) coordonează activitatea consiliilor locale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean privind gestionarea deșeurilor;</p> <p>f) acordă consiliilor locale sprijin și asistență tehnică în implementarea PJGD;</p> <p>g) hotărăsc asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestionarea deșeurilor, în condițiile prevăzute de lege;</p> <p>h) urmărește și asigură respectarea de către consiliile locale a prevederilor prezentei legi;</p> <p>i) asigură monitorizarea activităților legate de gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală</p> <p>➤ APL au dreptul:</p> <p>a) De a solicita acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurilor municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului și a de stabili modalitatea prin care se plătesc serviciile aferente acelor deșeuri, prestate de operatorii de salubritate</p>


	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 19 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Directiva / Regulament	Legislația națională de transpunere	Responsabilitățile autorităților publice locale								
		<p>b) Utilizarea sumelor incasate pentru acoperirea costurilor de gestionare a deșeurilor de la pct a exclusiv pentru scopurile carora le sunt destinate.</p> <p>➤ Producătorii de deșeurii de construcții și demolări au obligația de a atinge până la 31 decembrie 2020, minim următoarele nivele de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv prin rambliere</p> <table border="1"> <tr> <td>Anul</td> <td>Obiectul de atins pentru deșeurile de construcții și demolări (% din cantitățile generate)</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>45%</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>55%</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>70%</td> </tr> </table>	Anul	Obiectul de atins pentru deșeurile de construcții și demolări (% din cantitățile generate)	2018	45%	2019	55%	2020	70%
Anul	Obiectul de atins pentru deșeurile de construcții și demolări (% din cantitățile generate)									
2018	45%									
2019	55%									
2020	70%									
Decizia Comisiei 2000/532/CE (cu modificările ulterioare) de stabilire a unei liste de deșeurii	H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificările și completările ulterioare									

Tabel 2 Legislația privind operațiile de gestionare a deșeurilor

Legislația privind operațiile de gestionare a deșeurilor	Responsabilitățile autorităților publice locale
Depozitarea deșeurilor	
Directiva nr. 99/31/CE privind depozitarea deșeurilor	<p>H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>➤ APL trebuie să țină seama de prevederile Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor și ale Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, precum și de Planurile Regionale de Gestionare a Deșeurilor, pentru realizarea depozitelor zonale de deșeurii municipale, care trebuie să fie depozite de deșeurii zonale care deservesc cel puțin 150.000 de locuitori, având la baza abordarea regională a gestiunii deșeurilor.</p> <p>➤ Consiliile locale și/sau județene iau măsurile necesare pentru construirea depozitelor de deșeurii municipale numai pe terenuri aflate în proprietatea lor.</p> <p>➤ APL iau măsuri ca atât costurile prevăzute pentru organizarea și exploatarea unui depozit de deșeurii municipale, cât și costurile esțimate pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului să fie acoperite de prețul practicat de operator pentru depozitarea fiecărui tip de deșeu în acel depozit.</p> <p>➤ APL iau măsurile necesare pentru ca operatorii de salubritate care desfașoară activități de colectare și transport să depună aceste deșeurii la depozitele la care a fost arondată localitatea în care aceștia își desfașoară activitatea conform contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate prin concesiune. Localitățile care sunt arondate la depozit sunt indicate în acordul/autorizația de mediu, după caz.</p>



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 20 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

		<p>În anexa H.G. nr. 349/2005 sunt prevăzuți anii de închidere pentru fiecare depozit neconform de deșeurii în parte.</p>
<p>Decizia Consiliului 2003/33/CE privind stabilirea criteriilor și procedurilor pentru acceptarea deșeurilor la depozite ca urmare a art. 16 și anexei II la Directiva 1999/31/CE.</p>	<p>O.M. nr. 95/2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și a procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeurii acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeurii</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Stabilește criteriile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească un deșeu pentru a putea fi acceptat pe un depozit de deșeurii; ➢ Pot fi acceptate în depozitele de deșeurii nepericuloase, fără a fi supuse nici unei testări, deșeurile municipale. Aceste tipuri de deșeurii nu sunt admise la depozitare dacă nu au fost tratate sau dacă sunt contaminate la un nivel suficient de ridicat încât să determine apariția de riscuri asociate și deci să justifice eliminarea lor în alt mod. ➢ Deșeurile municipale biodegradabile nu se depozitează în același celule cu deșeurile periculoase stabilizate care, în urma unei operații de tratare au căpătat caracter nepericulos.


Tabel 3 Legislația privind fluxurile specifice de deșeurii

Legislația privind fluxurile specifice de deșeurii		Responsabilitățile autorităților publice locale
Ambalaje și deșeurii de ambalaje		
<p>Directiva nr. 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje (cu modificările ulterioare)</p>	<p>Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje</p> <p>O.M. nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeurii de ambalaje</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➢ Aplicarea de amenzi persoanelor fizice și juridice pentru nerespectarea prevederilor legale privind aruncarea deșeurilor de ambalaje în locurile stabilite pentru colectarea acestora. ➢ Colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje poate fi asigurată prin: <ul style="list-style-type: none"> a) Returnarea ambalajelor reutilizabile la punctele de preluare din supermarketuri/hipermarketuri b) Predarea contra cost unui operator economic autorizat pentru colectarea deșeurilor de la populație c) serviciul public de salubritate ➢ Responsabilitățile APL (sau după caz ADI-urile) cu privire la deșeurile de ambalaje de la populație : <ul style="list-style-type: none"> a) Să organizeze, să gestioneze și să coordoneze personal, sau prin intermediul ADI-urilor, activitatea de valorificare materială și energetică a fluxului de deșeurii de ambalaje din deșeurile municipale b) Să solicite organizațiilor colective (care preiau responsabilitatea producătorilor de ambalaje/produse ambulate) sumele pentru desfășurarea campaniilor de publicitate pentru educarea și constientizarea populației cu privire la sistemele de returnare, colectare și valorificare a deșeurilor de ambalaje, și să stabilească modalitatea de plată a acestor sume. c) să stabilească modalitatea concretă de comercializare a deșeurilor cu valoare de piață și modalitatea de acoperire a costurilor pentru serviciile de colectare și transport, stocare temporară și sortare, prestate



Legislația privind fluxurile specifice de deșeuri Ambalaje și deșeuri de ambalaje	Responsabilitățile autorităților publice locale																				
<p>Ordin 1271/2018 privind procedura de înregistrare a operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție Deșeuri de ambalaje de la populație de la locul de generare al acestora</p>	<p>operatorul/operatorii de salubritate în funcție de contravaloarea materiilor prime secundare vândute și costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale;</p> <p>d) Să asigure informarea locuitorilor prin postare pe site-ul propriu sau alte forme de comunicare, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor de ambalaje din cadrul localităților</p> <p>e) Să publice lunar pe site-ul propriu rapoartele centralizate realizate pe baza informațiilor primite de la operatorii economici</p> <p>f) Să publice anual pe site-ul propriu situația cheltuielilor privind campaniile de informare derulate, implementarea proiectelor de îmbunătățire a infrastructurii de colectare a deșeurilor</p> <p>g) Să solicite organizațiilor colective preluarea și valorificarea de către operatori economici autorizați a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale colectate separat/sortate.</p> <p>➤ Colectorii autorizați de deșeuri de ambalaje de la populația (fie de la locul de generare, fie prin puncte de colectare) au obligația notificării activității la API sau ADI și să raporteze trimestrial acestora cantitățile de deșeuri de ambalaje colectate de la persoanele fizice.</p> <p>➤ Operatorii economici care pun pe piață ambalaje/produse ambalate au obligația atingerii de la 1 ianuarie 2019, a următoarelor obiective de reciclare/valorificare</p> <table border="1" data-bbox="869 1344 1433 1675"> <thead> <tr> <th>Obiectiv</th> <th>Procent (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Obiectiv global de valorificare</td> <td>65</td> </tr> <tr> <td>Obiectiv global de reciclare</td> <td>60</td> </tr> <tr> <td>Obiectiv de reciclare hârtie-carton</td> <td>70</td> </tr> <tr> <td>Obiectiv de reciclare materiale plastice</td> <td>45</td> </tr> <tr> <td> din care obiectiv de reciclare PET</td> <td>55</td> </tr> <tr> <td>Obiectiv de reciclare sticlă</td> <td>65</td> </tr> <tr> <td>Obiectiv de reciclare oțel</td> <td>70</td> </tr> <tr> <td>Obiectiv de reciclare aluminiu</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Obiectiv reciclare lemn</td> <td>50</td> </tr> </tbody> </table> <p>➤ Operatorii colectori de deșeuri de ambalaje de la populație care achiziționează aceste deșeuri de la locul de generare sunt obligați să se înregistreze la nivelul fiecărui UAT unde își desfășoară activitatea potrivit autorizației de mediu, în max 30 de zile de la obținerea autorizației de mediu</p> <p>➤ UAT trebuie să se asigure că operatorii înregistrați nu afectează activitatea operatorilor de salubritate (care și ei au dreptul de a colecta aceste deșeuri în baza contractului de delegare)</p>	Obiectiv	Procent (%)	Obiectiv global de valorificare	65	Obiectiv global de reciclare	60	Obiectiv de reciclare hârtie-carton	70	Obiectiv de reciclare materiale plastice	45	din care obiectiv de reciclare PET	55	Obiectiv de reciclare sticlă	65	Obiectiv de reciclare oțel	70	Obiectiv de reciclare aluminiu	30	Obiectiv reciclare lemn	50
Obiectiv	Procent (%)																				
Obiectiv global de valorificare	65																				
Obiectiv global de reciclare	60																				
Obiectiv de reciclare hârtie-carton	70																				
Obiectiv de reciclare materiale plastice	45																				
din care obiectiv de reciclare PET	55																				
Obiectiv de reciclare sticlă	65																				
Obiectiv de reciclare oțel	70																				
Obiectiv de reciclare aluminiu	30																				
Obiectiv reciclare lemn	50																				



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 22 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Legislația privind fluxurile specifice de deșuri		Responsabilitățile autorităților publice locale
Ambalaje și deșuri de ambalaje		
	<p>Ordin 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ UAT-urile desfășoară procedura de înregistrare, postează pe site-ul propriu sau la loc vizibil lista cu operatorii înregistrați, comunica GNM lista celor scoși de pe listă, transmite lista la ADI și datele lor de raportare trimestrială ➤ După obținerea licenței, OTR-urile trebuie să încheie contracte sau alte forme de colaborare cu UAT-urile, sau după caz, cu ADI-urile mandatate pentru : <ul style="list-style-type: none"> - acoperirea costurilor nete pentru deșeurile de ambalaje gestionate prin serviciul de saubrizare. - promovarea de campanii de informare și educare a publicului. ➤ Obligația APL de a raporta anual, conf Anexei 4 la APM local, datele privind deșeurile de ambalaje colectate
<p>Decizia Decizia 97/129/CE privind sistemul de identificare și marcare a materialelor de ambalaj</p>		
Deșuri de echipamente electrice și electronice		
<p>Directiva 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice</p>	<p>OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Consiliile locale asigură, potrivit dispozițiilor OUG 5/2015, colectarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare, prin cel puțin una din următoarele: <ul style="list-style-type: none"> a) centre fixe de colectare, cel puțin unul la 50.000 de locuitori, dar nu mai puțin de un centru în fiecare unitate administrativ-teritorială; b) puncte de colectare mobile în măsura în care acestea sunt accesibile populației ca amplasament și perioadă de timp disponibilă; c) colectare periodică, cu operatori desemnați, cel puțin o dată pe trimestru. ➤ Consiliile locale stabilesc înființarea și/sau operarea centrelor publice de colectare de către Primării sau de către operatori economici, potrivit dispozițiilor Legii nr. 51/2006, și cu respectarea prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare. ➤ Centrele și punctele de colectare publice se amplasează în locuri și la distanțe care să asigure un acces facil, ținându-se seama în special de densitatea populației. ➤ Este interzisă eliminarea DEEE sub formă de deșuri municipale nesortate. ➤ APL au posibilitatea promovării și cofinanțării, în condițiile legii și în limita bugetului anual aprobat cu această destinație, împreună cu producătorii și
	<p>Ordinul nr. 1494/ 846/ 2016 pentru aprobarea procedurii și criteriilor de acordare a licenței de operare, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile, acordarea licenței reprezentanților autorizați, precum și componența și atribuțiile comisiei de autorizare, pentru gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și</p>	



Legislația privind fluxurile specifice de deșuri	Responsabilitățile autorităților publice locale
Ambalaje și deșuri de ambalaje	
electronice, cu modificările și completările ulterioare	<p>organizațiile colective (OTR-uri), de campanii de informare și educare pentru a încuraja participarea populației la colectarea DEEE și pentru a-i încuraja să faciliteze procesul de reutilizare, tratare și valorificare.</p> <p>➤ Primăriile pot încheia, în condițiile legii acorduri cu reprezentanții sectoarelor economice implicate</p> <p>➤ Obligație a asociațiilor colective (OTR-uri) și ale producătorilor individuali: să încheie contracte/parteneriate sau alte forme de colaborare, în condițiile legii, cu autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale, pentru colectarea separată a deșeurilor de echipamente electrice și electronice</p>


Tabel 4 Alte prevederi legislative

Alte prevederi legislative	Responsabilitățile autorităților publice locale
Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată (2014), cu modificările și completările ulterioare	<p>➤ APL au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă. Dacă acest lucru nu este posibil, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, APL vor implementa un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții.</p> <p>➤ La nivelul UAT, transportul deșeurilor municipale și al deșeurilor similare colectate separat, de la deținătorii de deșuri, se efectuează numai de către operatorii licențiați care au contracte de delegare a gestiunii încheiate cu autoritățile administrației publice locale respective sau, în cazul gestiunii directe, au hotărâre de dare în administrare a acestei activități.</p> <p>➤ UAT are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria teritorială. Preluarea deșeurilor din recipientele și/sau containerele amplasate în punctele de colectare de către alte persoane decât operatorii licențiați pentru prestarea activității în aria de delegare respectivă constituie infracțiune de furt și se sancționează potrivit legii.</p> <p>➤ APL au, față de operatorul serviciului de salubritate, obligația să acorde operatorului dreptul exclusiv de a presta activitatea prin hotărârea de dare în administrare/hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;</p> <p>➤ APL aprobă anual tarifele serviciului de salubritate ajustate conform dispozițiilor legale;</p> <p>➤ APL este obligată să implementeze sistemul de colectare separată a deșeurilor.</p> <p>➤ Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza licenței eliberate de A.N.R.S.C. și a contractului de delegare a gestiunii. Retragera sau încetarea valabilității licenței atrage revocarea hotărârii de dare în administrare, respectiv a hotărârii privind atribuirea contractului de delegare a gestiunii,</p> <p>➤ APL au obligația să instituie taxe speciale pentru utilizatorii fără contract și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la acești utilizatorii.</p>




Alte prevederi legislative	Responsabilitățile autorităților publice locale
	<p>➤ Contravenții:</p> <ul style="list-style-type: none"> • prestarea de către operator a uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără aprobarea autorităților administrației publice locale prin hotărârea de dare în administrare, respectiv hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii; • atribuirea de către autoritatea administrației publice locale a contractelor de delegare a gestiunii pentru activitățile de salubritate fără respectarea procedurilor legale în vigoare specifice fiecărui tip de contract; • încheierea de către primar a contractelor de delegare a gestiunii pentru una dintre activitățile de salubritate a localităților cu un operator care nu deține licență; • nerespectarea de către autoritățile administrației publice locale a obligației de a institui taxe speciale pentru utilizatorii care refuză încheierea contractelor de prestări servicii cu operatorii de salubritate. • aprinderea și/sau arderea deșeurilor din recipientele de precollectare/colectare sau de ardere a deșeurilor vegetale rezultate de la operațiunile de curățare a spațiilor verzi, arbuștilor, arborilor etc. • refuzul utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat în aria de delegare respectivă.
Ordinul A.N.R.S.C. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate al localităților	<p>➤ Se aplică serviciului public de salubritate (cu toate activitățile de salubritate) de la nivelul oricărui UAT.</p> <p>➤ Trebuie să asigure necesitățile: populației, instituțiilor publice și operatorilor economici de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale .</p> <p>➤ Stabilește condițiile tehnice și îndatoririle personalului operativ, drepturile și obligațiile operatorilor și utilizatorilor serviciului de salubritate.</p>
Ordin A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților	<p>➤ tarifele prestate pentru serviciul de salubritate sunt fundamentate de către operatorii economici ai serviciului și aprobate de autoritățile administrației publice locale;</p> <p>➤ modificarea tarifelor se face pe baza unui memoriu tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea modificării acestora;</p> <p>➤ la stabilirea tarifelor se iau în calcul doar anumite tipuri de cheltuieli prevăzute de actul normativ și se trece și o cota de profit.</p>
Ordin A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului - cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților*	<p>➤ aproba Contractul cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;</p> <p>➤ sunt stipulate drepturile și obligațiile operatorilor economici care prestează serviciul de salubritate și ale utilizatorilor acestui serviciu.</p>
Ordin al președintelui A.N.R.S.C.nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților*	<p>➤ Aprobă Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.</p> <p>➤ Caietele de sarcini trebuie să prezintă textul, în conținutul lor, prevederile din acest document, pentru activitățile de salubritate care fac obiectul serviciului de salubritate, adăugând specificațiile proprii.</p>
Legea 312/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice	<p>➤ Se aplică următoarelor instituții: Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea acestora, indiferent de modul de finanțare a acestora .</p> <p>➤ Obligă instituțiile la colectarea separată pe trei fracții: hârtie-carton, plastic + metal, sticlă.</p> <p>➤ Organizarea colectării în instituții se poate face direct sau prin delegarea acestui serviciu către un operator economic autorizat.</p>

Alte prevederi legislative	Responsabilitățile autorităților publice locale																									
	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Obligativitatea încheierii unui contract cu un operator economic autorizat pentru predarea deșeurilor. ➤ Instituie amenzi pentru nerespectarea măsurilor. ➤ Operatorul economic autorizat nu este obligatoriu operatorul de salubritate. 																									
H.G. nr. 1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Transportul deșeurilor municipale, efectuat de operatorii de salubritate nu intră sub incidența H.G. nr. 1061/2008 ➤ Transportul deșeurilor nepericuloase de producție sau a deșeurilor asimilabile celor municipale (generate de agenții economici) precum și transportul deșeurilor periculoase, efectuate de operatori de salubritate, intră sub incidența H.G. nr. 1061/2008. ➤ Transportul deșeurilor periculoase în cantități > 1 tona/an trebuie aprobate de APM. 																									
Ordin comun I.281/2005/1.121/2006 privind stabilirea modalităților de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale în scopul aplicării colectării selective	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Containerele și recipientele se inscripționează cu denumirea materialului/ materialelor pentru care sunt destinate și sunt: <ol style="list-style-type: none"> fabricate în culoarea prevăzută în anexa pentru respectivul tip de material; sau marcate în culoarea prevăzută în anexa pentru respectivul tip de material, prin vopsire, prin aplicare de folie adezivă sau prin alt procedeu similar, pe minimum 20% din suprafața totală vizibilă <table border="1" style="margin-left: 40px;"> <thead> <tr> <th>Deseuri reziduale</th> <th>Deseuri compostabile/ biodegradabile</th> <th>Hartie/ carton</th> <th>Sticla alba/colorata</th> <th>Metal si plastic</th> <th>Deseuri periculoase</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Negru/gri</td> <td>Maro</td> <td>Albastru</td> <td>Alb/verde</td> <td>Galben</td> <td>Rosu</td> </tr> </tbody> </table>	Deseuri reziduale	Deseuri compostabile/ biodegradabile	Hartie/ carton	Sticla alba/colorata	Metal si plastic	Deseuri periculoase	Negru/gri	Maro	Albastru	Alb/verde	Galben	Rosu													
Deseuri reziduale	Deseuri compostabile/ biodegradabile	Hartie/ carton	Sticla alba/colorata	Metal si plastic	Deseuri periculoase																					
Negru/gri	Maro	Albastru	Alb/verde	Galben	Rosu																					
LEGE nr. 101 din 15 iunie 2011 (*republicată*) pentru prevenirea și sancționarea unor fapte privind degradarea mediului	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Colectarea, transportul, valorificarea sau eliminarea de deșeurii, inclusiv supravegherea acestor operațiuni și întreținerea ulterioară a spațiilor de eliminare, care pot provoca decesul ori vătămarea gravă a unei persoane sau un prejudiciu semnificativ adus mediului, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani. ➤ Exportul sau importul de deșeurii cu încălcarea dispozițiilor legale în domeniu, în cazul în care această activitate intră în domeniul de aplicare al art. 2 pct. 35 din Regulamentul (CE) nr. 1.013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006 privind transferurile de deșeurii, indiferent dacă transportul se efectuează prin una sau mai multe operațiuni, se pedepsește cu închisoare de la 2 la 7 ani. 																									
O.U.G. nr. 196 /2005 privind Fondul pentru mediu, cu toate modificările și completările ulterioare	Veniturile la Fondul pentru mediu																									
OUG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu	<ul style="list-style-type: none"> ➤ taxele încasate de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite pentru deșeurile inerte și nepericuloase încredințate de către terți în vederea eliminării finale prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2 (contribuția pentru economia circulară): <table border="1" style="margin-left: 40px;"> <thead> <tr> <th>Anul</th> <th>Taxa (lei/tona)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2019</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>Incepând cu anul 2020</td> <td>80</td> </tr> </tbody> </table> ➤ o contribuție de 50 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu procentul prevăzut în anexa nr. 6 <table border="1" style="margin-left: 40px;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Anul</th> <th colspan="3">Obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeurii municipale eliminate prin depozitare (%)</th> </tr> <tr> <th>Total:</th> <th colspan="2">Din care:</th> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <th>Reciclare</th> <th>Alte forme de valorificare</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2018</td> <td>35</td> <td>min 30</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>42</td> <td>Min 35</td> <td>7</td> </tr> </tbody> </table> 	Anul	Taxa (lei/tona)	2019	30	Incepând cu anul 2020	80	Anul	Obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeurii municipale eliminate prin depozitare (%)			Total:	Din care:				Reciclare	Alte forme de valorificare	2018	35	min 30	5	2019	42	Min 35	7
Anul	Taxa (lei/tona)																									
2019	30																									
Incepând cu anul 2020	80																									
Anul	Obiectivul anual de reducere a cantităților de deșeurii municipale eliminate prin depozitare (%)																									
	Total:	Din care:																								
		Reciclare	Alte forme de valorificare																							
2018	35	min 30	5																							
2019	42	Min 35	7																							

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 26 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3


Alte prevederi legislative	Responsabilitățile autorităților publice locale			
	2020	60	Min 50	10
	a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale colectate prin operatorii serviciului public de salubritate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual de diminuare și cantitatea efectiv încredințată spre reciclare ➤ Taxa se declară și se plătește anual de către unitățile administrativ-teritoriale, până la de 25 ianuarie a anului următor			
O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr. 265/2005, modificată și completată cu OUG nr. 117/2007 și OUG nr. 164/2008	(Regimul deșeurilor – Capitulul IV) ➤ Gestionarea deșeurilor se realizează în condiții de protecție a sănătății populației și a mediului. ➤ Introducerea pe teritoriul României a deșeurilor în scopul eliminării este interzisă. În cazul valorificării, deșeurile pot fi introduse numai cu aprobarea Guvernului. ➤ Valorificarea deșeurilor se realizează numai în instalații, prin procese sau activități autorizate de autoritățile publice competente. ➤ Transportul (intern și internațional) și tranzitul de deșeuri se realizează în conformitate cu acordurile și convențiile la care România este parte și cu legislația națională specifică.			
Ordin nr. 119 /2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației	➤ Distanțe minime pentru amenajarea platformelor destinate colectării deșeurilor – 10 m de ferestrele locuințelor . ➤ Condiții de amenajare pentru aceste platforme – împrejmuite, impermeabilizate, cu panta de scurgere, siŃorn de scurgere racordat la canalizare . ➤ Distanțe minime pentru depozite și incineratoare de deșeuri periculoase și nepericuloase, rampe transfer – 1.000 m, 500 m, respectiv 200 m. ➤ Cap. V - Norme de igienă referitoare la colectarea, îndepărtarea și neutralizarea deșeurilor solide.			
Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu completările și modificările ulterioare	Consiliul Local: ➤ are atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni. ➤ asigură realizarea lucrărilor și ia măsurile necesare implementării și conformării cu prevederile angajamentelor asumate în procesul de integrare europeană în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor pentru serviciile furnizate cetățenilor. ➤ hotărăște darea în administrare, concesionarea sau închirierea bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii; ➤ asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciul de salubritate. ➤ Primarul coordonează realizarea serviciilor publice de interes local prestate prin intermediul aparatului de specialitate sau prin intermediul organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local;			
Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare	➤ Reglementează organizarea, funcționarea, finanțarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice. ➤ Cadrul legal pentru organizarea și funcționarea ADI-urilor. ➤ Modul de realizare al gestiunii serviciilor de utilități publice: gestiunea directă sau gestiunea delegată. ➤ Reglementează proceduri-cadru pentru organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice.			
H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice	➤ Autoritățile administrației publice locale - comunale, orașenești, municipale, județene sau ale municipiului București, după caz, - adoptă, conform reglementărilor în vigoare din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, strategii locale proprii privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, având la baza angajamentele asumate de România în procesul de negociere a acquisului comunitar			



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 27 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Alte prevederi legislative	Responsabilitățile autorităților publice locale
	<p>➤ Autoritățile administrației publice locale de la nivelul municipiilor și județelor vor înființa, prin hotărâri ale consiliilor municipale ori județene, după caz, prin reorganizarea aparatului propriu, structuri specializate denumite Unitatea municipală/județeană pentru monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice,</p> <p>➤ În cazul comunelor și orașelor, sarcina monitorizării, coordonării și implementării strategiilor locale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, precum și a planurilor de implementare aferente revine unităților județene pentru monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale vizate</p> <p>➤ De asemenea, PNGD propune, într-o abordare regională, un sistem integrat de management al deșeurilor în conformitate cu principiile UE privind managementul deșeurilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> • prevenirea producerii de deșeuri: aplicarea tehnologiilor curate, economisirea materialului în timpul manufacturării și introducerea standardelor noi de manufacturare pentru producerea bunurilor; prevenirea producerii deșeurilor necesită și o schimbare în comportamentul consumatorilor, prin orientarea preferințelor acestora spre produsele cu o viață mai lungă; • reciclarea deșeurilor urbane: nivelul reciclării materialelor recuperabile din deșeurile urbane va fi gradual crescut de la 1%, în prezent, la 60% în 2020; • reciclarea deșeurilor speciale: rate speciale de recuperare au fost stabilite pentru deșeurile din împachetare, deșeurile petroliere și deșeurile bateriilor și acumulatorilor din plumb. <p>➤ Conform Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor, organizarea activităților de colectare, transport și eliminare a deșeurilor municipale este una dintre obligațiile administrației publice locale.</p> <p>➤ Strategiile de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice adoptate la nivel local, vor conține prevederi pentru conformare acestora la cerințele de mediu prevăzute în Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană. Astfel, se vor prevedea, în planurile de implementare, cerințele și indicatorii de performanță ai serviciilor publice de salubritate a localităților în vederea îndeplinirii țintelor prevăzute pentru colectarea și valorificarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, a bateriilor și acumulatorilor, a deșeurilor de echipamente electrice și electronice s.a.</p> <p>➤ În vederea implementării Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, autoritățile județene au următoarele responsabilități:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) coordonează activitatea autorităților locale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean și interjudețean privind gestionarea deșeurilor; b) acorda autorităților locale sprijin și asistență tehnică în elaborarea planurilor locale de gestiune a deșeurilor; c) adoptă Planurile Județene privind Gestionarea Deșeurilor; d) hotărăsc asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale și/sau județene pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor; e) analizează propunerile făcute de autoritățile administrației publice locale - comunitare, orașenești, municipale - în vederea elaborării prognozelor pentru refacerea și protecția mediului; f) urmărește și asigură respectarea de către autoritățile locale a prevederilor actelor normative din domeniul gestiunii și depozitarii deșeurilor, elaborează, revizuieste și publică planuri de gestionare a deșeurilor la nivel județean.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 28 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Alte prevederi legislative	Responsabilitățile autorităților publice locale
	<p>➤ În vederea implementării Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, autoritățile locale - comunitare, orașenești, municipale – au următoarele responsabilități:</p> <p>a) urmăresc și asigură:</p> <ul style="list-style-type: none"> - îndeplinirea prevederilor din Planurile de Gestionare a Deșeurilor și asigură curățenia localităților prin: sistemul de colectare, transport, neutralizare, valorificare, incinerare și depozitare finală; - implementarea și controlul funcționării sistemului, inclusiv respectarea etapizării colectării selective a deșeurilor; - dotarea căilor de comunicație și a locurilor publice de colectare cu un număr suficient de recipiente pentru colectarea selectivă a deșeurilor; - colectarea selectivă și transportul la timp al întregii cantități de deșeurile produse pe teritoriul localităților; - existența unor depozite finale pentru deșeurile colectate selectiv, dimensionate corespunzător și amenajate pentru a asigura protecția sănătății populației și a mediului; - interzicerea depozitării deșeurilor în alte locuri decât cele destinate depozitelor stabilite prin documentațiile urbanistice; - elaborarea de instrucțiuni pentru agenții economici, instituții și populație privind modul de gestionare a deșeurilor în cadrul localităților și aducerea la cunoștință acestora prin mijloace adecvate; <p>b) aproba studii și prognoze privind gestionarea deșeurilor;</p> <p>c) hotărăsc asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale, precum și colaborarea cu agenții economici, în scopul realizării unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor;</p> <p>d) acționează pentru refacerea și protecția mediului.</p>


*- legislație care necesită adaptare la celelalte reglementări actualizate în domeniul salubrității localităților

2.2. CADRUL LEGISLATIV ÎN DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

În această secțiune este prezentat cadrul legislativ în domeniul achizițiilor publice. Procedura de achiziție utilizată pentru delegarea serviciilor de salubritate va urmări respectarea legislației aplicabile.

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publice / acordului-cadru din Legea nr. 98/2016;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor;



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 29 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3


- H.G. nr. 1037/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (doar până la intrarea în vigoare a art. 37 alin (2) din Legea 101/2016);
- O.U.G nr. 58/2016 din 19 septembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
- Ordin nr. 9.574 din 16 iulie 2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România;
- Ordin nr. 2.266 din 6 iunie 2012 privind aprobarea modelelor de documentații standardizate aferente procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție de lucrări publice pentru proiectele de "proiectare și execuție de stație de tratare a apei/stație de epurare de ape reziduale", "execuție de rețele de canalizare și rețele de alimentare cu apă", "proiectare și execuție de stație de sortare, compostare și tratare mecano-biologică a deșeurilor", "execuție de depozit conform de deșeuri", completată prin Ordinul nr. 3240/2012;
- Ordin nr. 122 din 14 august 2009 pentru modificarea Regulamentului privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobat prin Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice nr. 107/2009;

2.3. CADRUL LEGISLATIV PRIVIND ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ ȘI SERVICIUL DE SALUBRIZARE

- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (IID) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID, cu modificările și completările ulterioare;



Handwritten signatures in blue ink, including a large stylized signature and a smaller one below it.

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 30 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

- Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul ANRSC nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordin ANRSC nr. 379/2018 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.


3. DESCRIEREA SISTEMULUI ACTUAL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT AL DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL CLUJ

3.1. DATE GENERALE

Sistemul actual de gestionare a deșeurilor constă în principal din colectarea și eliminarea deșeurilor. Implementarea colectării separate a deșeurilor de la populație se realizează cu precădere în zonele urbane. Există, de asemenea, câteva inițiative legate de colectarea separată a deșeurilor, inițiative realizate prin colaborarea dintre ECO-ROM Ambalaje și câteva administrații publice locale (Cluj Napoca, Câmpia Turzii).

În lipsa unui sistem funcțional de management integrat al deșeurilor la nivelul întregului județ (întârzierea punerii în funcțiune a acestuia este în principal datorată nefinalizării lucrărilor de investiție în infrastructura necesară, și în primul rând a celulei de depozitare), dar și datorită faptului că toate depozitele urbane neconforme de deșeuri au fost închise (la nivelul anului 2012), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii de salubritate au trebuit să găsească soluții temporare de eliminare a deșeurilor municipale. Soluțiile temporare puse în practică au fost utilizarea unor platforme de stocare temporară a deșeurilor, de unde acestea să fie transportate, în mașini de transport de volum mare la depozitele de deșeuri funcționale din alte județe care au fost dispuse să le primească. Prin urmare, tarifele aplicate populației pentru serviciul de salubritate au crescut, concomitent cu creșterea costurilor de transport și depozitare a deșeurilor la aceste depozite funcționale. Din datele statistice județene privind gestionarea deșeurilor, majoritatea deșeurilor sunt eliminate pe depozitul de deșeuri ECO Bihor, dar sunt cantități mari de deșeuri care se regăsesc pe platformele de stocare temporară (RADP Cluj, Salprest Rampa, Gherla, Campia Turzii) unele din ele funcționând fără autorizație de mediu.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 31 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Pe de altă parte, pentru a reduce cât mai mult posibil aceste costuri, cantitățile de deșeuri colectate în vederea eliminării au scăzut semnificativ, crescând în același timp cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separat. Totuși, analizând datele raportate de operatorii de salubritate pentru ultimii 5 ani (2012-2016), aceste cantități de deșeuri reciclabile au cunoscut o tendință de scădere..

Datele transmise de operatori arată că colectarea separată a reciclabilelor (în principal, hârtie/carton, plastic, metal și sticlă) se realizează în toate zonele urbane, dar și în numeroase localități rurale (60 localități), mai mult de la agenți economici.

Aceste practici nu sunt în concordanță cu politicile de management al deșeurilor promovate atât în UE cât și în România și creează riscuri severe pentru mediu și sănătatea populației.

Actualul sistem de gestionare a deșeurilor, prin toate componentele sale, menționate mai jos, nu este sustenabil:


a) Colectarea deșeurilor:

- Se colectează aproximativ 180.000 tone de deșeuri municipale/ an
- Nivelul de acoperire cu servicii de salubritate este destul de ridicat, atât în mediul urban cât și în mediul rural (toate comunele au serviciul de salubritate asigurat);
- Colectarea deșeurilor se realizează în unele cazuri de către operatori nelicențiați ANRSC;
- Colectarea separată este implementată parțial atât în mediul urban cât și în rural, cantitățile colectate separat nu sunt suficiente pentru a asigura atingerea țintelor de reciclare ale Județului
- Echipamentele existente (vehiculele de colectare) sunt vechi și insuficiente, mai ales cele pentru colectarea separată;
- Infrastructura pentru colectarea deșeurilor este insuficientă și puternic degradată fizic și moral (unele puncte gospodărești sunt neamenajate corespunzător sau capacitatea lor este insuficientă pentru numărul de containere necesar);
- Există o serie de inițiative ale unor primării urbane (Cluj-Napoca, Dej, Câmpia Turzii) sau rurale (Mihai Viteazu) în a-și îmbunătăți sistemele existente de colectare a deșeurilor: în municipiile Cluj-Napoca, Câmpia Turzii și Dej au fost realizate investiții în puncte de colectare subterane (Cluj și Câmpia Turzii), respectiv containere semiîngropate (Dej), iar la nivelul comunei Mihai Viteazu, primăria a dotat toate gospodăriile individuale cu containere de colectare separată pe 3 fracții, pe lângă cele de reziduale.

b) Tratatamentul biologic al deșeurilor:



[Handwritten signature]

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 32 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

- Nu există o tratare biologică a deșeurilor biodegradabile, ceea ce duce la imposibilitatea atingerii țintelor impuse prin legislație;

- Nu există facilități de tratare biologică a deșeurilor biodegradabile (cu excepția unei mici instalații de compostare a deșeurilor verzi, cu capacitate de 1000 tone/an, situată în municipiul Dej);

- Lipsa tratării deșeurilor biodegradabile creează și un puternic impact negativ asupra mediului și sănătății populației, deoarece aceste deșeuri ajungând în spațiile de stocare temporară și duc la poluarea accentuată a factorilor de mediu.

c) Reciclarea deșeurilor:

- Cu toate că există un grad destul de ridicat de colectare separată a deșeurilor (în special în mediul urban), gradul de reciclare este destul de scăzut, iar tendința în ceea ce privește cantitățile de deșeuri reciclabile colectate separat este descendentă.

- Există, datorită proiectelor PHARE, mici capacități de sortare manuală a deșeurilor reciclabile în Câmpia Turzii și Mihai Viteazu, dar acestea nu pot să acopere atingerea țintelor pe ambalaje impuse prin legislație;

- Operatorii de salubritate mari care operează în prezent în județul Cluj au și capacități de sortare (manuală proprii, în care își desfășoară activitatea de sortare

- Deșeurile reciclabile sunt valorificate/comercializate de operatorii de salubritate, generând venituri proprii ale acestora;

d) Eliminarea deșeurilor:

- în prezent se elimină peste 170 000 tone/an de deșeuri municipale;


- La momentul actual nu mai există nici un depozit de deșeuri (chiar și neconform) care poate funcționa legal în județ;

- Există o serie de platforme de stocare temporară a deșeurilor, unele neautorizate din punctul de vedere al protecției mediului, pe care practic se depozitează deșeurile în așteptarea finalizării construcției celulei de depozitare din cadrul CMID Cluj Napoca. Pe unele din ele se practică o sortare manuală minimă a deșeurilor;

- Depozitarea de deșeuri amestecate și fără tratarea lor prealabilă duce la producerea unor cantități semnificative de biogaz și levigat puternic contaminat cu metale grele.

e) Situația tranzitorie a gestionării deșeurilor după închiderea depozitelor de deșeuri :



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 33 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Investițiile din cadrul proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Cluj” vor fi finalizate în cadrul proiectului “Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Cluj” care prevede, la faza II, achiziționarea echipamentelor și construirea drumurilor de acces aferente Stațiilor de transfer, finalizarea lucrărilor pentru Stația de sortare, Stația de Tratare Mecano-Biologică și a Depozitului de deșeurii, închiderea și ecologizarea celor 6 depozite de deșeurii urbane neconforme din județul Cluj.

Platformele de stocare temporară a deșeurilor care funcționează în limite legale (au autorizație de mediu) actualmente pe raza Județului, pentru a acoperi lipsa capacității de depozitare finală conformă, sunt cele gestionate de RADP Cluj Napoca, SC Salprest Rampă SA, RADP Gherla. De asemenea, există o rampă de stocare temporară la Câmpia Turzii, neautorizată la data elaborării prezentului studiu. Platforma de stocare temporară Pata Rât are și posibilitatea realizării unei sortări a deșeurilor menajere care se pot valorifica energetic, existând un contract de valorificare a acestor deșeurii cu SC Ecovalor SRL, pentru valorificarea lor în cuptorul de ciment aparținând SC Holcim SA (Aleșd).

De asemenea, platforma de stocare temporară operată de RADP Cluj Napoca dispune și de: o instalație de sortare și tratare mecanică a deșeurilor (capac. 120 mc/h) și 3 instalații de tratare termică prin piroliză (capac. totală de 0,8 t/h). Instalația de sortare și tratare mecanică poate prelucra deșeurile colectate în amestec care ajung pe platformă în vederea recuperării materialelor reciclabile (care se predau reciclatorilor) și a materialelor valorificabile energetic (care intră în instalațiile de piroliză). Instalațiile de piroliză pot trata, pe lângă reziduurile de la instalația de sortare și tratare mecanică, și deșeurii de lemn și plastic din deșeurile municipale (altele decât ambalajele) precum și anvelope uzate, în vedere obținerii de syn-gaz, ulei și combustibil solid. La momentul elaborării prezentului Studiu, instalațiile sunt în curs de autorizare din punct de vedere al protecției mediului.

Activitatea de stocare temporară a deșeurilor va fi sistată odată cu deshiderea primei celule a noului depozit conform.

Toate aceste aspecte generează un foarte semnificativ impact negativ asupra atmosferei, solului și apelor de suprafață și subterane. De asemenea, aceste practici nu mai pot continua având în vedere reglementările în vigoare privind gestionarea deșeurilor și măsurile impuse prin Tratatul de aderare al României la UE.

3.2. ASPECTE TEHNICE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

3.2.1 Colectarea deșeurilor municipale

Informațiile referitoare la cantitățile de deșeurii municipale colectate de pe teritoriul județului Cluj au fost obținute din chestionarele statistice MUN pentru anii 2012-2016, transmise de operatorii de salubritate, chestionare introduse în baza națională de date SIM administrată de ANPM, fiind considerate date validate la nivel național și care pot fi utilizate în scopuri statistice.

Cantitățile colectate de către operatorii de salubritate sunt reflectate în tabelul următor:



Tabel 5 Cantități de deșuri colectate de către operatorii de salubritate în județul Cluj (2012-2016)

	Categorie deșuri	Cantitate 2012 (tone/an)	Cantitate 2013 (tone/an)	Cantitate 2014 (tone/an)	Cantitate 2015 (tone/an)	Cantitate 2016 (tone/an)
1.	Deșuri menajere și asimilabile - total, din care:	121,761	134,818	118,629	127,728	149,063
1.1	deșuri menajere de la populație în amestec	75.964	81.155	70.044	86.475	105.027
1.2	deșuri asimilabile de la agenții economice	24.322	39.746	39.005	34.905	40.850
1.3	deșuri menajere colectate separat, din care:	15.149,94	7.906,27	6.304,57	4.403,53	2.065,74
	a) hârtie, carton	4.284,82	4.961,54	3.539,16	2.739,46	1.202,78
	b) sticlă	4.223,22	691,07	993,34	272,91	96,57
	c) plastic	1.366,38	1.385,66	945,64	759,72	675,67
	d) metale	9,79	128,89	70,31	25,23	54,33
	e) biodegradabile	0	0	0	0	0
	f) altele (lemn)	5.535,73	739,11	756,13	246,22	36,39
1.4	deșuri voluminoase colectate separat	6.054,2	6.010,5	3.275,2	2.304,54	1.120,04
2.	Deșuri din servicii municipale - total, din care:	46,246	46,263	62,817	41,317	36,882
2.1	deșuri stradale	31.977	23.912	46.520	37.057	35.144
2.2	deșuri din piețe	896	819	883	1.141	1.177
2.3	deșuri din grădini, parcuri și spații verzi	13.372,8	21.532,2	15.414,5	3.119,68	561,27
3.	Deșuri din construcții și demolări	22.948	31.500	25.728	10.790	8.528
	TOTAL colectat	190.955	212.582	207.174	179.835	194.473

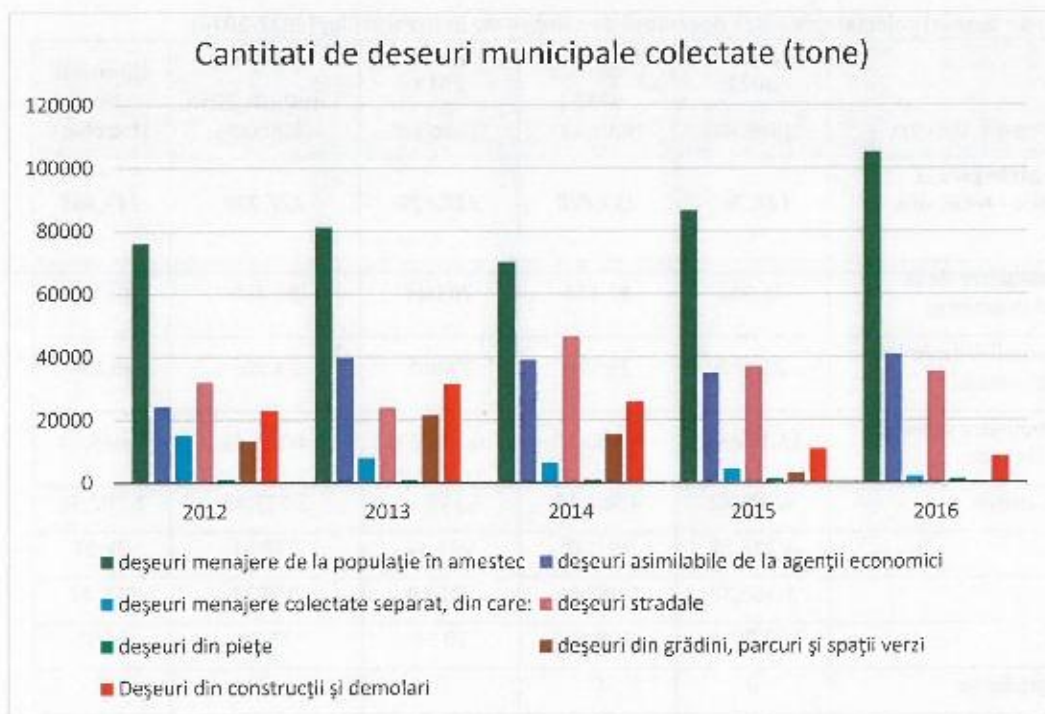


Figura 1 Cantități de deseuri municipale colectate, pe categorii, în perioada 2012-2016 în județul Cluj (tone/an)

Se observă un trend crescător al cantităților de deșeuri menajere, datorat îndeosebi creșterii populației stabile din Cluj Napoca și zona metropolitană. Cantitățile de deșeuri provenite de la agenți economici își păstrează oarecum un trend constant, cu mici fluctuații de-a lungul anilor.

Un aspect nedorit este tendința de scădere a cantităților de deșeuri colectate separat de-a lungul celor cinci ani analizați.

În județul Cluj erau în operare, la nivelul anului 2017, 21 operatori de salubritate, din care 15 cu licență de operare ANRSC, ale căror date generale sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 6 Operatori de salubritate cu activitate în județul Cluj la nivelul anului 2017

Nr. Crt.	Denumirea societății	Adresa	Activitatea pentru care este obținută licența	Licența/ Valabilitate	Autorizație de mediu
1	CS Brantner Veres SA	Cluj-Napoca, Str. Ploiești nr. 1 Dej, str. Alecu Russo, nr. 26	Salubritate a localităților.	Licență nr. 3514/16.12.2015-clasa I /Valabilă până la 28.10.2018.	62/24.05.2017 57/24.02.2012







Nr. Crt.	Denumirea societății	Adresa	Activitatea pentru care este obținută licența	Licența/ Valabilitate	Autorizație de mediu
2	SC Brantner Servicii Ecologice SA	Cluj-Napoca, str. Bobâlna, nr. 62/64	Salubritate a localităților.	Licență nr 3526/22.12.2015 clasa 1 /valabilitate până la 22.12.2020.	
3	SC Rosal Grup SA București-Sucursala Cluj Napoca	Cluj-Napoca, str. Gârbău nr. 12	Salubritatea localităților.	Licență nr. 2673/13.12.2017 clasa 1. Valabilă până la data de 03.12.2018.	Nr. 305/25.11.2011 Data expirare: 25.11.2021
4	SC Prival Ecologic Servis SA	Turda, str. Clujului, nr. 75	colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.	Licența nr 3975/21.06.2017 clasa 2 / valabile până la 19.12.2019.	Nr. 129/19.04.2012 Data expirare: 19.04.2022
5	Compania de Salubritate Câmpia Turzii	Câmpia Turzii, str. Laminoriștilor, nr. 248B	colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori. măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice.	Licență nr. 2719/05.12.2014 clasa 2 / valabilă până la 19.12.2018. Licența nr. 2720/05.12.2014, clasa 3 /valabilă până la 21.08.2018.	Nr. 79/31.03.2010 Data expirare: 31.03.2020
6	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA	Gherla, str. Gelu, nr. 7	Salubritate a localităților.	Licență nr. 2578/13.09.2013, clasa 3. Valabilă până la 13.09.2018.	Nr. 7/07.09.2015 Data expirare: 07.09.2024
7	SC Salprest Rampă SA	Cluj-Napoca, str. Ploiești, nr.1	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii	Fără licență.	261/02.08.2012 140/19.10.2015

Nr. Crt.	Denumirea societății	Adresa	Activitatea pentru care este obținută licența	Licența/ Valabilitate	Autorizație de mediu
			și acumulatori. Măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice.		
8	SC Strict Prest SRL	Cluj-Napoca, str. Ploiești, nr. 1	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori	Licență nr 3862/20.09.2016, clasa 2 /valabilitate până la 29.12.2020.	Nr. 143/17.06.2011 Data expirare: 17.06.2021
9	SC Eco 5 Ardeal SRL	Mihai Viteazu, str. Principală, nr. 1406, jud. Cluj	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.	Licență nr 3944/13.04.2017, clasa 3 / valabilitate până la 01.06.2021.	Nr. 5/11.01.2012 Data expirare: 11.01.2022
10	SC Hareti Prest SRL	Huedin, str. Trandafirilor nr. 29	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.	Fără licență.	Nr. 387/31.10.2013
11	SC Sergent Paper SRL	Cluj-Napoca, str. Gladiolelor, nr. 1, jud. Cluj	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente	Licență nr 3924/14.03.2017, clasa 3 / valabilitate până la 28.09.2019.	Nr. 24/29.12.2010 Data expirare: 29.12.2020



Handwritten signatures and initials in blue ink.

Nr. Crt.	Denumirea societății	Adresa	Activitatea pentru care este obținută licența	Licența/ Valabilitate	Autorizație de mediu
			electrice și electronice, baterii și acumulatori.		
12	RDE HARGHITA SRL Odorheiu Secuiesc (AVE HARGHITA SALUBRITATE SRL)	Cluj-Napoca, str. Cantonului, nr.30	Salubritatea localităților.	Licență nr 2463/10.06.2013, clasa 1 / valabilitate până la 10.06.2018.	Nr. 410/16.11.2012 Data expirare: 16.11.2022
13	Domeniul public Turda SA	Turda, str. Cheii fn	Măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice. Curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.	Licență nr 4068/13.10.2017, clasa 3 / valabilitate până la 31.03.2018.	Nr. 430/10.12.2012 Data expirare: 10.12.2022
14	Sc Italmoda SRL	Huedin, str. Protopop Aurel Munteanu, nr. 106	Salubritatea localităților.	Fără licență.	Nr. 458/30.12.2013 Data expirare: 30.12.2018
15	SC Comunal Eco SRL Baciu	Com Baciu, str. Mica, nr. 2	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.	fără licență	Nr. 105/10.04.2010 Data expirare: 10.04.2020
16	SC Quatro Eco Salub SRL	Com. Gilău, str. Principală, nr. 723	Salubritate a localităților.	Licență nr 3325/14.07.2015, clasa 3 / valabilitate până la 01.09.2019	Nr. 354/02.10.2009 Data expirare: 02.10.2019
17	SC Transim SA Huedin	Huedin, str. Câmpului, nr. 2	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.	Licență nr 2463/10.06.2013, clasa 1 / valabilitate până la 10.06.2018.	
18	Euro New Garden SRL Dej	Dej, str. Unirii, nr. 12	Măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice.	Licență nr 4012/03.08.2017, clasa 3 /	

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 39 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Nr. Crt.	Denumirea societății	Adresa	Activitatea pentru care este obținută licența	Licența/ Valabilitate	Autorizație de mediu
				valabilitate până la 21.05.2018.	
19	SC Maricris Impex SRL Cluj Napoca	Cluj Napoca, str Bucegi, nr. 15, Bl. A3, ap. 81	Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori.	Licență nr 4013/03.08.2017, clasa 3 / valabilitate până la 28.02.2018.	
20	SC Salubrisarm SRL Sărmășel	Sărmășel, str. Băilor, nr. 7, jud. Mureș	Salubritatea localităților.	Fără licență.	
21	RADP Cluj Napoca	Cluj-Napoca, str. Cantonului în.	Stocare temporară a deșeurilor. Sortare a deșeurilor.	Fără licență.	Nr. 115/14.09.2015

Colectarea deșeurilor în amestec se realizează în general, în mediul urban prin platformele de colectare (punctele gospodărești amenajate în cartierele de blocuri) și din poartă în poartă în zonele de case, iar în mediul rural din poartă în poartă sau din punctele de colectare amenajate de primăriile comunelor (în funcție de contractul de salubritate încheiat între operator și comuna respectivă).


Colectarea separată a deșeurilor se realizează în localitățile unde sunt implementate proiecte **PHARE CES**, în municipiul **Cluj Napoca** (prin contractul de concesiune a serviciului de salubritate – în fracția uscată, amestecate toate deșeurile reciclabile – și prin protocolul de colaborare încheiat între Primărie și ECOROM Ambalaje și în baza contractelor de parteneriat între ECOROM Ambalaje și operatorii de salubritate – pe trei fracții: hârtie/carton, sticlă, plastic și metal). ECOROM Ambalaje are încheiate parteneriate de colaborare și cu operatorii de salubritate care deservește municipiile **Dej, Turda, Câmpia Turzii**.

La nivelul anului 2016 inclusiv, ECOROM Ambalaje a pus la dispoziția operatorilor de salubritate care operează în municipiul Cluj Napoca, un număr de 420 containere (lip igloo de 2,5 mc) - 223 pentru CS Brantner Veres SA și 197 pentru SC Rosal Grup SA – Sucursala Cluj Napoca. De asemenea, pentru operatorul care operează în municipiul Turda (SC Prival Ecologic Servis SA), aceeași asociație colectivă a pus la dispoziție 30 de containere de același tip, pentru operatorul care operează în Câmpia Turzii (SLCIAS) un număr de 56 de containere.

În principal, categoriile de **deșuri menajere** care se **colectează separat** sunt: **deșuri de hârtie/carton, plastic, metale, sticlă**.



[Handwritten signature]

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 40 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3


Situația actuală a distribuției recipienților de colectare separată a deșeurilor pe teritoriul Județului Cluj la nivelul anului 2017 este prezentată în tabelul următor:

Tabel 7 Situația recipienților de colectare separată a deșeurilor în județul Cluj (2017)

UAT	Containere și pubele pentru deșeuri reciclabile și reziduale
Cluj Napoca	546 x 2,5 mc (igloo-uri pentru hârtie, plastic/metal, sticla) 1537 x 1.1 mc (fracție uscată), 2767 x 1.1 mc (fracție umedă) 524 x 0,12 mc, 139 x 0.14 mc, 4937 x 0.24 mc (fracție umedă) 1447 x 0,24 mc (fracție uscată) 109 x 5/9/18 mc, 6 x 16-30 mc, 6 x 20 mc (prescontainere)
Câmpia Turzii	246 x 1,1 mc
Dej	410 x 1,1 mc 2678 x (0,12 – 0,24 mc)
Gherla	370 x 1,1 mc 4000 x 0.12 mc (din care 200 în stoc)
Turda	216 x 1,1 mc
Huedin	35 x 1,1 mc 20 x 0,77 mc
Aghiresu	60 x 1,1 mc
Aluniș	30 x 1 mc
Așchileu	622 x 0,12 mc
Baciu	250 x 1,1 mc
Băișoara	20 x 1,1 mc
Beliș	15 x 1,1 mc
Bobâlna	16 x 1,1 mc
Bonțida	54 x 1,1 mc
Buza	20 x 1,1 mc
Călățele	30 x 1,1 mc
Cămarășu	51 x 1,1 mc
Cășciu	15 x 1,1 mc
Cătina	22 x 1,1 mc
Ceanu Mare	38 x 1.1 mc



UAT	Containere și pubele pentru deșeuri reciclabile și reziduale
Chiuiiești	74 x 1 mc
Ciucea	450 x 0,24 mc
Ciurila	24 x 1,1 mc
Cojocna	33 x 1,1 mc
Cornești	141 x 0,28 mc
Fizeșu Gherlii	17 x 1,1 mc
Florești	5066 x 0,24 mc
Frata	97 x 1,1 368 x 0,24 mc
Garbau	15 x 1,1 mc
Geaca	95 x 1 mc
Gilău	15 x 1,1 mc
Jucu	35 x 1,1 mc
Iclod	27 x 1 mc 6 x 1,8 mc
Izvoru Crișului	18 x 1,1 mc
Măguri – Răcătău	10 x 1,1 mc 3 x 0,8 mc
Mărgău	900 x 0,24 mc
Mărișel	10x1,1 mc
Mihai Viteazu	10 x 1,1 mc
Mociu	
Moldovenеști	11 x 1,1 mc
Negreni	45 x 1,1 mc
Panticeu	37 x 0,66 mc
Ploscos	10 x 1,1 mc
Risca	10 x 1,1 mc
Sacuiesu	12 x 1 mc 200 x 0,1 mc
Savadisla	4 x 6 mc
Sâncraiu	9 x 1,1 mc

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 42 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

UAT	Containere și pubele pentru deșeuri reciclabile și reziduale
Sic	6 x 0,7 mc
Țaga	7 x 1,1 mc 550 x 0,12 mc
Vad	56 x 1 mc
Valea Ierii	14 x 1,1 mc 50 x 240l
Viisoara	58 x 1,1 mc
Vultureni	590 x (1,1 și 0,25 mc)

Suplimentar față de aceste echipamente de colectare, au fost deja puse la dispoziția UAT-urilor, prin proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Cluj" un număr de 7.820 de containere de 1,1 mc de colectare separate a deșeurilor de hârtie/carton, plastic/metal și sticlă, a căror distribuție pe UAT-uri este prezentată la cap. 4.4.


Conform datelor transmise de operatorii de salubritate, în anul 2016 au fost colectate separat, de la populație și agenți economici, următoarele cantități de deșeuri reciclabile (tone):

Tabel 8 Cantități de deșeuri reciclabile, pe categorii, colectate în anul 2016 de către operatori în județul Cluj (tone)

Tip deșeu/proveniență	tone	din care ambalaje
hartie/carton	1202.78	
populație	405.94	404.32
agenți economici	796.84	
Sticla	96.57	
populație	83.10	83.1
agenți economici	13.47	
plastic	675.67	
populație	532.35	270.257
agenți economici	143.32	
metal	54.33	
populație	22.70	22.70
agenți economici	31.63	
lemn	36.39	
populație	2.99	2.99
agenți economici	33.40	

Echipamentele de transport utilizate de operatorii de salubritate pentru activitatea de salubritate desfășurată în cadrul UAT-urilor din județ sunt prezentate în tabelul următor, la nivelul anului 2016:




	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 43 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Tabel 9 Echipamente de transport utilizat de operatorii de salubritate în Județul Cluj pentru deșeurile municipale (2016)

Operator de salubritate	Autogunoiere compactoare	Abroll Kipper	Autoutilitara	Altele
CS Brantner Veres SA	16 (4, 5, 14, 15, 22 mc)	1x 5mc 1x 7mc 1x 9 mc	1x16 mc 1 x 30 mc 1 x 40 mc	
SC Rosal Grup SA – Sucursala Cluj Napoca	10 x 16 mc 2 x 6 mc 12 x 18 mc 1 x 25 mc	2x 5,5 mc 6 x 18 mc 4 x 16 mc		2 x 4 mc tractor
SC Prival Ecologie Servis SA	3 x 24 mc 1 x 26 mc 2 x 20 mc	1 x 30 mc 1 x 7 autocontainer	1 x 2 mc (incarcator frontal) 1 x 2 mc triciclu 1 x 20 autobasculanta	
Compania de Salubritate Câmpia Turzii	1x 18 mc 2 x 22 mc	1 x 4 mc	2 x 2 mc 1 x 37 autobasculanta cu macara	1 x 3 mc si 2 x 1,1 mc (incarcator frontal) 1 x 0,5 mc motostivuitoar Cantar 90 t
SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA	1 x 8 mc 2x 24 mc			1 x 5 mc tractor
SC Salprest Rampă SA	4 x 18 mc			1 x 5 mc remorca 1 x 5 mc tractor
SC Strict Prest SRL	9 x 12 mc		1 x 8 mc (basculanta)	
SC Comunal Eco SRL Baci	3 x 12 mc 1 x 18 mc			
SC Quatro Eco Salub SRL	3 x 12 mc 2 x 22 mc	2 x 33 mc		
SC Eco 5 Ardeal SRL	1 x 12 mc 1 x 16 mc 1 x 18 mc			
SC Hareti Prest SRL	2 x 12 mc			
SC Sergent Paper SRL	2 (1x12,5 mc, 1 x 24 mc)	2 x 25 mc	4 x 4 mc	
RDE HARGHITA SRL Odorheiu Secuiesc (AVE HARGHITA SALUBRITATE SRL Odorheiu Secuiesc)	2 (1x 16 mc, 1 x 18 mc)			
SC Italmoda SRL	1 x 21 mc 2 x 18 mc			

La momentul elaborării prezentului Studiu de oportunitate, în județul Cluj există o stație de transfer, în municipiul Gherla, realizată din fonduri PHARE CES, dar nu este funcțională.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 44 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

3.2.2 Tratarea deșeurilor municipale

Odată colectate separat, deșeurile reciclabile sunt transportate fie la unitățile valorificatoare, fie la stațiile de sortare existente pe teritoriul Județului, construite prin proiecte PHARE CES. În prezent există la nivelul Județului 2 stații de sortare pentru deșeuri municipale, acum în operare.

Tabel 10 Stații de sortare a deșeurilor în județul Cluj (2016)

Localitatea	Operator	Tipuri de deșeuri sortate	Capacități	Stadiul reglementării
Câmpia Turzii	SC SLCIAS SA Câmpia Turzii	Sticlă, metale, hârtie/carton, plastic	520 tone/an;	Autorizația de mediu 79/31.03.2010, valabilă până la 31.03.2020
Com. Mihai Viteazu	SC Eco 5 Ardeal SRL	Sticlă, metale, hârtie/carton, plastic	217 tone/an	Autorizație de mediu nr. 5/ 11.01.2012, valabilă până la 11.01.2022

De asemenea, menționăm existența unor facilități, aparținând unor operatori de salubritate, unde se realizează o sortare manuală a deșeurilor reciclabile. Aceste facilități sunt operate de SC Salprest Rampă SA (în cadrul facilității de stocare temporară de la Pata Rât), de RADP Cluj Napoca (în cadrul facilității de stocare temporară de pe Platanilor), de SC Strict Prest SRL (în cadrul punctului de lucru de pe strada Cantonului), fiind dotate cu prese de balotare a deșeurilor separate.

În ceea ce privește tratarea biologică a deșeurilor municipale, pe teritoriul județului există o singură stație de compostare, la Dej, care tratează în principal deșeuri verzi colectate din parcuri și grădini. Prin proiectul SMID Cluj au fost puse la dispoziția unei părți a gospodăriilor individuale din mediul rural, 21.000 de unități de compostare.


În județul Cluj nu există până la această dată instalații de valorificare energetică a deșeurilor menajere care să fie autorizate din punct de vedere al protecției mediului. În cadrul amplasamentului de stocare temporară administrat de RADP Cluj Napoca, sunt în curs de autorizare 3 instalații de piroliză cu capacitate totală de 0,8 t/h, care însă vor trata doar reziduuri de la stația de sortare și tratare mecanică existentă pe platformă și deșeuri de lemn și plastic din deșeurile municipale (care nu sunt ambalaje).

3.2.3 Eliminarea deșeurilor municipale

Pe teritoriul Județului nu mai funcționează la momentul actual niciun depozit de deșeuri (conform sau neconform). Pentru perioada de tranziție până la punerea în funcțiune a celulei de depozitare din cadrul CMID Cluj Napoca, sunt funcționale câteva platforme de stocare temporară a deșeurilor, unele autorizate de mediu, altele fără autorizație.

De pe aceste platforme, deșeurile municipale sunt transportate pentru eliminare finală, pe depozitele de deșeuri funcționale din Județele învecinate (Bihor, Sălaj, Harghita).



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 45 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Localitatea	Operator	Capacitate	Anul punerii în funcțiune	Stadiul reglementării
Gherla	SC ADP Gherla SA	5662 tone	2014	A.M. 7/07.09.2015
Cluj Napoca	RADP Cluj Napoca	9600 tone	2015	A.M. 115/24.09.2015
Cluj Napoca	SC Salprest Rampă SA	93636 tone	2013	A.M. 165/16.05.2012
Câmpia Turzii	Compania de Salubritate Campia Turzii SA	-	2013	Nu detine

3.2.4 Generarea și gestionarea fluxurilor speciale de deșuri

Deșuri periculoase din deșeurile municipale

În cadrul Județului Cluj nu este implementată încă colectarea separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere, deși marea majoritate a operatorilor de salubritate au prevăzut în contractele lor de salubritate realizarea acestei activități.

Deșuri din construcții și demolări

Din datele transmise de către operatorii de salubritate pentru anul 2016, rezultă că pe raza Județului Cluj au fost colectate aproximativ 8528 tone de deșuri din construcții și demolări, din care cca 5946 tone de la persoane fizice, restul provenind de la agenți economici.


La nivelul Județului Cluj, există la Dej o instalație de reciclare a deșeurilor din construcții și demolări, a cărei construcție a fost realizată prin proiect PHARE CES, având o capacitate de cca 1200 tone/ zi (aproximativ 300 000 tone/an). Instalația este prevăzută pentru operare la nivel județean și regional.

De asemenea, la nivelul platformei de stocare temporară aparținând RADP Cluj Napoca, există o instalație de concasare, iar deșeurile de construcții și demolări mărunțite sunt valorificate de firmă în activitatea proprie.

Deșuri voluminoase

Conform datelor transmise de operatorii de salubritate, în anul 2016 au fost colectate aproximativ 1120 tone de deșuri voluminoase (în marca lor majoritate mobilă veche de pe raza municipiului Cluj Napoca). Raportările operatorilor arată că întreaga cantitate de deșuri a fost eliminată pe depozitele de deșuri.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 46 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Deșeuri de echipamente electrice și electronice

La nivelul anului 2016, existau în județul Cluj 50 de puncte de colectare funcționale (administrare de operatori de salubritate și de agenți economici colectori autorizați pentru colectarea DEEE-urilor în conformitate cu prevederile OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice) și 1 agent economic autorizat pentru tratarea DEEE-urilor. Situația acestor agenți economici este prezentată în Anexa 2 la prezentul Studiu.

Colectarea DEEE-urilor provenite de la populație este asigurată de primării prin operatorii de salubritate cu care acestea au încheiate contracte. Cantitățile colectate la nivelul anului 2015 sunt de cca 2078 tone de DEEE-uri.

DEEE-urile se colectează și prin alte modalități decât în cadrul serviciului de salubritate, cum sunt spre exemplu companiile buy-back finanțate și organizate de marii producători/comercianți de echipamente electronice (în special electrocasnice) care preiau echipamentele vechi la schimb 1 la 1 la cumpărarea unuia nou. Datele cu privire la cantitățile colectate de acești operatori sunt gestionate la nivel național de către ANPM, neexistând în acest sens situații la nivel de județe.

3.2.5 Infrastructura existentă pentru desfășurarea serviciului de salubritate

În prezent, în județul Cluj există o serie de bunuri ce compun infrastructura aferentă serviciului de salubritate, realizate cu finanțare prin Proiecte PHARE sau cu finanțare privată. Studiul de Fezabilitate al Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj” menționează că proiectele PHARE vor fi integrate în Proiectul SMID, după terminarea perioadei contractuale asumate de autoritățile locale prin Memorandumurile de Finanțare (în general pe perioadă de 5 ani). Integrarea acestor proiecte înseamnă că investițiile realizate vor rămâne în proprietatea UAT-urilor implicate, dar drepturile de administrare al lor vor trece la Consiliul Județean. Cu toate acestea, Proiectul nu prevede concret în ce fel vor fi aceste infrastructuri integrate din punct de vedere operațional în Sistem decât în ceea ce privește recipienții de colectare, care au fost luați în calcul în cadrul Studiului de Fezabilitate.

În Proiectul SMID nu va fi integrată nici o investiție realizată din finanțarea privată a operatorilor de salubritate.


Majoritatea Proiectelor PHARE finanțate în județul Cluj au avut drept scop achiziționarea de echipamente de colectare (pentru deșeuri mixte sau pentru colectare selectivă) și doar câteva au prevăzute investiții în bunuri de infrastructură. Situația exactă a echipamentelor și bunurilor achiziționate prin proiectele PHARE este prezentată în tabelul de mai jos:

Tabel 11 Proiecte PHARE CES - bunuri de infrastructură și echipamente și UAT-uri deservite



Zona în care sunt realizate	Proiectul prin care au fost finanțate bunurile respective	UAT prevăzute inițial a fi deservite (partenerii PHARE)	Operator	Bunuri de infrastructură și echipamente
Zona 1 Cluj - Napoca	PHARE CES 2005 - RO/2005/017-553.04.01.04.01 – Eco-sistem Baciu-Aghireșu, proiect pentru implementarea unui sistem eficient de gestionare a deșeurilor municipale și asimilate	Baciu Aghireșu	SC Comunal Eco SRI.	- cutii compost – 1.609 buc - eurocontainere de 1.100 l – 566 buc - europubele de 120 l – 6.529 buc - 3 autogunoieră de 18 mc
Zona 1 Cluj – Napoca	PHARE CES 2005 - RO/2005/017-553.04.01.04.01 – Proiect de colectare selectivă a deșeurilor și transportul în microregiunea Gilău, jud. Cluj, finanțată prin programul PHARE 2005 – CES	Gilău Căpușu Mare Florești Măguri Răcătău (acest UAT se află în zona 2 Huedin)	SC Quatro Eco Salub	- 3 autogunoiere compactoare de 12 mc - containere 1100 l – 215 buc - pubele 80 l – 9000 buc
Zona 2 – Huedin	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Proiect de îmbunătățire a calității și creșterea a capacității de colectare a deșeurilor în regiunea Huedin, județul Cluj, prin prisma schemei de investiții pentru proiecte mici de gestionare a deșeurilor finanțată prin programul PHARE 2004 – CES	Huedin Călățele Mărgău Izvoru Crișului Sâncraiu Ciucea Poieni Săcuieu Râșca	SC Crișul Huedin SA (SC Transim SA)	- 3 mașini de colectare și transport deșeuri de 6 mc - pubele ecologice 12 l – 7.340 buc - eurocontainere 1100 l – 136 buc - 1 presă de balotat deșeuri
Zona 3 – Mihai Viteazu	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – ECO – Câmpia Turzii	Câmpia Turzii	Compania de salubritate Câmpia Turzii	- 1 stație de sortare - 1 presă de balotare - eurocontainere 1100 l - 152 buc - unități de compostare 0,5 mc – 200 buc - europubele 120 l – 2350 buc
Zona 3 – Mihai Viteazu	PHARE CES 2006 – RO/2006/018-147.04.01.04.01 – Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate în microregiunea Mihai Viteazu, incluzând stație de sortare și transfer al deșeurilor menajere nerepericuloase valorificabile colectate selectiv și racorduri la utilități	Mihai Viteazu Iara Băișoara Călărași Moldovenești	SC Eco 5 Ardeal SRL.	- 1 stație de sortare - 3 autogunoiere - Europubele – 6050 buc - Eurocontainere - 272 buc - Saci menajeri – 164.736
Zona 4 – Gherla	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Colectarea selectivă și transportul deșeurilor menajere din municipiul Gherla și localitățile componente	Gherla	ADP Gherla SA	- 1 stație de transfer - 1 camion transport containere 30 mc - 3 containere 30 mc - Amenajare 31 puncte de colectare - Containere 1100 l – 370 buc - Europubele 120 l – 4000 buc - Eurocontainere metalice 1100 l – 120 buc



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 48 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Zona în care sunt realizate	Proiectul prin care au fost finanțate bunurile respective	UAT prevăzute inițial a fi deservite (partenerii PHARE)	Operator	Bunuri de infrastructură și echipamente
Zona 4 – Gherla	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Facilitate pentru colectarea, reciclarea și eliminarea deșeurilor de construcții demolării în nordul Transilvaniei	Dej	Primăria Dej	- Instalație de concasare deșeuri construcții – demolări
Zona 4 – Gherla	PHARE CES 2004 – RO/2004/016-772.04.01.04.01.01 – Platformă regională pentru compostarea bio-deșeurilor în Platoul Someșan	Dej	Primăria Dej	- Instalație de compostare deșeuri din parcuri și grădini

Proiectele PHARE și-au încheiat cei 5 ani de post-implementare, unele din echipamentele achiziționate prin proiecte depășindu-și deja la momentul actual durata de viață, fiind uzate moral, cum sunt pubelele și eurocontainerele. Există însă o serie de echipamente, cum sunt mașinile de colectare (autogunoiere) care mai pot fi încă utilizate și care pot fi preluate de noul/noii operatori la data delegării serviciului de salubritate la nivelul Județului, dacă deținătorii lor legali iau în considerare acest lucru. Din datele și informațiile obținute de la primăriile deținătoare ale investițiilor realizate prin proiectele PHARE CES mai sus menționate, menționăm că primăriile Câmpia Turzii, Dej și Mihai Viteazu și-au exprimat decizia de a nu integra instalațiile realizate în cadrul SMID Cluj. De asemenea, având în vedere că municipiul Gherla deține un contract de delegare cu perioada de valabilitate până în 2028, stația de transfer administrată de municipiu nu va fi integrată în cadrul SMID Cluj. Aceste investiții nu vor fi luate deci în considerare la calculul necesarului investițional suplimentar.

3.3. SITUAȚIA ACTUALĂ ÎN CEEA CE PRIVEȘTE OPERAREA SERVICIILOR DE SALUBRIZARE

Contracte de salubritate existente

Situația la nivelul anului 2017, în baza informațiilor primite de la UAT-uri și operatori, se prezintă după cum urmează:

În mediul urban

În județul Cluj, în mediul urban, serviciile de salubritate sunt asigurate pentru 100% din localități, după cum urmează:

Tabel 12 Operatori de salubritate carea activează în prezent în județul Cluj, în mediul urban

Nr. crt.	Localitate	Nume Operator
1.	MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA	SC Rosal Grup SRL , SC Brantner Vereș SA




2.	MUNICIPIUL CAMPIA TURZII	SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA (fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
3.	MUNICIPIUL DEJ	SC Brantner Vereș SA
4.	MUNICIPIUL GHERLA	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA
5.	MUNICIPIUL TURDA	SC Prival Ecologic Servis
6.	ORAS HUEDIN	SC Transim SA

Tabel 13 Operatori de salubritate carea activează în prezent în județul Cluj, în mediul rural

Nr. crt.	Comuna	Nume Operator
1	AGHIRESU	SC Comunal Eco SRL
2	AITON	SC Strict Prest SRL
3	ALUNIS	SC Strict Prest SRL
4	APAHIDA	SC Strict Prest SRL
5	ASCHILEU	SC Strict Prest SRL
6	BACIU	SC Comunal Eco SRL
7	BAISOARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL
8	BELIS	SC Italmoda SRL
9	BOBALNA	Brantner Vereș SA
10	BONTIDA	SC Strict Prest SRL
11	BORSA	SC Strict Prest SRL
12	BUZA	SC Strict Prest SRL
13	CAIANU	SC Strict Prest SRL
14	CALARASI	SC ECO 5 ARDEAL SRL
15	CALATELE	SC Italmoda SRL
16	CAMARASU	SC Strict Prest SRL
17	CAPUSU MARE	SC Quatro Eco Salub SRL
18	CASEIU	Brantner Vereș SA
19	CATCAU	Brantner Vereș SA
20	CATTNA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
21	CEANU MARE	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
22	CHINTENI	N/A
23	CHIUIESTI	Brantner Vereș SA
24	CIUCEA	Italmoda SRL
25	CIURILA	SC ECO 5 ARDEAL SRL
26	COJOCNA	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
27	CORNESTI	SC Strict Prest SRL
28	CUZDRIOARA	Brantner Vereș SA
29	DABACA	N/A



30	FELEACU	SC Strict Prest SRL
31	FIZESU GHERLII	SC Strict Prest SRL
32	FLORESTI	SC Strict Prest SRL
33	FRATA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
34	GARBAU	SC Comunal Eco SRL
35	GEACA	Strict Prest SRL
36	GILAU	SC Quatro Eco Salub SRL
37	IARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL
38	ICLOD	SC Strict Prest SRL
39	IZVORU CRISULUI	SC Hareti Prest SRL
40	JICHISU DE JOS	Brantner Vereş SA
41	JUCU	Sergent Paper
42	LUNA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
43	MAGURI-RACATAU	SC Quatro Eco Salub SRL
44	MANASTIRENI	SC Hareti Prest SRL
45	MARGAU	SC Italmoda SRL
46	MARISEL	Maricris Impex SRL
47	MICA	Brantner Vereş SA
48	MIHAI VITEAZU	SC ECO 5 ARDEAL SRL
49	MINTIU GHERLII	Brantner Vereş SA
50	MOCIU	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
51	MOLDOVENESTI	SC ECO 5 ARDEAL SRL
52	NEGRENI	SC Hareti Prest SRL
53	PALATCA	SC Strict Prest SRL
54	PANTICEU	SC Strict Prest SRL
55	PETRESTII DE JOS	SC ECO 5 ARDEAL SRL
56	PLOSCOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
57	POIENI	N/A
58	RECEA-CRISTUR	SC Strict Prest SRL
59	RISCA	Maricris Impex SRL
60	SACUIEU	SC Italmoda SRL
61	SANCRAIU	SC Hareti Prest SRL
62	SANDULESTI	RDE Harghita SRL
63	SANMARTIN	SC Strict Prest SRL
64	SANPAUL	SC Comunal Eco SRL
65	SAVADISLA	SC Strict Prest SRL

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 51 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

66	SIC	SC Strict Prest SRL
67	SUATU	SC Strict Prest SRL
68	TAGA	SC Salubrisarm SRL Sarmasel (jud. Mures)
69	TRITENII DE JOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
70	TURENI	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
71	UNGURAS	Brantner Vereş SA
72	VAD	SC Strict Prest SRL
73	VALEA IERII	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
74	VIISOARA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
75	VULTURENI	SC Italmoda SRL

NA – nu au fost furnizate informații

Situația la nivel de județ a operatorilor este prezentată în harta operatorilor de salubritate din județul Cluj, care se regăsește în **Anexa nr. 1**

Perioada de valabilitate a contractelor existente

În funcție de durata contractelor de salubritate, situația actuală a fost analizată din perspectiva eventualelor suprapuneri ale duratei contractelor actuale cu perioada estimată de desfășurare a viitorului contract de delegare a activității de colectare și transport al deșeurilor în județul Cluj, care face obiectul prezentului studiu.


În mediul urban situația contractelor în funcție de durată este următoarea:

Mediul urban

Tabel 14 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubritate existente în județul Cluj, în mediul urban

Nr crt.	Localitate	Nume Operator	Data contract	Data terminare contract
1	MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA	SC Rosal Grup SRL , SC Brantner Vereş SA	28-Oct-10	28-Oct-22
2	MUNICIPIUL CAMPIA TURZII	SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA (fosta SC Slcias SA Câmpia Turzii)	1-Sep-08	1-Sep-18
3	MUNICIPIUL DEJ	SC Brantner Vereş SA	22-Mar-06	1-Apr-14
4	MUNICIPIUL GHERLA	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA	22-Apr-08	22-Apr-28
5	MUNICIPIUL TURDA	SC Prival Ecologic Servis	7-Dec-11	7-Dec-19



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 52 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

6	ORAS HUEDIN	SC Transim SA	1-Apr-17	1-Apr-18
---	-------------	---------------	----------	----------

Astfel, contractele existente au fost împărțite în următoarele categorii:

Contracte care expiră până la decembrie 2018 inclusiv (cără risc de suprapunere)
Contracte care expiră până în decembrie 2020 inclusiv (cu un risc de suprapunere relativ mic)
Contracte care expiră după decembrie 2020 (cu un risc de suprapunere pe o durată mare de timp)

În mediul urban, situația se prezintă după cum urmează:

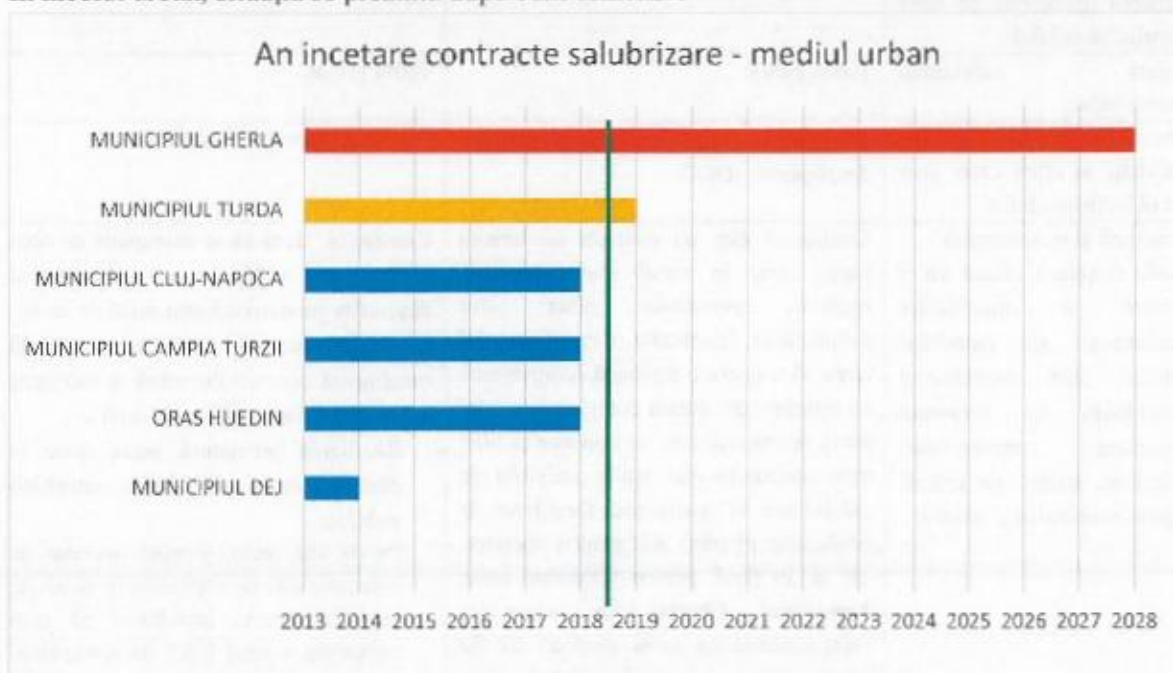


Figura 2 – Data încetării contractelor de salubritare existente, în mediul urban

Contractul de delegare al serviciului de salubritare pentru municipiul Cluj Napoca a fost prelungit prin HCL 466/18.04.2018, pe o perioadă de cel mult 4 ani, dar nu mai târziu de data intrării în vigoare a noului contract încheiat cu operatorul desemnat câștigător în urma licitației organizată de ADI Eco Metropolitan.

După cum se poate observa, contractele de salubritare din mediul urban care exced anul 2018 sunt **Municipiul Turda**, al cărui contract încetează în data de 7.12.2019, respectiv **Municipiul Gherla**, unde contract începează în data de 22.04.2028. Aceste două contracte sunt analizate din perspectiva corelării activității operatorilor existenți cu activitatea viitorului operator din cadrul sistemului integrat:

Elemente de analiză	Municipiul Gherla	Municipiul Turda
---------------------	-------------------	------------------



Data încetării de drept a contractului	22.04.2028	7.12.2019
Tipul contractului	Concesiune	Concesiune
Prevederi contractuale de încetare a contractului în cazul implementării SMID:	Nu există	Nu există
Prevederi contractuale care privesc despăgubiri acordate concesionarului în cazul rezilierii unilaterale de către autoritatea publică	Da	Da
Natura capitalului operatorului:	100% public	100% privat
Contractul include și alte activități în afara celor care fac obiectul studiului	Da, măturat stradal și stropire căi publice, dezapezire, DDD	Da, întreținere spații verzi
Concluzii și recomandări Notă: Opțiunea aleasă va fi evident a autorităților deliberative ale autorității publice, însă consultantul formulează în prezentul document recomandări obiective, bazate pe criterii legale, economice și tehnice	Contractul este un contract pe termen lung, care, în cazul unei eventuale rezilieri, presupune plata unor despăgubiri însemnate concesionarului (care să acopere o perioadă echivalentă cu o treime din durata contractului). Mai mult, operatorul este un operator public, care realizează mai multe activități de salubritate în municipiu. Rezilierea ar presupune pierderi atât pentru operator, cât și, în final, pentru acționarul unic, Municipiul Gherla. De aceea, este recomandabil ca acest contract să fie menținut, iar autoritatea publică să ia măsuri pentru ca operatorul actual să desfășoare activități conforme cu sistemul integrat al deșeurilor din județ (de ex. colectare separată, contract cu viitorul/viitorii operatori ai instalațiilor de gestiune a deșeurilor din județ, etc).	Contractul riscă să se suprapună cu noul contract de colectare și transport al deșeurilor pe o durată mai mică de un an. În aceste condiții, este recomandabilă menținerea contractului până la încetarea sa de drept din următoarele motive: - Rezilierea prematură poate duce la plata de daune din partea autorității publice; - Pe de altă parte, viitorul operator de colectare este de asemenea în pierdere, neputând presta activitatea pe raza teritorială a unui UAT de dimensiuni mari. (al doilea ca număr de populație din județ). Se recomandă fie negocieri cu operatorul actual de încetare a contractului în momentul începerii activității viitorului operator, fără pierderi pentru autoritatea publică, sau, în cazul în care prima variantă nu este fezabilă, pentru perioada rămasă de la începerea funcționării SMID până la încetarea contractului său, operatorul actual va fi obligat să desfășoare activități conforme cu sistemul integrat al deșeurilor din județ (de ex. colectare separată, contract cu viitorul/viitorii operatori ai instalațiilor de gestiune a deșeurilor din județ, etc).



În mediul rural, în ceea ce privește durata contractelor, situația la nivelul lunii noiembrie 2017 este următoarea:

Tabel 15 Perioadele de valabilitate a contractelor de salubritate existente în județul Cluj, în mediul rural

Comuna	Nume operator	Data incepere	Data terminare contract
AITON	SC Strict Prest SRL	6-Oct-17	31-Dec-17
ASCHILEU	SC Strict Prest SRL	6-Oct-17	31-Dec-17
CAIANU	SC Strict Prest SRL	12-Oct-17	31-Dec-17
CAMARASU	SC Strict Prest SRL	12-Oct-17	31-Dec-17
IZVORU CRISULUI	SC Hareti Prest SRL	1-Jan-17	31-Dec-17
MOLDOVENESTI	SC ECO 5 ARDEAL SRL	3-Oct-17	31-Dec-17
SACUIEU	SC Italmoda SRL	14-Nov-17	31-Dec-17
SANCRAIU	SC Hareti Prest SRL	1-Jan-17	31-Dec-17
SAVADISLA	SC Strict Prest SRL	9-Oct-17	31-Dec-17
SIC	SC Strict Prest SRL	12-Jan-17	31-Dec-17
SUATU	SC Strict Prest SRL	11-Oct-17	31-Dec-17
CHIUIESTI	Brantner Vereș SA	1-Jan-17	1-Jan-18
CORNESTI	SC Strict Prest SRL	9-Jan-17	8-Jan-18
FIZESU GHERLII	SC Strict Prest SRL	9-Jan-17	9-Jan-18
CALATELE	SC Italmoda SRL	12 ian 2017	12-Jan-18
RISCA	Maricris Impex SRL	10-Feb-17	10-Feb-18
PANTICEU	SC Strict Prest SRL	28-Feb-17	27-Feb-18
MARISEL	Maricris Impex SRL	28-Feb-17	28-Feb-18
BOBALNA	Brantner Vereș SA	1-Mar-17	1-Mar-18
VALEA IERII	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)	10-May-17	10-Mar-18
PLOSCOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	25-Mar-13	25-Mar-18
SANMARTIN	SC Strict Prest SRL	1-Apr-17	31-Mar-18
UNGURAS	Brantner Vereș SA	1-Apr-16	31-Mar-18
TAGA	SC Salubrisarm SRL Sarmasel (jud. Mures)	12-Apr-17	12-Apr-18
ALUNIS	SC Strict Prest SRL	1-May-17	30-Apr-18
PAIATCA	SC Strict Prest SRL	1-May-17	30-Apr-18
RECEA-CRISTUR	SC Strict Prest SRL	1-Jun-17	30-Apr-18
BUZA	SC Strict Prest SRL	2-May-17	1-May-18
FLORESTI	SC Strict Prest SRL	23-Aug-17	24-May-18
BORSA	SC Strict Prest SRL	5-Jun-17	5-Jun-18
VAD	SC Strict Prest SRL	6-Jun-17	5-Jun-18
MANASTIRENI	SC Hareti Prest SRL	1-Aug-17	31-Jul-18
NEGRENI	SC Hareti Prest SRL	21-Aug-17	21-Aug-18

ICLOD	SC Strict Prest SRL	16-Oct-17	16-Oct-18
GEACA	SC Strict Prest SRL	20-Nov-17	19-Nov-18
CATCAU	Brantner Vereș SA	1-Jan-18	1-Jan-19
CAPUSU MARE	SC Quatro Eco Salub SRL	1-Sep-09	1-Sep-19
GILAU	SC Quatro Eco Salub SRL	1-Aug-09	1-Sep-19
TURENI	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)	1-Nov-17	31-Oct-19
JUCU	Sergent Paper	1-Dec-11	1-Dec-19
FELEACU	SC Strict Prest SRL	1-Jan-16	1-Jan-21
AGHIRESU	SC Comunal Eco SRL	26-Jul-17	26-Jul-22
VIISOARA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	6-Sep-12	6-Sep-22
LUNA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	18-Mar-13	18-Mar-23
CUZDRIOARA	Brantner Vereș SA	5-Jan-15	N/A
DABACA	SC Strict Prest SRL	N/A	N/A
CASEIU	Brantner Vereș SA	N/A	N/A
FRATA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	N/A	N/A
APAHIDA	SC Strict Prest SRL	N/A	N/A
CEANU MARE	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	N/A	N/A
CHINTENI	NA	N/A	N/A
CIUCEA	Italmoda SRL	N/A	N/A
GARBAU	SC Comunal Eco SRL	N/A	N/A
JICHISU DE JOS	Brantner Vereș SA	N/A	N/A
MICA	Brantner Vereș SA	N/A	N/A
MINTIU GHERLII	Brantner Vereș SA	N/A	N/A
SANDULESTI	RDE Harghita SRL	N/A	N/A
BACIU	SC Comunal Eco SRL	1-Jan-2010	Nedeterminata
BAISOARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL	26-Jan-16	Nedeterminata
CALARASI	SC ECO 5 ARDEAL SRL	6-Apr-11	Nedeterminata
CIURILA	SC ECO 5 ARDEAL SRL	3-Feb-16	Nedeterminata
IARA	SC ECO 5 ARDEAL SRL	13-Mar-17	Nedeterminata
MAGURI-RACATAU	SC Quatro Eco Salub SRL	1-Aug-09	Nedeterminata
MIHAI VITEAZU	SC ECO 5 ARDEAL SRL	24-Mar-11	Nedeterminata
MOCIU	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	16-Sep-09	Nedeterminata
PETRESTII DE JOS	SC ECO 5 ARDEAL SRL	1-Feb-17	Nedeterminata
POIENI		31-Mar-09	Nedeterminata
SANPAUL	SC Comunal Eco SRL	5-Mar-15	Nedeterminata

VULTURENI	SC Italmoda SRL	25-Mar-15	Nedeterminata
BELIS	SC Italmoda SRL	3-Mar-15	Nedeterminata
BONTIDA	SC Strict Prest SRL	30-Jun-17	Neprecizata
COJOCNA	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)	1-Aug-13	Pana la implementarea SMID
MARGAU	SC Italmoda SRL	6-Jan-16	Pana la implementarea SMID
CATINA	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	5-Apr-16	Pana la implementarea SMID
TRITENII DE JOS	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)	16-Mar-16	Pana la implementarea SMID

Astfel, contractele existente au fost împărțite în următoarele categorii:

- a) **Contracte care au termen clar de încetare**, care, la rândul lor, se împart în următoarele categorii

Contracte care expiră până în decembrie 2018 inclusiv (fără risc de suprapunere).

Contracte care expiră până în decembrie 2020 inclusiv (cu un risc de suprapunere relativ mic)

Contracte care expiră după decembrie 2020 (cu un risc de suprapunere pe o distanță mare de timp).

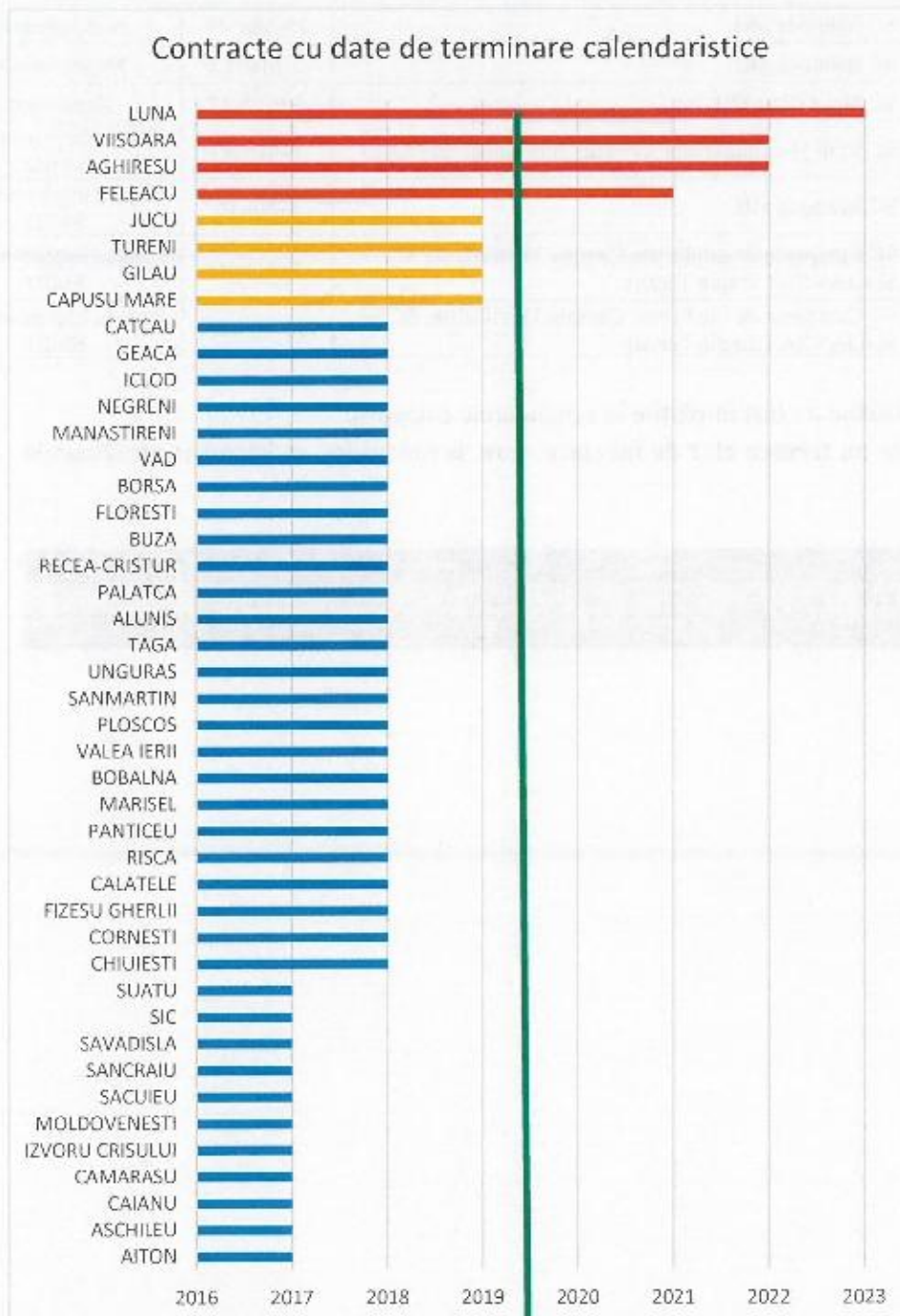


Figura 3 – Data încetării contractelor de salubritate existente, în mediul rural

După cum se poate observa, contractele de salubritate din mediul urban care exced anul 2018 cu un risc moderat de suprapunere cu viitorul operator de salubritate sunt:




Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.			
	1	2	3	4
	0	1	2	3
	0	1	2	3

Elemente de analiză	Jucu	Gilău	Tureni	Căpușu Mare
Clauză de încetare conform SMID	Da	N/A	Da	N/A
Operator public/privat	Privat	Public	Privat	Public
Alte activități de salubritate incluse în contract	Nu	N/A	Nu	N/A
Investiții realizate/clauze privind despăgubiri	Nerelevant, datorită existenței clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	N/A	Nerelevant, datorită existenței clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	N/A
Concluzii și recomandări	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale	În lipsa altor informații suplimentare, se recomandă reglementarea contractuală a activității operatorului actual în conformitate cu prevederile documentelor constitutive	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale	În lipsa altor informații suplimentare, se recomandă reglementarea contractuală a activității operatorului actual în conformitate cu prevederile documentelor constitutive

De asemenea, contractele de salubritate din mediul urban care exced anul 2018 cu un risc mare de suprapunere cu viitorul operator de salubritate sunt:

Elemente de analiză	Luna	Vășoara	Aghiesu	Felcsau
Clauză de încetare conform SMID	Da	Da	Nu	Da
Operator public/privat	Public	Public	Public	Privat
Alte activități de salubritate incluse în contract	Nu	Nu	Da, maturat și stropit cai stradale	Nu
Investiții realizate/clauze privind despăgubiri	Nerelevant, datorită existenței clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	Nerelevant, datorită existenței clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID	Da.	Nerelevant, datorită existenței clauzei de încetare a contractului la implementarea SMID
Concluzii și recomandări	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a viitorului	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a	Recomandare de adiționare a contractului în sensul introducerii clauzei de încetare a contractului în momentul intrării în	Contractul va înceta de drept conform prevederilor actuale la intrarea în activitate a



	operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale	viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale	activitate a operatorului de colectare, este posibilă introducerea în CS a unor condiții pentru diminuarea impactului socio-economic negative al înclării activității de salubritate a operatorului public	viitorului operator. Nu sunt necesare nici un fel de modificări contractuale
--	---	--	--	--



b) Contracte care au durată nedeterminată

Aceste contracte trebuie să fie modificate:

- Cu o durată determinată, pentru conformarea cu legislația în vigoare, în special cu art. 32 alin (3) al Legii nr. 51/2006 a serviciilor de utilitate publică republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- Cu introducerea de clauze contractuale privind încetarea de drept a contractelor în momentul intrării în activitate a operatorului de colectare desemnat în cadrul SMID, conform prevederilor actelor constitutive ale ADI Eco Metropolitan și ale Documentului de poziție al SMID, din care UAT-urile în cauză sunt parte.

c) Contracte care încetează de drept în momentul intrării în activitate a operatorului de colectare din cadrul SMID, nevând altă durată menționată în prevederile contractuale.

Pentru aceste contracte nu este necesară nici o modificare, ele încetând de drept în momentul intrării în activitate a operatorului de colectare și transport al deșeurilor din cadrul SMID.

În funcție de **natura capitalului** acestor operatori, situația se prezintă după cum urmează:

În mediul urban

Tabel 16 Situația operatorilor de salubritate din județul Cluj, mediul urban, în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat)

Nr crt.	Localitate	Capital	Nume Operator
1	MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA	Privat	SC Rosal Grup SRL , SC Brantner Veres SA
2	MUNICIPIUL CAMPIA TURZII	Public	SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA (fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
3	MUNICIPIUL DEJ	Privat	SC Brantner Veres SA
4	MUNICIPIUL GHERLA	Public	SC Administrarea Domeniului Public Gherla SA
5	MUNICIPIUL TURDA	Privat	SC Prival Ecologic Servis
6	ORAS HUEDIN	Privat	SC Transim SA

În mediul rural


Tabel 17 Situația operatorilor de salubritate din județul Cluj, mediul rural în 2018, în funcție de natura capitalului (public/privat)

Nr. crt.	Comuna	Natura capitalului operatorului (Public/Privat/Mixt)	Numele operatorului
1.	BOBALNA	Privat	Brantner Veres SA
2.	CASEIU		Brantner Veres SA
3.	CATCAU		Brantner Veres SA
4.	CHIULESTI		Brantner Veres SA
5.	CUZDRIOARA		Brantner Veres SA
6.	JICHISU DE JOS	Privat	Brantner Veres SA



7.	MICA		Brantner Vereș SA
8.	MINTIU GHERLIU		Brantner Vereș SA
9.	UNGURAS		Brantner Vereș SA
10.	CIUCEA	Privat	Italmoda SRL
11.	MARISEL	Privat	Maricris Impex SRL
12.	RISCA		Maricris Impex SRL
13.	CHINTENI	N/A	N/A
14.	SANDULESTI	Privat	RDE Harghita SRL
15.	CATINA	Public	SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
16.	CEANU MARE		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
17.	FRATA		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
18.	LUNA		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
19.	MOCIU		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
20.	PLOSCOS		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
21.	TRITENII DE JOS		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
22.	VIIȘOARA		SC Compania de salubritate Campia Turzii/(fosta SC SLCIAS SA Câmpia Turzii)
23.	AGHIRESU		SC Comunal Eco SRL
24.	BACIU		SC Comunal Eco SRL
25.	GARBAU	SC Comunal Eco SRL	
26.	SANPAUL	SC Comunal Eco SRL	
27.	BAISOARA	Public	SC ECO 5 ARDEAL SRL
28.	CALARASI		SC ECO 5 ARDEAL SRL
29.	CIURILĂ		SC ECO 5 ARDEAL SRL
30.	IARA		SC ECO 5 ARDEAL SRL
31.	MIHAI VITEAZU		SC ECO 5 ARDEAL SRL
32.	MOLDOVENESTI		SC ECO 5 ARDEAL SRL
33.	PETRESTII DE JOS		SC ECO 5 ARDEAL SRL
34.	IZVORU CRISULUI		SC Hareti Prest SRL
35.	MANASTIRENI	Privat	SC Hareti Prest SRL
36.	NEGRENI		SC Hareti Prest SRL

37.	SANCRAIU		SC Hareti Prest SRL
38.	BELIS	Privat	SC Italmoda SRL
39.	CALATELE		SC Italmoda SRL
40.	MARGAU		SC Italmoda SRL
41.	SACUIEU	Privat	SC Italmoda SRL
42.	VULTURENI		SC Italmoda SRL
43.	CAPUSU MARE	Public	SC Quatro Eco Salub SRL
44.	GILAU		SC Quatro Eco Salub SRL
45.	MAGURI-RACATAU		SC Quatro Eco Salub SRL
46.	COJOCNA	Privat	SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
47.	TURENI		SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
48.	VALEA IERII		SC RDE Harghita (fosta Ave Harghita Salubritate SRL)
49.	TAGA	Privat	SC Salubrisarm SRL Sarmasel (jud. Mures)
50.	AITON	Privat	SC Strict Prest SRL
51.	ALUNIS		SC Strict Prest SRL
52.	APAHIDA		SC Strict Prest SRL
53.	ASCHILEU		SC Strict Prest SRL
54.	BONTIDA		SC Strict Prest SRL
55.	BORSA		SC Strict Prest SRL
56.	BUZA		SC Strict Prest SRL
57.	CAIANU		SC Strict Prest SRL
58.	CAMARASU		SC Strict Prest SRL
59.	CORNESTI		SC Strict Prest SRL
60.	FELEACU		SC Strict Prest SRL
61.	FIZESU GHERLII		SC Strict Prest SRL
62.	FLORESTI		SC Strict Prest SRL
63.	ICLUD		SC Strict Prest SRL
64.	PALATCA		SC Strict Prest SRL
65.	PANTICEU		SC Strict Prest SRL
66.	RECEA-CRISTUR		SC Strict Prest SRL
67.	SANMARTIN		SC Strict Prest SRL
68.	SAVADISLA		SC Strict Prest SRL
69.	SIC		SC Strict Prest SRL
70.	SUATU		SC Strict Prest SRL
71.	VAD		SC Strict Prest SRL
72.	GEACA		SC Strict Prest SRL
73.	JUCU	Privat	Sergent Paper
74.	DABACA	N/A	N/A

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 63 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

75.	POIENI	N/A	N/A
-----	--------	-----	-----

Proiecte anterioare SMID și infrastructură aferentă acestora – aspecte instituționale

În cadrul unor proiecte anterioare SMID au fost realizate investiții în infrastructura de gestionare a deșeurilor, investiții descrise în capitolul anterior (3.2). **Din punct de vedere instituțional, proiectele PHARE au dus la realizarea de ADI-uri locale, care au gestionat sistemele create prin intermediul unui operator public.** În acest capitol sunt tratate aspectele legate de:

- Eventualele obligații postimplementare față de finanțator;
- Eventualele ajustări necesare pentru corelarea încetării activității operatorilor publici actuali și începerea activității operatorului/operatorilor de colectare din cadrul SMID.

Situația este următoarea:


- Comunele **Gilău, Florești, Căpușu Mare** (și **Măguri-Răcătău**, alocată Zonei 2) au realizat, în cadrul unui proiect PHARE CES, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Gelu Voievod, cu sediul în Gilău, str. Principală nr. 723. În prezent nu mai există nici o obligație postimplementare legată de acest proiect din punctul de vedere al finanțatorului. În prezent, trei comune au contracte de delegare legal constituite cu operatorul regional (SC Quatro Eco Salub SRL) creat în scopul operării infrastructurii realizate prin proiectul PHARE – **Capușu Mare, Gilău și Măguri Răcătău**. Comuna Florești s-a retras, în anul 2017, din ADI. Durata contractelor de delegare este până în 1.09.2019.

Recomandare: includerea în contractele de delegare a clauzelor contractuale privitoare la încetarea contractelor actuale în momentul începerii activității operatorului desemnat în cadrul SMID, conform prevederilor actelor Constitutive ADI Eco-Metropolitan și ale Documentului de poziție. Echipamentele de colectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

- Comunele **Aghireșu și Baci** au realizat un proiect PHARE CES. Cele două comune au încheiat, fiecare separat, **câte un contract de prestări servicii** cu operatorul regional creat în urma proiectului (SC Comunal Eco SRL). Acesta mai deține contracte individuale cu consumatorii cu comuna Gârbău și Sânpaul.

Recomandare: includerea în contractele de delegare din comunele **Aghireșu și Baci** a clauzelor contractuale privitoare la încetarea contractelor actuale în momentul începerii activității operatorului desemnat în cadrul SMID, conform prevederilor actelor Constitutive ADI Eco-Metropolitan și ale Documentului de poziție. În ceea ce privește contractele cu **Gârbău și Sânpaul**, acestea nu conțin elementele necesare pentru a fi considerate contracte de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pe raza unităților administrativ teritoriale respective, drept pentru care se recomandă pentru cele două comune încheierea unor contracte de delegare conform legii, cu clauza expresă de încetare a contractului în momentul începerii activității operatorului de colectare



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 64 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

desemnat în cadrul SMID. Echipamentele de colectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

- Comunele **Mihai Viteazu, Băișoara, Iara, Moldovenești, Călărași** au realizat un proiect în cadrul programului PHARE CES și au înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară 5 Ardeal (denumită în continuare ADI 5 Ardeal). ADI 5 Ardeal a încheiat, pe baza HCL emise de UAT-urile membre, **un contract de delegare cu SC ECO 5 Ardeal, aferent serviciilor de salubritate.** De asemenea, alte două comune, **Ciurila și Petreștii de Jos**, au același operator regional, probabil prin atribuire directă. În prezent nu mai există nicio obligație postimplementare față de finanțatorul proiectului.

Recomandare: Aceste contracte trebuie revizuite cel puțin din următoarele puncte de vedere:


- În ceea ce privește contractele comunelor **Băișoara, Călărași, Ciurila, Iara, Mihai Viteazu și Petreștii de Jos**, acestea sunt încheiate pe **perioadă nedeterminată**; ori, conform art. 32 alin. (3) al Legii 51/2006 a serviciilor de utilitate publică, durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Același act normativ prevede modalitatea în care se determină durata contractelor de delegare.
- Includerea în contract, prin act adițional, a clauzelor contractuale privitoare la încetarea contractelor actuale în momentul începerii activității operatorului desemnat în cadrul SMID, conform prevederilor actelor Constitutive ADI Eco-Metropolitan și ale Documentului de poziție, la care comunele sus-menționate au aderat și sunt parte.
- Echipamentele de colectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

- Municipiul **Câmpia Turzii** a realizat un proiect PHARE CES. În prezent nu mai există obligații postimplementare față de finanțator, iar municipiul are în prezent un **contract de delegare** cu un operator public, SC Compania de Salubritate Câmpia Turzii SA, (fosta SC SLCIAS SA Campia Turzii), **valabil până în 1.09.2018.**

În ceea ce privește această situație, se recomandă ca Municipiul Câmpia Turzii să realizeze, după 1.09.2018, o formă contractuală de delegare care să asigure activitatea de colectare și transport al deșeurilor până la intrarea în activitate a operatorului SMID. Echipamentele de colectare deținute de UAT în urma proiectului, aflate în stare de funcționare, vor fi date în concesiune viitorului operator de colectare.

Municipiul Dej a realizat un proiect PHARE CES, dar toate obligațiile contractuale postimplementare față de finanțator nu mai sunt în vigoare, iar analiza contractului actual de delegare a fost realizată mai sus.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 65 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

În ceea ce privește **Municipiul Gherla**, a avut în implementare un proiect PHARE CES, fără obligații post-implementare în vigoare. În cazul Municipiului Gherla, contractul existent a fost analizat mai sus, concluzia fiind recomandarea menținerii acestuia.

De asemenea, **Orașul Huedin** și comunele **Călățele, Ciucea, Izvoru Crișului, Mărgău, Poieni, Rișca, Săcuieu, Sincraiu** au realizat proiectul „Proiect de îmbunătățire a calității și creștere a capacității de colectare a deșeurilor în regiunea Huedin, jud. Cluj, prin prisma schemei de investiții pentru proiecte mici de gestionare a deșeurilor finanțată prin programul PHARE CES 2004”. Operator regional a fost SC Crisul Huedin SA, cu capital 100% public (acționar Consiliul local Huedin) care nu mai are activitate licențiată de ANRSC în domeniul salubrității, iar contractele puse la dispoziție de UAT-uri sunt încheiate cu alți operatori.

De asemenea, în măsura în care autoritățile locale doresc acest lucru, se poate stipula în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare pentru zonele respective, anumite elemente care să vizeze un impact social și economic cât mai redus al încetării activității operatorilor regionali susmenționați (preluarea personalului, redevență pentru eventualele echipamente, etc).

Concluzii privind analiza situației existente din punct de vedere instituțional

În urma analizei situației existente principalele concluzii în ceea ce privește aspectele instituționale sunt următoarele:

- Municipiul Gherla este singurul UAT pentru care se recomandă să mențină contractul actual de colectare și transport al deșeurilor, iar operarea pe raza sa administrativ teritorială nu va face obiectul viitorului contract de colectare și transport al deșeurilor – obiectul prezentului studiu. De asemenea, este recomandată integrarea Municipiului Gherla în sistemul integrat de management al deșeurilor din punct de vedere al corelării prevederilor contractuale cu operatorul actual cu viitorarele cerințe tehnice, logistice și financiare necesare integrării în fluxurile de deșeuri din cadrul SMID (utilizarea instalațiilor de deșeuri realizate prin SMID).
- Se recomandă ca contractele existente cu risc de suprapunere cu activitatea viitorului operator de colectare să fie amendate în conformitate cu analiza din prezentul capitol;
- Contractele fără durată definită trebuie să fie actualizate conform prevederilor legale în vigoare;
- Operatorii publici existenți își vor sista activitatea în domeniul colectării și transportului deșeurilor, în baza contractelor încheiate prin atribuire directă, la intrarea în activitate a viitorului operator de colectare. Cu respectarea condițiilor legale, acești operatori pot participa la procedurile de licitație publică pentru desemnarea viitorului/viitorilor operatori de colectare în cadrul SMID. În cazul operatorilor cu capital integral public care își vor sista complet activitatea ca urmare a implementării SMID, ca urmare a cererii UAT-urilor care sunt acționari ai operatorilor respectivi, dacă este cazul, se vor introduce în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare prevederi referitoare la potențiale preluări de



personal, etc. De asemenea, ADI-urile din domeniul deșeurilor realizate prin Proiectele PHARE fie vor fi dizolvate, în cazul celor care activează doar în domeniul colectării și transportului deșeurilor, fie vor elimina această activitate de salubritate din obiectul lor de activitate.

3.4. FINANȚAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

Metodologia de lucru

Analiza situației curente din punct de vedere al aspectelor financiare s-a realizat pe baza unei baze de date construite de echipa de elaborare a studiului în baza unor chestionare ce au fost distribuite către operatori în ianuarie 2018 cu sprijinul A.D.I. ECO Metropolitan, precum și a analizei prevederilor contractuale privind aspectele financiare ale serviciului de salubritate prestat. Macheta chestionarului este prezentată în tabelul de mai jos.

Trebuie remarcat faptul că un număr semnificativ de operatori au furnizat date incomplete sau eronate (în foarte multe dintre cazuri nu s-a specificat tipul schemei de finanțare, unitatea de măsură a tarifului/taxei, veniturile obținute sau ratele de colectare etc). O mare parte a neclarităților în datele furnizate au fost corectate prin contactări ulterioare a operatorilor, însă este necesară în continuare validarea unora dintre datele colectate.

Tabel 18 Chestionarul de colectare a datelor privind tarifele consumatorilor casnici și a instituțiilor/agenților economici

Localitatea (UAT).....			
Tip de contract încheiat (hotărâre de dare în administrare/contract de delegare/ contract prestari servicii):			
- Cu populația:			
- Cu agenții economici:			
- Cu primăria:			
Utilizatori deserviti		2016	2017
Populație	Număr		
Instituții publice	Număr		
Agenți economici	Număr		
Categorii de deșeuri municipale colectate (va rugăm să marcați):			
<input type="checkbox"/> deșeuri menajere amestecate (de la populație) <input type="checkbox"/> Deșeuri reciclabile colectate separat (de la populație): <input type="checkbox"/> hârtie/carton <input type="checkbox"/> plastic <input type="checkbox"/> metal <input type="checkbox"/> sticla <input type="checkbox"/> altele (se vor specifica) <input type="checkbox"/> deșeuri biodegradabile <input type="checkbox"/> DEEE		<input type="checkbox"/> deșeuri similare amestecate (de la agenți economici/instituții publice) <input type="checkbox"/> Deșeuri reciclabile colectate separat (de la agenți economici/instituții publice): <input type="checkbox"/> hârtie/carton <input type="checkbox"/> plastic <input type="checkbox"/> metal <input type="checkbox"/> sticla <input type="checkbox"/> altele (se vor specifica) <input type="checkbox"/> deșeuri biodegradabile	



<input type="checkbox"/> deșeuri periculoase menajere <input type="checkbox"/> deșeuri voluminoase <input type="checkbox"/> deșeuri de construcții-demolări <input type="checkbox"/> deșeuri stradale <input type="checkbox"/> deșeuri din grădini și parcuri <input type="checkbox"/> deșeuri din pietre <input type="checkbox"/> altele (se vor menționa)	<input type="checkbox"/> DEEE <input type="checkbox"/> deșeuri periculoase <input type="checkbox"/> deșeuri voluminoase <input type="checkbox"/> deșeuri de construcții-demolări	
Cantități deșeuri colectate		
	2016	2017
deșeuri menajere amestecate (de la populație)		
deșeuri similare amestecate (de la agenți economici/instituuții publice)		
Deșeuri reciclabile colectate separat, din care:		
hârtie/carton		
plastic		
metal		
sticlă		
altele		
Deșeuri biodegradabile		
DEEE		
Deșeuri periculoase menajere		
Deșeuri voluminoase		
Deșeuri construcții-demolări		
Deșeuri stradale		
Deșeuri din parcuri și grădini		
Deșeuri din pietre		
Frecvența de colectare a deșeurilor:		
a) Zona urbană blocuri: - Deșeuri menajere amestecate (reziduale) - Deșeuri reciclabile (pe categorii, dacă este cazul): b) Zona urbană case - Deșeuri menajere amestecate (reziduale) - Deșeuri reciclabile (pe categorii, dacă este cazul) c) Zona rurală - Deșeuri menajere amestecate (reziduale) - Deșeuri reciclabile (pe categorii, dacă este cazul) d) Agenți economici/instituuții		
Încercuțiți schema de finanțare existentă:		
- populație: Tarif*	Taxă**	
- agenți economici/instituuții publice: Tarif*	Taxă**	
Nivelul tarifului/taxei (fără TVA)	Unitate de măsură	
		2016
		2017




Populație			
Instituții publice			
Agenți economici			
Veniturile încasate pentru serviciile de salubritate	Unitate de măsură	2016	2017
Populație	Lei		
Instituții publice	Lei		
Agenți economici	Lei		
Rata medie de încasare a veniturilor	Unitate de măsură	2016	2017
Populație	%		
Instituții publice	%		
Agenți economici	%		
<p>Traseul de colectare al deșeurilor reziduale: UAT de pornire – localitati pe traseu (se vor mentiona fiecare in parte, eventual identificat drumul Județean/national/european) – punct final</p> <p>Traseul de colectare al deșeurilor reciclabile: UAT de pornire – localitati pe traseu (se vor mentiona fiecare in parte, eventual identificat drumul Județean/natuonal/european) – punct final</p> <p>Operatorul economic caruia i se incredinteaza deșeurile:</p> <ul style="list-style-type: none"> - deșeurile reziduale: - deșeurile reciclabile: <ul style="list-style-type: none"> - pentru sortare - pentru reciclare - deșeurile biodegradabile (daca este cazul) 			

Conform rezultatelor chestionarelor completate de operatori din județul Cluj, din totalul de 81 UAT-uri, doar pentru 48 de UAT-uri s-au primit informații complete sau parțiale privind situația sistemului de încasare a costului serviciului de salubritate respectiv:

- 21 UAT-uri percep tarif de la populație pe baza unui contract între operator și gospodărie, din care:
 - Urban- 6 UAT-uri
 - Rural- 15 UAT-uri
- 27 UAT-uri percep taxă care se încasează de la populație, toat din mediul rural/
- Pentru 33 de UAT-uri (din mediul rural) nu au fost furnizate date sau au furnizat date incomplete astfel încât nu s-a putut stabili sistemul de încasare.

Costul serviciului de salubritate se situează între 2,98 lei / persoană și 12,42 lei /persoană, din care:

- Populație



- În mediul Urban între 5 lei/persoană – 10,01 lei / persoană
- În mediul Rural între 2,98 lei/persoană – 12,42 lei / persoană.

Se poate observa faptul că sistemul actual de tarifare a serviciilor de salubritate prezintă o mare varietate de opțiuni. Dacă tarifele sunt colectate în majoritatea cazurilor lunar, pe persoană, în cazul taxelor există mai multe tipuri de scheme de taxare:


- Taxă anuală sau lunară pe persoană;
- Taxă anuală sau lunară pe gospodărie/familie/casă;
- Taxa lunară diferențiată în funcție de mărimea gospodăriei sau familiei (de exemplu, în comuna Băișoara - 4 lei/luna/gospodarie cu 1 persoană, 6 lei/luna/gospodarie cu 2 persoane, 8 lei/luna /gospodarie cu mai multe persoane);

De asemenea, se poate constata că:

- în mediul urban toate UAT-urile aplică sistemul de încasare al veniturilor serviciului prin **tarif perceput de operator utilizatorilor;**
- În mediul rural, dintre UAT-urile care au raportat date privitoare la sistemul de încasare, **marea majoritate percep taxă de la populație**, tariful fiind mai puțin utilizat.

Toate tarifele precizate includ costul pentru colectare, transport și tratare/depozitare a deșeurilor. Nu sunt informații cu privire la tariful perceput pentru activități specifice de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor (sortare, transfer, depozitare).



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 70 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

4. DESCRIEREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR

4.1. PROIECȚIA CANTITĂȚILOR DE DEȘEURI CE URMEAZĂ SĂ FIE GESTIONATE

Studiul inițial de oportunitate, elaborat la nivelul anului 2014-2015 ținea cont de prevederile Studiului de Fezabilitate din cadrul Proiectului “Sistem de Management Integrat al deșeurilor în județul Cluj”. Datele referitoare la cantitățile de deșeuri ce urmează a fi gestionate au fost calculate având la bază premise valabile la acea data, cu privire la populație, indice de generare al deșeurilor, ținte și obiective privind reciclarea deșeurilor.


La acest moment, Studiul de oportunitate nu mai poate folosi acele date, dat fiind gradul lor de primare, existând riscul ca concluziile trase pe baza acelor date să nu asigure delegarea serviciului de salubritate în mod adecvat.

Ca urmare, s-a procedat la elaborarea unor noi proiecții a cantităților de deșeuri care vor fi gestionate în cadrul viitorului/viitoarelor contracte de delegare a serviciului de salubritate, plecând de la următoarele premise:

- Populația județului Cluj per ansamblu, și în mod deosebit a Municipiului Cluj-Napoca și a localităților limitrofe (zona metropolitană) au cunoscut o dinamică contrară trendului Județean și național; astfel la nivelul acestor localități s-a înregistrat **în ultimii 5 ani o creștere constantă a populației stabile**, conform datelor statistice (www.insse.ro), în timp ce populația la nivelul restului localităților Județului, ca și media la nivel național, cunoaște un trend descrescător
- Datele privind deșeurile pe baza cărora s-au făcut proiecțiile pentru perioada următoare, au fost culese din chestionarele statistice MUN și TRAT validate (deținute de APM Cluj) de la nivelul perioadei 2012-2016;
- Cantitățile de deșeuri colectate de la populație și agenți economici a cunoscut în ultimii ani un trend descrescător**, ceea ce a dus la indici de generare atât în mediul urban cât și în mediul rural mult mai mici, atât față de Studiul anterior, dar chiar și față de indicii medii de generare calculați la nivelul Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (aprobat prin **HG nr. 942/2017**)
- Cantitățile de deșeuri municipale (stradale, din piețe, din parcuri și grădini) au un caracter mai constant, dinamica lor nu este neapărat legată de dinamica populației, prin urmare, trendul lor a fost menținut constant, la nivelul ultimului an de raportare a datelor (2016).
- Pentru Municipiul Cluj Napoca a fost aleasă o compoziție a deșeurilor estimată în cadrul unui studiu realizat în anul 2015⁵; pentru celelalte localități, a fost aplicată compoziția deșeurilor prevăzută în PNGD 2014-2020.

⁵ Studiul de compoziție a deșeurilor menajere și asimilabile cu acestea generate în Municipiul Cluj Napoca, august 2015 – drd. Nicoleta Pop



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 71 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

4.1.1. Proiecția populației Județului Cluj pe următorii 10 ani

Având în vedere importanța pe care o are populația și evoluția acesteia pentru planificarea gestionării deșeurilor municipale, s-au luat în considerare pentru proiecția populației pe perioada 2018-2030, datele înregistrate de Institutul Național de statistică, pentru perioada 2012-2017. Datele au fost analizate la nivelul fiecărui UAT al Județului, analizându-se dinamica populației în perioada anterioară menționată, pe baza acestei dinamici fiind utilizată o creștere diferențiată a populației. Astfel, au fost luate în considerare următoarele modificări pentru perioada următorilor 10 ani:


- Pentru municipiul Cluj-Napoca și localitățile din zona metropolitană (Florești, Gilău, Apahida, Baciu, Chinteni, Feleacu, Jucu) – o creștere anuală de 0,2% a populației
- Pentru celelalte localități urbane s-au aplicat procente diferențiate, în concordanță cu trendul lor anterior, astfel: Dej creștere de - 0,70%, Turda, creștere de -0,81%, Câmpia Turzii creștere de -0,69%, Gherla creștere de -0,22%, Huedin creștere de -0,24%.
- Pentru zonele rurale, s-au aplicat procente diferențiate, pe fiecare zonă de colectare, pe baza mediei trendului fiecărui UAT din zona respectivă, astfel: zona 1 rural creștere de -0,79%, zona 2 rural creștere de -0,88%, zona 3 rural creștere de -0,74% și zona 4 rural creștere de -0,77%.

Prognoza populației pe perioada de previziune 2018-2029 este prezentată în tabelul următor și în **Anexa nr. 3** la prezentul Studiu:

Tabel 19 Prognoza populației în județul Cluj

Zona	2017	2018	2019	2020	2025	2028	2029	2030
Total Județ CLUJ	726881	725393	723925	722475	715504	711540	710254	708986
Total Urban Județul CLUJ	478794	478446	478107	477776	476243	475421	475162	474912
Total rural Județul CLUJ	248087	246947	245818	244699	239261	236119	235092	234074
Zona 1 Cluj Napoca	459013	459369	459731	460098	462007	463213	463624	464041
<i>Urban</i>	323108	323754	324402	325051	328314	330288	330948	331610
<i>Rural</i>	135905	135615	135329	135047	133693	132925	132676	132431
Zona 2 Huedin	35171	34923	34677	34433	33243	32552	32325	32101
<i>Urban</i>	9607	9584	9561	9538	9424	9356	9334	9312
<i>Rural</i>	25564	25339	25116	24895	23819	23195	22991	22789
Zona 3 Mihai Viteazu	126077	125118	124167	123223	118611	115927	115046	114171
<i>Urban</i>	84424	83774	83128	82488	79361	77542	76945	76352
<i>Rural</i>	41653	41345	41039	40735	39250	38385	38101	37819
Zona 4 Gherla	106620	105982	105349	104721	101643	99849	99259	98673
<i>Urban</i>	61655	61334	61016	60699	59145	58235	57936	57638
<i>Rural</i>	44965	44648	44334	44022	42499	41614	41323	41035



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 72 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

4.1.2. Proiecția generării deșeurilor în județul Cluj pe următorii 10 ani

În această etapă vor fi luate în considerare următoarele categorii de deșeuri, pentru care există obiective și ținte de atins conform legislației în vigoare și documentelor strategice (Planul Național de Gestionare a Deșeurilor), și care fac obiectul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor:

- Deșeuri menajere;
- Deșeuri similare;
- Deșeuri biodegradabile
- Deșeuri de ambalaje
- Deșeuri stradale;
- Deșeuri din piețe
- Deșeuri din parcuri și grădini;
- Deșeuri de construcții și demolări;
- Deșeuri periculoase menajere;
- Deșeuri voluminoase.

Conform datelor înregistrate la APM Cluj, populația deservită de servicii de salubritate înregistrează variații la nivelul mediului urban (astfel în 2012 era de 85.18% din total urban, iar în 2017 înregistra o scădere cu cca 13,5%, ca apoi să crească iarăși la nivelul anului 2016 la 81,35%) și rural (în 2012 era 91,34% din total rural, ajungând cu fluctuații în 2016 la 94,06%).

Având în vedere că practic, la nivelul anului 2016, din datele colectate de la operatorii de salubritate, toate UAT-urile din județul Cluj beneficiau de serviciile unui operator de salubritate, s-a considerat în calculele de proiecție o acoperire cu servicii de salubritate de 100% atât pentru mediul urban cât și rural, în concordanță și cu prevederile Planului Național de Gestionare a deșeurilor.

În ceea ce privește indicii de generare a deșeurilor menajere, pentru perioada 2012-2016, aceștia au fost calculați din datele statistice validate ale APM Cluj. Pe perioada analizată, indicii de generare prezintă un trend descendent, atât în mediul urban cât și în mediul rural. Având în vedere că ultimele date validate privind deșeurile sunt la nivelul anului 2016, calculele privind proiecția indicilor de generare a avut ca an de referință acest an, luându-se în considerare ca valori de referință media indicilor de generare pe urban și rural în cei 5 ani anteriori și păstrându-se această valoare constantă pe perioada următoare de 10 ani.

Astfel, pentru mediul urban s-a calculat indicele de generare de 0,52 kg/loc/zi, cu trend constant pe perioada următoare și în mediul rural s-a calculat indicele de generare de 0,32 kg/loc/zi, cu trend constant pe perioada următoare.

În ceea ce privește indicii de generare al celorlalte categorii de deșeuri municipale și proiecția lor, s-au luat în considerare următoarele premise:

- La nivelul anului 2016 indicii de generare pentru deșeurile similare (rezultate din cantitățile de deșeuri similare raportate la numărul populației din localitatea respectivă) sunt



diferențiate pe localitățile urbane și rural astfel: Cluj Napoca 0,077 t/pers/an, Dej 0,161 t/pers/an, Gherla 0,019 t/pers/an, Turda 0.035 t/pers/an, Câmpia Turzii 0.062 t/pers/an și Huedin 0.067 t/pers/an. Cu acești indici au fost calculate cantitățile generate de deșuri similare la nivelul anului 2016, calculându-se că procentual acestea reprezintă din cantitățile generate de deșuri menajere: 40.77% în Mun Cluj Napoca, 35.63% în Huedin, 23.35% în Mun. Câmpia Turzii și Turda, 10.18% în Gherla și 84.75% în Dej. În concordanță cu premisele PNGD (care calculează cantitățile de deșuri similare ca procent din deșeurile menajere), aceste procente au fost folosite pentru proiecția cantităților de deșuri similare. Aceste procente au fost menținute constante pe perioada de prognoză.

- Pentru deșeurile din piețe, parcuri și grădini și stradale, în concordanță cu trendul considerat în PNGD, s-a menținut un trend constant pe perioada de prognozare.

Pe baza premiselor de mai sus, proiecția generării deșeurilor municipale, pe cele 4 zone de colectare, este prezentată în tabelul de mai jos și în **Anexa nr. 4** la prezentul Studiu:

Tabel 20 Prognoza generării deșeurilor municipale, pe cele patru zone de colectare, în județul Cluj

PROGNOZA ZONA 1 Cluj Napoca

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2028
1.1	Deșuri menajere colectate în amestec și separat	77,288	77,378	77,468	77,559	77,651	77,743	77,836	77,929	78,214
1.2 + 1.3	Deșuri asimilabile din comerț, industrie, instituții colectate în amestec și separat	32,732	32,766	32,801	32,835	32,870	32,905	32,941	32,976	33,086
1.5	Deșuri colectate din grădini și parcuri	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476
1.6	Deșuri colectate din piețe	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939
1.7	Deșuri stradale colectate	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401
1.8	Deșuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deșuri municipale colectate	149,837	149,960	150,085	150,210	150,336	150,464	150,592	150,722	151,116
	Total deșuri municipale generate	149,837	149,960	150,085	150,210	150,336	150,464	150,592	150,722	151,116

PROGNOZA ZONA 2 Huedin

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1.1	Deșuri menajere colectate în amestec și separat	4,779	4,748	4,718	4,688	4,658	4,629	4,600	4,571	4,542	4,513	4,485
1.2 + 1.3	Deșuri asimilabile din comerț, industrie, instituții colectate în amestec și separat	2,082	2,068	2,054	2,040	2,026	2,012	1,999	1,985	1,972	1,959	1,945
1.5	Deșuri colectate din grădini și parcuri	40	40	40	40	40	40	40	40	40	40	40
1.6	Deșuri colectate din piețe	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70




1.7	Deșeuri stradale colectate	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1.8	Deșeuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deșeuri municipale colectate	7,070	7,026	6,981	6,938	6,894	6,851	6,808	6,765	6,723	6,681	6,640
	Total deșeuri municipale generate	7,070	7,026	6,981	6,938	6,894	6,851	6,808	6,765	6,723	6,681	6,640

PROGNOZA ZONA 3 Mihai Viteazu

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1.1	Deșeuri menajere colectate în amestec și separat	20,729	20,571	20,414	20,258	20,104	19,950	19,798	19,647	19,497	19,348	19,201
1.2 + 1.3	Deșeuri asimilabile din comerț, industrie, instituții colectate în amestec și separat	6,055	6,009	5,963	5,918	5,873	5,829	5,784	5,740	5,697	5,654	5,611
1.5	Deșeuri colectate din grădini și parcuri	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943	943
1.6	Deșeuri colectate din piețe	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012	1,012
1.7	Deșeuri stradale colectate	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645	1,645
1.8	Deșeuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deșeuri municipale colectate	30,384	30,179	29,977	29,776	29,576	29,378	29,182	28,987	28,794	28,602	28,411
	Total deșeuri municipale generate	30,384	30,179	29,977	29,776	29,576	29,378	29,182	28,987	28,794	28,602	28,411

PROGNOZA ZONA 4 Gherla

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1.1	Deșeuri menajere colectate în amestec și separat	9,589	9,543	9,497	9,451	9,406	9,360	9,316	9,271	9,227	9,183	9,139
1.2 + 1.3	Deșeuri asimilabile din comerț, industrie, instituții colectate în amestec și separat	2,973	2,955	2,936	2,918	2,899	2,881	2,863	2,845	2,827	2,809	2,792
1.5	Deșeuri colectate din grădini și parcuri	126	126	126	126	126	126	126	126	126	126	126
1.6	Deșeuri colectate din piețe	170	170	170	170	170	170	170	170	170	170	170
1.7	Deșeuri stradale colectate	136	136	136	136	136	136	136	136	136	136	136
1.8	Deșeuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deșeuri municipale colectate	12,994	12,928	12,864	12,800	12,736	12,672	12,610	12,547	12,485	12,424	12,362

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 75 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

<i>Total deșeuri municipale generate</i>	12,994	12,928	12,864	12,800	12,736	12,672	12,610	12,547	12,485	12,424	12,362
--	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

4.1.3. Proiecția compoziției deșeurilor menajere și similare în județul Cluj pe următorii 10 ani

Pentru Municipiul Cluj Napoca, a fost realizat în un studiu în 2015 de determinare a compoziției deșeurilor menajere 20156, cu următoarele valori:

<i>Material</i>	<i>%</i>
hartie/carton	10.60
plastic	17.10
sticla	5.30
lemn	2.20
biodegradabil, din care::	50.40
alimentare	35.00
vegetale, lemn	15.40
metal	0.60
textile	1.80
altele (inclusiv voluminoase)	12.00

Având în vedere că studiul se referă doar la municipiul Cluj Napoca, pentru celelalte localități, a fost aplicata compoziția deșeurilor prevăzută în PNGD 2014-2020 (**HG nr. 942/2017**). De asemenea, pentru proiecția compoziției deșeurilor menajere și similare se iau în considerare precizările din PNGD pentru perioada 2018-2030, cu următoarea creștere anuală:

- Hârtie /carton – creștere de 1,6% anual;
- Plastic – creștere de -2% anual;
- Sticlă – creștere - 0,6% anual;
- Lemn – creștere 0,5% anual;
- Biodegradabil – creștere -3% anual;
- Metal – creștere 0,8% anual;
- Textile – creștere 0,1% anual.

Prognoza compoziției deșeurilor menajere și similare, pe medii urban și rural, pe perioada următoare este prezentată în tabelul următor și în **Anexa nr. 5** la prezentul Studiu:

Tabel 21 Prognoza compoziției deșeurilor menajere și similare în județul Cluj, pe medii

URBAN	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
hartie/carton	12.00	12.20	12.40	12.60	12.80	13.00	13.30	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50
plastic	11.50	11.30	11.00	10.80	10.60	10.40	10.20	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00

⁶ Studiul de compoziție a deșeurilor menajere și asimilabile cu acestea generate în Municipiul Cluj Napoca, august 2015 – drd. Nicoleta Pop



sticla	5.00	5.00	5.00	4.90	4.83	4.70	4.63	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50
lemn	2.50	2.50	2.50	2.56	2.63	2.69	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70
biodegradabil	57.50	57.00	57.00	56.50	56.50	56.13	55.50	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13
metal	1.80	2.00	2.40	2.60	2.80	3.00	3.20	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50
textile	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
altele (inclusiv voluminoase)	8.70	9.00	8.70	9.04	8.85	9.09	9.47	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68
RURAL	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
hartie/carton	12.00	12.20	12.40	12.60	12.80	13.00	13.30	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50	13.50
plastic	11.50	11.30	11.00	10.80	10.60	10.40	10.20	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
sticla	5.00	5.00	5.00	4.90	4.83	4.70	4.63	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50	4.50
lemn	2.50	2.50	2.50	2.56	2.63	2.69	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70	2.70
biodegradabil	57.50	57.00	57.00	56.50	56.50	56.13	55.50	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13	55.13
metal	1.80	2.00	2.40	2.60	2.80	3.00	3.20	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50
textile	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
altele (inclusiv voluminoase)	8.70	9.00	8.70	9.04	8.85	9.09	9.47	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68	9.68

URBAN Cluj Napoca	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
hartie/carton	10.62	10.64	10.66	10.69	10.71	10.73	10.75	10.77	10.79	10.81	10.84	10.86	10.88
plastic	17.06	17.03	16.99	16.96	16.92	16.88	16.85	16.81	16.78	16.74	16.70	16.67	16.63
sticla	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30	5.30
lemn	2.20	2.20	2.20	2.21	2.21	2.21	2.21	2.21	2.21	2.21	2.22	2.22	2.22
biodegradabil, din care	50.22	50.04	49.85	49.67	49.49	49.31	49.13	48.96	48.78	48.60	48.43	48.25	48.08
alimentare	34.87	34.75	34.62	34.50	34.37	34.25	34.12	34.00	33.87	33.75	33.63	33.51	33.39
vegetale, lemn	15.34	15.29	15.23	15.18	15.12	15.07	15.01	14.96	14.90	14.85	14.80	14.74	14.69
metal	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	0.61	0.61	0.61	0.61	0.61
textile	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	1.80
altele (inclusiv voluminoase)	12.00	12.39	12.59	12.78	12.98	13.17	13.36	13.55	13.74	13.93	14.12	14.30	14.49

4.1.4. Estimarea cantităților de deșuri menajere care vor fi colectate pe următorii 10 ani

Pe baza datelor privind generarea deșeurilor municipale și a compoziției deșeurilor menajere și similare, s-a putut elabora prognoza deșeurilor menajere pe categorii de materiale, precum și estimarea cantităților de deșuri care vor fi colectate pe fracții.

În tabelele următoare, precum și în **Anexa nr. 6** sunt prezentate cantitățile estimate care vor fi colectate pe fiecare zonă de colectare:

Tabel 22 Estimarea cantităților care urmează să fie colectate în județul Cluj, pe zone de colectare și categorii de deșuri (tone/an)

Zona I Cluj Napoca

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------



DEȘURI MUNICIPALE COLECTATE TOTAL	148,015	148,158	148,286	148,431	148,561	148,704	148,856	149,000	149,134	149,226	149,377
URBAN											
POPULATIE	61,449	61,571	61,695	61,818	61,942	62,065	62,190	62,314	62,439	62,564	62,689
Colectare DPU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	2,734	2,739	2,745	2,750	2,756	2,761	2,767	2,772	2,778	2,783	2,789
Container Hartie si Carton	6,869	6,897	6,924	6,952	6,980	7,008	7,036	7,064	7,092	7,121	7,149
Container/Pubele metal si plastic	9,118	9,118	9,117	9,117	9,117	9,117	9,117	9,116	9,116	9,116	9,116
Container/Pubele resturi	42,728	42,818	42,909	42,999	43,089	43,180	43,271	43,362	43,453	43,544	43,635
RURAL											
POPULATIE	14,018	14,005	13,975	13,962	13,934	13,918	13,909	13,894	13,867	13,797	13,787
Colectare DPU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	665	664	662	648	637	619	608	590	589	627	613
Container Hartie si Carton	1140	1157	1174	1190	1206	1223	1249	1265	1262	1195	1211
Container/Pubele metal si plastic	1770	1766	1775	1772	1768	1765	1761	1771	1767	1751	1748
Container/Pubele resturi	10443	10418	10364	10353	10322	10311	10292	10268	10248	10225	10215
SIMILARE	32,732	32,766	32,801	32,835	32,870	32,905	32,941	32,976	33,013	33,049	33,086
sticla	1,650	1,651	1,653	1,655	1,657	1,659	1,660	1,662	1,664	1,666	1,668
hartie/carton	3,432	3,440	3,449	3,457	3,466	3,474	3,483	3,492	3,501	3,510	3,519
plastic/metal	5,310	5,308	5,305	5,303	5,301	5,299	5,297	5,294	5,292	5,290	5,288
reziduale	22,341	22,367	22,393	22,420	22,447	22,473	22,501	22,528	22,555	22,583	22,611
PARCURI SI GRADINI*	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476	2,476
PIETE	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939	3,939
STRADALE*	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401	33,401
home composting	1,822	1,802	1,798	1,779	1,775	1,760	1,737	1,722	1,718	1,758	1,739

Zona 2 Huedin

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
DEȘURI MUNICIPALE COLECTATE TOTAL	6,686	6,769	6,730	6,691	6,650	6,612	6,571	6,533	6,496	6,459	6,419
URBAN											
POPULATIE	1,824	1,823	1,819	1,815	1,810	1,806	1,802	1,797	1,793	1,789	1,784
Colectare DPU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	78	78	76	76	76	74	73	71	70	68	67
Container Hartie si Carton	217	217	219	222	225	228	231	234	239	242	241
Container/Pubele metal si plastic	221	221	203	203	204	203	203	202	202	203	202

Container/Pubele resturi	1,308	1,308	1,321	1,314	1,306	1,301	1,295	1,290	1,283	1,276	1,273
RURAL											
POPULATIE	2,663	2,640	2,619	2,599	2,576	2,556	2,534	2,514	2,495	2,475	2,454
Colectare BDO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	129	128	124	123	122	119	116	112	109	105	104
Container Hartie și Carton	215	213	213	215	216	218	219	221	224	223	223
Container/Pubele metal și plastic	364	361	331	328	327	324	322	319	316	315	313
Container/Pubele resturi	1954	1938	1951	1933	1911	1896	1877	1862	1846	1829	1813
SIMILARE	2,109	2,096	2,082	2,068	2,054	2,040	2,026	2,012	1,999	1,985	1,973
sticla	103	103	100	99	99	96	94	91	89	86	85
hartie/carton	241	239	240	242	244	247	249	251	255	257	256
plastic/metal	292	290	266	264	264	262	261	259	257	257	256
reziduale	1,473	1,465	1,477	1,462	1,447	1,435	1,423	1,412	1,398	1,385	1,376
PARCURI SI GRADINI*	10	40	40	40	40	40	40	40	40	40	40
PIETE	10	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70
STRADALE*	70	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
HOME COMPOSTING	349	346	340	334	331	326	323	318	312	307	304

Zona 3 Mihai Viteazu

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
DEȘURI MUNICIPALE COLECTATE TOTAL	30,062	30,026	29,828	29,633	29,435	29,242	29,047	28,856	28,669	28,482	28,292
URBAN											
POPULATIE	16,166	16,024	15,900	15,778	15,656	15,536	15,416	15,297	15,180	15,063	14,947
Colectare BDO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	693	686	668	663	658	639	625	604	590	569	565
Container Hartie și Carton	1,995	1,977	1,978	1,996	2,013	2,030	2,046	2,062	2,093	2,109	2,092
Container/Pubele metal și plastic	1,955	1,938	1,776	1,763	1,762	1,749	1,735	1,722	1,709	1,708	1,695
Container/Pubele resturi	11,523	11,422	11,478	11,356	11,223	11,118	11,010	10,909	10,788	10,677	10,594
RURAL											
POPULATIE	4,337	4,302	4,274	4,247	4,215	4,189	4,158	4,131	4,106	4,079	4,049
Colectare BDO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Container Sticla	150	149	145	144	143	139	136	131	128	124	123
Container Hartie și Carton	490	486	487	491	496	500	504	508	516	520	516
Container/Pubele metal și plastic	593	588	540	536	536	532	528	524	520	520	516

sticla	453	450	438	435	433	421	412	398	389	376	374
hartie/carton	1,058	1,051	1,052	1,063	1,073	1,083	1,092	1,102	1,120	1,129	1,121
plastic/metal	1,280	1,271	1,166	1,158	1,159	1,151	1,144	1,136	1,128	1,129	1,121
reziduale	6,469	6,424	6,477	6,416	6,347	6,295	6,242	6,193	6,132	6,076	6,035
SIMILARE fără Gherla	8,812	8,750	8,689	8,628	8,567	8,507	8,448	8,388	8,330	8,271	8,214
sticla	431	428	417	414	411	400	391	378	370	357	355
hartie/carton	1,007	1,000	1,001	1,010	1,020	1,029	1,038	1,047	1,064	1,072	1,064
plastic/metal	1,218	1,210	1,109	1,102	1,102	1,094	1,087	1,079	1,072	1,072	1,064
reziduale	6,156	6,112	6,161	6,102	6,034	5,984	5,932	5,884	5,825	5,770	5,730
PARCURI GRADINI* SI	463	516	516	516	516	516	516	516	516	516	516
PARCURI GRADINI SI fără Gherla*	390	443	443	443	443	443	443	443	443	443	443
PIETE	81	186	186	186	186	186	186	186	186	186	186
PIETE fără Gherla	16	121	121	121	121	121	121	121	121	121	121
STRADALE*	2,963	3,016	3,016	3,016	3,016	3,016	3,016	3,016	3,016	3,016	3,016
STRADALE fără Gherla*	2,880	2,933	2,933	2,933	2,933	2,933	2,933	2,933	2,933	2,933	2,933
<i>Home composting</i>	612	608	600	590	586	577	573	565	555	547	543

*-Nu fac obiectul contractului de delegare a serviciului de colectare și transport a deșeurilor municipale

4.1.5. Estimarea cantităților de deșuri colectate care vor intra la instalațiile de gestionare a deșeurilor din cadrul SMID Cluj pe următorii 10 ani


Cantitățile de deșuri municipale colectate de operatorul/operatorii de salubritate vor fi transportate de acesta/aceștia către stațiile de transfer (în cazul zonelor de colectare 2, 3 și 4) și direct către CMID Cluj Napoca (în cazul zonei de colectare 1). Cantitățile estimate care vor fi aduse la aceste instalații sunt prezentate în tabelul de mai jos și în **Anexa nr. 7** la prezentul Studiu:

Tabel 23 Cantitățile de deșuri municipale colectate în județul Cluj estimate că vor intra în instalațiile SMID Cluj (tone/an)

Zona 1 Cluj Napoca (la CMID Cluj)

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
TOTAL RECICLABIL E COLECTATE	32,687	32,739	32,805	32,844	32,887	32,924	32,976	33,027	33,062	33,058	33,100
<i>populație urban</i>	18,720	18,753	18,786	18,819	18,852	18,885	18,919	18,952	18,986	19,020	19,054
<i>populație rural</i>	3,575	3,587	3,612	3,610	3,611	3,606	3,618	3,626	3,619	3,573	3,572
<i>agenți economici</i>	10,392	10,399	10,407	10,415	10,423	10,432	10,440	10,449	10,457	10,466	10,475
TOTAL REZIDUALE COLECTATE	75,512	75,603	75,666	75,771	75,858	75,965	76,063	76,157	76,256	76,352	76,461
<i>populație urban</i>	42,728	42,818	42,909	42,999	43,089	43,180	43,271	43,362	43,453	43,544	43,635
<i>populație rural</i>	10,443	10,418	10,364	10,353	10,322	10,311	10,292	10,268	10,248	10,225	10,215



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 82 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

<i>populație urban</i>	1,981	1,981	1,988	1,982	1,977	1,970	1,973	1,971	1,957	1,908	1,902
<i>populație rural</i>	1,177	1,175	1,177	1,171	1,165	1,158	1,156	1,153	1,145	1,124	1,118
<i>agenți economici</i>	2,527	2,526	2,533	2,524	2,516	2,504	2,505	2,501	2,484	2,427	2,418
TOTAL REZIDUALE COLECTATE (fara Gherla)	14,886	14,749	14,591	14,475	14,351	14,241	14,108	13,981	13,884	13,860	13,751
<i>populație urban</i>	5,286	5,235	5,178	5,134	5,088	5,046	4,995	4,947	4,913	4,914	4,872
<i>populație rural</i>	3,438	3,413	3,378	3,358	3,331	3,311	3,288	3,264	3,241	3,217	3,198
<i>agenți economici</i>	6,161	6,102	6,034	5,984	5,932	5,884	5,825	5,770	5,730	5,729	5,681
Piete (fără Gherla)	121	121	121	121	121	121	121	121	121	121	121
TOTAL la ST de la colector	23,625	23,485	23,342	23,205	23,064	22,927	22,794	22,660	22,523	22,373	22,243

4.1.6. Estimarea cantităților de deșuri voluminoase, periculoase menajere și din construcții-demolări colectate pe următorii 10 ani

Cantitățile de deșuri voluminoase și cele periculoase din deșeurile menajere se regăsesc în compoziția deșeurilor la categoria „alte deșuri”.

În PNGD, procentul de deșuri voluminoase a fost estimat la cca 0.9% din cantitatea de deșuri menajere. Din datele furnizate de operatorii de salubritate către primărie în Cluj Napoca, pentru această categorie de deșuri, a fost calculat astfel un indice de generare mediu de 13.6 kg/loc/an (pentru perioada 2016-2017). Pentru proiecția acestor cantități de deșuri pe următorii 10 ani, s-a considerat pentru municipiul Cluj Napoca un indice de generare de 15 kg/loc/an iar pentru celelalte localități din Județ, s-a aplicat procentul din PNGD (0.9%) din deșeurile menajere.

În ceea ce privește deșeurile periculoase, nu există nici la nivel național, nici la nivel județean, date statistice cu privire la cantitățile generate de populație. La nivelul PNGD s-a calculat pentru România un indice de generare de 1 kg/loc/an. Având în vedere că aceste deșuri nu sunt, în prezent, colectate separat la nivelul Județului și având în vedere obligația legală de a asigura colectarea lor separată, pentru estimarea cantităților care se generează în perioada următoare, se va considera indicele de generare prevăzut în PNGD, de 1 kg/loc/an.

Pentru deșeurile de construcții și demolări, din datele statistice ale operatorilor de salubritate rezultă o cantitate colectată medie de cca 9545 tone/an de la populație (perioada 2012-2016), generată în principal din mediul urban (Cluj Napoca) și o medie de 10.354 tone/an de la agenți economici, rezultând un indice de generare de cca 28 kg/loc/an. Indicele de generare al acestor deșuri a fost apreciat la nivel național în PNGD la 53 kg/loc/an. În consecință, pentru această categorie de deșuri pentru perioada următoare se vor lua în considerare un indice de generare de 30 kg/loc/an în mediul urban și de 15 kg/loc/an în mediul rural.

Pe baza datelor privind generarea deșeurilor municipale și a compoziției deșeurilor menajere și similare, precum și a premiselor menționate mai sus s-a putut elabora prognoza deșeurilor voluminoase, a celor periculoase menajere, precum și estimarea cantităților de deșuri de construcții și demolări.



rural	45	44	44	44	43	43	43	42	42	42	42
deșeuri voluminoase	1702	1692	1682	1672	1662	1652	1642	1632	1622	1612	1603
urban	920	915	910	906	901	896	892	887	883	878	874
rural	782	777	771	766	760	755	750	745	739	734	729
ZONA IV fără Gherla											
deșeuri de C-D	1818	1806	1793	1780	1768	1756	1743	1731	1719	1707	1695
urban	1149	1141	1133	1125	1117	1109	1101	1094	1086	1078	1071
rural	670	665	660	656	651	647	642	637	633	629	624
deșeuri periculoase menajere	83	82	82	81	81	80	80	79	78	78	77
urban	38	38	38	37	37	37	37	36	36	36	36
rural	45	44	44	44	43	43	43	42	42	42	42
deșeuri voluminoase	1357	1347	1338	1328	1319	1310	1300	1291	1282	1273	1264
urban	574	570	566	562	558	554	551	547	543	539	535
rural	782	777	771	766	760	755	750	745	739	734	729

4.2. CADRUL INSTITUȚIONAL AL PROIECTULUI

Competențele specifice ale autorităților administrației publice locale privind serviciile publice locale, care includ și serviciul de salubritate, sunt reglementate de Legea administrației publice locale nr. 215/2001, care definește cadrul legal general al autonomiei locale, precum și organizarea și funcționarea administrației publice locale.

De asemenea, legislația care reglementează serviciile de utilități publice, respectiv cea specială de salubritate, detaliază atribuțiile și responsabilitățile autorităților publice locale în acest domeniu, precum și opțiunile pe care autoritățile le au în îndeplinirea acestora.

Astfel, conform prevederilor legale (art. 22 din Legea nr 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare), "autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii".


Legea nr. 101/2006 republicată, în art.7 cuprinde prevederi referitoare la **sistemele de management integrat al deșeurilor**, respectiv:

„(1) Consiliile județene pot avea competențe cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea sistemelor de management integrat al deșeurilor, precum și a activităților specifice realizate prin intermediul acestora.

(2) Bunurile aferente sistemului de management integrat al deșeurilor sau părți ale acestuia, după caz, aparțin domeniului public al Județului.

(3) Sistemul de management integrat al deșeurilor este destinat și asigură deservirea unităților administrativ-teritoriale membre în asociația de dezvoltare intercomunitară constituită în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.”



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 85 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

La art. 6 alin (3) al aceluiași act normativ este prevăzut:

„(3) Unitățile administrativ-teritoriale pot forma asociații de dezvoltare intercomunitară, în condițiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, în vederea înființării, organizării și exploatarei în interes comun a serviciului de salubritate sau pentru realizarea unor obiective de investiții comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară astfel înființate vor acționa în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, conform mandatului încredințat de acestea prin documentele constitutive ale asociației”.

În aceste condiții, sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Cluj poate funcționa în condițiile organizării și colaborării următorilor actori instituționali importanți:


- UAT-urile din județ, asociate în cadrul ADI;
- Consiliul Județean Cluj.

De aceea, crearea unui așa-numit **montaj instituțional** care să asigure implicarea actorilor sus-menționați este una din condițiile necesare pentru organizarea și funcționarea sistemului.

Montajul instituțional este format din:

- **Toate unitățile administrativ-teritoriale** de pe raza Județului, membre ADI. Acestea sunt asociate pentru gestionarea în comun a serviciului de salubritate pe raza Județului Cluj. Asigură co-finanțare pentru realizarea infrastructurii și delegă, prin ADI, activitatea de colectare și transport;
- **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)** – care este *”asociația de dezvoltare intercomunitară definită potrivit prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiectiv înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice furnizate/prestate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente acestor servicii”* art. 2 lit.a din Legea nr. 51/2006, republicată; **ADI în numele și pe seama UAT membre** va fi responsabil de gestionarea serviciilor de colectare și transport a deșeurilor municipale, precum și a operării stațiilor de transfer, fiind responsabilă și cu derularea procedurii de desemnare a operatorilor în calitate de **Delegatar**; **ADI ECO Metropolitan este** înregistrată în Registrul asociațiilor cu nr. 121/2010 din 24.07.2009
- **Consiliul Județean Cluj** este Beneficiarul finanțării Proiectului SMID Cluj și responsabil de realizarea infrastructurii (stații de transfer, CMID, achiziția de echipamente de colectare prin proiect); în calitate de proprietar al infrastructurii, Consiliul Județean Cluj va asigura delegarea operării instalațiilor către un operator privat;
- **Documentul de poziție (Contractul de asociere)** – contract/acord încheiat de unitățile administrative în vederea implementării proiectului de management integrat al deșeurilor.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 86 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

În cadrul aceluși contract sunt delimitate responsabilitățile ADI, ale UAT-urilor și ale Consiliului Județean Cluj.

Cadrul instituțional menționat mai sus se completează cu:

Operatorul - persoana juridică de drept public sau de drept privat înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care are competența și capacitatea, recunoscute prin licența emisă de autoritatea națională de reglementare competentă din România, de a furniza/presta, în condițiile reglementărilor în vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera serviciilor de utilități publice și care asigură nemijlocit gestiunea serviciului/activității, precum și administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferent acestuia/acesteia. În cazul gestiunii delegate operatorul are calitatea de **Delegat**.

Contractul de delegare a gestiunii – contractul dintre Delegatar și Delegat (operator) în baza căruia Delegatarul atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv de gestionare a deșeurilor.

Utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii.

Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare **A.N.R.S.C.** este autoritatea de reglementare competentă care acordă licența de operare, emite autorizații și avizează prețurile și tarifele.


4.3. ACTIVITĂȚI CE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATE

Deși cadrul legal aplicabil este mult mai larg (vezi capitolul 2 din prezentul Studiu), serviciile de salubritate sunt reglementate în principal prin două legi care stabilesc cadru de funcționare a serviciului:

- **Legea nr. 101/2006** republicată, cu modificările și completările ulterioare - Legea serviciului de salubritate a localităților;
- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 101/2006 definește sistemul de salubritate (infrastructura tehnico-edilatară specifică împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor), prin intermediul căruia se realizează serviciile de salubritate. Astfel, există o legătură intrinsecă între activitatea de salubritate și infrastructura aferentă, delegarea activității neputând fi separată de exploatarea infrastructurii.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestionii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 87 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Activitățile care urmează să fie delegate în cadrul întregului Sistem de Management Integrat se pot structura în două categorii:

- a) cele corelate cu funcționarea infrastructurii realizate prin Proiect⁷:
- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori; - **INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU**
 - operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare – **INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU**;
 - sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare - **NU ESTE INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU, SE DELEAGĂ DE CĂTRE CJ CLUJ**;
 - organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare; **NU ESTE INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU, SE DELEAGĂ DE CĂTRE CJ CLUJ**;
 - administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare. **NU ESTE INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU, SE DELEAGĂ DE CĂTRE CJ CLUJ**;

Activitatea de operare și administrare a stațiilor de transfer facea obiectul, în cadrul Acordului de asociere al ADI Eco Metropolitan, delegării de către Consiliul Județean Cluj, ca beneficiar al acestor instalații. În urma solicitării acordului AM (adresa nr. 36033/07.11.2018), și obținerii acestui acord (adresa nr. 82695/CG/21.12.2018), s-a propus trecerea acestor activități în sarcina viitorului operator de colectare și transport, și delegarea operării lor de către ADI Eco Metropolitan Cluj.

Această modificare va trebui să facă obiectul unei revizii a Documentului de poziție și aprobării și în cadrul AGA ADI.

- b) activități care, prin lege și din punct de vedere tehnic, trebuie asociate cu activități specifice de la punctul a):
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora; - **INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU**

⁷ Denumirile activităților sunt cele din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate, art. 2



- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare. - **INCLUS IN OBIECTUL PREZENTULUI STUDIU**

Aceste două activități trebuie, conform art. 4 alin (4) din **Legea nr. 101/2006**, să fie prestate de către „operatorii licențiați pentru desfășurarea activității de colectare și transport al deșeurilor și se efectuează la solicitarea producătorilor/deținătorilor de deșeuri, în baza tarifelor aprobate de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale sau de către asociația de dezvoltare intercomunitară, după caz.

De asemenea, în conformitate cu art. 4 alin (5) al aceluiași act normativ, aceiași operatori licențiați pentru activitatea de colectare și transport al deșeurilor „au obligația să colecteze deșeurile abandonate”. Aceste activități vor fi în consecință incluse în cadrul contractului de delegare pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor.

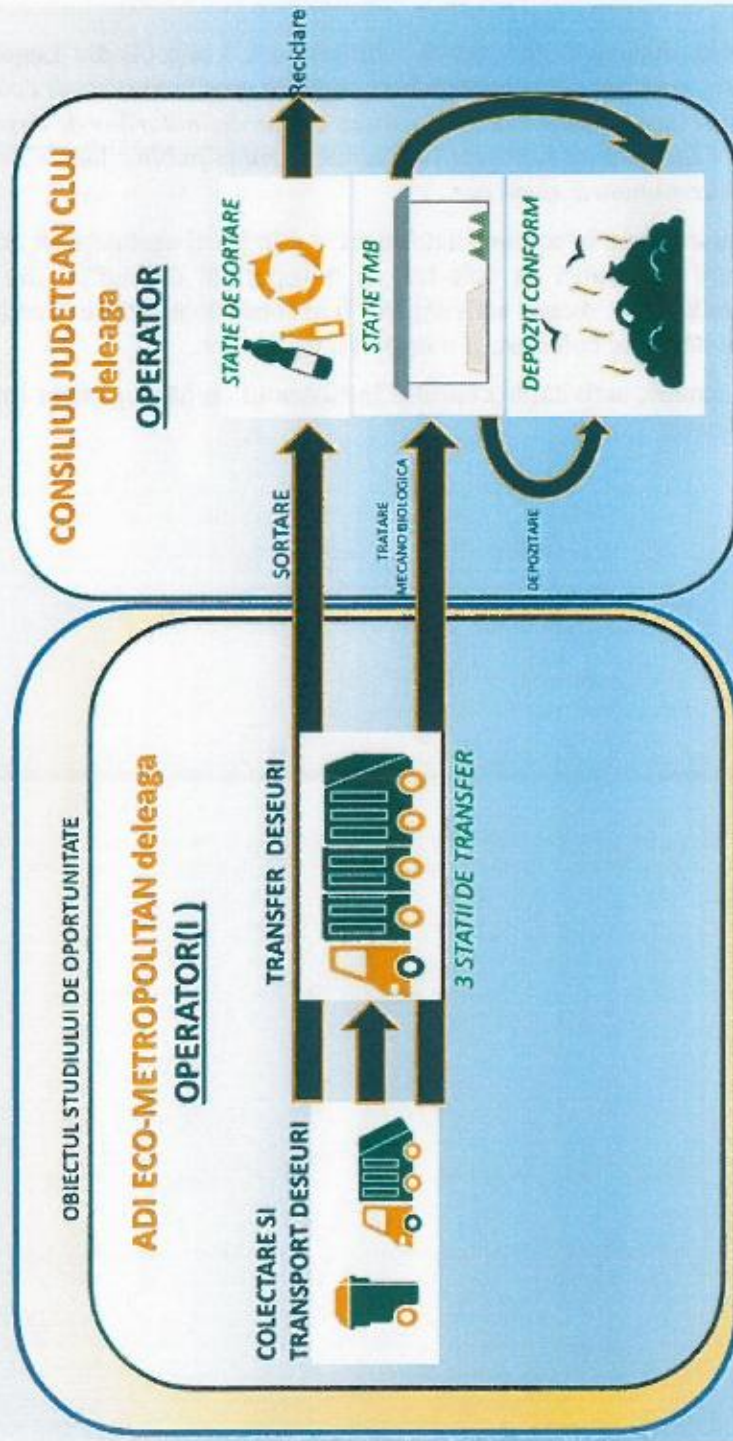
Schematic, activitățile cuprinse în Sistemul de Management Integrat pot fi structurate după cum urmează:




Serviciu de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL CLUJ - STRUCTURA INSTITUTIONALA



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 90 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

În concluzie, contractul care urmează să fie delegat de către ADI ECO Metropolitan include următoarele activități:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de DEEE;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- colectarea deșeurilor abandonate;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.
- operarea/administrarea stațiilor de transfer deșeurii municipale


4.4. INVESTIȚII REALIZATE PRIN PROIECTUL SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL CLUJ ȘI CARE VOR FI CONCESIONATE OPERATORILOR

În cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor vor fi gestionate acele categorii de deșeuri, care sunt în responsabilitatea autorităților administrațiilor publice locale, și anume:

- **deșeuri municipale** – deșeuri menajere și asimilabile celor menajere (capitolul 20 din Lista Europeană a Deșeurilor, aprobată prin HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase):

- fracțiuni colectate separat (deșeuri reciclabile și deșeuri periculoase, inclusiv deșeurile de echipamente electrice și electronice) – categoria 20 01 din HG nr.856/2002; *în această categorie intră numeroase tipuri de deșeuri, dar în cadrul SMID vor fi colectate separat doar: deșeurile reciclabile (hârtie/carton – 20 01 01, plastic -20 01 39, metal -20 01 40, sticlă – 20 01 02), DEEE-urile (20 01 35* și 20 01 36), toate deșeurile periculoase menajere (vopsele – 20 01 27*, uleiuri – 20 01 26*, baterii – 20 01 33*, solvenți – 20 01 13*, acizi – 20 01 14*, baze – 20 01 15*, substanțe fotografice – 20 01 17*, pesticide – 20 01 19*, tuburi fluorescente – 20 01 21*, detergenți – 20 01 29*);*
- deșeuri din grădini și parcuri – categoria 20 02 din HG 856/2002; *aceste deșeuri nu vor fi colectate de operatorii de salubritate delegați prin această procedură de delegare*
- deșeuri municipale amestecate (deșeuri reziduale) – codul 20 03 01 din HG nr. 856/2002; *în această categorie intră restul deșeurilor municipale (fie că sunt generate de populație, operatori economici, instituții sau de pe domeniul public) pentru care nu se poate asigura din punct de vedere tehnic sau economic colectarea separată pe fracții;*
- deșeuri din piețe – codul 20 03 02 din HG nr. 856/2002;



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 91 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

- deșeuri stradale – codul 20 03 03 din HG nr. 856/2002; *aceste deșeuri nu vor fi colectate de operatorii de salubritate delegați prin această procedură de delegare*
- deșeuri voluminoase – codul 20 03 07 din HG nr. 856/2002; *în această categorie pot fi incluse toate deșeurile de dimensiuni mari, precum mobilier, covoare, saltele, obiecte mari de folosință îndelungată, altele decât deșeurile de echipamente electrice și electronice, care nu pot fi preluate cu sistemele obișnuite de colectare a deșeurilor municipale;*
- cadavre de animale de pe domeniul public – codul 02 02 02 din HG nr. 856/2002
- *deșeuri de ambalaje rezultate de la populație* (categoria 15 01 din HG nr. 856/2002) – conform legii, autoritățile administrației publice locale au responsabilități în ceea ce privește colectarea și sortarea deșeurilor de ambalaje;
- *o parte din deșeurile de ambalaje rezultate de industrie, comerț și instituții* (categoria 15 01 din HG nr. 856/2002) – cele care fac parte din categoria deșeurilor asimilabile celor menajere (restul deșeurilor de ambalaje din industrie comerț și instituții sunt gestionate direct de către generatori);
- *deșeurile din construcții și demolări rezultate din gospodăriile populației* (categoria 17 din HG nr. 856/2002, exclusiv deșeurile periculoase și materialele geologice naturale în conformitate cu definiția categoriei 17 05 04); *este de menționat aici că se consideră ca făcând obiectul activităților de salubritate doar deșeurile din construcții provenite din locuințe - deșeuri generate din activitățile de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor.*
- *nămolul de la epurarea apelor uzate orășenești* (codul 19 08 05 din HG nr. 856/2002) – se asigură doar spațiul de depozitare (conform prevederilor legale maxim 10 % din cantitatea de deșeuri nepericuloase depozitate poate fi namol de epurare, dacă îndeplinește condițiile legale de acceptare la depozitare, respectiv umiditatea de max 65% și caracterul nepericulos susținut de buletine de analiză). Gestionarea acestei categorii de deșeu nu intră în obiectul SMID. *Aceste deșeuri nu vor fi colectate de operatorii de salubritate delegați prin această procedură de delegare.*

Investițiile care au fost realizate sau urmează a fi realizate în cadrul Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor necesare atingerii obiectivelor și țintelor și care vor fi concesionate operatorilor desemnați sunt:

- 1) Echipamente pentru colectarea separată a deșeurilor menajere – vor fi concesionate operatorului de colectare și transport al deșeurilor



În vederea atingerii țintelor privind reciclarea / valorificarea deșeurilor, în cadrul Proiectului de Sistem de Management Integrat al Deșeurilor au fost achiziționate 7820 de containere de 1,1 mc de colectare reciclabile pe 3 fracții: hârtie/carton, plastic, metal, sticlă. Containerele au fost deja distribuite UAT-urilor membre ADI, urmând a fi puse la dispoziția noului/noilor operator/i desemnat/ți pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor.

Distribuția acestor containere pe tipuri și pentru fiecare UAT este prezentată în tabelul următor:

Tabel 25 Distribuția pe UAT-uri a recipientilor de colectare separată a reciclabilelor menajere, achiziționate prin proiectul SMID Cluj

Localitate	Nr. containere hartie/ carton (albastre)	Nr. containere plastic /metal (galbene)	Nr. containere sticla (verzi)	Nr. unitati de compostare individuala
Zona 1 de colectare				
Cluj Napoca	1556	1395	916	0
Aghiresu	11	0	0	484
Aiton	6	5	4	102
Apahida	40	40	20	961
Aschileu	7	7	8	149
Baciu	5	5	5	870
Bontida	21	21	12	460
Borsa	7	6	7	137
Calanu	10	10	8	215
Camarasu	11	11	8	247
Capusu Mare	4	1	9	299
Catina	8	8	7	175
Chinteni	12	12	12	265
Ciurila	8	8	8	135
Cojocna	18	18	10	392
Dabica	7	7	4	139
Felencu	16	15	12	332
Floresti	43	40	17	1478
Frata	17	17	10	369
Garbau	11	11	7	232
Geaca	7	7	6	147
Gilau	34	34	9	782
Jucu	17	17	10	384
Mociu	14	14	10	311




Localitate	Nr. containere hartie/ carton (albastre)	Nr. containere plastic /metal (galbene)	Nr. containere sticla (verzi)	Nr. unitati de compostare individuala
Palatca	5	5	5	106
Panticeu	7	7	5	165
Savadisla	18	18	10	400
Sanpaul	10	10	8	226
Suatu	7	7	4	157
Tureni	11	10	8	221
Vultureni	8	6	6	129
Zona 2 de colectare				
Huedin	46	42	35	0
Belis	6	6	6	112
Calatele	5	4	5	221
Ciucea	6	6	4	146
Izvoru Crisului	5	4	5	146
Maguri Racatau	6	6	3	201
Manastireni	6	6	10	143
Margau	6	0	2	139
Marisel	7	6	5	134
Negreni	10	10	6	224
Poieni	12	1	7	470
Risca	6	6	4	137
Sacuietu	3	3	3	132
Sanraiu	4	3	5	152
Zona 3 de colectare				
Turda	207	206	74	0
Campia Turzii	124	108	91	0
Baisoara	7	6	5	202
Calarasi	1	1	1	226
Ceanu Mare	16	16	13	361
Iara	4	4	0	392
Luna	19	19	10	432
Mihai Viteazu	13	13	0	520

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Localitate	Nr. containere hartie/ carton (albastre)	Nr. containere plastic /metal (galbene)	Nr. containere sticla (verzi)	Nr. unitati de compostare individuala
Moldovenesti	3	3	0	312
Petrestii de Jos	7	7	7	146
Ploscos	5	5	5	59
Sandulesti	8	8	5	174
Tritenii de Jos	19	19	12	428
Valea Ierii	4	4	4	81
Viisoara	24	24	10	535
Zona 4 de colectare				
Gherla	77	77	19	77
Dej	224	224	152	0
Alunis	7	6	6	112
Bobilna	11	7	10	146
Buza	9	5	4	115
Caseiu	34	20	12	445
Catcau	18	10	6	219
Chiuiesti	17	11	9	231
Cornesti	12	9	11	141
Cuzdroara	21	12	6	269
Fizesu Gherlii	17	12	7	234
Iclod	29	16	13	393
Jichisu de Jos	8	5	5	110
Mica	26	15	10	349
Mintiu Gherlii	26	16	10	355
Recea Cristur	11	6	12	137
Sic	17	10	2	224
Sinmartin	10	8	8	134
Taga	13	8	8	179
Unguras	19	12	10	258
Vad	13	8	9	178
TOTAL	3174	2815	1831	21000

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 95 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

În zona rurală se propune realizarea compostării individuală a deșeurilor biodegradabile pentru cca 25% din gospodării din mediul rural.

Deșeurile menajere se vor colecta separat atât de la populație cât și de la operatorii economici și instituțiile publice care își desfășoară activitatea pe teritoriul administrativ al Județului Cluj.

Prin Proiect s-au achiziționat 7.820 de recipiente de colectare separată de 1,1 mc, pentru 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă și 21 000 de unități de compostare individuală de 220 litri. Aceste echipamente au fost deja furnizate UAT-urilor.

2) Echipamente pentru colectarea fluxurilor speciale de deșuri – deșuri voluminoase

Pentru colectarea deșeurilor voluminoase, prin Proiect sunt prevăzute patru puncte de colectare (amplasate în stațiile de transfer și în cadrul CMID Cluj Napoca), care vor fi echipate cu echipamentele de colectare necesare.

S-au achiziționat astfel 46 de containere de 16 mc, distribuite în cele patru puncte de colectare astfel:

- CMID Cluj Napoca – 30 containere;
- Stația de transfer Huedin – 2 containere;
- Stația de transfer Mihai Viteazu – 8 containere;
- Stația de transfer Gherla – 6 containere.

Colectarea deșeurilor voluminoase de la populație va fi asigurată de către operatorii de salubritate, cu mijloacele de transport din dotare, până la punctele de colectare mai sus menționate. Din aceste puncte, deșeurile care nu pot fi valorificate vor fi transportate la depozitul din cadrul CMID, în vederea eliminării, restul putând fi transferate către facilități de reciclare.

Proiectul nu asigură finanțarea de investiții pentru colectarea și transportul acestor deșuri.


3) Echipamentele pentru colectarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere

Echipamentele pentru colectarea *deșeurilor periculoase din deșeurile menajere* vor fi asigurate prin finanțarea din alte surse, prin Proiect asigurându-se locația punctelor de colectare, patru la număr (aceleași ca și pentru deșeurile voluminoase, în stațiile de transfer și în cadrul CMID Cluj Napoca).

Prin Proiect sunt prevăzute a fi achiziționate 17 containere de 6 mc, preconizate a fi distribuite în cele patru puncte de colectare astfel:

- CMID Cluj Napoca– 11 containere
- Stația de transfer Huedin – 1 container
- Stația de transfer Mihai Viteazu – 3 containere



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 96 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

- Stația de transfer Gherla – 2 containere

Proiectul nu asigură finanțarea de investiții în echipamente de colectare și transport al acestor deșeuri de la populație.

Trebuie menționată cu acest prilej necesitatea dezvoltării unui sistem de colectare separată a acestor deșeuri și a unei modalități de gestionare până la punctul final pentru aceste deșeuri (facilități de tratare sau eliminare).

Pentru colectarea unor anumite fluxuri de deșeuri periculoase (ex: deșeurile de baterii și acumulatori), sistemul de colectare poate să fie asigurat de către producători (care oricum au obligația aceasta impus prin legislația specifică în vigoare), iar pentru altele (cum sunt uleiurile uzate alimentare) există deja un sistem asigurat de operatori economici autorizați, care pot fi sprijiniți în asigurarea unei infrastructuri adecvate colectării deșeurilor de la populație (puncte de lucru pe domeniul public, sprijin în realizarea de campanii periodice de colectare etc.).

4) Construcția stațiilor de transfer

Prin Proiect au fost construite în județul Cluj 3 stații de transfer, care vor deservi zonele 2, 3 și 4, acestea fiind dotate cu sistem de cântărire, prescontainere, containere simple și echipamente pentru transportul acestor containere la CMID. Astfel, cele 3 stații de transfer vor avea următoarele caracteristici tehnice:

- Stație de transfer Huedin (zona 2) – capacitate circa 11 695 tone/an, 6 prescontainere de 24 mc și 2 mașini de transport containere;
- Stație de transfer Mihai Viteazu (zona 3) – capacitate circa 58 278 tone/an, 21 containere simple de 24 mc, echipament de presare fix, 8 mașini de transport containere;
- Stație de transfer Gherla (zona 4) – capacitate de circa 36 273 tone/an, 11 prescontainere de 24 mc și 4 mașini de transport containere.


Deșeurile colectate din zona 1 vor fi transportate de autogunoiere direct la Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (CMID Cluj Napoca).

În cadrul stațiilor de transfer și la CMID sunt prevăzute și zone pentru depozitarea temporară a deșeurilor voluminoase, deșeurilor periculoase din deșeuri menajere și a deșeurilor de echipamente electrice și electronice.

Capacitățile stațiilor de transfer au fost calculate luându-se în considerare populația generatoare de deșeuri din zona deservită de fiecare stație la nivelul anului 2009-2019. Actualmente, aceste capacități sunt supradimensionate.

5) Construcția depozitului ecologic



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 97 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Deșeurile reziduale, provenite în principal din refuzul stației de sortare, refuzul stației de tratare mecano-biologică, deșeurii stradale și o parte din nămolul de la stațiile de epurare orășenești vor fi depozitate pe depozitul conform din cadrul CMID Cluj Napoca.

Capacitatea totală proiectată pentru deșeurii a depozitului este de aproximativ 6,9 milioane mc, asigurând funcționarea pe o perioadă de cel 24 de ani (la data realizării Studiului de Fezabilitate pentru Proiect).

Depozitul va fi compus din 2 celule, din care prima celulă este estimat a avea un volum de depozitare deșeurii de cca 1.350.556 mc.

Prin Proiect este asigurată construcția primei celule a depozitului, realizarea sistemului de impermeabilizare (în conformitate cu prevederile legale în domeniu), instalarea sistemului de drenare și colectare a levigatului, construcția stației de epurare a levigatului, instalația de biogaz (componentele îngropate), precum și echipamentele mobile care vor funcționa pe depozit:

- 1 compactor;
- 1 încărcător frontal;
- 3 camioane.

Este asigurată de asemenea finanțarea pentru sistemul de cântărire (care va deservi întregul CMID), sistemul de monitorizare al depozitului, precum și construcția infrastructurii utilitare (împrejmuirea, cabina poartă, clădirea administrativă, atelierul de întreținere, stația de spălare roți, parcare, sistemul antiincendiu și drumurile interioare de acces).

6) Construcția instalației de sortare

Deșeurile reciclabile colectate separat de pe întregul teritoriu al Județului Cluj vor fi sortate într-o instalație de sortare cu capacitate de 92.000 tone/an, construită pe o suprafață de aproximativ 6000 m².

Deșeurile care vor fi sortate în această instalație vor fi împărțite pe 12 fracții și anume:

- deșeurii de hârtie: carton, hârtie tipărită, hârtie amestecată (3 fracții)
- deșeurii de plastic: folie, PEID, PET, PVC, alte materiale plastice (5 fracții)
- deșeurii de sticlă: sticlă brună, sticlă albă (2 fracții)
- deșeurii metalice: metale feroase, metale neferoase (2 fracții)


Prin Proiect au fost finanțate:

- construirea halei care adăpostește instalația de sortare,
- achiziția instalației propriu-zise de sortare,
- achiziția echipamentului de presare a deșeurilor sortate, a echipamentelor mobile de manevrare a deșeurilor și containerelor și a 12 containere de 24 mc pentru stocarea temporară a deșeurilor sortate.

7) Construcția instalației de tratare mecano-biologică

În vederea atingerii țintei privind reducerea cantității de deșeurii biodegradabile care ajung pe depozitul conform, tratarea deșeurilor biodegradabile (care sunt parte a fracției umede colectată



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 98 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

prin SMID), se va realiza în instalație de tratare mecano-biologică cu capacitatea de 206.376 tone/an.

Prin Proiect este asigurată finanțarea construirii instalației (zona de recepție acoperită, hala unde se efectuează pre-tratarea deșeurilor cu instalațiile aferente, zona de tratare biologică, zona de rafinare și clădirea administrativă), precum și achiziționarea echipamentelor și utilajelor mobile necesare desfășurării activității:

- 4 încărcătoare frontale,
- 8 containere,
- 2 shreddere,
- 2 ciururi rotative
- 1 sită de rafinare
- 1 mașină de transport containere .

8) Inchiderea depozitelor neconforme urbane de deșuri

Județul Cluj are 6 depozite de deșuri urbane neconforme, cărora le-a fost sistată activitatea de depozitare, ele trebuind să fie închise și ecologizate. Suprafața totală a acestor depozite este de cca 26,70 ha, cu un volum total estimat de deșuri depozitate de 3,5 milioane mc.

Depozitele de deșuri urbane vor fi închise și ecologizate în conformitate cu prevederile legale (HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor) și *Normativul tehnic privind depozitarea deșeurilor*, aprobat prin Ordinul nr. 757/2004, care presupune dispunerea mai multor straturi de acoperire cu rol de impermeabilizare a depozitului, drenare a apelor pluviale și a levigatului.


Principalul obiectiv al închiderii este acela de a stopa pătrunderea apelor pluviale în corpul depozitului și a reduce astfel cantitatea de levigat produsă, și de asemenea, de a stopa emisiile de gaze de depozit în atmosferă.

Depozitele vor fi monitorizate pe o durată de minim 30 de ani, timp în care vor fi urmărite nivelul și calitatea apelor subterane, se va asigura buna funcționare a sistemelor de captare a gazelor de depozit și va fi monitorizată cantitatea și calitatea levigatului colectat.

Prin Proiect sunt finanțate lucrările de închidere pentru următoarele depozite urbane neconforme :

- Depozitul de deșuri Turda – termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012;
- Depozitul de deșuri Câmpia Turzii - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012 ;
- Depozitul de deșuri Cetan – Dej - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2010 (sistat încă din 2005) ;
- Depozitul de deșuri Gherla - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012;
- Depozitul de deșuri Cetate Veche – Bolie (Huedin) - termen de sistare a depozitării 16 iulie 2012;
- Depozitul de deșuri Pata Rât – termen de sistare a depozitării 16 iulie 2010.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 99 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Lucrările de închidere finanțate presupun :

- Realizarea impermeabilizării suprafeței depozitului
- Montarea instalației de biogaz
- Montarea instalației de colectare a levigatului
- Imprejmuirea depozitului și construcția porții de acces.

Lucrările de închidere și ecologizare la depozitul Pata Rât au fost demarate, dar au survenit o serie de probleme de stabilitate a depozitului și de contaminare a stratului freatic. Închiderea tuturor depozitelor se va finaliza în etapa a II-a de finanțare, prin POIM.

Nu este asigurată finanțarea monitorizării post-închidere pe durata celor 30 de ani pentru nici unul din depozite.

Investițiile prevăzute la punctul 4 vor fi concesionate viitorilor operatori de colectare și transport al deșeurilor în județul Cluj, astfel:

- Stația de transfer Huedin – operatorului de colectare și transport care va opera în zonele de colectare 1 Cluj și 2 Huedin
- Stația de transfer Mihai Viteazu – operatorului de colectare și transport care va opera în zona de colectare 3 Mihai Viteazu
- Stația de transfer Gherla – operatorului de colectare și transport care va opera în zona de colectare 4 Gherla.

Investițiile prevăzute la punctele 2, 3, 5, 6 și 7 vor fi concesionate viitorului operator al instalațiilor de gestionare a deșeurilor și investițiile prevăzute la punctul 8 vor fi realizate de UAT-urile deținătoare ale depozitelor, prin urmare niciuna nu face obiectul prezentului Studiu de oportunitate.


4.5. ALTE INVESTIȚII PUSE LA DISPOZITIE DE AUTORITATEA CONTRACTANTA

Pentru prestarea serviciului de salubritate la nivelul Județului Cluj, față de investițiile realizate în cadrul Proiectului SMID Cluj, a existat un interes din partea unor UAT-uri pentru îmbunătățirea sistemului de salubritate existent.

Au fost realizate astfel investiții fie prin alte fonduri europene (PHARE CES) sau din bugetele locale ale primăriilor, investiții pe care beneficiarii lor intenționează să le concesioneze viitorului operator.

Lista acestor investiții este prezentată în tabelul de mai jos:



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 100 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

UAT	Denumirea investiției	Valoarea de investiție/valoarea contabilă
Cluj Napoca	71 puncte de colectare subterane realizate și operaționale	47.593,74 lei/buc
	100 puncte de colectare subterană în curs de realizare	55.000 lei/buc
Dej	11 puncte cu 23 de containere semiîngropate de 3000 l	255.985 lei
Câmpia Turzii	28 puncte de colectare deșeuri amenajate	31.920 lei
	Autogunoieră DAF FA LF 55250	509.347,23 lei
	2 puncte de colectare subterană	224.000 lei

4.6. INVESTIȚII CARE URMEAZĂ A FI REALIZATE DE OPERATORUL DE COLECTARE ȘI TRANSPORT

Investițiile prioritare care vor fi asigurate de către viitorul/viitorii operator/i de colectare și transport sunt:

- Recipienti pentru colectarea deșeurilor menajere reziduale și, după caz, deșeuri biodegradabile, recipienti suplimentari, dacă este cazul, pentru colectarea deșeurilor reciclabile;
- Echipamente pentru colectarea și transportul deșeurilor din construcții și demolări provenite de la populație;
- Mijloacele de colectare și transport a deșeurilor menajere, voluminoase și periculoase (autogunoiere compactoare și alte autospeciale);
- Mijloace de colectare pentru cavadrele de animale de pe domeniul public.

Aceste investiții vor fi realizate de către operatorii de salubritate, constituind cerințe obligatorii în caietul de sarcini pentru desemnarea acestora (costurile se vor regăsi fie ca și cheltuieli de amortizare, leasing sau închiriere în tarifele aplicate populației și agenților economici/instituțiilor).

0) Recipienti pentru colectarea deșeurilor menajere reziduale

Pentru colectarea deșeurilor menajere reziduale de la populație și agenți economici se vor pune în sarcina operatorilor de salubritate achiziționarea de recipienti de colectare de 120 l (pentru gospodăriile individuale ale populației – case, în mediul urban și rural) și containere de 1,1 mc pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populația din zonele de blocuri.

Pentru agenții economici, se vor pune la dispoziție pubele de 240 l sau containere de 1,1 mc, la solicitarea acestora, contra cost sau prin închiriere. Numărul total al agenților economici de pe raza județului Cluj este estimat la 29585, conform datelor de la Inspectoratul teritorial de muncă (ITM).



În ceea ce privește numărul total de pubele de 120 l și containere de 1,1 mc estimat a fi necesar, este prezentat în tabelul următor, pe zone de colectare și UAT-uri:

Tabel 26 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 1 de colectare din județul Cluj


UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri și case	Europubele de 120 l (pentru reziduale) la case	Număr agenți economici
Zona 1 Cluj			
Cluj – Napoca	1919 ptr reziduale + 1880 ptr reciclabile (diferența până la 1919x3 = 5757 a fost furnizată prin POS Mediu, adică 3877 buc) ptr blocuri 1927 ptr sticla (zone case)	28.894	24.809
Aghireșu	10 ptr reziduale (la blocuri) 10x 3 ptr reciclabile (la blocuri) 11 ptr plastic (instituții publice) 11 ptr sticla (la case)	2709	
Aiton	2 ptr sticla	877	
Apahida	56 pentru reziduale 20 ptr sticla	5837	
Așchileu	5 ptr sticla	596	
Baciu	70 x 3 la blocuri pentru reciclabile (3 culori) 67 x 2 ptr reziduale 60 ptr sticla	1682	
Bonțida	10 ptr reziduale 5 ptr sticla	1985	
Borșa	1 pentru reziduale 5 ptr sticlă	600	
Căianu	2 ptr sticlă	1247	
Cămărașu	3 ptr reziduale 5 ptr sticla	975	
Căpușu Mare	5 ptr hartie carton, 8 ptr plastic (ptr institutii) 10 ptr sticla	1480 case locuite	
Cătina	5 ptr sticla	1825 case	
Chinteni	5 ptr sticla	1452	
Ciurila	5 ptr sticla	867	
Cojocna	10 ptr sticlă	2721	
Dăbâca	5 ptr reziduale ptr blocuri 5 x 3 ptr reciclabile ptr blocuri 5 ptr sticla	903	
Felcacu	5 ptr sticla	1841	

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri și case	Europubele de 120 l (pentru reziduale) la case	Număr agenți economici
Florești	480 ptr hârtie/carton (la blocuri) 480 ptr plastic/metal (la blocuri) 160 ptr sticlă (la blocuri) 480x2 ptr reziduale (la blocuri) 10 ptr sticlă (la case)	4065	
Frata	5 ptr sticla	1678	
Gârbău	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1098	
Geaca	3 ptr sticla	921	
Gilău	30 ptr reziduale 11 ptr sticlă	2639	
Jucu	10 ptr reziduale 10 ptr sticlă	1845	
Mociu	5 ptr sticlă	1470	
Pălatca	3 ptr sticlă	611	
Panticeu	1 ptr reziduale 5 ptr sticlă	1142	
Sânpaul	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1408	
Săvădisla	8 ptr sticla	1719	
Suatu	3 ptr sticlă	882	
Tureni	3 ptr sticla	990	
Vultureni	1 ptr reziduale 3 sticlă	635	

Tabel 27 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 2 de colectare din județul Cluj

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Număr agenți economici
Zona 2 Huedin			961
Huedin	57 ptr reziduale 14 ptr hartie, 18 ptr plastic, 25 ptr sticla	2215	
Beliș	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	724	
Călățele	3 ptr sticla	1387	
Ciucea	5 ptr sticla	671/ 450 case locuite	
Izvoru Crișului	5 ptr sticla	797	
Măguri-Răcățâu	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	900	



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 103 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Număr agenți economici
Mănăstireni	3 ptr sticla	1047	
Mărgău	7 ptr reziduale în puncte de regrupare 3 ptr plastic, 7 ptr sticla	960	
Mărișel	1 ptr reziduale la bloc 10 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	1084 / 634 case si 450 case vacanta	
Negreni	1 ptr reziduale 2 ptr sticla	340	
Poieni	6 ptr reziduale 10 ptr plastic + 10 ptr sticla	2681	
Rișca	1 ptr reziduale la bloc 10 ptr reziduale în puncte de regrupare 7 ptr sticla	1016	
Săcuieu	1 ptr reziduale la bloc 1x3 ptr reciclabile (la bloc) 2 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	790	
Sâncraiu	1 ptr reziduale 1 ptr hârtie, 2 ptr plastic 5 ptr sticla	916	

Tabel 28 Estimare necesar recipienti de colectare în Zona 3 de colectare din județul Cluj

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Containere pentru agenți economici
Zona 3 Mihai Viteazu			1269
Turda	723 ptr reziduale 70 ptr sticla	7.000	
Câmpia Turzii	324 ptr reziduale	5387	
Băișoara	6 ptr reziduale în puncte de regrupare/ 22 ptr reziduale în puncte de regrupare 6x 3 ptr reciclabile in puncte de regrupare	983 (case cu acces la masina)	




UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Containere pentru agenti economici
	8 ptr sticla		
Călărași	9 ptr reziduale la bloc 9x3 ptr reciclabile la bloc 3 x3 ptr reciclabile la institutii 3 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	937	
Ceanu Mare	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1825	
Iara	17 ptr reziduale ptr blocuri 5x3 ptr reciclabile ptr blocuri 10 ptr sticla	2143	
Luna	1 ptr reziduale la bloc 2 ptr reziduale în puncte de regrupare 10 ptr sticla	1396	
Mihai Viteazu	2 ptr reziduale la bloc/ 5 ptr sticla	(exista in dotarea gospodariilor, nu sunt necesare)	
Moldovenești	8 ptr reziduale în puncte de regrupare 12 ptr sticla	1636	
Petreștii de Jos	5 ptr sticla	820	
Ploscoș	3 ptr reziduale în puncte de regrupare	251	
Săndulești	4 ptr reziduale 3 ptr sticlă	820	
Tritenii de Jos	1 ptr reziduale la bloc 5 ptr sticla	1457	
Valca Ierii	3 ptr reziduale la bloc 3x3 ptr reciclabile 4ptr reziduale în puncte de regrupare 4x3 ptr reciclabile in puncte de regrupare	544	
Viișoara	6 ptr reziduale la bloc 10 ptr sticlă	2246	

Tabel 29 Estimare necesar recipienți de colectare în Zona 4 de colectare din județul Cluj

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Număr agenti economici
Zona 4 Gherla			2544
Dej	60 pt reziduale	5.300	
Aluniș	1 ptr plastic	596	



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 105 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

UAT	Eurocontainere de 1,1 mc (pentru reziduale și reciclabile) la blocuri	Europubele de 240 l (pentru reziduale) la case	Număr agenți economici
Bobâlna	5 ptr sticla	880	
Buza	1 ptr reziduale, 4 ptr sticla	630 case locuite	
Cășefu	2 ptr reziduale 15 ptr sticla	1773	
Cățcău	1 ptr reziduale 4 ptr sticla	741	
Chiuijești	5 ptr sticla	1048	
Cornești	1 ptr reziduale, 5 ptr sticla	936	
Cuzdrioara	5 ptr sticla	965	
Fizeșu Gherlii	1 ptr reziduale 3 ptr sticla	1050	
Iclod	3 ptr reziduale 6 ptr reziduale în puncte de regrupare 5 ptr sticla	1566/ 1489 case locuite	
Jichișu de Jos	3 ptr sticla	580	
Mica	5 ptr sticla	1486	
Mintiu Gherlii	5 ptr sticla	1565	
Recea-Cristur	1 ptr reziduale 3 ptr sticla	991	
Sănmartin	5 ptr sticla	647	
Sic	5 ptr sticla	1100	
Țaga	2 ptr reziduale 5 ptr sticla	813	
Unguraș	1 ptr reziduale 5 ptr sticla	1299	
Vad	3 ptr sticla	1369	


1) Echipamentele pentru colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE) – nu fac obiectul contractului de delegare

Echipamentele pentru colectarea DEEE-urilor vor fi asigurate de către producătorii de echipamente electrice și electronice, prin intermediul OTR-urilor, prin Proiect asigurându-se locația punctelor de colectare, patru la număr (aceleași ca și pentru deșeurile voluminoase, în stațiile de transfer și în cadrul CMID Cluj Napoca).

Studiul de Fezabilitate estimează necesitatea achiziționării a 15 containere de 30 mc, pentru care există alocate spații în cele patru puncte de colectare astfel:

- CMID Cluj Napoca – 8 containere;
- Stația de transfer Huedin – 1 container;



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 106 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

- Stația de transfer Mihai Viteazu – 3 containere;
- Stația de transfer Gherla – 3 containere.

La momentul finalizării și aprobării Studiului de Fezabilitate și Aplicației de Finanțare (ianuarie 2011) exista deja în vigoare legislația modificată privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (HG 1037/2010).

Această hotărâre impunea autorităților publice locale obligația de a asigura existența și funcționarea a cel puțin unui punct pentru colectarea separată a DEEE de la gospodăriile particulare la 50.000 locuitori, dar nu mai puțin de un punct în fiecare localitate.

De asemenea, este impusă autorităților locale organizarea, gestionarea și cordonarea colectării separate a DEEE-urilor de la gospodăriile particulare și transportul acestora la punctele de colectare prin intermediul serviciului public de salubritate (dacă această activitate face obiectul serviciului de salubritate), sau prin intermediul unui operator economic autorizat de autoritatea de mediu.

În cuprinsul noilor reglementări în vigoare⁸, la art. 9 se precizează că preluarea DEEE provenite de la gospodăriile particulare se realizează de către serviciul public de colectare a DEEE organizat potrivit art. 36 alin. (2) lit. d) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit acestui articol, obligația asigurării serviciului public de colectare a DEEE intră în competența Consiliilor Locale ale Unităților administrativ-teritoriale, nu a Consiliului Județean.


De asemenea, având în vedere prevederile Legii nr. 101/2006 a salubrității localităților (republicate în 2014), prin care se scoate de sub incidența serviciului de salubritate colectarea și transportul DEEE-urilor, gestionarea acestor deșeurii colectate de la gospodăriile populației trebuie realizată în colaborare cu producătorii/importatorii de echipamente electrice și electronice, cărora le revine obligația finanțării tuturor operațiunilor de gestionare, inclusiv a colectării și transportului acestora până la instalațiile de tratare.

Prin urmare, colectarea DEEE-urilor va rămâne în sarcina UAT-urilor, care prin parteneriate încheiate cu producătorii de echipamente electrice și electronice (sau cu reprezentanții acestora, asociațiile colective / OTR-uri) vor organiza și asigura colectarea și transportul acestor deșeurii de la populație la instalațiile de tratare. Această activitate nu va mai face obiectul contractului de delegare al serviciului de salubritate.

Pe de altă parte, majoritatea operatorilor de salubritate au, printre activitățile autorizate, și colectarea și transportul acestor deșeurii. Ei vor putea să-și desfășoare în continuare această activitate, prin contracte încheiate direct cu primăriile (altele decât contractul de salubritate), cu finanțarea activităților de colectare și transport din partea asociațiilor colective a producătorilor de echipamente electrice și electronice.

⁸ OUG nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 107 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

2) Echipamentele pentru colectarea deșeurilor de construcții și demolări


Referitor la colectarea deșeurilor din construcții și demolări, nu este prevăzută a fi finanțată prin proiect dar nici nu este luată în considerare pentru a fi finanțată din alte surse. Conform Legii 101/2006 a salubrității localităților (republicată), activitatea de colectare a deșeurilor de construcții și demolări este o activitate de salubritate, mai exact „*colectarea separată și gestionarea deșeurilor generate de populație, provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor*”.

Pentru că este o activitate care intră în atribuțiile administrațiilor publice locale, colectarea și transportul deșeurilor de construcții și demolări, mai ales a celor provenite din gospodăriile populației (din renovarea/reamenajarea/reabilitarea interioară și /sau exterioară a locuințelor), va fi pusă fie în sarcina operatorului de salubritate care efectuează colectarea deșeurilor municipale.

Având în vedere însă prevederile legale în vigoare referitoare la deșeurile de construcții și demolări (Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, art. 17, alin (3), respectiv atingerea progresivă până în 2020 - pentru pregătirea pentru reutilizarea, reciclarea și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări - a unui procent de minim 75 % din masa acestora, rezultă că este obligatorie elaborarea unei scheme de colectare, transport, valorificare și reciclare a acestor deșeuri. Pentru deșeurile care nu pot fi valorificate sau reciclate și a căror finalitate nu poate fi decât eliminarea finală pe un depozit, soluția este fie înființarea și exploatarea unui depozit specializat pentru aceste deșeuri, fie eliminarea pe depozitul ecologic din cadrul CMID Cluj Napoca. Facem mențiunea că prevederea legală se adresează doar titularilor de autorizații de construcție/desființare. Există situații în care nu este necesară emiterea autorizației de construcție/desființare, ceea ce înseamnă, conform art. 11 al Legii nr. 50/1991 (republicată) privind autorizarea construcțiilor, cu toate modificările și completările ulterioare, următoarele tipuri de lucrări care pot fi realizate de populație:

- a) reparații la împrejmuiri, acoperișuri, învelitori sau terase, atunci când nu se schimbă forma acestora și materialele din care sunt executate;
- b) reparații și înlocuiri de tâmplărie interioară și exterioară, dacă se păstrează forma, dimensiunile golurilor și tâmplărici, inclusiv în situația în care se schimbă materialele din care sunt realizate respectivele lucrări, cu excepția clădirilor declarate monumente istorice, în condițiile legii;
- c) reparații și înlocuiri de sobe de încălzit;
- d) zugrăveli și vopsitorii interioare;
- e) zugrăveli și vopsitorii exterioare, dacă nu se modifică elementele de fațadă și culorile clădirilor;
- f) reparații la instalațiile interioare, la bransamentele și racordurile exterioare, de orice fel, aferente construcțiilor, în limitele proprietății, montarea sistemelor locale de încălzire și de preparare a apei calde menajere cu cazane omologate, precum și montarea aparatelor individuale de climatizare și/sau de contorizare a consumurilor de utilități;



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 108 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

g) reparații și înlocuiri la pardoseli;

h) lucrări de reparații, înlocuiri ori reabilitări fără modificarea calității și formei arhitecturale a elementelor de fațadă, ..., astfel:

1. finisaje interioare și exterioare - tencuieli, plăcaje, altele asemenea;

2. trotuare, ziduri de sprijin ori scări de acces;

3. lucrări de reabilitare energetică a anvelopei și/sau a acoperișului - dacă nu se schimbă sistemul constructiv al acestuia, respectiv terasă/șarpantă - la clădiri de locuit individuale cu cel mult 3 niveluri, care nu sunt monumente istorice clasate sau în curs de clasare, respectiv situate în afara zonelor de protecție a monumentelor și/sau a zonelor construite protejate stabilite potrivit legii;

i) lucrări de întreținere la căile de comunicație și la instalațiile aferente;

l) lucrări de construcții funerare subterane și supraterane, cu avizul administrației cimitirului.

m) lucrări de compartimentare provizorie nestructurală.

n) schimbarea de destinație, numai în situația în care pentru realizarea acesteia nu sunt necesare lucrări de construcție pentru care legea prevede emiterea autorizației de construire.

Aceste tipuri de lucrări realizate de populație pot genera deșeurile de construcție/demolare care fac obiectul activității de salubritate, și pentru care prin urmare, administrația publică locală trebuie să asigure colectarea lor prin operatorul de salubritate desemnat.


Pentru aceste tipuri de deșeuri nu există o statistică separată a generării lor, operatorii de salubritate actuali nu raportează aceste cantități în mod separat față de restul deșeurilor de construcții și demolări generate de populație (pentru care aceasta are nevoie de autorizație de construcție).

Cantitățile de deșeuri de construcții și demolări estimate pentru perioada următoare de 10 ani au fost calculate pe baza datelor și indicatorilor de generare precizați în PNGD 2014-2020 și sunt, evident, mai mari decât cele care în mod normal ar trebui să fie colectate în cadrul contractului de delegare al serviciului de salubritate.

Echipamentele de colectare și transport pentru deșeurile de construcții și demolări provenite de la populație, care fac obiectul activității de salubritate, vor fi puse în sarcina operatorilor de salubritate. Estimarea numărului necesar de containere de stocare și a mașinilor de colectare și transport a acestor deșeuri s-a realizat pe baza cantităților totale de deșeuri de construcții și demolări provenite de la populație, dar și pe baza faptului că mare parte din aceste deșeuri se regăsesc de obicei în cadrul punctelor gospodărești sau în vecinătatea lor, afectând aspectul sanitar și peisagistic la zonelor rezidențiale.

În situațiile în care există deșeuri de construcții-demolări abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (cca 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Costurile cu gestionarea acestor deșeuri vor face obiectul unui tarif separat care va fi imputat utilizatorilor punctului gospodăresc respectiv.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 109 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Pentru colectarea acestor deșeuri, sunt prevăzute a fi achiziționate de către operatorii de salubritate următoarele:

- Recipienți de colectare (containere metalice de 7 mc) pentru a fi închiriați pe baza de solicitare, generatorilor de deșeuri
- Mașini de colectare și transport (autoșasiu cu cârlig) al acestor containere
- Autocamioane cu greifer (pentru colectarea deșeurilor de construcții și demolări abandonate în jurul punctelor gospodărești

Numărul de recipienți de colectare și mașini de transport necesare estimate pentru fiecare zonă de colectare este prezentat în tabelul următor:

Tabel 30 Numărul de recipienți și mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor din construcții și demolări necesar operatorilor de salubritate în județul Cluj, pe zone de colectare

Zonă	Echipament	Tip echipament*
Zona 1 Cluj	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări	30 containere de 7 mc 5 autoșasiu cu cârlig 5 Autocamion cu greifer ⁹
Zona 2 Huedin	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări	3 containere de 7 mc 1 autoșasiu cu cârlig 2 Autocamion cu greifer ⁹
Zona 3 Mihai Viteazu	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări	30 containere de 7 mc 1 autoșasiu cu cârlig 2 Autocamion cu greifer ⁹
Zona 4 Gherla	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări	10 containere de 7 mc 1 autoșasiu cu cârlig 2 Autocamion cu greifer ⁹

Pentru că este un flux de deșeuri cu caracter nepermanent, colectarea deșeurilor din construcții și demolări se va realiza "la cerere", în urma solicitărilor de la populație. Pentru deșeurile care se găsesc abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (pe raza mai mare de 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Operatorul va trebui să identifice metode de valorificare a acestor deșeuri, fie prin investiții proprii (concasoare, separatoare etc), fie să identifice operatori economici care sunt autorizați pentru aceste activități de valorificare.

⁹ Acestea sunt comune pentru deșeurile voluminoase și pentru deșeurile de construcții și demolări



În cadrul CMID Cluj Napoca, operatorului acestuia i se poate pune în sarcina și dotarea cu astfel de echipamente de tratare, astfel încât operatorii de colectare să poată aduce la CMID aceste deșeuri în vederea tratării lor, iar reziduurile care nu se pot valorifica în conformitate cu prevederile legale (straturi de acoperire, materiale de umplutură și rambleiere etc), să poată fi depozitate pe celula de depozitare.

Deșeurile de construcții și demolări care se generează de operatorii economici/instituții nu fac obiectul contractului de delegare a serviciului de salubritate. Operatorul desemnat pentru activitatea de salubritate poate însă desfășura activități de colectare și transport a acestor deșeuri, dar în afara contractului de delegare, pe baza de contracte de prestări servicii încheiate cu operatorii economici generatori. Este importantă însă în acest caz, menținerea separată, din punct de vedere tehnic, logistic și financiar, a activității de colectare în cadrul contractului de delegare de cea din cadrul contractelor de prestări servicii, pentru că vor avea tarife diferite și în plus, pentru agenții economici care generează aceste deșeuri, vor avea obligații de asigurare a procentelor de reciclare prevăzute în lege. Evidența separată a acestor cantități de deșeuri poate fi asigurată prin dotarea mașinilor de colectare și transport cu sisteme de cântărire.

3) Mijloace de colectare și transport a deșeurilor menajere, deșeurilor voluminoase și periculoase (autogunoiere compactoare și alte autospeciale)

Autogunoiere compactoare pentru transportul deșeurilor menajere

Mijloacele auto care asigură transportul deșeurilor menajere de la punctele de pre-colectare, precum și a deșeurilor similare spre stațiile de transfer (zonele 2, 3 și 4) și CMID Cluj Napoca (zona 1) vor fi asigurate de către operatorii de salubritate.

A fost estimat următorul necesar de vehicule de colectare, ținând cont de cantitățile estimate de deșeuri care se vor colecta din fiecare zonă:

Tabel 31 Necesari vehicule de colectare în județul Cluj, pe zone de colectare

Zonă	Echipament	Nr. și tip echipament*
Zona 1 Cluj	Autogunoiera compactoare ptr deșeuri reziduale	18 x 16 mc de deșeuri reziduale, cu grad de compactare 1/2
	Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de hârtie/carton	4 x 16 mc ptr hârtie/carton, cu grad de compactare 1/2
	Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de plastic/metal	5 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2
	Autogunoieră pentru deșeuri de sticlă	2 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1
Zona 2 Huedin	Autogunoiera compactoare ptr deșeuri reziduale	2 x 16 mc de deșeuri reziduale, cu grad de compactare 1/2
	Autogunoieră compactoare pentru deșeuri de hârtie/carton	1 x 16 mc ptr hârtie/carton, cu grad de compactare 1/2
	Autogunoieră compactoare pentru	1 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2

	deșeurii de plastic/metal Autogunoieră pentru deșeurii de sticlă	1 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1
Zona 3 Mihai Viteazu	Autogunoiera compactoare ptr deșeurii reziduale Autogunoieră compactoare pentru deșeurii de hârtie/carton Autogunoieră compactoare pentru deșeurii de plastic/metal Autogunoieră pentru deșeurii de sticlă	8 x 16 mc de deșeurii reziduale, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr hartie/carton, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1
Zona 4 Gherla	Autogunoiera compactoare ptr deșeurii reziduale Autogunoieră compactoare pentru deșeurii de hârtie/carton Autogunoieră compactoare pentru deșeurii de plastic/metal Autogunoieră pentru deșeurii de sticlă	4 x 16 mc de deșeurii reziduale, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr hartie/carton, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr plastic/metal, cu grad de compactare 1/2 1 x 16 mc ptr sticla, cu grad de compactare 1/1

* -operatorii de salubritate nu vor fi obligați să furnizeze exact aceste tipuri de echipamente, ci vor avea libertatea de a alege tipul și numărul de vehicule necesare să acopere cantitățile de deșeurii colectate estimate.


Au fost alese aceste echipamente, de tipul și în numărul precizate, doar în scopul estimării necesarului investițional la valori medii.

Pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor, mașinile de colectare a fracțiilor de deșeurii vor fi evidențiate distinct pentru fiecare fracție. Se va putea folosi aceeași mașină de colectare o anumită fracție atât pentru populația cât și agenții economici dintr-un anumit UAT, dar pentru evidențierea cantităților pe surse de proveniență, fiecare mașină va fi dotată cu sistem de cântărire și emiteră bon de cântar.

Autospeciale pentru transportul deșeurilor voluminoase, al deșeurilor periculoase și cadavrelor de animale

Operatorii de salubritate vor desfășura activitățile de colectare și transport a **deșeurilor voluminoase** (mobilier, covoare, saltele, obiecte mari de folosință îndelungată, altele decât deșeurile de echipamente electrice și electronice etc.) provenite de la populație, instituții publice și operatori economici, în cadrul unor campanii de colectare a deșeurilor voluminoase, cu titlu gratuit, cu o frecvență minim de 12 ori/an, utilizând vehicule din dotarea proprie. Colectarea deșeurilor în cadrul campaniilor se poate realiza în diferite modalități, descrise la capitolul de opțiuni tehnice. Colectarea deșeurilor voluminoase se va realiza și în sistemul “la cerere”, contra cost, în urma apelurilor telefonice de la populație, instituții publice și operatori economici, folosind aceleași



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 112 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

mijloace de transport ca în campaniile gratuite.

De asemenea, în situațiile în care există deșeuri voluminoase abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (cca 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Costurile cu gestionarea acestor deșeuri vor face obiectul unui tarif separat care va fi imputat utilizatorilor punctului gospodăresc respectiv.

Deșeurile voluminoase colectate vor fi transportate de către Operatori la punctele de stocare temporară din cadrul stațiilor de transfer și CMID, dotate cu containere de 16 m³.

Pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor în funcție de proveniența lor (populație sau agenți economici) sau de modalitatea lor de colectare (în cadrul campaniilor, la cerere, sau abandonate), mașinile de colectare vor fi dotate cu sistem de cântărire și emiteră bon de cântar.

Cantitățile estimate de deșeuri voluminoase pe fiecare zonă de colectare au fost prezentate în capitolul 4.1.

Operatorii de salubritate vor derula, de asemenea, campanii de colectare, cu titlu gratuit, a *deșeurilor periculoase* de la populație cu o frecvență minimă de 12 ori/an, utilizând vehicule speciale pentru colectarea deșeurilor periculoase (hazmobile) echipate cu diferite funcțiuni specifice și securizate de protecție, cu recipiente separate și adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri, operate de personal specializat care preia deșeurile, le evaluează și le introduce în recipiente potrivite. În cadrul acestor campanii se poate lua în considerare și colectarea altor categorii de deșeuri care nu sunt încadrate ca periculoase, dar pentru care nu sunt stabilite sisteme de colectare (de ex: uleiurile alimentare).


Colectarea deșeurilor cu ajutorul hazmobilelor se va face la date și locații bine stabilite, de comun acord între administrațiile publice locale și operator. În locațiile și data stabilită, hazmobilul staționează câteva ore. Populația este înștiințată de aceste date și locații și aduce deșeurile la hazmobil, fiind preluate cu titlu gratuit. Deșeurile periculoase colectate în cadrul campaniilor vor fi transportate de către Operatori la punctele de stocare temporară localizate în cadrul stațiilor de transfer și CMID. Populația poate aduce și prin eforturi proprii aceste deșeuri la stațiile de transfer sau CMID.

Având în vedere caracterul neperiodic (ca generare) și de pericolozitate al acestor categorii de deșeuri, nu este recomandată altă modalitate de colectare a lor (ex: în puncte de colectare nesupravegheate, scoaterca lor în fața porții în cadrul campaniilor sau odată cu scoaterea deșeurilor reciclabile). Colectarea la solicitare se poate realiza, prin aplicarea unui tarif separat.

Cantitățile estimate de deșeuri periculoase pe fiecare zonă de colectare au fost prezentate în capitolul 4.1.

În baza Legii nr. 101/2006 (republicată) a salubrității localităților, operatorii de salubritate au



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 113 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

obligația de a desfășura și activitățile de **colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și de predare a acestora unităților de ecarisare sau neutralizare, în condițiile legii.**

Operatorii de salubritate vor colecta de pe domeniul public atât cadavrele animalelor de talie mică (ex.păsări, pisici, câini, etc.), cât și animalelor de talie mare (ex.cabaline, ovine, bovine,etc.). Cadavrele animalelor colectate de pe domeniul public vor fi transportate cu ajutorul unui mijloc auto autorizat în containere special destinate și inscripționate și vor fi predate celei mai apropiate unități de ecarisaj, care își desfășoară activitatea conform prevederilor legale sau la incineratorul cel mai apropiat, care își desfășoară activitatea conform prevederilor legale.

În cazul în care predarea către unitatea de de neutralizare a cadavrelor de animale nu se face imediat după colectarea acestora de pe domeniul public, operatorii de salubritate trebuie să asigure stocarea temporară a cadavrelor de animale în spații de depozitare frigorifice adecvate pentru acest scop. Aceste spații sunt de regulă chiar mașinile de colectare (mașini frigorifice), la atingerea capacității de stocare fiind obligate să transporte cadavrele la unitățile de neutralizare sau containere frigorifice de capacitate maximă pentru o stocare temporară de maxim 6 zile.

Datorită faptului că nu există o evidență înregistrată la nivelul UAT-urilor a cantităților de cadavre de animale de pe domeniul public, se va lua în considerare o cantitate estimată de cadavre de animale de pe domeniul public de 1000 kg/an. Responsabilitatea achitării costurilor pentru aceste activități (colectarea, transportul și neutralizarea cadavrelor de animale) revine UAT-ului de pe raza căruia au fost ridicate aceste deșeuri.

Nu sunt luate în considerare în această estimare cantitățile de cadavre de animale din cadrul gospodăriilor. Aceste situații sunt acoperite de OG nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, aprobată cu modificări de Legea nr. 55 din 10 aprilie 2017. Sub această reglementare, deținătorii de animale care au decedat în orice alt mod decât prin sacrificare, inclusiv animale care au fost sacrificate pentru eradicarea unei epizootii, trebuie să înștiințeze în maximum 24 de ore medicul veterinar de liberă practică căruia îi sunt arondați și autoritățile administrației publice locale pe a căror rază administrativ-teritorială are loc decesul animalelor. Autoritățile administrației publice locale sesizate informează de îndată consiliul județean, care anunță în cel mai scurt timp posibil prestatorul de servicii contractat, acesta având sarcina de a transporta cadavrele de animale la unitățile de neutralizare a acestora. Costurile pentru aceste activități sunt finanțate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării rurale, prin transferuri de la bugetul de stat către bugetul local al Județului.

Pentru colectarea și transportul acestor categorii de deșeuri a fost estimat următorul necesar de vehicule de colectare:

Tabel 32 Necesari de vehicule pentru colectarea și transportul deșeurilor periculoase, voluminoase și a cadavrelor de animale de pe domeniul public în județul Cluj, pe zone de colectare



Zonă	Echipament	Nr. și tip echipament*
Zona 1 Cluj	Autospeciale pentru colectarea deșeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 3 mașini hazmobil 1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale
Zona 2 Hueđin	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 1 mașină hazmobil 1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale
Zona 3 Mihai Viteazu	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 1 mașină hazmobil 1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale
Zona 4 Gherla	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autobasculantă de 30 mc 1 Autocamion cu greifer 1 mașină hazmobil 1 autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale

* -operatorii de salubritate nu vor fi obligați sa furnizeze exact aceste tipuri de echipamente, ci vor avea libertatea de a alege tipul și numărul de vehicule necesare sa acopere cantitățile de deșeuri colectate estimate.

Au fost alese aceste echipamente, de tipul și în numărul precizate, doar în scopul estimării necesarului investițional la valori medii.

Pentru asigurarea evidențierii cantităților pe surse de proveniență (UAT-uri, populație, operatori economici) sau de modalitatea lor de colectare (în cadrul campaniilor, la cerere, sau abandonate), mașinile de colectare vor fi dotate cu sistem de cântărire și emiteră bon de cântar.

NECESAR INVESTIȚIONAL AL OPERATORILOR DE SALUBRIZARE PENTRU DESFĂȘURAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE



Tabel 33 Achizițiile/dotările necesare care urmează să fie realizate de operatorii de salubritate pentru activitatea de colectare și transport în județul Cluj, pe zone de colectare

Zonă	Echipament	Valoarea de investiție estimată (euro, fără TVA)
Zona 1 Cluj	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Sacii pentru colectarea deșeurilor reciclabile	5202 x 1,1 mc 77431 x 0,12 mc (2.044.607 euro) 8.052.824 buc/an (73.681.121 lei)
	Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc*)	45 x 180.000 euro = 8.100.000 euro
	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări	30 containere skip 7 mc X 1.000 euro = 141.000 euro
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări	5 autosasiu cu carlig x 125.000 EUR 5 autocamion cu greifer x 150.000 EUR = 1.375.000 EUR
	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase	1 autocamion cu greifer x 150.000 euro 1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro Total 265.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	3 haz mobil x 22.000 euro = 66.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autospeciala frigorifică x 40.000 euro = 40.000 EUR
Zona 2 Huedin	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Sacii pentru colectarea deșeurilor reciclabile	83 x 1,1 mc 15.528 x 0,12 mc (275.596 EUR) 1.614.912 buc/an (21.027.185 lei)
	Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc*)	16 x 180.000 euro = 2.880.000 EUR
	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări	3 containere skip 7 mc x 1.000 EUR = 3.000 EUR
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări	1 autosasiu cu carlig x 125.000 EUR 1 autocamion cu greifer x 150.000 EUR = 275.000 EUR
	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase	1 autocamion cu greifer x 150.000 euro




Zonă	Echipament	Valoarea de investiție estimată (euro, fără TVA)
		1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro Total 265.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	1 haz mobil = 22.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	0 autospeciala frigorifica (poate fi utilizat cea de pe Zona 1)
Zona 3 Mihai Viteazu	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Sacii pentru colectarea deșeurilor reciclabile	1099 x 1,1 mc 29.976 x 0,12 mc (663.452 EUR) 3.117.504 buc/an (27.305.152 lei)
	Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc ⁺)	17 x 180.000 euro = 3.060.000 EUR
	Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări	30 x containere skip 3 mc = 30.000 EUR
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări	1 autosasiu cu carlig x 125.000 EUR 1 autocamion cu greifer x 150.000 EUR = 275.000 EUR
	Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase	1 autocamion cu greifer x 150.000 euro 1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro Total 265.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	1 haz mobil = 22.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autospeciala frigorifica x 40.000 euro = 40.000 EUR
	Zona 4 Gherla	Recipienți pentru colectarea deșeurilor reziduale de la populație Sacii pentru colectarea deșeurilor reciclabile
Autogunoiere ptr deșeuri reziduale și reciclabile (16 mc ⁺)		17 x 180.000 euro = 3.060.000 EUR
Recipienți pentru colectarea deșeurilor de construcții-demolări		10 x containere skip 3 mc = 10.000 EUR
Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții-demolări		1 autosasiu cu carlig X 125.000 EUR 1 autocamion cu greifer X 150.000 EUR = 275.000 EUR
Autospeciala pentru colectarea deșeurilor voluminoase		1 autobasculanta voluminoase X 11 autocamion cu greifer x 150.000 euro 1 autobasculanta voluminoase x 115.000 euro




Zonă	Echipament	Valoarea de investiție estimată (euro, fără TVA)
		Total 265.000 EUR 15.000 euro = 115.000 EUR
	Hazmobil dotat cu recipiente adecvate pentru colectarea diferitelor tipuri de deșeuri	1 haz mobil = 22.000 EUR
	Autospecială frigorifică pentru colectarea și transportul cadavrelor de animale de pe domeniul public	1 autospeciala frigorifica X 40.000 euro = 40.000 EUR

* -operatorii de salubritate nu vor fi obligați să furnizeze exact aceste tipuri de echipamente, ci vor avea libertatea de a alege tipul și numărul de vehicule necesare să acopere cantitățile de deșeuri colectate estimate.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 118 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

5. OPȚIUNI PRIVIND OPERAREA SERVICIULUI DE COLECTARE ȘI TRANSPORT A DEȘEURILOR MUNICIPALE

5.1. OPȚIUNI TEHNICE

Pentru implementarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj, așa cum a fost acesta proiectat, trebuie asigurate realizarea mai multor tehnici, sprijinite de infrastructura adecvată, pentru fiecare componentă a SMID: pentru colectarea și transportul deșeurilor, pentru tratarea deșeurilor reciclabile, a deșeurilor biodegradabile și a celor reziduale și, în final, pentru eliminarea celor care nu au potențial de valorificare. În ceea ce privește tehnicile de tratare și eliminare a deșeurilor, acestea au fost deja stabilite prin Proiectul SMID Cluj, și ne referim aici la faptul că infrastructura de suport a fost proiectată și în mare parte construită.


Astfel, pentru colectarea deșeurilor s-a prevăzut varianta prin aport voluntar (aducerea deșeurilor la un punct de colectare pe 2 fracții: fracție umedă și fracție uscată), pentru tratarea deșeurilor reciclabile, s-a construit stația de sortare din cadrul CMID Cluj Napoca, pentru tratarea deșeurilor biodegradabile și reziduale s-a construit stația de tratare mecano-biologică, iar pentru eliminarea deșeurilor nevalorificabile se va finaliza prima celulă de depozitare din cadrul depozitului conform de deșeuri.

Pe parcursul implementării Proiectului SMID, s-au făcut câteva modificări impuse de legislația privind regimul deșeurilor (apariția Legii nr. 211/2011 care transpune Directiva 2008/98 – Directiva cadru a deșeurilor), referitoare la numărul de fracții reciclabile care trebuie colectate. Astfel, în loc de colectarea pe 2 fracții (fracție umedă și fracție uscată) a deșeurilor menajere, s-a ales varianta colectării pe 4 fracții, 3 fracții reciclabile (hârtie/carton, plastic și metal, sticlă) și o fracție reziduală (care conține și componenta biodegradabilă, organică din deșeurile menajere). În acest sens au fost achiziționate prin Proiect containerele pentru colectarea pe trei fracții, în număr de 7820 de containere, care au fost distribuite deja UAT-urilor membre ADI.

De la data elaborării Studiului de oportunitate pentru delegarea activităților de colectare și transport a deșeurilor (2015), au survenit însă o serie de alte modificări legislative, atât la nivel comunitar, cât și la nivel județean, dar și o serie de schimbări la nivel local, legate de modificările demografice, de modul de generare și de cantitatea și calitatea de deșeuri municipale care se generează la nivelul Județului, aspecte care impun ajustarea continuă a modului de implementare proiectat pentru Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Cluj. Pe de altă parte, sunt aspecte ale implementării SMID Cluj care nu țin seama de obiceiurile și tendințele populației generatoare și de dificultatea cu care mentalitatea colectivă se schimbă într-o perioadă de timp dată (relativ scurtă).

Vor fi analizate opțiunile privind colectarea deșeurilor menajere și va fi recomandată acea opțiune care satisface cel mai bine nevoile și obiceiurile populației, dar care respectă în același timp prevederile legale privind asigurarea protecției mediului și sănătății populației. Colectarea deșeurilor similare (provenite de la agenții economici și care sunt asemănătoare deșeurilor menajere) va urma ca specificitate pe cea a deșeurilor menajere.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 119 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

5.1.1. Modalitatea de colectare a deșeurilor

Opțiunile tehnice analizate în ceea ce privește modul de colectare a deșeurilor (atât reziduale cât și reciclabile) sunt:

- Opțiunea 1 - din ușă în ușă/ la rigolă: saci de colectare
- Opțiunea 2 - din ușă în ușă/ la rigolă: containere și pubele individuale
- Opțiunea 3 – Sistem de colectare cu aport voluntar (în puncte de colectare stradale);
- Opțiunea 3 – sistem combinat.

Opțiunea 1 - din ușă în ușă/la rigola: saci de colectare

Deșeurile sunt pre-colectate în saci de plastic care sunt amplasați în fața clădirilor în stradă, la momentul colectării. Sacii sunt colectați manual de către personalul operatorului de salubritate și aruncați în bena camionului de colectare. De obicei, sacii au 50 litri sau 80 litri. Cetățenii vor încerca în mod frecvent să utilizeze sacoșe de plastic de la cumpărături pentru a reduce costurile aferente sacilor, dacă nu se impune utilizarea unora standard.

Opțiunea 2 - din ușă în ușă/la rigola: containere și pubele individuale

În cazul sistemului de colectare de la domiciliu, pubele și containerele (pubele de plastic de 120 și 240 litri cu roțile) vor fi distribuite fiecărei gospodării. Avantajul acestui sistem este ca o singură persoană este responsabilă pentru o pubelă și, dacă este și proprietarul acesteia, se va îngriji de curățenia și întreținerea acesteia. Un alt avantaj este că fiecare casă poate fi taxată în funcție de cantitatea de deșeurii generate.

Opțiunea 3 – Sistem de colectare cu aport voluntar (puncte de colectare stradale)

În cazul acestor puncte de colectare stradale, unul sau mai multe containere sunt amplasate în fiecare punct de colectare urmând ca locuitorii să aduca deșeurile la punctul respectiv. Numărul și dimensiunile containerelor trebuie să fie pe măsura cerințelor sistemului respectiv, la volumele și capacitățile necesare colectării.

Deținătorul acestor containere este de obicei, municipalitatea, sau orice alt tip de administrație, sau operatorul de salubritate (privat sau public). Frecvența de colectare este, în mod normal, stabilită de legislație sau de municipalitatea responsabilă.

Dimensiunile containerelor sunt, în general, între 600 litri și 1,1m³, dar se întâlnesc și containere de volume mai mari. Deșeurile sunt apoi colectate de autogunoiere, cele de dimensiuni mari fiind echipate cu unități de compactare.

Sistemul este aplicabil zonelor de blocuri (fie că sunt urbane sau rurale).

Unitățile comerciale de dimensiuni mai mari, spațiile comerciale și piețele pot utiliza eurocontainere de 1,1 m³ (din metal sau plastic) sau containere de capacități mari.

În final, instituțiile, supermarket-urile și unitățile industriale vor utiliza containere de metal de 5-10 m³ de capacitate pot închiria de la operatorul de salubritate, urmând să achite o sumă suplimentară



la fiecare golire (de obicei în baza un contract încheiat cu operatorii respectivi). Magazinele alimentare foarte mari sau centrele comerciale pot fi, de asemenea, echipate cu containere de compactare, care sunt colectate cu ajutorul dispozitivelor cu cârlige.

În funcție de procentul populației urbane și rurale, se poate stabili frecvența de colectare a deșeurilor, tipul de colectare - la strada sau obișnuit, numărul, tipul, locația și proprietatea asupra containerelor de colectare.

Opțiunea 4 – sistem combinat

Un sistem combinat presupune utilizarea opțiunilor 1 sau 2, combinată cu opțiunea 3. La nivelul Județului Cluj ar exista două posibilități de implementare (având în vedere că deja există containere colective de colectare a fracțiilor reciclabile):

- Opțiunea 4.1 – din ușă în ușă (în zonele urbane de case cât și în zonele rurale, în europubele de volume diferite) și la punct fix (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere) pentru **deșeurile reziduale**; în puncte fixe (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere/ containere îngropate/semiîngropate) și din ușă în ușă (în zonele urbane cu case și în zonele rurale, în saci menajeri de culori diferite) pentru **deșeurile reciclabile**.
- Opțiunea 4.2 – din ușă în ușă (în zonele urbane cu case și în zonele rurale, în europubele de volume diferite) și la punct fix (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere) pentru **deșeurile reziduale**, și doar de la punct fix pentru **deșeurile reciclabile** (în toate zonele, în eurocontainere/ containere îngropate/semiîngropate).
- Opțiunea 4.3. – o variantă a opțiunii 4.1., doar pentru deșeurile reciclabile de sticlă (în toate zonele) colectarea în puncte fixe în eurocontainere.

Evaluarea opțiunilor tehnice pentru colectarea deșeurilor

Evaluarea detaliată a diferitelor opțiuni menționate anterior s-a realizat având în vedere următoarele criterii de evaluare:

- aspecte tehnice;
- aspecte sociale și de acceptare a populației;
- cost;
- posibilitatea de a fi utilizate în zone rezidențiale obișnuite;
- probleme (de mediu) prevăzute.

În plus, s-a implementat un sistem de clasificare și punctare în compararea opțiunilor. Cea mai bună opțiune va obține cel mai mare punctaj (3) și cea mai slabă, cel mai mic (1).



EPMA
Asociația Dezvoltării
Intercomunale Municipale
Cluj

Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Pagina 121 din 216

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Evaluarea opțiunilor tehnice aferente colectării deșeurilor

	Opțiunea 1 - din ușă în ușă/la strada: saci de colectare-	Opțiunea 2 - ușă în ușă /la strada -	Opțiunea 3 - sistem de colectare stradal -	Opțiunea 4 - sistem combinat
Aspecte tehnice				
Dimensiuni disponibile	De obicei sacii au 50 litri sau 80 litri. Cetățenii, în mod frecvent, utilizează sacose de plastic de la campărituri pentru a reduce costurile aferente sacilor, dacă nu se impune utilizarea unora standard.	120litri, 240litri și 360 litri din plastic de diferite culori, pubele de 110 litri pe roțile sunt disponibile. Eurocontainere de 1,1 m ³ din plastic sau metal.	Eurocontainere de 1,1 m ³ din plastic sau metal. De obicei, pentru colectarea stradală se folosesc cele din metal, pentru a preveni pagubele cauzate de cenușă incinsă sau alte materiale fierbinți.	Pentru colectarea deșeurilor reziduale pubele de 120 sau 240 l (pentru case) și eurocontainere de 1,1mc pentru blocuri, pentru deșeurile reciclabile eurocontainere de 1,1 mc (la punctele fixe) și saci de 50 sau 80 l la case.
Colectare	Se impune frecvența de colectare mare. Efort fizic mare pentru personalul care realizează încărcarea. Probleme de legate de spațiu la depozitarea intermediară în case.	Flexibilitate mare în frecvența de colectare. Efort fizic redus pentru personalul care realizează încărcarea. Probleme de legate de spațiu la depozitarea în curțile caselor sau grădini.	Flexibilitate mare în frecvența de colectare. Efort fizic redus pentru personalul care realizează încărcarea. Probleme de legate de spațiu necesar la depozitarea pe strada.	Efortul fizic este mai mic pentru operator la colectarea de la punct fix, mai mare pentru colectarea din ușă în ușă. Efort mai mic pentru generatori la colectarea din usa in usa, mai mare pentru colectare la punct fix. Probleme de legate de spațiu necesar la depozitarea pe strada.
Scor	1	2	3	3
Aspecte sociale și grad de acceptare				
Confortul utilizatorului	Confort mare pentru utilizator, deșeurile fiind colectate direct din locuințele individuale. Confort scăzut legat de spațiu: sacii trebuie depozitați în incinte până la data colectării.	Conform mare de colectare: deșeurile sunt direct colectate de la case. Confort scăzut legat de spațiu: pubelele/containerele sunt amplasate în curți, grădini.	Confort mediu legat de colectare la blocuri: deșeurile trebuie duse la container, care poate fi la distanță de 100 metri. Confort scăzut în zonele cauzate de distanțele mari până la containere. Confort sporit legat de spațiu necesar: containerele sunt amplasate în stradă, în afara oricăror incinte, generatorii nu sunt deranjați de frecvența de colectare.	Confort mediu legat de colectare la blocuri: deșeurile trebuie duse la container, care poate fi la distanță de 100 metri. Confort scăzut în zonele rezidențiale cauzat de distanțele mari până la containere. Acesta poate fi crescut prin colectarea reciclabilelor în saci, dar scăzut din cauza spațiului: sacii trebuie depozitați în incinte până la data colectării.
Scor:	3	3	1	2

Serviciu de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Posibile probleme (de mediu și sănătate)		1	2	3
Probleme prezivibile	Dacă deșeurile sunt plasate în stradă în mai mult de 1 oră înainte de colectare, cerșetorii, pisicile sau câinii le pot rupe și deșeurile pot genera mirosuri, mizerie. Calitatea colectării separate este ridicată, generatorii care nu respectă codul de colectare separată pot fi individualizați.			
Investiții în saci/containere	Investiție doar în saci, ori, în cazul în care aceștia sunt achiziționați de generatorii de deșeuri, nu sunt impuse costuri.			
Costuri de operare	Cele mai ridicate datorită frecvenței mari de colectare.			
Scor	1	2	3	2
Posibilități de utilizare în zone rezidențiale obișnuite				
Probleme prezivibile	Calitatea colectării separate este ridicată, generatorii care nu respectă codul de colectare separată pot fi individualizați.	Nu există prea mare control asupra colectării adecvate a deșeurilor în containerul potrivit. Nu poate fi tras la răspundere nimeni. Scade calitatea colectării separate. Dacă containerele nu sunt accesibile, deșeurile pot plasa lângă container, alterând mediul.	Calitatea colectării separate este ridicată, generatorii pot aduce reciclabilele fie la punctul fix, fie în saci proprii (care pot fi individualizați dacă nu respectă codul de colectare). Colectarea deșeurilor reziduale doar în containere cu capac închis este avantajoasă dprdv al mediului și sănătății populației (mirosuri mai puține).	
Investiții în saci/containere	Investiție de 36-60€/pabellă; 120€/container de plastic (1,1 m ³) și 500€/container de metal (1,1 m ³) și 500€/container de metal - costuri de suportat de sistemul de colectare.	Investiție de 120€/container de plastic (1,1 m ³) și 500€/container de metal - costuri de suportat de sistemul de colectare.	Investiție de 120€/container de plastic (1,1 m ³) și 500€/container de metal - costuri de suportat de sistemul de colectare. În plus, se pot adauga și costurile pentru saci	Costuri similare cu opțiunea 3
Costuri de operare	Cost operational în jur de 50-70% din Opțiunea 1.	Cost operational în jur de 70-90% din Opțiunea 2.	Costuri operaționale mai mari decât opțiunea 3 dar mai mici decât 1 și 2. Dacă se implementează opțiunea 4.3, cele mai mari costuri operaționale, urmata de opțiunea 4.1	
Scor	1	2	3	2



Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

	Neaplicabil BDA, neexistând un spațiu de depozitare al șacilor. Dacă deșeurile sunt plasate în stradă cu mai mult de 1 oră înainte de colectare, cerșetorii, pisicile sau câinii le pot împănștia. Aplicabil caselor. Dacă deșeurile sunt plasate în stradă cu mai mult de 1 oră înainte de colectare, cerșetorii, pisicile sau câinii le pot împănștia.	Neaplicabil BDA, neexistând de apartamentele nedisponând de locuri de depozitare pentru pubele. Foarte potrivit în cazul caselor individuale deoarece există suficient spațiu disponibil. Pubela va fi amplasată în afara caselor doar în momentul colectării. Aplicabil doar în cazul anumitor zone rurale, unde străzile dintre case sunt potrivite amplasării. Iarna anumite străzi sunt greu traficabile pentru operatori. Sistemul ar fi foarte scump deoarece cantitatea deșeurilor generate de fiecare casa este foarte mică (0,4 kg/locuitor x zi).	Aplicabil BDA, deoarece pubelele/containerele sunt amplasate în locuri special prevăzute. Neaplicabil caselor deoarece un container de 1,1 m ³ deservește aproximativ 30 de case individuale, ceea ce ar implica o distanță mare de deplasare către container. Aplicabil zonelor rurale, deoarece un container de 1,1 m ³ poate fi plasat lângă strada/drumul principal iar operatorii le-ar putea descărca rapid, ceea ce ar reduce costurile în zonele sărace.	Aplicabil BDA, deoarece pubelele/containerele sunt amplasate în locuri special prevăzute. Aplicabil caselor. Aplicabil zonelor rurale
1. Zone urbane Blocuri de apartamente (BdA) Case individuale				
2. Zone rurale				
.Scor	1	2	2	3



Opțiunile analizate au însumat următoarele punctaje:

- Opțiunea 1 7 puncte;
- Opțiunea 2 11 puncte;
- Opțiunea 3 11 puncte;
- Opțiunea 4 13 puncte

Conform analizei de mai sus, Opțiunea 4 (sistem combinat de colectare) este recomandabilă. Așadar opțiunea tehnică propusă va fi selectată din cele două menționate mai sus, respectând în continuare aspectele locale privind implementarea.

Opțiunea tehnică propusă

Recomandarea privind sistemul de colectare al deșeurilor depinde de anumite criterii, și anume: structura zonei de colectare (urbană, rurală), costul sistemului de colectare, numărul de persoane deservite de o publică/container, cantitatea de deșuri generate de o persoană, frecvența de colectare - zilnică, o dată la două zile, o dată la 3 zile, săptămânală - , condițiile străzilor și drumurilor, și nu în ultimul rând dorința exprimată de UAT-uri. De asemenea, acest sistem este în acord și cu prevederile PNGD 2014-2020, care prevede, ca măsură de creștere a procentului de reciclabile menajere capturate, implementarea colectării din poartă în poartă a acestor deșuri.

Sistemul combinat este cel mai potrivit din punctul acesta de vedere. Așadar, în funcție de situațiile particulare și nevoile fiecărei zone, s-a propus următorul sistem de colectare la nivel de județ.


Mediul urban

Blocuri de apartamente și zonele centrale

Se recomandă un sistem de colectare a deșeurilor, constând în puncte de colectare, amplasate în locații diferite în fiecare municipiu și oraș, unde sunt prevăzute eurocontainere de 1,1 m³, în special în apropierea blocurilor. Punctele de colectare vor trebui dimensionate pentru a acoperi nevoile populației deservite. În zonele de blocuri mari (cu 10 etaje și peste 2 scări), sunt recomandate puncte gospodărești mai mari pentru a acomoda mai mult de 4 containere de 1,1 mc (câte unul pentru fiecare fracție de deșuri reciclabile, și mai multe pentru deșeurile reziduale). În cazul blocurilor dotate cu sistem de evacuare cu tobogan, acesta poate fi aplicat doar deșeurilor reziduale, deșeurile reciclabile fiind colectate la punctul gospodăresc prin aport voluntar. În timp, este recomandată renunțarea la această modalitate de colectare a deșeurilor, având în vedere gradul scăzut de igienă asigurat.

În locațiile unde nu este posibilă amenajarea unui punct gospodăresc mai mare (din motive de lipsa spațiului), se va avea în vedere creșterea frecvenței de colectare (în urma experienței anterioare a operării serviciului de salubritate, se cunosc zonele de blocuri unde este necesară o frecvență mai ridicată decât media, aceste zone trebuind să fie identificate și puse la dispoziția ofertanților în cadrul documentației de atribuire), folosirea unor recipiente mai voluminoși sau colectarea fracțiilor reciclabile amestecat într-un singur recipient. Construirea unor puncte de colectare subterane (cazul mun Cluj Napoca, Câmpia Turzii) sau montarea unor containere semiîngropate (mun Dej), acolo unde subsolul este liber de sarcini este, de asemenea, o soluție viabilă pentru zonele de blocuri



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 125 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

unde nu există suficient spațiu disponibil. Trebuie însă asigurat, în orice situație, accesul masinilor de colectare la aceste puncte. De asemenea, locațiile acestor puncte de colectare subterane vor trebui puse la dispoziția ofertanților în cadrul documentației de atribuire.

Colectarea deșeurilor reciclabile se va realiza în principal pe 3 fracții reciclabile separate (hârtic/carton, plastic/metal, sticlă) pentru a asigura un grad de separare mai ridicat la stația de sortare și obținerea unor materiale reciclabile mai pure și mai valoroase (hârtia/cartonul se recomandă să fie colectată singură pentru a nu fi contaminată de diverse materiale lichide care se pot scurge din recipiente de plastic/metal/sticla; sticla se recomandă să fie colectată separat pentru a nu mai fi introdusă în stația de sortare, evitând astfel riscuri de accidente în această instalație; plasticul și metalul pot fi colectate împreună pentru că nu prezintă riscurile menționate mai sus). Din datele și informațiile prezentate de UAT-uri, există situații în mediul urban blocuri, unde din cauza lipsei spațiului pe domeniul public, este practic imposibilă la acest moment colectarea pe 3 fracții reciclabile separate. În situația în care dimensiunea punctelor gospodărești nu permite amplasarea a mai mult de 2 containere de 1,1 mc, realizarea colectării separate pe cele 4 fracții menționate mai sus, se va realiza prin amplasarea de recipiente (pubele) în locul containerelor, cu adaptarea frecvenței de ridicare necesare asigurării unui grad corespunzător de colectare a deșeurilor. Există, de asemenea, posibilitatea, prevăzută în Ordinul 994/2018, de modificarea a Ordinului 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, ca în aceste situații, să se amplaseze pubele pentru colectarea deșeurilor reciclabile în spații protejate și asigurate, cu cale de acces pentru evacuare, la distanță de minimum 5 metri de fațada neprevăzută cu ferestre a celei mai apropiate locuințe/imobil, cu condiția ca ritmul de evacuare a acestor deșeurii să fie zilnic. Oricare ar fi varianta aleasă prin decizia Autorității administrației publice, Operatorul va trebui să cunoască cu precizie aceste puncte, pentru a-și dimensiona corespunzător frecvența de lucru.


Case individuale

Pentru case se recomandă ca fiecare casă individuală din orașe și municipii să fie dotată cu pubele pentru colectarea deșeurilor reziduale (120 litri, 240 litri, sau chiar containere de 1,1 mc, în funcție de mărimea și tipul gospodăriei), sistem care implică un grad mai mare de confort. Acest sistem se implementează deja în localitățile urbane din Județul Cluj.

Fiecare casă va fi dotată cu saci de colectare separată (eventual de diferite culori), utilizatorii având obligația de a colecta deșeurile de hârtie/carton și plastic/metal în acești saci. În zilele stabilite de operator împreună cu administrația publică locală, și transmise spre informare utilizatorilor, sacii vor fi scoși în fața porții pentru a fi ridicați de mașina de colectare. Populația de la case va scoate în zile diferite cei doi saci la poartă în vederea preluării lor.

Pentru deșeurile reciclabile de sticlă (mai dificil de colectat și de manipulat în saci de plastic), se recomandă amenajarea unor puncte / spații de colectare, în zonele mai deschise (intersecții de străzi



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>				Pagina 126 din 216			
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj				Ed.	1	2	3
				Rev.	0	1	2	3

mai mari, intrarea în parcuri, stații de autobuz, în parcuri). Spațiile de colectare trebuie stabilite pe domeniul public al localității, cu suprafață impermeabilizată și conectată la sistemul de canalizare.

Frecvența de colectare:

Conform legislației (Ordinul A.N.R.S.C.nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate), rezidurile menajere trebuie colectate cu o frecvență de 3 ori pe săptămână în lunile de vară (aprilie - septembrie) și de două ori pe săptămână în lunile de iarnă (octombrie - martie). Aceste frecvențe nu pot fi aplicate în mod unitar în toate UAT-urile Județului Cluj.

Pentru zonele urbane aglomerate (blocuri unde punctele gospodărești sunt mici și nr containerelor este insuficient) se recomandă colectarea zilnică sau chiar de 2 ori/zi a deșeurilor reziduale, ca și pentru zona centrală, primăriei, unități de alimentare publică, unități sanitare, piețe, cafenele, restaurante, hoteluri, grădinițe și creșe. Așa cum menționam anterior, aceste zone vor trebui să fie identificate cu precizie pentru a fi aduse la cunoștință viitorului operator.

Pentru zonele de case, colectarea deșeurilor reziduale se poate face săptămânal, așa cum se face și la momentul actual (pentru eficientizarea costurilor de operare), cu condiția ca recipientii folosiți să fie menținuți permanent în bună stare (inclusiv capacul închis).

Pentru colectarea deșeurilor reciclabile, recomandarea este de colectare cu frecvența diferite, astfel: 1 dată la 3 zile pentru zonele aglomerate de blocuri și zonele centrale, și 1 dată la 2 săptămâni pentru zonele urbane de case.

Frecvența de colectare a deșeurilor va putea fi modificată de operator, de comun acord cu administrația publică locală, de fiecare dată când situația specifică o va impune.

Mediul rural

Drumurile și condițiile caselor individuale în mediul rural diferă de la o zonă la alta în cadrul Județului, adică în anumite sate casele individuale sunt foarte apropiate de strada principală, în altele sunt foarte dispersate pe văi sau dealuri.

Pentru deșeurile reziduale, fiecare gospodărie va primi câte o pubeză de 120 l. Este foarte importantă pentru operarea cu costuri cât mai eficiente, să se cunoască la nivelul fiecărei localități din UAT, numărul de case locuite și situația caselor unde accesul vehiculelor de colectare este imposibil din diferite motive (drum neasfaltat, imposibil de practicat pe vreme nefavorabilă etc).

Pentru deșeurile reciclabile, populația va primi de la operatorul de salubritate saci de colectare a fracțiilor de hârtie/carton și plastic/metal, iar deșeurile de sticlă vor fi colectate în containerele verzi primite prin proiectul SMID. Amplasarea acestor containere trebuie să se facă pe domeniul public al localității și pe suprafețe impermeabilizate, dar trebuie să fie și destul de accesibile pentru populație, astfel încât colectarea separată a deșeurilor să nu devină o povară. Cele mai bune locații




pentru aceste puncte sunt locurile unde populația se adună sau trece destul de frecvent (primărie, școală, magazine, biserici, camine culturale, pietre de animale, cimitir, stații de autobuze, gari, restaurante etc). Locuitorii vor aduce deșeurile la punctul de colectare.

Restul containerelor de colectare separată a fracțiilor reciclabile primite prin Proiect SMID vor fi distribuite instituțiilor publice din fiecare localitate, iar acolo unde este cazul, în zonele cu blocuri din localitățile rurale.

Frecvența de colectare:

Din cauza costurilor foarte ridicate aferente colectării deșeurilor din zonele rurale (densitatea populației/cantitate de deșeurii scăzută, distanțe mari), se recomandă ca frecvența de colectare în aceste zone să fie de o dată pe săptămână pentru deșeurile reziduale și o dată la 2 săptămâni pentru deșeurile reciclabile (nu în aceeași zi pentru toate tipurile de deșeurii reciclabile).

În ceea ce privește modul de colectare al deșeurilor, „Opțiunea 4 – sistem combinat de colectare” este cea recomandată și anume opțiunea 4.3. Astfel, pentru colectarea deșeurilor reziduale, se propune colectarea din ușă în ușă (atât în zonele urbane de case cât și în zonele rurale, în europubele de volume diferite) și la punct fix (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere), iar pentru deșeurile reciclabile se propune colectarea în puncte fixe (în zonele urbane/rurale de blocuri și zone urbane centrale, în eurocontainere/ containere îngropate/semiîngropate) și din ușă în ușă (în zonele urbane cu case și în zonele rurale, în saci menajeri de culori diferite). Doar pentru deșeurile reciclabile de sticlă (în toate zonele), se propune colectarea în puncte fixe în eurocontainere.

Frecvența de colectare a deșeurilor va fi adaptată fracției colectate, specificității punctelor de colectare și mediului urban/rural.


5.1.2. Categoriile de deșeurii care se colectează separat în cadrul SMID Cluj

La momentul actual al implementării Sistemului de Management integrat al deșeurilor, când au fost distribuite deja containerele pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile pentru 3 fracții separate, se pot analiza următoarele opțiuni:

Opțiunea 1 – colectarea deșeurilor menajere și similare pe 4 fracții separate:

- > O fracție de hârtie și carton – ambalaje și non-ambalaje
- > O fracție de plastic și metal împreună – ambalaje și non-ambalaje
- > O fracție de sticlă – ambalaje de diferite culori
- > O fracție reziduală – restul de deșeurii care se generează într-o gospodărie (inclusiv partea biodegradabilă, organică)



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 128 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

La această variantă se adaugă și colectarea parțială, în mediul rural, a deșeurilor biodegradabile compostabile, în cadrul gospodăriilor individuale care au primit compostoare individuale de 220 l (cca 25% din gospodării). Aceste deșeuri, compostate în gospodărie, practic nici nu ajung în sistemul centralizat de colectare, operatorul de salubritate neavând decât sarcina de a cunoaște care sunt acele gospodării și de a verifica dacă deșeurile biodegradabile se găsesc sau nu în pubele golite de operatori.

Această opțiune are și o sub-opțiune suplimentară, și anume în situațiile din mediul urban blocuri, unde din cauza lipsei spațiului pe domeniul public, este practic imposibilă impunerea colectării pe 3 fracții separate, se poate accepta colectarea fracției reciclabile amestecate. Operatorul va trebui să cunoască cu precizie aceste puncte, iar colectarea fracției reciclabile se va realiza cu mașini diferite față de cele folosite pentru colectarea celor 3 fracții separat, iar în stația de transfer vor fi stocate temporar în containere diferite, pentru a nu se amesteca cu fracțiile colectate separat, fiind introduse ulterior pe banda de sortare în flux separat de celelalte fluxuri.

Mai poate fi considerată încă 1 opțiune valabilă pentru colectarea deșeurilor menajere:

Opțiunea 2 – colectarea deșeurilor menajere și similare pe 5 fracții separate:

- > O fracție de hârtie și carton – ambalaje și non-ambalaje
- > O fracție de plastic și metal împreună – ambalaje și non-ambalaje
- > O fracție de sticlă – ambalaje de diferite culori
- > O fracție biodegradabilă – resturile vegetale din gospodărie, frunze și iarbă (deșeuri care din punct de vedere tehnic se pot compostă. Lista acestor categorii se regăsește în Ordinul 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru privind salubritatea localităților, art. 19, alin (1) lit b))
- > O fracție reziduală – restul de deșeuri care se generează într-o gospodărie (Lista acestor categorii se regăsește în Ordinul nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, art. 19, alin (1) lit a).

Colectarea separată a fracției biodegradabile ar însemna, pe lângă compostarea individuală, care ar fi extinsă la toate gospodăriile din mediul rural, și o colectare în recipiente separate, a acestei categorii, în mediul urban (mai ales la blocuri) și de la agenții economici care generează în mod sistematic aceste deșeuri (unități de alimentație publică, catering, hoteluri, cantine etc). Modalitatea de compostare individuală se poate extinde și în mediul urban la case (se practică în unele județe ale țării). Extinderea compostării individuale la întreaga populație rurală și zonele de case din urban, sau introducerea colectării separate a fracției biodegradabile ar presupune investiții suplimentare în recipiente de colectare, fie din fonduri publice ale UAT-urilor sau din Fondul de întreținere și investiții al Consiliului Județean.




Serviciu de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj		Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Opțiune de colectare	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea 1 – colectarea separată a deșeurilor pe 4 fracții	<p>Containerele de colectare separată a reciclabilelor sunt deja vor fi achiziționate vor servi doar la colectarea separată a deșeurilor reciclabile (cele care alcătuiesc așa numita „fracție uscată”), deșeurile biodegradabile în amestec cu deșeurile reziduale (fracția umedă) urmand a fi colectate în recipienți puși la dispoziție de operatorii de salubritate.</p> <p>Implementarea acestei opțiuni duce la uniformizarea sistemului de colectare separată a deșeurilor la nivelul întregului Județ, în prezent doar o parte din populația Județului colectând deșeurile separat pe 4 fracții.</p> <p>Este conforma cu prevederile legislative în vigoare în ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor reciclabile.</p> <p>Colectarea separată a deșeurilor de hârtie și carton asigură un grad redus de impurificare a acestora, asigurand în același timp și un grad ridicat de valorificare.</p> <p>Colectarea separată a deșeurilor de sticlă reduce posibilele probleme de protecția muncii ce pot apărea la stația de sortare. Aceasta în cazul în care la stațiile de transfer aceste deșeuri sunt doar stocate temporar în vederea transportării la stația de sortare și nu sunt amestecate în containerele de transfer cu celelalte lipuri de deșeuri.</p>	<p>Colectarea separată pe 4 fracții necesită reanalizarea funcționării stațiilor de transfer, deoarece este necesar asigurarea transferului tot pe 4 fracții.</p> <p>Opțiunea nu respecta din primul an prevederile legale în vigoare în ceea ce privește colectarea separată și tratarea deșeurilor biodegradabile menajere (parte a biodeșeurilor), dar în termen de maxim 5 ani, conformarea cu aceste prevederi va fi realizată.</p> <p>Pentru această opțiune, este necesară dotarea cu recipienți de colectare pentru fracția reziduală pentru populația care nu deține astfel de echipamente. La momentul actual, colectarea acestor deșeuri se face tot în recipienți de colectare (pubele sau containere), dar cele mai multe sunt degradate moral și fizic. Furnizarea acestor recipienți va fi pusă în sarcina operatorului de salubritate desemnat.</p> <p>Colectarea deșeurilor biodegradabile în amestec cu deșeurile reziduale și tratarea mecano-biologica a acestora duce la obținerea unui deșeu inertizat pentru care nu va exista decât soluția eliminării prin depozitare, neputând fi valorificat, dacă nu se îmbunătățesc condițiile tehnice de tratare a deșeurilor în stația TMB.</p>
Opțiunea 2 – colectarea separată a	<p>Opțiunea respectă prevederile legale în vigoare în ceea ce privește colectarea separată și tratarea deșeurilor biodegradabile menajere (parte a biodeșeurilor), în special PNGD 2014-2020</p>	<p>Creșterea numărului de fracții colectate separat în condițiile menținerii aceluiași număr de recipienți duce la înființarea unui număr mai mic de</p>



Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Opțiune de colectare fracții	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea pe 5 fracții	Opțiunea este conformă cu prevederile legislative în vigoare în ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor reciclabile. Introducerea etapizată a colectării separate a deșeurilor biodegradabile, care să fie tratate în stația de tratare mecano-biologică într-o manieră separată de deșeurile reziduale, poate duce la obținerea unei cantități semnificative de compost valorificabil în agricultură, asigurându-se astfel și conformarea cu prevederile legislative și cu măsurile impuse de „Pachetul de economie circulară” Opțiunea este mai fezabilă la începutul contractului de delegare pentru deșeurile biodegradabile din similitare.	puncte de colectare și la o posibilă creștere a frecvenței de colectare stabilită prin Proiect. Colectarea separată pe 5 fracții necesită reanalizarea funcționării stațiilor de transfer, deoarece este necesar asigurarea transferului tot pe 5 fracții. Necesita de asemenea, reanalizarea modului de funcționare a instalației de tratare mecano-biologică, pentru a vedea dacă în cadrul acesteia pot fi tratate două fluxuri separate. Mai precis dacă pot fi compostate deșeurile biodegradabile colectate separat și dacă pot fi tratate deșeurile reziduale colectate, de asemenea, separat. Pentru ca una din cele 2 linii existente să fie utilizată pentru compostarea deșeurilor, este obligatorie existența unei zone de sortare a deșeurilor biodegradabile, unde are loc sortarea deșeurilor care au ajuns din greșeala în recipientul pentru deșuri biodegradabile.


Analizând cele două opțiuni prezentate, la momentul punerii în funcțiune a Sistemului de Management integrat al deșeurilor în județul Cluj, **opțiunea 1** este cea recomandată, atât din punct de vedere al costurilor investiționale cât și din punct de vedere tehnic-funcțional, datorită existenței instalației de tratare mecano-biologică din cadrul CMID, adaptată acestui amestec de deșuri. Bineînțeles, instalația poate fi adaptată fără prea multe eforturi financiare, pentru a trata separat și fluxuri deșuri biodegradabile, colectate separat de fracția reziduală, lucru care ar duce la o creștere calitativă a produsului obținut (compost). Implementarea opțiunii 2 este fezabilă etapizat (se recomandă utilizarea ca și criteriu de evaluare în documentația de atribuire al viitorului contract/vitoarelor contracte de salubritate), după începerea contractului de delegare. O colectare separată a unei alte fracții presupune noi investiții în recipiente și extinderea punctelor de colectare colective, ca să poată acoperi surplusul de containere. În plus, costurile operaționale vor crește,

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

fiind necesare mai multe vehicule și o frecvență de colectare mai mare decât a deșeurilor reciclabile (ele trebuind colectate cel puțin în același ritm cu cele reziduale).

Pentru implementarea acestei opțiuni, este necesară estimarea necesarului de recepții de colectare a deșeurilor reziduale, care să fie puși în sarcina operatorului de salubritate desemnat. Calculul necesarului investițional se regăsește la capitolul 4.5 și 6.3.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 132 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Pe lângă opțiunile prezentate mai sus, care se referă la colectarea deșeurilor menajere (și care sunt aplicabile și deșeurilor provenite de la agenții economici), se mai impune colectarea separată a unor fluxuri de deșeuri cu caracter special: deșeurile periculoase menajere și deșeuri voluminoase, dar și a deșeurilor de construcții și demolări provenite de la populație. Impunerea colectării separate a acestor fluxuri speciale de deșeuri este dată de obligațiile legale privind atingerea unor ținte de valorificare și reciclare, de reducere a cantităților de deșeuri depozitate, de asigurarea protecției mediului împotriva poluării cu substanțe periculoase.

Opțiune suplimentară privind deșeurile periculoase menajere și deșeurile voluminoase

Colectarea acestor fluxuri speciale se va realiza în conformitate cu cele precizate în Proiectul SMID Cluj și legislația în vigoare, prin sistemul de unități mobile în campanii periodice de colectare de 12 ori/an, cu transportul lor de către operatorul de salubritate desemnat la platformele publice de colectare (amenajate în stațiile de transfer). Aportul deșeurilor de către populație se va realiza la date și locații bine stabilite, de comun acord între administrațiile publice locale și operator. În locațiile și data stabilită, mașina de colectare staționează câteva ore. Populația este înștiințată de aceste date și locații și aduce deșeurile la mașină, fiind preluate cu titlu gratuit.

Colectarea acestor deșeuri se poate realiza fie în campanii separate, fie în cadrul aceleiași campanii și presupune aducerea lor de către generatori la punctele de colectare, stabilite anterior de către primărie împreună cu operatorul de salubritate, și anunțate din timp populației, prin toate mijloacele mass-media posibile. Pentru a asigura o bună colectare a lor, pe lângă campanii, operatorul poate colecta aceste deșeuri și la solicitarea populației, dar acest lucru se va face contra cost. Se recomandă, pentru alegerea celor mai eficiente soluții de colectare a acestor fluxuri de deșeuri, impunerea în caietul de sarcini a unor cerințe privind prezentare unor modalități de colectare și transport.

Pentru asigurarea colectării acestor deșeuri, sunt necesare investiții în mașinile de colectare, cele pentru deșeuri periculoase având un caracter special.

Deșeurile de echipamente electrice și electronice - deși fac parte din categoria deșeurilor municipale și colectarea lor de la gospodăriile particulare este în sarcina autorităților publice locale, vor fi gestionate prin sisteme de colectare care nu fac obiectul delegării serviciului de colectare și transport al deșeurilor (în conformitate cu Legea 101/2006 republicată). Aceste sisteme vor fi stabilite de UAT-uri de comun acord cu producătorii/importatorii de echipamente electrice și electronice sau terții care îi reprezintă, conform prevederilor legale în vigoare. Pentru aceste categorii de deșeuri, prin Proiectul SMID Cluj sunt asigurate spații în cadrul stațiilor de transfer și a CMID Cluj, pentru ca cei responsabili pentru gestionarea lor să amplaseze containere specifice de colectare.

Opțiune suplimentară privind deșeurile din construcții și demolări



Conform Legii 101/2006 a salubrității localităților (republicată), activitatea de colectare a deșeurilor de construcții și demolări este o activitate de salubritate, mai exact „*colectarea separată și gestionarea deșeurilor generate de populație, provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor*”.

Pentru că este o activitate care intră în atribuțiile administrațiilor publice locale, colectarea și transportul deșeurilor de construcții și demolări, mai ales a celor provenite din gospodăriile populației (din renovarea/reamenajarea/reabilitarea interioară și /sau exterioară a locuințelor), va fi pusă fie în sarcina operatorului de salubritate care efectuează colectarea deșeurilor municipale.

Având în vedere însă prevederile legale în vigoare referitoare la deșeurile de construcții și demolări (Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, art. 17, alin (3), respectiv atingerea progresivă până în 2020 - pentru pregătirea pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări - a unui procent de minim 75 % din masa acestora, rezultă că este obligatorie elaborarea unei scheme de colectare, transport, valorificare și reciclare a acestor deșeuri. Facem mențiunea că prevederea legală se adresează doar titularilor de autorizații de construcție/desființare. Pentru situațiile menționate în legislație în care nu este nevoie de autorizații de construcție/desființare, și în care se pot genera deșeurile de construcție/demolare care fac obiectul activității de salubritate, administrația publică locală trebuie să asigure colectarea lor prin operatorul de salubritate desemnat.

Având în vedere cele menționate mai sus, se propune un sistem de colectare la solicitare al deșeurilor de construcții-demolări provenite de la populație, realizabil prin 2 metode:


Opțiune deșeuri construcții-demolări populație 1 – Sistemul să fie identificat și implementat de operatorul/operatorii de salubritate cărora le va fi delegat serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale, iar activitatea de colectare a acestor deșeuri să fie delegată împreună cu delegarea celorlalte activități de salubritate. Colectarea acestor deșeuri va fi tarifată separat, prin tarif (lei/tonă) aplicat generatorului deșeurii, la momentul ridicării deșeurilor.

Opțiune deșeuri construcții-demolări populație 2 – Sistemul să fie identificat și implementat de operatori autorizați, în cadrul unui contract de delegare separat, în afara SMID Cluj. Colectarea acestor deșeuri va fi tarifată separat, prin tarif (lei/tonă) aplicat generatorului deșeurii, la momentul ridicării deșeurilor.

Se recomandă ca variantă **Opțiune 1 privind colectarea deșeurilor de construcții-demolări provenite de la populație**, având în vedere că această activitate este prevăzută în Legea serviciului de salubritate (Legea nr. 101/2006 republicată).

Pentru că este un flux de deșeuri cu caracter nepermanent, colectarea deșeurilor din construcții și demolări se va realiza “la cerere”, în urma solicitărilor de la populație.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 134 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

În situațiile în care există deșeuri de construcții-demolări abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (cca 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Costurile cu gestionarea acestor deșeuri vor face obiectul unui tarif separat care va fi imputat utilizatorilor punctului gospodăresc respectiv.

Pentru deșeurile care se găsesc abandonate în apropierea punctelor gospodărești la blocuri (pe raza mai mare de 10 m în jurul acestuia), operatorul le va colecta și pe acestea cu ajutorul echipamentelor cu greifer. Operatorul va trebui să identifice metode de valorificare a acestor deșeuri, fie prin investiții proprii (concaseare, separatoare etc), fie să identifice operatori economici care sunt autorizați pentru aceste activități de valorificare.

În cadrul CMID Cluj Napoca, operatorului acestuia i se poate pune în sarcină și dotarea cu astfel de echipamente de tratare, astfel încât operatorii de colectare să poată aduce la CMID aceste deșeuri în vederea tratării lor, iar reziduurile care nu se pot valorifica în conformitate cu prevederile legale (straturi de acoperire, materiale de umplutură și rambleiere etc), să poată fi depozitate pe celula de depozitare.

Deșeurile de construcții și demolări care se generează de operatorii economici/instituții nu fac obiectul contractului de delegare a serviciului de salubritate. Operatorul desemnat pentru activitatea de salubritate poate însă desfășura activități de colectare și transport ale acestor deșeuri, dar în afara contractului de delegare, pe baza de contracte de prestări servicii încheiate cu operatorii economici generatori. Este importantă însă în acest caz, menținerea separată, din punct de vedere tehnic, logistic și financiar, a activității de colectare în cadrul contractului de delegare de cea din cadrul contractelor de prestări servicii, pentru că vor avea tarife diferite și în plus, pentru agenții economici care generează aceste deșeuri, vor avea obligații de asigurare a procentelor de reciclare prevăzute în lege. Evidența separată a acestor cantități de deșeuri poate fi asigurată prin dotarea mașinilor de colectare și transport cu sisteme de cântărire.


Pentru asigurarea colectării acestor deșeuri, sunt necesare investiții în containere de colectare (care vor fi puse la dispoziția generatorilor, la solicitare către operatorul de salubritate), precum și mașinile de colectare și transport. Deșeurile vor fi gestionate de operator astfel încât să asigure valorificare a cel puțin procentului de valorificare impus prin PNGD (HG 942/2017), respectiv:

- minimum 45% din cantitatea de deșeuri provenite din activitățile de construcții în anul 2018;
- minimum 55% din cantitatea de deșeuri provenite din activitățile de construcții în anul 2019;
- minimum 70% din cantitatea de deșeuri provenite din activitățile de construcții în anul 2020.

Opțiune suplimentară privind colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public

Potrivit Legii nr. 101/2006 republicată, art. 4, alin. (4), operatorul de colectare și transport a deșeurilor, care asigură colectarea și transportul deșeurilor municipale, este obligat să asigure colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public și să le transporte la o instalație autorizată de ecarisaj sau neutralizare.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 135 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Această prevedere legală impune, asadar, autorităților administrației publice locale, la momentul când delegă activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale, să delege și această activitate.

Pentru asigurarea colectării acestor deșeuri, sunt necesare investiții în mașini specializate frigorifice de colectare, stocare și transport până la predarea lor către unitățile autorizate pentru eliminare.

Colectarea deșeurilor municipale (altele decât cele menajere și similare) nu a fost analizată în Studiul de oportunitate anterior. În această categorie intră:

- Deșeuri stradale;
- Deșeurile din piețe;
- Deșeurile din parcuri și grădini.

Din punct de vedere tehnic, **deșeurile stradale** se colectează în cadrul unei activități de salubritate diferite (conform Legii nr. 101/2006, art. 2, alin. (3), lit. f) Măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice. Această activitate necesită infrastructură diferită de cea folosită pentru colectarea deșeurilor menajere, iar finanțarea serviciului se realizează din bugetul local al UAT-urilor. La momentul actual, activitatea se realizează la nivel local, fie prin contracte separate de cel de delegare al serviciului de salubritate pentru populație, fie în cadrul aceluiași contract. Din punct de vedere tehnic și financiar, este mai avantajos ca activitatea să fie desfășurată separat de colectarea deșeurilor menajere, având în vedere că, fiind activități de salubritate diferite, există obligația deținerii unei evidențe distincte pe fiecare tip de activitate, cu contabilitate separată. De aceea **recomandarea Consultantului este ca această activitatea să se desfășoare în cadrul altui contract de delegare decât cel care face obiectul prezentului Studiu.**

Pentru colectarea acestei categorii de deșeuri nu a fost asigurată prin Proiectul SMID Cluj niciun fel de investiție, cel puțin pentru componenta de colectare și transport. Există însă asigurată capacitate de stocare temporară în stațiile de transfer, precum și capacitate de depozitare finală pe celula de depozitare.

Operatorii care colectează deșeurile stradale ar urma să transporte aceste deșeuri la stațiile de transport (zonele de colectare 2, 3 și 4) și la CMID Cluj (zona 1) în vederea eliminării lor finale. Având în vedere că, potrivit proiectiilor realizate privind generarea deșeurilor, cantitățile de deșeuri care ar urma să ajungă la instalația TMB sunt mult mai mici decât cele estimate la faza de proiectare a sistemului (și prin urmare, capacitatea TMB este supradimensionată) și că, deșeurile stradale au un conținut destul de semnificativ în fracție biodegradabilă, eliminarea lor direct pe celula de depozitare ar putea fi evitată prin tratarea lor prealabilă în stația TMB. Acest lucru ar fi în concordanță și cu prevederile legale care impun obligativitatea tratării deșeurilor înainte de eliminarea lor pe depozit, lucru care nu era respectat în Proiectul SMID.

Recomandăm ca acest aspect să fie analizat în cazul documentației de atribuire pentru operarea CMID Cluj.



În ceea ce privește **deșeurile din piețe**, conținutul lor este destul de mare în biodegradabil. Responsabilitatea colectării la punctul de generare al acestor deșeuri este a administratorilor de piețe, care pot fi asimilați unui operator economic. Prin urmare, pentru aceste deșeuri, **recomandăm să fie trecute în sarcina viitorului/ilor operator/i de salubritate**, iar tariful serviciului să se realizeze la același tarif cu cel de colectare și transport al deșeurilor similare. Colectarea acestor deșeuri ar trebui să se realizeze cel puțin cu separarea deșeurilor biodegradabile (vegetale), pentru a asigura tratarea în TMB a acestora într-un flux separat, cu obținere de compost. Operatorul va ține totuși o evidență separată a deșeurilor colectate din piețe, față de restul operatorilor economici, având în vedere că compoziția acestor deșeuri este diferită, și sunt încadrați la un cod diferit de deșeuri (conform IIG 856/2002, codul pentru deșeuri din piețe este 20 03 02) față de deșeurile reziduale similare (generate de operatorii economici 20 03 01).

Pentru aceste deșeuri, necesarul investițional va fi în recipiente de colectare (containere), care vor fi furnizate de operatorul de salubritate în aceleași condiții cu ceilalți operatori economici, contracost sau prin închiriere.

Referitor la **deșeurile din parcuri și grădini**, deșeuri cu caracter majoritar biodegradabil, la momentul actual ele sunt colectate în general de către serviciile publice ale primăriilor sau prin contracte cu operatori specializați, care realizează și activitățile premergătoare de întreținere a spațiilor verzi, parcurilor și grădinilor. Caracterul lor predominant biodegradabil a impus obligativitatea în legislația comunitară și națională (Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, art. 31, alin (2)) de a fi colectate separat și transportate la stații de compostare. În cadrul SMID Cluj, colectarea lor și tratarea lor separată ar putea fi asigurată în cadrul TMB prin crearea unui flux de deșeuri separat de deșeurile reziduale, și s-ar putea obține compost de bună calitate. Acest lucru poate fi asigurat mult mai bine, dacă ar fi asigurat un flux separat total de colectare față de celelalte deșeuri cu conținut de biodegradabil, și acest lucru poate fi realizat dacă se menține modelul actual, de colectare de alt operator decât cel de salubritate. **Recomandarea Consultantului este prin urmare, ca deșeurile din parcuri și grădini să fie colectate în cadrul altui contract de delegare decât cel care face obiectul acestui Studiu.**

Deșeurile din parcuri și grădini sunt luate în considerare ca flux în SMID Cluj, de aceea ele pot fi transportate de către operatorul care le colectează la stațiile de transfer (zonele 2, 3 și 4) și la CMID (zona 1) în vederea tratării lor în stația TMB.

În concluzie, se va asigura colectarea următoarelor fracții de deșeuri municipale:

- deșeurile menajere pe 4 fracții: reziduale, hârtie/carton, plastic/metal, sticlă (și complementar, acolo unde din punct de vedere logistic și tehnic nu este fezabil acest sistem, colectare pe 2 fracții: rezidual și fracție uscată – înglobează toate fracțiile reciclabile)
- deșeuri similare pe 4 fracții: reziduale, hârtie/carton, plastic/metal, sticlă
- fluxuri speciale de deșeuri: periculoase și voluminoase, deșeuri de construcții și demolări de la populație.



Etapizat, se poate impune operatorului colectarea separată a deșeurilor biodegradabile.

Recomandarea consultantului este ca viitorul/i operator/i de salubritate să asigure și colectarea deșeurilor din piețe, care pot fi colectate împreună cu deșeurile similare reziduale (generate de ceilalți operatori economici).

Operatorul de salubritate va furniza și recipientii de colectare pentru deșeurile reziduale și reciclabile (atât pentru populație, în cadrul tarifului ofertat, cât și pentru operatori economici, contra cost sau prin închiriere).

Colectarea separată a unor fluxuri suplimentare de deșeuri față de cele menționate mai sus nu se justifică din punct de vedere tehnic, economic, logistic și nu este impusă nici prin prevederile legislative. Totuși, aceste fluxuri se vor regăsi amestecate în fracția reziduală, care în cazul SMID Cluj nu ajunge pe depozitul de deșeuri, ci este supusă tratării într-o instalație de tratare mecano-biologică, care va permite recuperarea materialelor cu potențial de reciclare sau valorificare energetică, reducând astfel cantitățile depozitate.

5.1.3. Transportul deșeurilor municipale colectate separat în cadrul SMID Cluj


Transportul deșeurilor colectate separat, fie că sunt deșeuri menajere, similare sau municipale, trebuie asigurat cu vehicule de colectare adecvate tipului de deșeu, și corespunzătoare din punct de vedere al circulației pe drumurile rutiere și a emisiilor de noxe.

Prin Proiectul SMID Cluj nu sunt asigurate investiții în infrastructura de transport, decât pentru asigurarea transportului containerelor mari, de la stațiile de transfer la CMID Cluj. Pentru transportul deșeurilor de la punctul de pre-colectare la stațiile de transfer sau CMID (după caz), acestea vor trebui furnizate de viitorul/ii operator/i de salubritate în cadrul contractului de delegare a serviciului.

Transportul deșeurilor de la încărcarea lor din locația de generare până la instalațiile din cadrul SMID Cluj (stații de transfer sau CMID Cluj) se va realiza cu diferite categorii de mașini, astfel:

- a) **Mașini autogunoiere** cu capacități volumice diferite, adaptate la conformația străzilor, la localizarea punctelor de colectare, la tipul de deșeuri pe care le colectează, la tipul și volumul containerelor în care deșeurile sunt pre-colectate – pentru deșeurile menajere și similare (inclusiv deșeurile din piețe). Având în vedere faptul că trebuie asigurat un flux separat pentru categorii de fracții care se colectează în recipienti separați, este necesar ca și vehiculele de colectare să fie separate, pentru diferitele fracții. De asemenea, ținând cont de obligația de a ține o evidență separată a deșeurilor pe categorii de generatori (populație și agenți economici), dată fiind tarifarea lor separată, este nevoie fie de asigurarea de vehicule separate, fie de asigurarea unei modalități de evidențiere a cantităților colectate.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 138 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Totodată, având în vedere că prin parteneriatul cu asociațiile colective există în teritoriu și sunt funcționale recipienții de colectare sub forma de igloo, care necesită sisteme de descărcare specializat, unele din vehicule vor trebui să fie dotate cu sisteme de ridicare și descărcare a acestor recipienți.

Recomandarea consultantului este de a se impune în documentația de atribuire operatorului de salubritate folosirea de vehicule separate pentru colectarea diferitelor fracții de deșeuri, iar pentru evidențierea provenienței lor (populație sau operatori economici), impunerea dotării fiecărui autovehicul cu sistem de identificare și autocântărire a containerelor și emitere a unui bon de cântar. Acest lucru va impune și dotarea containerelor furnizate cu echipamente de identificare, care să poată fi „citite” de senzorii de pe autovehicule.

De asemenea, având în vedere preocuparea administrațiilor publice locale (mai ales din domeniul urban) de a-și îmbunătăți din bugetele proprii infrastructura de salubritate, prin construirea de puncte subterane de colectare a deșeurilor în zonele urbane de blocuri), recomandăm ca vehiculele să fie dotate cu sisteme de ridicare adaptate la sistemele operaționale ale acestor puncte subterane (hidraulice, pneumatice, etc), iar unele din vehicule vor fi adaptate la sistemul de colectare în igloo-uri sau în containere semiîngropate.

- b) Autoutilitare de tip camioane cu greifer și autoșasiuri cu cârlig pentru deșeurile de construcții și demolări;
- c) Autoutilitare de tip autobasculante și camioane cu greifer pentru deșeurile voluminoase;
- d) Autospeciale de tip „hazmobil” pentru colectarea deșeurilor periculoase;
- e) Autospeciale frigorifice pentru colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public.


Calculul necesarului investițional se regăsește la cap. 4.5 și 6.3.

Operatorul de salubritate va furniza vehicule separate pentru colectarea diferitelor fracții de deșeuri menajere și similare, iar pentru evidențierea provenienței lor (populație sau operatori economici), va dota fiecare vehicul cu sistem de identificare și autocântărire a containerelor și emitere bon de cântar. De asemenea, va dota fiecare containere furnizat, precum și pe cele furnizate de autoritatea contractantă cu echipamente de identificare, care să poată fi „citite” de senzorii de pe vehiculele de colectare.

Vehiculele vor trebuie să fie dotate cu sisteme de ridicare adaptate la sistemele operaționale a punctelor subterane (hidraulice, pneumatice, etc) construite în mediul urban blocuri, iar unele din vehicule vor fi adaptate la sistemul de colectare în igloo-uri și containere semiîngropate.

Operatorul de salubritate va furniza și vehiculele necesare pentru colectarea următoarelor categorii de deșeuri: deșeuri de construcții și demolări, voluminoase, deșeuri periculoase, cadavre de animale de pe domeniul public.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestionii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 139 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

5.1.4. Transferul deșeurilor municipale colectate separat în cadrul stațiilor de transfer

Activitatea de operare și administrare a stațiilor de transfer făcea obiectul, în cadrul Acordului de asociere al ADI Eco Metropolitan, delegării de către Consiliul Județean Cluj, ca beneficiar al acestor instalații. În urma solicitării acordului AM (adresa nr. 36033/07.11.2018), și obținerii acestui acord (adresa nr. 82695/CG/21.12.2018), s-a propus trecerea acestor activități în sarcina viitorului operator de colectare și transport, și delegarea operării lor de către ADI Eco Metropolitan Cluj.

Scopul acestei treceri a operării și administrării stațiilor de transfer în sarcina viitorilor operatori de colectare și transport al deșeurilor este acela de a permite funcționalizarea acestor instalații, care sunt finalizate. Stațiile de transfer nu au însă, la momentul elaborării prezentului Studiu de oportunitate, toate dotările necesare cu echipamente pentru a putea funcționa în condiții adecvate.

Astfel, până la finalizarea procedurii de licitație publică pentru delegarea serviciului de colectare și transport al deșeurilor, este necesară demararea și finalizarea procedurilor de achiziție publică pentru următoarele echipamente din cadrul stațiilor de transfer:


- Stația de transfer Huedin – 6 pres-container de 24 mc și 2 camioane de transport containere
- Stația de transfer Mihai Viteazu – presa statică (1 buc), 21 containere de 24 mc, 8 camioane de transport containere
- Stația de transfer Gherla – 13 pres-container de 24 mc, 3 camioane de transport containere

Activitatea de operare/administrare a stațiilor de transfer va include:

- gestionarea tuturor categoriilor de deșuri în cadrul stațiilor de transfer, de la intrarea pe poarta stației, până la ieșirea către instalațiile de tratare (descărcare din autogunoiere compactoare în containere/presa, încărcare containere pe camioane de transport)
- activități conexe, administrative în cadrul stațiilor de transfer (manipulare containere, echipamente pe amplasament, alimentare cu utilități, canalizare, reparatii, întreținere echipamente și spații etc)
- transferul/transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la instalațiile de tratare și eliminare a deșeurilor.

Instalațiile de tratare și eliminare a deșeurilor se găsesc în cadrul CMID Cluj Napoca. La data elaborării prezentului Studiu de oportunitate, aceste instalații nu sunt încă finalizate și funcționale,



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 140 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

prin urmare, în situația în care contractul de delegare pentru colectarea și transportul deșeurilor este atribuit, deșeurile nu pot fi aduse la CMID.

În cadrul aceleiași solicitări către AM, s-a solicitat și punct de vedere cu privire la utilizarea, până la punerea în funcțiune a instalațiilor din cadrul CMID Cluj-Napoca, a unor facilități de stocare temporară, existente în județul Cluj, care permit totodată și pregătirea deșeurilor în vederea reciclării/valorificării/eliminării lor ulterioare.

Astfel, s-a propus ca toate deșeurile municipale colectate din zona 1 Cluj să fie transportate la platforma de stocare temporară operată de RADP Cluj-Napoca, platformă care poate desfășura și activități de sortare a deșeurilor reciclabile. Deșeurile provenite din celelalte zone de colectare ar urma să fie direcționate din stațiile de transfer deservente spre aceeași platformă de stocare temporară (cu excepția deșeurilor reciclabile care ar urma să fie valorificate de operatorul de colectare și transport direct din stațiile de transfer). Imediat după punerea în funcțiune a instalațiilor din cadrul CMID Cluj-Napoca, deșeurile vor fi direcționate spre aceste instalații, conform cu cele precizate mai sus. În perioada de timp când se estimează aplicarea acestei soluții, operatorul ar urma să plătească costurile de operare ale deșeurilor către operatorul acestei platforme temporare și să realizeze venituri din vânzarea reciclabilelor pe care le valorifică direct din stațiile de transfer. Activitățile necesită monitorizarea atentă din partea Autorității contractante.

Această propunere este însă o soluție de scurtă durată, platforma de stocare temporară neavând capacitatea de a desfășura pe termen mediu activități de gestionare a întregii cantități de deșuri colectate de pe raza județului.

Această modificare va trebui să facă obiectul unei revizii a Documentului de poziție și aprobării și în cadrul AGA ADI.

5.2. OPTIUNI LEGALE ȘI INSTITUȚIONALE


5.2.1. Modalitatea de gestiune a serviciului

Considerații generale

Serviciile de salubritate intră în sfera serviciilor de utilitate publică. Astfel, conform **Legii nr. 51/2006** a serviciilor de utilitate publică, art. 22 alin (1) „*Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor*”.

Indiferent de **modalitatea de gestiune**, prestarea serviciilor de salubritate se realizează prin **intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice** care, împreună cu mijloacele de colectare și transport al deșeurilor, formează sistemul public de salubritate a localităților, denumit de lege „sistem de salubritate”. **Sistemul de salubritate** este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 141 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

și funcțional care cuprinde construcții, instalații și echipamente specifice destinate prestării serviciului de salubritate, cum ar fi:

- puncte/echipamente de colectare și preselecție a deșeurilor;
- stații de transfer;
- construcții și instalații destinate sortării, neutralizării, valorificării și depozitării deșeurilor (stații de sortare, instalații de tratare mecano-biologică, stații de compostare etc.);
- autovehicule și baze de întreținere a autovehiculelor de salubritate, etc.

Atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere legal (în special conform prevederilor art. 22 alin 1^{al} al Legii nr. 51/2006), încredințarea gestiunii unei activități componente a serviciului de salubritate presupune atât prestarea serviciului respectiv cât și punerea la dispoziția operatorului a bunurilor care constituie sistemul de utilități publice respectiv.

În cadrul analizei de natură instituțională și legală din cadrul prezentului studiu, au fost identificate următoarele variabile care au generat opțiunile legale și instituționale prezentate mai jos:

01 - Opțiuni privind modalitatea de gestiune a serviciului

Conform Legii nr. 51/2006, art. 22, alin (2) – gestiunea serviciului poate fi **directă sau delegată**.

01.1 Gestiunea directă


Gestiunea directă reprezintă acea modalitate prin care „*Autoritățile deliberative și executive, în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora*”, conform art. 28 (1) din Legea 51/2006, cu completările ulterioare.

Gestiunea directă presupune astfel realizarea tuturor activităților aferente serviciului de salubritate prin:

- servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică**, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. În acest caz, este necesar, conform legii:
 - Caiet de sarcini și regulament de salubritate;

Contract de delegare;



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 142 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

- o Analiza la fiecare 5 ani privind eficiența economică a gestiunii (exceptată în cazul de față, al constituirii unui ADI).
- b) **Societăți reglementate de Legea 31/1990**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective. În acest caz, este necesar, conform legii:
 - a. Caiet de sarcini și regulament de salubritate;
 - b. Contract de delegare;
 - c. Analiza la fiecare 5 ani privind eficiența economică a gestiunii (exceptată în cazul de față, al constituirii unui ADI).

De asemenea, pentru ca o societate comercială să poată încheia un contract de delegare în cadrul gestiunii directe, fără incidența Legii nr. 98/2016 sau Legii nr. 100/2016, este necesară îndeplinirea unor condiții cumulative prevăzute de legea nr. 51.2006, art 28 alin 2¹, mai precis:

- Control direct al UAT-urilor/ADI asupra societății, în calitate de acționari/asociați
- Activități exclusiv în sfera serviciilor de utilitate publică și exclusiv pe raza administrativ teritorială a membrilor ADI;
- Capital social exclusiv al UAT membre ADI.


O.1.2 Gestiunea delegată

Gestiunea delegată reprezintă „modalitatea de gestiune prin care autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii” – conform Legii 51, art. 29 (1).

Delegarea gestiunii se realizează:

- pe activități specifice de salubritate - vezi prevederile Legii 101/2006 republicată, art.2 (3);
- prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale sau adunarea generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară;
- prin intermediul unor operatori, **Societăți comerciale cu capital mixt sau privat.**



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 143 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubritate fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

Analiza opțiunilor:

Opțiunea	Avantaje	Dezavantaje
O 1.1 Gestiune directă prin societate comercială cu capital 100% public prin atribuire directă	-	Nu există o astfel de societate cu capacitate tehnică și financiară de realizare a activităților de salubritate la nivelul Județului Contravine Documentului de poziție și condițiilor de finanțare a proiectului prin FEDR Elimină libera concurență
O 1.2 Gestiune delegată	Conformă condițiilor de finanțare a proiectului Competitivă, permite selecția unor servicii de calitate la un preț rezonabil Existența unei piețe libere unde activează un număr mare de operatori potențiali participanți la o procedură competitivă de atribuire O alocare a riscurilor mai echitabilă Eficientizare de costuri	Perioadă relativ îndelungată a procedurilor de achiziție

În concluzie, opțiunea recomandată este gestiunea delegată


O2 Opțiuni privind tipul de contract de gestiune

Conform Legii nr. 51/2006, cu modificările ulterioare, art. 29 alin (8) „contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- contract de concesiune de servicii
- contract de achiziție publică de servicii.”

Același articol, alin (9) prevede: „procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii 98/2016, Legii 99/2016 și Legii 100/2016”.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 144 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Tipul de contract se stabilește ținând cont de măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic. Astfel, în cazul în care, prin contract, o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat **contract de concesiune**, atribuirea acestuia urmând să fie făcută conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă. În cazul în care o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat **contract de achiziție publică**.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor în județul Cluj, au fost analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricia riscurilor pentru delegare (a se vedea cap. 6.7 al prezentului studiu).

O 2.1 Contract de concesiune

Contractul de concesiune intră sub incidența Legii nr. 100/2016 a concesiunilor de servicii. Principalele diferențe față de un contract de achiziție publică de servicii sunt cele derivate din preluarea unei părți semnificative a riscurilor aferente contractului de către operator. Cu alte cuvinte, o parte mult mai mare a riscului privind desfășurarea activității este preluată de operator.

O 2.2 Contract de achiziție publică de servicii

Contractul de achiziție publică de servicii presupune, față de cel de concesiune, asumarea mai multor riscuri de către autoritatea contractantă. Operatorul, nefiind concesionar, nu va putea fi responsabil decât strict de desfășurarea activităților, ceea ce implică o responsabilitate de proces, mai degrabă decât de rezultat. Contractul de achiziție publică de servicii va putea fi derulat în condițiile prevăzute de Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice.

Analiza opțiunilor

Notă: deși, conform legislației de achiziții publice, forma de contract (de concesiune sau de prestări servicii) este dată de analiza riscurilor (vezi concluziile de mai jos), și în cazul acestor opțiuni au fost analizate avantajele și dezavantajele, cu scopul identificării potențialelor elemente de natură să reducă dezavantajele identificate.

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
O 3.1. Contract de concesiune	Responsabilitățile pentru îndeplinirea obligațiilor de gestionarea deșeurilor trec în sarcina operatorului, ceea ce duce la: - monitorizare mai eficientă, bazată pe monitorizarea în	Control mai scăzut asupra activității operatorului Posibile blocaje în cazul asumării de către operator a unor responsabilități disproporționate față de veniturile încasate



	<p>principale a rezultatelor, nu a proceselor</p> <ul style="list-style-type: none"> - un interes mai mare al operatorului pentru un serviciu eficient în interesul utilizatorilor și al politicilor de mediu ale autorităților locale 	
O 3.2 Contract de achiziție publică de prestări servicii	<ul style="list-style-type: none"> - un control mai mare al UAT/ADI asupra activităților operatorului 	<p>Preluarea celei mai mari părți a riscurilor de operare de către UAT/ADI nu este în mod necesar cel mai eficient mod de a presta serviciul de utilitate publică. De exemplu, indicatorii de performanță se vor putea limita doar la evaluarea eficienței procesului în sine, fără preluarea altor riscuri externe controlului părților (de exemplu, preluarea de riscuri referitoare la fluctuațiile de cantități). Aceasta preluarea a riscurilor nu se va reflecta însă într-o scădere proporțională a tarifelor operatorului.</p> <p>Modificări mai frecvente de tarife, operatorul preluând mai puține riscuri și, astfel, orice intervenție asupra contractului va duce la modificări tarifare.</p>

În urma analizei riscurilor de la cap. 6.7, contractul/contractele de delegare vor fi contracte de delegare prin concesiune de servicii, intrând sub incidența Legii 100/2016 a concesiunilor de servicii

5.2.2. Opțiuni privind structura contractelor de gestiune

Structura contractelor de delegare pentru activitatea de colectare și transport privește de fapt numărul de contracte care urmează să fie atribuite, dat fiind că operarea se poate realiza, tehnic, în patru zone de colectare distincte, fără legătură între ele.

Intrucât din punct de vedere tehnic numărul de contracte trebuie să fie maxim patru, analiza opțiunilor privind numărului de contracte se va realiza pe criterii manageriale și economice.

O 4 Numărul contractelor de delegare

Opțiunea	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea 4.1 Un contract de delegare pentru întregul județ	<p>Mai ușor de gestionat</p> <p>Asigură un singur tarif la nivelul întregului județ</p> <p>Rentabilitate asigurată pentru activitatea în toate zonele de colectare</p>	<p>Poate genera un blocaj la nivel județean (de ordin financiar, de mediu, etc) în cazul unor evoluții neprevăzute în activitatea operatorului (insolvență, faliment, etc)</p>




Opțiunea 4.2. Trei contracte de delegare: Contract 1 – colectare Zona 1 și 2 Contract 2– colectare Zona 3 Contract 3 – colectare Zona 4	Riscuri moderate în ceea ce privește potențiale blocaje generate de problem economic-financiare ale operatorului. Comasarea Zonelor 1 și 2 reduce riscul nerentabilității operării pentru Zona 2 (datorată cantităților mici și distanțelor mari dintre localități în această zonă – vezi cap. Fezabilitatea economico-financiară)	Mai dificil de gestionat Vor exista maxim trei tarife la nivel de județ, în funcție de cele trei oferte declarate câștigătoare
Opțiunea 4.3. Patru contracte de delegare, câte unul pentru fiecare zonă de colectare.	Riscuri reduse în ceea ce privește potențiale blocaje generate de problem economic-financiare ale operatorului	Vor exista maxim patru tarife la nivel de județ, în funcție de cele patru oferte declarate câștigătoare Risc mare de nerentabilitate a contractului de colectare aferent zonei patru de colectare - vezi cap. Fezabilitatea economico-financiară).

Opțiunea recomandată este opțiunea 2, care presupune realizarea procedurii de atribuire a concesiunii colectării și transportului deșeurilor în județul Cluj pe trei loturi, după cum urmează:

- Lot 1 Zona 1 (Cluj Napoca) +Zona 2 (Huedin) de colectare
- Lot 2 Zona 3 (Mihai Viteazu) de colectare
- Lot 3 Zona 4 (Gherla) de colectare


5.2.3. Opțiuni privind modalitatea de atribuire a contractelor

Conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, autoritatea contractantă poate atribui contractul de concesiune prin una din următoarele proceduri de atribuire :

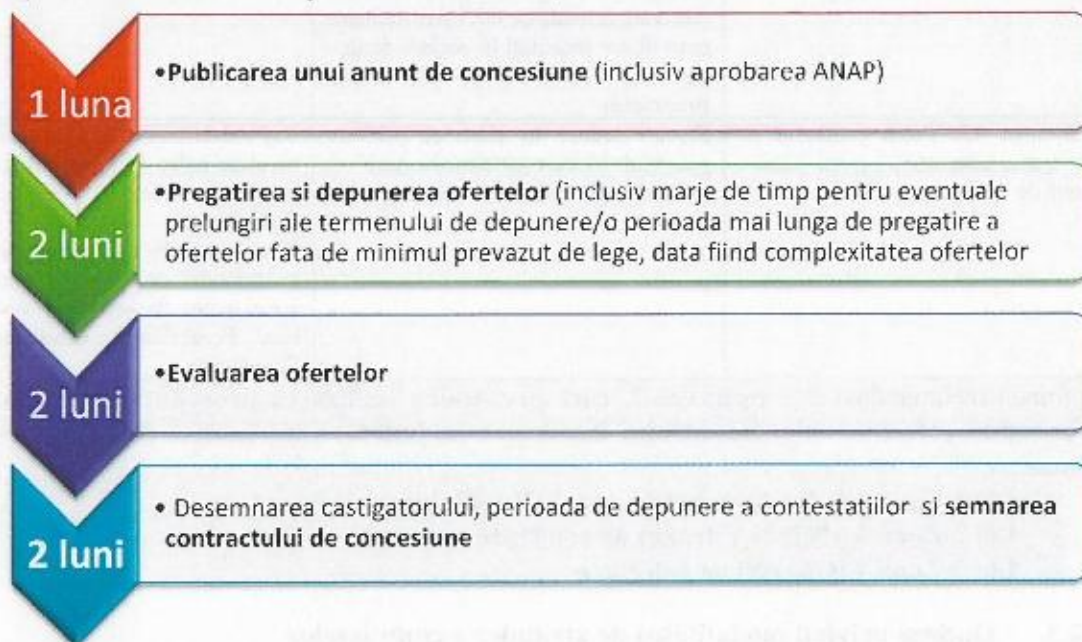
Opțiunea 5.1. Licitație deschisă într-o singură etapă

- Procedura la care, în anunțul de concesiune, se solicită operatorilor economici depunerea de oferte, urmând ca acestea să fie evaluate pe baza criteriilor de calificare și de selecție ; *procedura nu este condiționată de depunerea unui anumit număr de oferte;*
- Pașii procedurali definiți de lege permit realizarea în timp relativ scurt a selecției ofertanților;
- Este mai adecvată unor cerințe simple, care pot fi formulat clar și detaliat, care nu lasă loc alterativelor în ofertare și duc la realizarea cu ușurință a unor oferte comparabile din toate punctele de vedere;
- Nu prevede etapa de negociere;
- Presupune un efort mai mare din partea tuturor ofertanților, care vor trebui să realizeze toate estimările pentru realizarea ofertei tehnice, fără o confirmare dată de o pre-calificare anterioară.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 147 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Ținând cont de termenele legale și de unele marje de timp pentru eventuale întârzieri (cum ar fi cele care țin de validarea documentației de atribuire de către ANAP, eventuale contestații, perioadă rezonabilă de evaluare și eventuale clarificări) se propune următoarea estimare în timp a acestor etape, luată în considerare de la aprobarea documentației de atribuire:



Total estimat maximal pentru perioada de desfășurare a procedurii: 7 luni

Opțiunea 5.2. licitație deschisă în două etape

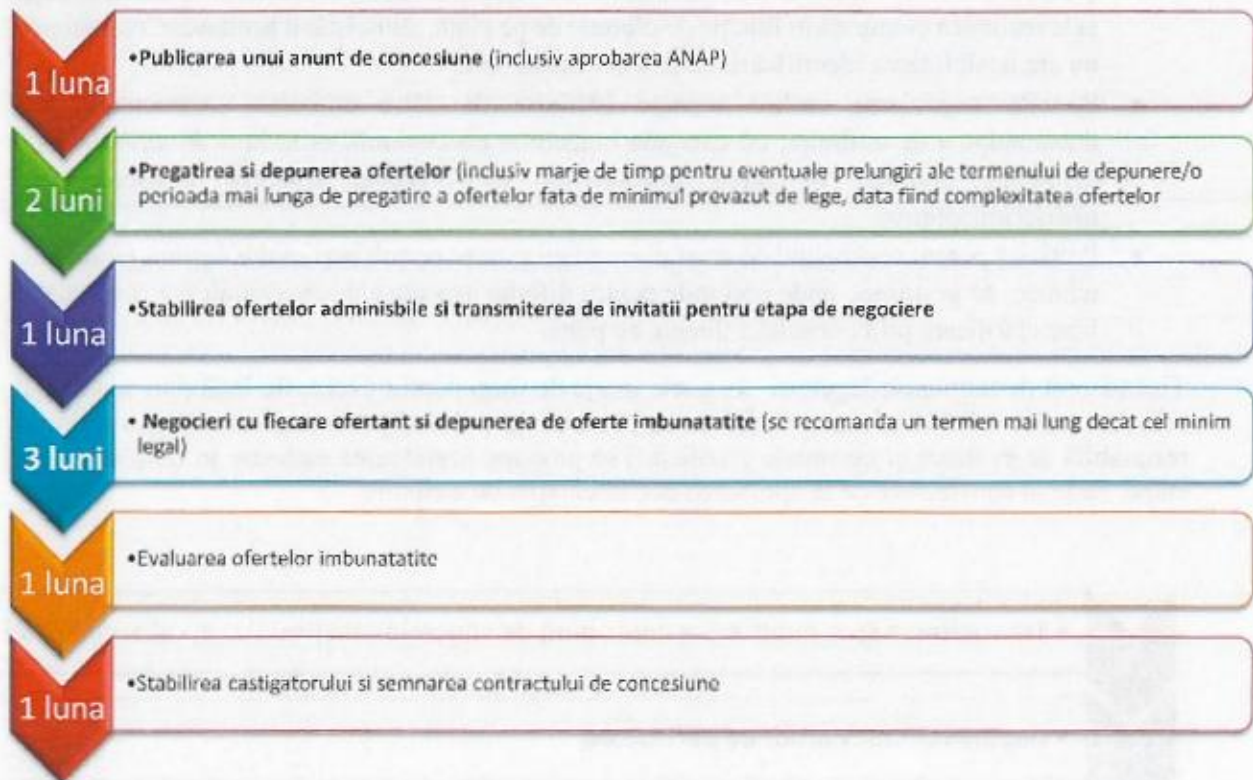
- procedura la care în anunțul de concesionare se publică criteriile de calificare și reguli de negociere, cu mențiunea că procedura se va desfășura în două etape:
 - depunere a ofertelor – la care pot *participa un număr nedefinit de ofertanti*
 - negocieri pe baza criteriilor de atribuire – la care sunt invitați să participe doar ofertanții care au depus oferte admisibile din punct de vedere al criteriilor de calificare și selecție;
- Introduce, față de versiunea într-o etapă, a unei etape de negociere, prin care ofertanții își pot îmbunătăți ofertele, iar anumite elemente (definite de Entitatea Contractantă) pot fi modificate,
- Permite o mai mare flexibilitate a condițiilor concesiunii față de licitația deschisă,

Are o durată mai mare de desfășurare față de cea într-o singură etapă

Ținând cont de termenele legale și de unele marje de timp pentru eventuale întârzieri (cum ar fi cele care țin de validarea documentației de atribuire de către ANAP, eventuale contestații, perioadă



rezonabilă de evaluare și eventuale clarificări) se propune următoarea estimare în timp a acestor etape, luată în considerare de la aprobarea documentației de atribuire:



Total perioadă estimată de desfășurare a procedurii: 9 luni

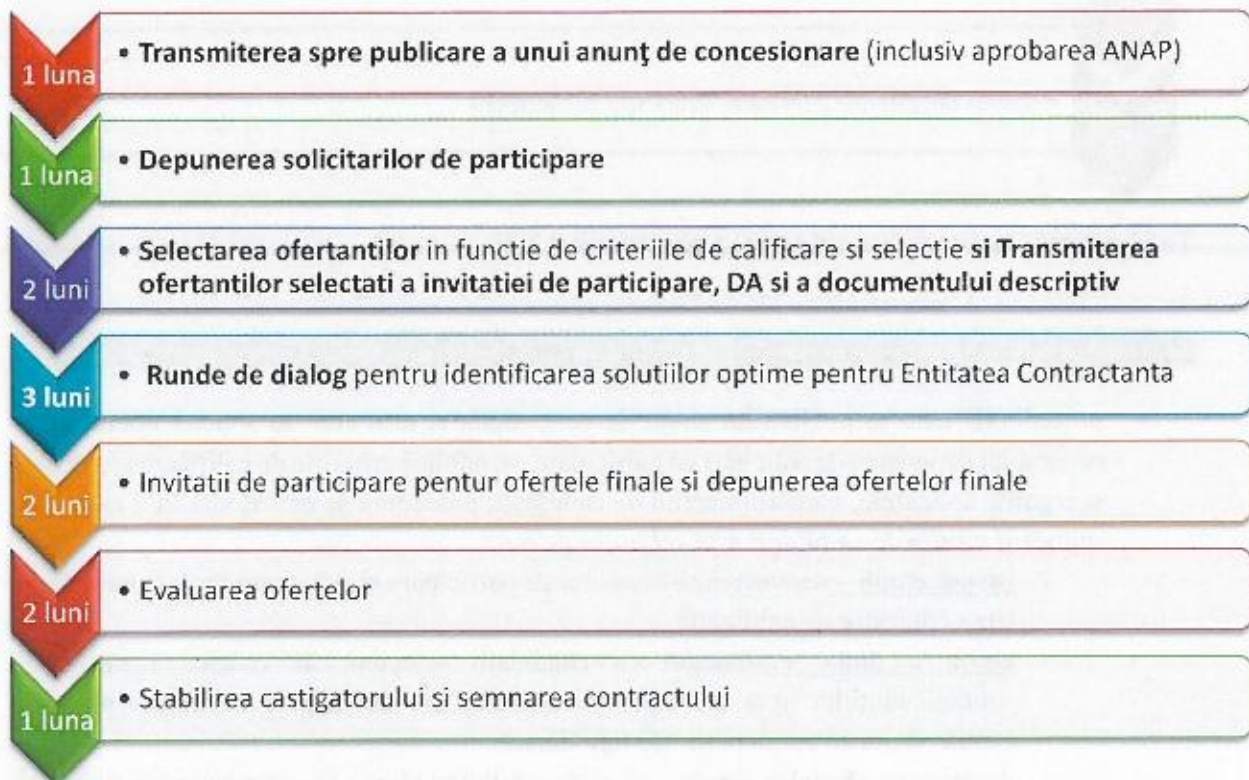
Opțiunea 5.3. Dialog competitiv

- procedura care se publică un anunț de concesiune, prin care se solicită operatorilor economici depunerea de solicitări de participare, se publică criteriile de calificare și selecție și regulile aplicabile, numărul maxim de candidați; procedura se desfășoară în 3 etape iar numărul minim de candidați este cel puțin de trei:
 - **prima etapă** – depunerea solicitărilor de participare și selectarea unor candidați pe baza criteriilor de calificare;
 - **etapa a doua** – dialogul cu candidații selectați, în vederea identificării soluției/soluțiilor apte să răspundă necesităților autorității contractante pe baza căreia/căroră se vor depune ofertele finale;
 - **depunerea ofertelor finale** - de către candidații rămași în urma etapei de dialog și evaluarea acestora pe baza criteriilor de atribuire;




- Această procedură este cea mai complexă și cea mai mare consumatoare de timp, energie și resurse. Permite o foarte bună ajustare a cerințelor Entității Contractante la situația pieței și la realitatea conturată în funcție de ofertele de pe piață, atunci când Entitatea Contractantă nu are posibilitatea identificării clare a cerințelor sale.
- Permite negocierea multor aspecte (definite de către entitatea contractantă) din documentația de atribuire, cu excepția obiectului concesiunii, criteriilor de atribuire și a cerințelor minime, în urma negocierilor cu ofertanți selectați transparent și nediscriminatoriu;
- Potrivită pentru concesiuni de mari dimensiuni și care permit mai multe opțiuni (soluții tehnice, de gestiune), unde opțiunile pentru diferite aspecte ale concesiunii pot fi cel mai bine clarificate prin consultări directe cu piața.

Ținând cont de termenle legale și de unele marje de timp pentru eventuale întârzieri (cum ar fi cele care țin de validarea documentației de atribuire de către ANAP, eventuale contestații, perioadă rezonabilă de evaluare și eventuale clarificări) se propune următoarea estimare în timp a acestor etape, luate în considerare de la aprobarea documentației de atribuire:



Perioadă estimată de desfășurare a procedurii: 12 luni



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 150 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Opțiunea 5.4. negocierea fără publicarea unui anunț de concesiune

Această procedură se aplică doar dacă serviciul nu poate fi realizat decât de un anumit operator economic pentru unul din următoarele motive:


- scopul concesiunii este achiziționarea unei opere de artă sau reprezentării artistice unice;
- concurența lipsește din motive tehnice;
- existența unui drept exclusiv;
- protecția unor drepturi de proprietate intelectuală;
- dacă în cazul unei proceduri de atribuire inițiale nu a fost depusă nicio ofertă/solicitare de participare sau toate cele depuse au fost neconforme, cu condiția nemodificării condițiilor inițiale ale concesiunii și cu transmiterea unui raport la Comisia Europeană (la solicitarea acesteia).

Negocierea fără publicarea unui anunț de concesiune se poate aplica doar în cazul în care nu a fost posibilă desemnarea unui câștigător în urma derulării procedurii de licitație deschisă precum și după notificarea Comisiei Europene și obținerea unui aviz din partea acesteia. **Astfel, această opțiune nu este posibilă pentru studiul de față și nu este analizată comparativ cu celelalte opțiuni.**

Analiza opțiunilor

Opțiune	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea 5.1 Licitație deschisă într-o singură etapă	Perioada cea mai scurtă de derulare a procedurii Natura serviciului face ca cerințele caietului de sarcini și criteriile de atribuire să permită selecția unui ofertant care să furnizeze servicii de calitate la prețuri competitive	- lipsa oricărei posibilități de negociere a aspectelor care țin de îmbunătățirea calității serviciului
Opțiunea 5.2 Licitație deschisă în două etape	- potențiale avantaje legate de negocierea unor aspecte care țin de calitatea serviciului	- durată mai mare a procedurii, nejustificată față de potențialele avantaje pe termen lung. - Eventualele elemente care pot fi negociate nu sunt de natură să aducă o îmbunătățire semnificativă a serviciului
Opțiunea 5.3 Dialog competitiv	Nu sunt identificate avantaje pentru situația de față	- durată mare a procedurii, nejustificată față de potențialele avantaje pe termen lung



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 151 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

		- este necesară pariciparea a minim trei ofertanți, ceea ce crește riscul necesității repetării procedurii pe unele loturi, în cazul în care nu se prezintă câte trei ofertanți
--	--	---

Opțiunea recomandată este Opțiunea 1 - licitația deschisă într-o singură etapă

5.3. FEZABILITATEA ECONOMICO – FINANCIARĂ

5.3.1. Costurile și veniturile estimate

Date generale

Tarifele/taxele propuse au în vedere atât acoperirea cerințelor de viabilitate economică a operatorilor prestatori de servicii de salubritate, cât și a intereselor utilizatorilor.

Astfel, tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate s-au fundamentat în baza cheltuielilor de operare (cheltuieli de exploatare, cheltuieli de întreținere și reparații, cheltuieli salariale, amortismentele aferente capitalului imobilizat), a costurilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a cheltuielilor financiare și includ și o cotă necesară pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

Totodată, criteriul de suportabilitate al Proiectului SMID a fost acela că taxele/tarifele nu trebuie să depășească 1,8% din venitul pe gospodărie a decilei celei mai mici. Pentru anul 2017, decila cea mai mică la nivel de gospodărie era de 1.559 lei, conform INS¹⁰. Dacă considerăm o medie de 2,7 persoane/gospodărie (la nivelul regiunii NV în 2017, conform INS), rezultă o decilă de 577,407 lei /persoană. Aplicând 1,8%, rezultă un nivel maxim de tarifare de 10,3933 lei.

Gestionarea deșeurilor generează venituri prin perceperea de taxe/tarife de la generatorii de deșuri. Conform principiului „poluatorul plătește”, principiu adoptat în legislația UE și românească privind gestionarea deșeurilor, aceste venituri vor trebui să acopere costurile viitoare pe termen lung aferent serviciului de gestionare a deșeurilor municipale (în afara celor acoperite prin fondurile UE). Este esențial ca taxele/tarifele pentru gestionarea deșeurilor să fie suportabile și ca acestea să acopere costurile de exploatare și costurile de investiție.

Modelul financiar-economic utilizat pentru analiză arată că schema aplicată îndeplinește criteriile necesare:

- tarifele sunt suportabile în conformitate cu criteriile aplicabile anual;

¹⁰ Institutul Național de Statistică, 2018 - Coordonate ale nivelului de trai în România. Veniturile și consumul populației, în anul 2017



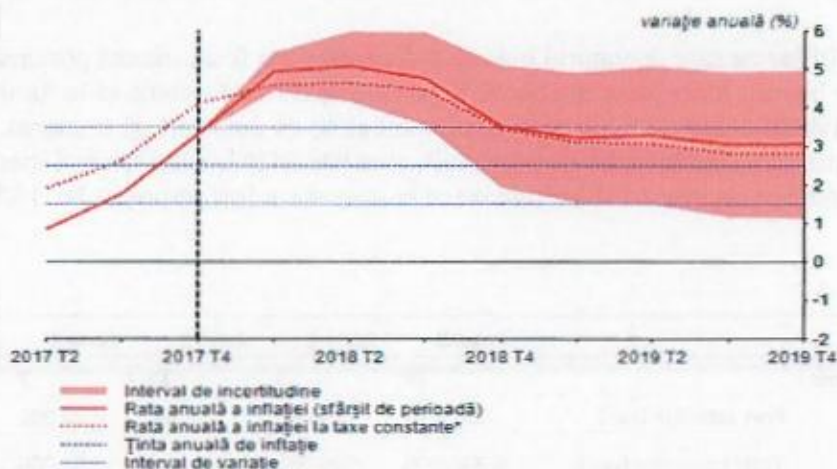
- tarifele au o creștere în timp acceptabilă;
- proiectul este sustenabil financiar, conform criteriilor date, în sensul că tarifele nu sunt excesive, nu generează încasări prea mari;

Tarifele pentru tratarea deșeurilor sunt supuse TVA-ului. Veniturile din tarifele aplicate utilizate în calcularea suportabilității includ TVA, toate celelalte valori și prognoze nu includ TVA.

Perioada de concesiune estimată a fost de 10 ani, egala cu perioada de amortizare a echipamentelor (vezi cap. 6.4 al prezentului studiu).

Costurile/veniturile anuale au fost ponderate cu un procent de 2,5%, reprezentând nivelul țintă estimat al inflației pentru anii 2018 și 2019.

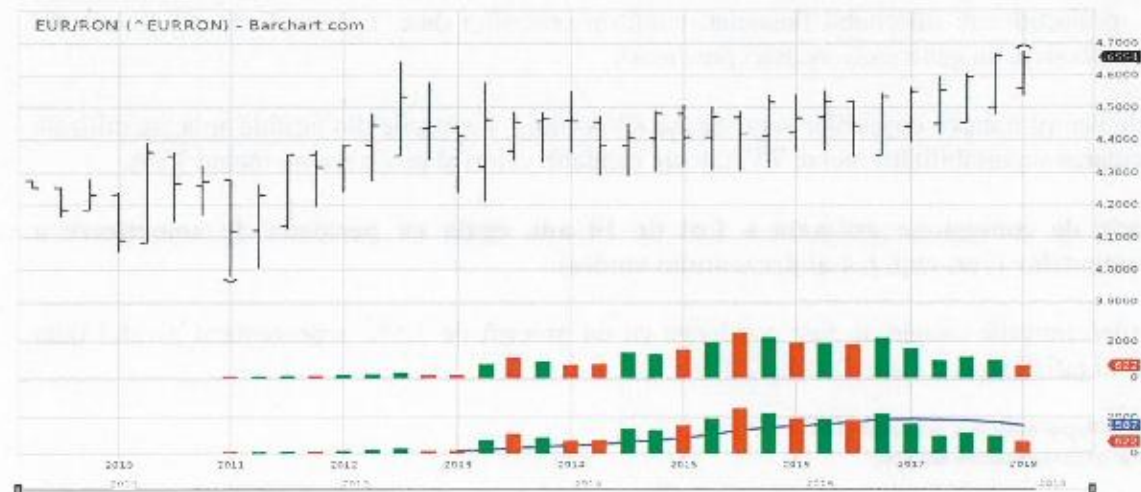
Proiecția inflației anuale a prețurilor IPC și intervalul de incertitudine asociat



Cursul lei/EURO a fost considerat la nivelul de 4,8 lei/EURO, având în vedere evoluția acestuia în anul 2018.



Evoluția curs Lei/EUR



Valoarea investițiilor pe care operatorul trebuie să le realizeze a fost estimată pornind de la ideea achiziției acestor bunuri. Mare parte din bunurile pe care operatorul trebuie să le furnizeze pentru desfășurarea activităților contractului, în special vehiculele de colectare și transport, pot fi însă propuse de operator nu ca bunuri achiziționate (noi), ci ca bunuri în leasing sau închiriere. Valoarea de achiziție a bunurilor necesar a fi furnizate de către operator a fost estimată la 116,866,133 lei, incluzând:

- mașini:

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Total
Autogunoiere 16 mc	29	5	11	7	52
Pret achizitie (eur)	180,000	180,000	180,000	180,000	
Total investitie (eur)	5,220,000	900,000	1,980,000	1,260,000	9,360,000
Autosasiu cu carlig ptr C-D	5	1	1	1	8
Pret achizitie (eur)	125,000	125,000	125,000	125,000	
Total investitie (eur)	625,000	125,000	125,000	125,000	1,000,000
Greifer ptr C-D/voluminoase	6	2	2	2	12
Pret achizitie (eur)	150,000	150,000	150,000	150,000	
Total investitie (eur)	900,000	300,000	300,000	300,000	1,800,000
Autobasculanta voluminoase	5	1	1	1	8
Pret achizitie (eur)	115,000	115,000	115,000	115,000	
Total investitie (eur)	575,000	115,000	115,000	115,000	920,000
Masini deseuri periculoase	3	1	1	1	6
Pret achizitie (eur)	22,000	22,000	22,000	22,000	
Total investitie (eur)	66,000	22,000	22,000	22,000	132,000
Autospeciala cadavre de animale	1	0	1	1	3
Pret achizitie (eur)	40,000	40,000	40,000	40,000	



Total investitie (eur)	40,000	0	40,000	40,000	120,000
Total masini	49	10	17	13	89
Total investitie (eur)	7,426,000	1,462,000	2,582,000	1,862,000	13,332,000

➤ pubele, containere, saci, etc:

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Total
Pubele de 1,1 mc	8,591	242	1,394	170	10,397
Pret achizitie (eur)	140	140	140	140	
Total investitie (eur)	1,202,740	33,880	195,160	23,800	1,455,580
Pubele de 0,12 mc	77,431	15,528	28,563	25,556	147,078
Pret achizitie (eur)	17	17	17	17	
Total investitie (eur)	1,316,327	263,976	485,571	434,452	2,500,326
Containere C-D 7 mc	30	3	30	10	73
Pret achizitie (eur)	1,000	1,000	1,000	1,000	
Total investitie (eur)	30,000	3,000	30,000	10,000	73,000
Saci menajeri (nr/an)	8,052,824	1,614,912	2,970,552	2,657,824	15,296,112
Total investitie (lei/an)	17,654,268	3,540,384	6,512,364	5,826,768	33,533,784
Total investitie (lei)	29,889,790	4,984,493	9,923,873	8,074,378	52,872,533
Total investitie (euro)	6,227,040	1,038,436	2,067,474	1,682,162	11,015,111

CHELTUIELI

A. Cheltuielile operaționale

a.1 Cheltuieli operaționale pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor

Cheltuielile cu transportul dețin ponderea cea mai mare din cheltuieli, având în vedere specificul activității.

În activitatea de colectare s-a estimat un necesar de 89 vehicule de colectare și transport, respectiv:

	Masini de 16 mc	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)	Autosasiu cu carlig ptr CD	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)	Greifer ptr CD/ voluminoase	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)	Asutobas culanta voluminoase	Pret achizitie (EUR)	Total investitie (eur)
Zona 1	29	180000	5220000	5	125,000	625000	6	150000	900000	5	115000	575000
Zona 2	5	180000	900000	1	125,000	125000	2	150000	300000	1	115000	115000
Zona 3	11	180000	1980000	1	125,000	125000	2	150000	300000	1	115000	115000
Zona 4	7	180000	1260000	1	125,000	125000	2	150000	300000	1	115000	115000
Total	52		9,360,000	8	500,000	1,000,000	12	600,000	1,800,000	8	460,000	920,000



Cheltuielile generate, legate de activitatea de transport includ:

➤ **Cheltuieli cu combustibilul** (situație detaliată în Anexa 9), care au fost calculate ținând cont de:

i)- **km /an parcurși** de autovehiculele utilizate în activitatea de colectare, nivelul estimat al acestora fiind determinat astfel :

- pentru 4 categorii de autovehicule (*Mașini de 16 mc, Autoșasiu cu cârlig, Greifer pentru voluminoase și Autobasculantă voluminoase*), s-au avut în vedere următoarele premise:

- distanța medie parcursă pe un transport (dus/întors)- stabilită ca media distanțelor dintre localități și punctele de colectare/sortare/ stație TMB;
- numărul de mașini utilizate pentru fiecare zonă;
- s-a considerat că fiecare mașină va efectua 2 curse/zi lucrătoare;
- numărul de zile lucrătoare luate în considerare a fost de 312/an;

- pentru Mașinile pentru deșeuri periculoase :

- numărul de locații pentru colectarea deșeurilor periculoase și voluminoase din fiecare zonă;
- pentru fiecare locație se vor efectua 12 transporturi/an ;
- distanța medie parcursă pe un transport (dus/întors);

- pentru Autospecialele pentru cadavre animale :

- distanța medie parcursă pe un transport;
- numărul de mașini utilizate pentru fiecare zonă;
- s-a considerat că fiecare mașină va efectua 1 cursă/zi lucrătoare;
- numărul de zile lucrătoare luate în considerare a fost de 250/an.


ii)-prețul la combustibil a fost considerat de 5,5 RON/litru ținând cont de cel mai înalt nivel înregistrat în perioada 2016-2018 (sursa peco-online.ro), la un consum de 30 l motorina / 100 km., rezultant un cost/km de 1, 65 lei.

Evoluția prețurilor la benzina și motorina în România



➤ **Cheltuielile cu mentenanța mașinilor** (reparații, piese de schimb, anvelope, spălare mașini, întreținere, materiale necesare etc), în procent de 6.5% din valoarea de investiție, cca 45.763 lei/an/autovehicol;



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 156 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

- **Cheltuielile cu asigurarea RCA** 7.801 lei/vehicul in anul 1 si cheltuieli cu rovinieta de 720 EUR in anul 1, ulterior ponderate cu rata inflației.

Tarifele achitate pentru deșeurile trimise la Stația de transfer/Stația de sortare sau Stația TMB - toate deșeurile colectate vor fi transmise fie direct către Stația de Sortare sau Stația TMB, în cazul deșeurilor colectate din Zona 1, fie către cele 3 Stații de transfer în cazul deșeurilor colectate din Zona 2, Zona 3 sau Zona 4.

Tariful mediu calculat pentru cele 3 Stații de transfer (pentru zonele 2-4), Stația TMB și Stația de sortare (pentru zona 1) în anul 1 este de **100,16 lei/tona fara TVA** (119,19 lei cu TVA); acesta acoperă costurile de operare aferente acestora și a instalațiilor de tratare din CMID și recuperarea cotei parte din investiția inițială, precum și a celor ulterioare, realizate de către Autoritatea contractantă sau operatorul acestora.

De menționat faptul că începând cu anul 2020, acest tarif va crește la 111,85 lei (133,10 lei cu TVA), datorită majorării contribuției la economia circulară (taxa de depozitare deșuri), care trebuie achitată de operatorul depozitului de deșuri către Administrația Fondului pentru mediu.


În 2019 aceasta este de 30 lei/tona deșuri depozitate, iar începând cu anul 2020 va crește la 80 lei/tona deșuri depozitate.

Costuri cu salariile – au fost incluse doar salariile aferente personalului din producție, luându-se în considerare faptul că colectarea deșeurilor se va face în două schimburi, respectiv:

- Un număr de 2 șoferi/mașină (unul pe fiecare schimb) la care se adaugă 2 muncitori necalificați/schimb;
- Salariul muncitorilor necalificați este apropiat de salariul minim brut pe economie estimat pentru 2018 de 1.900 lei (acesta incluzând și toate asigurările aferente conform noii legislații)

Salarii act. Colectare	Nr. Salariați	Salariul brut (lei)	Total /luna
Soferi	178	2,750	489,500
Muncitori necalificați	356	2,000	712,000
Tehnician	4	2,800	11,200
Supervizori	4	4,000	16,000
Inginer sef	4	6,000	24,000
Total	546		1,252,700



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 157 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Salarii statii transfer	Nr salariați	Salariul brut (lei Total/luna)	
Soferi	10	2800	28000
Muncitori necalificați	37	2000	74000
Tehnician	3	2800	8400
Supervizor	1	4000	4000
Total	51		114400

În analiza pe zone, cheltuielile cu salariile au fost calculate ținând cont de numărul de mașini aferente fiecărei zone.

Costurile administrative au fost estimate la 1.500.000 EURO/an, acestea incluzând: cheltuieli administrative (chirii, utilități, etc), cheltuieli financiare și contabilitate, cheltuieli cu comisioanele bancare, cheltuieli cu colectarea taxelor de salubritate etc.

În analiza pe zone, cheltuielile administrative au fost ponderate ținând cont de procentul detinut de populația din zona respectivă versus populația Județului Cluj.

Cheltuielile cu impozitul- a fost luat în considerare un impozit de 660 lei /mașină (*nivel regăsit în HCL privind stabilirea taxelor și impozitelor locale pe anul 2018 emisă de Consiliul Local al municipiului Cluj Napoca*).

Redevența achitată Autorității contractante - aceasta fiind egală cu valoarea investițiilor realizate de Autoritățile contractante pentru activitatea de colectare corelată cu perioada de contractare a serviciului de salubritate. Astfel au fost estimate :

- Zona 1- investiții în valoare de 8.991.414 lei - constând în 200 platforme îngropate pentru colectarea deșeurilor și containere de colectare;
- Zona 2 – investiții în valoare de 7.559 lei – constând în containere de colectare
- Zona 3- 944.646 lei, constând în puncte de colectare (28 puncte supraterane, 2 puncte subterane), o autogunoaieră și containere de colectare;
- Zona 4- 289.985 lei, constând în platforme îngropate și containere pentru colectarea deșeurilor

a.2 Cheltuieli operaționale pentru activitatea de administrare și operare a stațiilor de transfer


Cheltuielile cu transportul dețin ponderea cea mai mare din cheltuieli, având în vedere specificul activității.

Cheltuielile generate, legate de activitatea de transport includ:

➤ **Cheltuieli cu combustibilul** (*situație detaliată în Anexa 9.1*), care au fost calculate ținând cont de:

- i) cantitatea de deșuri care trebuie transportată de la stațiile de transfer la CMID
- ii) costul unitar pe km și tonă pentru transportul deșeurilor a fost considerat 0,2 euro/km.tonă



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 158 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

iii) distanța de la stațiile de transfer la CMID

- **Cheltuielile cu mentenanța mașinilor** (reparații, piese de schimb, anvelope, spălare mașini, întreținere, materiale necesare etc), în procent de 5.7% din valoarea de investiție, cca 157.179 euro/an;
- **Cheltuieli cu energia** (consumuri energetice estimate prin Proiectul SMID, la preturile unitare actualizate) în procent de 0,67% din venituri, cca 88-90.000 lei/an;
- **Cheltuieli cu costurile aplicate la intrarea în stația de sortare** (Tariful estimat pentru stația de sortare este de 4,32 lei/tonă în 2019), în procent de cca 0,53% din venituri
- **Cheltuieli cu costurile aplicate la intrarea în stația TMB** (Tariful estimat pentru stația TMB este de 52,30 lei/tonă în 2019), în procent de cca 19,46% din venituri

Costuri cu salariile – au fost incluse doar salariile aferente personalului din producție, respectiv:

- Salariul muncitorilor necalificați este apropiat de salariul minim brut pe economie estimat pentru 2018 de 1.900 lei (acesta incluzând și toate asigurările aferente conform noii legislații)

Salarii stații transfer	Nr salariați	Salariul brut (lei Total/luna	
Soferi	10	2800	28000
Muncitori necalificați	37	2000	74000
Tehnician	3	2800	8400
Supervizor	1	4000	4000
Total	51		114400

Costurile administrative au fost estimate la 50.000 EURO/an, acestea incluzand: cheltuieli administrative (chirii, utilitati, etc), cheltuieli financiare și contabilitate, cheltuieli cu comisioanele bancare, cheltuieli cu colectarea taxelor de salubritate etc.

Redevența achitată Autorității contractante - aceasta fiind egală cu valoarea investițiilor realizate de Autoritățile contractanta pentru stațiile de transfer (atât cele realizate prin POS Maediu cât și cele care sunt estimate a se realiza prin POIM), împărțită la durata de viață a acestora (estimată la 20 de ani). Valoarea acoperă 2% din cheltuielile elibile din Proiecte, cheltuielile neeligibile și TVA. Valoarea estimată anuală a redevenței a fost estimată la 377.022 RON.

B. Alte costuri

Alte costuri luate în considerare au fost:

- Impozit pe profit în cotă de 16%.

VENITURI

S-au estimat doar venituri din tarifele/taxele colectate de la populație (utilizatori casnici) și agenții economici/instituții publice (utilizatori non-casnici) pentru colectarea deșeurilor menajere.



Din perspectiva veniturilor s-a presupus că va fi urmată politica tarifară “poluatorul plătește”, pe de o parte și criteriile de suportabilitate pe de altă parte. Criteriul minim a fost ca tariful să fie stabilit astfel încât să acopere costurile operare, costurile financiare și investițiile efectuate sau necesare a fi efectuate pe perioada contractului de catre operator.

Tariful per tona de deșeu a fost stabilit ținând cont de:

- costurile operationale și financiare care au fost împărțite la cantitatea de deșeuri colectată anual;
- costurile cu investițiile realizate de operator la începutul contractului sau care urmează a fi realizate pe parcursul acestuia, împărțite la cantitatea de deșeuri colectată pe perioada contractului;
- un adaos de 10% din care se acoperă taxa de administrare ADI și impozitul pe profit.

Pentru calculul tarifului/persoană, s-a ținut cont de procentul anual estimat de generare a deșeurilor /persoana, care este de :

- 0,52 kg/zi , respectiv 0,1898 t deșeuri anual pentru populația urbana;
- 0,32 kg/zi , respectiv 0,1168 t deșeuri anual pentru populația rurala;

Astfel taxele/tarifele fara TVA rezultate la nivelul Județului Cluj sunt:

Stabilire tarif		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
(Cost operational+ costuri financiare) /tona colectata	RON/t	318.42	332.27	335.84	339.58	343.46	349.27	353.43	357.89	362.47	367.28	
CAPEX/Tona Colectata	RON/t	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61	69.61
Tarif minim -pt acoperire costuri operat. + CAPEX	RON/t	388.03	401.88	405.45	409.19	413.07	418.88	423.04	427.49	432.08	436.89	
Tarif propus		426.83	442.07	445.99	452.11	454.38	461.77	465.35	470.24	475.29	480.58	
Indice generare populatie urban	Tian	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898	0.1898
Tarif/persoana/an	RON	81.01	83.90	84.65	85.43	86.24	87.45	88.32	89.25	90.21	91.21	
Tarif/persoana/luna - urban	RON	6.75	6.99	7.05	7.12	7.19	7.29	7.36	7.44	7.52	7.60	
Indice generare populatie rural	Tian	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168	0.1168
Tarif/persoana/an	RON	49.85	51.83	52.09	52.57	53.07	53.82	54.35	54.92	55.51	56.13	
Tarif/persoana/luna -rural	RON	4.15	4.32	4.34	4.38	4.42	4.48	4.53	4.58	4.63	4.68	


Veniturile realizate în stațiile de transfer au fost calculate din tariful lei/tonă estimat aplicat la cantitățile de deșeuri care vor intra în stațiile de transfer.

Tarifele calculate pentru stațiile de transfer, fără TVA , sunt:

Stabilire tarif		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Cost operational/ tona colectata	RON/t	179.30	192.37	196.55	200.84	205.27	211.51	216.11	220.96	226.18	231.24	235.43
Recuperare CAPEX	RON/t	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Pret minim/tona (excl TVA)	RON/t	179.30	192.37	196.55	200.84	205.27	211.51	216.11	220.96	226.18	231.24	235.43
Tarif/tona estimat (excl TVA)		197.23	211.61	216.21	221.93	226.79	232.60	237.72	243.06	248.79	254.37	259.97

Tariful calculat nu este cel care va fi folosit în estimarea tarifului de colectare și transport al deșeurilor municipale din cadrul SMID Cluj, ci va fi folosit doar ca tarif de referință maximal în cadrul licitației publice. Tariful oferit de câștigătorul licitației va fi aplicat pentru orice categorie de deșeuri care intră în stația de transfer dar care nu fac parte din SMID Cluj.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 160 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

5.3.2. Implementarea prevederilor OUG 74/2018

a) Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”

Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor a suferit în cursul anului 2018 modificări importante prin adoptarea OUG 74/2018. În ianuarie 2019, aceasta a fost aprobată prin Legea 31/2019. Una din modificările importante aduse este aceea a obligativității autorităților administrației publice locale de a implementa începând cu 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”, pe baza unei varietăți de elemente: volum, frecvență de colectare, greutate, saci de colectare personalizați.

În urma discuțiilor purtate cu administrațiile publice locale, s-a concluzionat că se dorește implementarea acestui sistem prin elementul greutate, respectiv prin cântărirea deșeurilor ridicate și tarifarea generatorului pe baza cantității de deșeurii generate.

Această decizie a dus la cea prin care se va impune în documentația de atribuire pentru deoalegarea serviciului de colectare și transport, ca viitorii operatori să-și doteze toate mașinile folosite în colectarea tuturor categoriilor de deșeurii, cu sisteme de cântărire și emiteră a unui bon de cântar. Acest lucru a fost luat în considerare la estimarea costurilor, prin folosirea unor valori unitare mai mari pentru prețul de achiziție al vehiculelor, comparativ cu cele existente pe piață, pentru a putea fi acoperite și costurile cu aceste echipamente de cântărire. Aceste estimări au avut, firese, efect asupra valorii tarifului maximal calculat atât pentru mediul urban cât și pentru rural.


Mai mult, decizia de a se merge pe cântărirea deșeurilor la ridicarea lor, a redus importanța aplicării unor tarife maximale, practic se va aplica tariful în lei/tonă pentru facturarea tuturor serviciilor de colectare a deșeurilor. Așa cum menționam anterior, tarifele calculate vor fi folosite doar ca tarife de referință maximale pentru a se asigura că nu a fost depășit gradul de suportabilitate al populației.

b) Implementarea unor tarife distincte

O altă modificare impusă prin OUG 74/2018 a fost aceea prin care autoritățile administrațiilor publice locale sunt obligate să stabilească și să aprobe, începând cu 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor reciclabile (hârtie, plastic, metal, sticlă), respectiv pentru gestionarea deșeurilor altele decât deșeurile reciclabile.

Tarifele maximale calculate, prezentate în capitolele anterioare, vor constitui pentru fiecare tip de generator (populație urban, populație rural, operatori economici) suma tarifelor distincte care vor fi impuse în documentația de atribuire.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 161 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Este recomandat ca să ofertanții în cadrul procedurii de licitație pentru contractul de delegare să propună tarife distincte (pentru reciclabile și pentru reziduale) pentru colectarea deșeurilor menajere în urban, colectarea deșeurilor menajere în rural și colectarea deșeurilor similare.

c) Implementarea contribuției pentru economia circulară


De asemenea, prin OUG 74/2018, s-a impus obligația, ca de la 1 ianuarie 2019 să fie introduse în tarife, contribuția pentru economia circulară prevăzută în OUG 196/2005 privind Fondul pentru mediu, doar pentru deșeurile destinate eliminării prin depozitare rezultate din aplicare indicatorilor de performanță prevăzuți în contractele de delegare.

În cazul delegării serviciului de colectare și transport al deșeurilor, indicatorul de performanță propus este atingerea unor procente anuale crescătoare pentru asigurarea colectării separate a deșeurilor reciclabile menționate, și anume: 40% în 2019, 50% în 2020, 60% în 2021 și 70% începând cu anul 2022 (procentele fiind calculate ca raport dintre cantitățile de deșeuri reciclabile colectate și cele generate).

În calculul tarifelor maxime, prezentate anterior, a fost luată în considerare în tarif contribuția pentru economia circulară menționată mai sus. Calculele au fost făcute prin aplicarea contribuției la cantitățile de deșeuri eliminate în situația în care se vor respecta indicatorii de performanță, prin urmare, această taxă a fost aplicată la întreaga cantitate estimată că se elimină.

În modelul de contract de delegare va fi introdusă clauza prin care operatorul de salubritate va suporta contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri eliminate care depășesc cantitățile estimate. Totuși, trebuie făcute următoarele mențiuni aici: cantitățile de deșeuri care derivă din aplicarea indicatorilor de performanță depind de cantitatea de deșeuri reciclabile estimată a se genera anual, care este la rândul său strâns legată de compoziția reală a deșeurilor municipale și de prognoza acestora. În lipsa unei determinări exacte a acestei compoziții (care intră în sarcina operatorilor de salubritate) și necesității de a aplica o compoziție validată la nivel național (PNGD) dar care ar putea să nu reflecte realitatea de la nivelul județului, pot apărea situații în care atingerea indicatorilor de performanță de către operatorii de salubritate să nu fie în întregime în puterea acestuia, chiar dacă prestează serviciul fără greșală. Este un risc de operare pe care operatorii de salubritate vor fi obligați să și-l asume, având în vedere că era în sarcina lor determinarea unei compoziții realiste a deșeurilor colectate. Până la determinarea exactă a unei compoziții a deșeurilor de către operatorii de salubritate, potențiala pierdere suportată de aceștia nu poate fi recuperată contractual, fiind obligat, conform legislației să plătească din fonduri proprii contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri care sunt depozitate peste cele estimate prin indicatorii de performanță. Cu cât determinarea unei compoziții a deșeurilor este mai rapidă, cu atât acest risc își pierde din probabilitatea de apariție.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 162 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

De asemenea, în primul an de operare, sau cel puțin până la punerea în funcțiune a instalațiilor din cadrul SMID (stația de sortare și instalația TMB), cantitățile de deșeuri eliminate prin depozitare nu vor putea fi cei rezultați din estimare, având în vedere că nu se cunoaște unde vor fi tratate toate deșeurile colectate de operatorii de salubritate.

Considerăm, prin urmare, că, cel puțin până la determinarea compoziției acurate a deșeurilor, contribuția pentru economia circulară va fi preluată în integralitatea ei în tarife, cu condiția ca indicatorii de performanță privind colectarea separată a deșeurilor reciclabile să fie respectați de operatori (de ex: atâta vreme cât colectează lunar în 2020 50% din cantitățile de deșeuri reciclabile, așa cum au fost acestea estimate, se consideră că și-au atins indicatorii; dacă într-o lună cantitatea de deșeuri reciclabile colectată este 40%, vor plăti contribuția pentru economia circulară pentru 10% din deșeurile depozitate). Recomandăm ca în caietul de sarcini să existe cerința ca operatorul să determine compoziția deșeurilor cât mai repede posibil (primele 6-8 luni de operare), ulterior acestei determinări putându-se cuantifica cu exactitate indicatorii de performanță și modul lor de atingere.

d) Implementarea modului de încasare a contribuției de la OTR-uri

În baza noilor prevederi legale (OUG 74/2018, aprobată prin Legea 31/2019) și în baza mandatului special pe care îl va primi de la UAT-urile membre, ADI Ecometropolitan va încheia contracte/parteneriate cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OTR) în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje.

De asemenea, ADI Ecometropolitan va stabili costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje (de hârtie/carton, plastic, metal, sticlă) din deșeurile municipale, și va solicita OTR-urilor acoperirea acestor costuri. Costurile nete vor fi calculate pe baza confirmării cantităților de deșeuri de ambalaje din deșeurile municipale recepționate în instalațiile de reciclare, pe baza următoarelor formule :

$$(Tr * Q - Vt) * Pamb,$$


unde:

Tr - tariful pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile (calculat ca medie aritmetică a tarifelor $T_{u_{rec}}$, $T_{r_{rec}}$, $T_{op_{rec}}$) stabilite pe fiecare lot (tariful oferit de operatorul de salubritate pentru primul an de operare și tariful stabilit de ADI Ecometropolitan începând cu anul următor)

Q - cantitatea totală, exprimată în tone, de deșeuri municipale din hârtie-carton, metal, plastic și sticlă declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizați în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri :

$$Q = Q_{hc} + Q_m + Q_{pl} + Q_{st}$$



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 163 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Qhc - cantitatea, exprimată în tone, de deșeuri municipale din hârtie și carton declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizați în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri ;

Qm - cantitatea, exprimată în tone, de deșeuri municipale din metal comercializate de/în numele ADI pentru valorificare operatorilor economici autorizați, inclusiv cele comercializate/predate cu titlu gratuit către OTR-uri

Qpl - cantitatea, exprimată în tone, de deșeuri municipale din plastic declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizați în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri

Qst - cantitatea, exprimată în tone, de deșeuri municipale din sticlă declarată de ADI ca fiind comercializată către operatorii economici autorizați în vederea valorificării, inclusiv cea comercializată/predată cu titlu gratuit către OTR-uri

Pamb - ponderea, exprimată în procente, a deșeurilor de ambalaje în deșeurile municipale :

$$Pamb = (Phc * Qhc + Pm * Qm + Ppl * Qpl + Pst * Qst)/Q$$

Phc - ponderea, exprimată în procente, a deșeurilor de ambalaje de hârtie-carton în deșeurile municipale de hârtie-carton;

Pm - ponderea, exprimată în procente, a deșeurilor de ambalaje de metal în deșeurile municipale de metal;

Ppl - ponderea, exprimată în procente, a deșeurilor de ambalaje de plastic în deșeurile municipale de plastic;

Pst - ponderea, exprimată în procente, a deșeurilor de ambalaje de sticlă în deșeurile municipale de sticlă.

Până la realizarea determinărilor de compoziție a deșeurilor realizate de operatorii de salubritate, conform cerințelor Caietului de sarcini, se consideră Pamb = 50%;

Vt - veniturile totale realizate din vânzarea în condiții transparente (prin proceduri de achiziție publică conform legislației în vigoare) a deșeurilor municipale din hârtie-carton, metal, plastic și sticlă declarate de ADI ca fiind comercializate către operatorii economici autorizați în vederea valorificării, inclusiv cele comercializate către OTR-uri.

ADI Ecometropolitan Cluj va încasa sumele aferente contribuției plătite de OTR-uri și va plăti operatorilor Serviciului costurile pentru serviciile de colectare, transport și transfer a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale care au fost valorificate.

Plata către operatorii se va realiza ulterior încasării acestor sume de la OTR-uri, cu periodicitatea cu care se fac aceste încasări.

Tarifele/taxele vor fi revizuite anual, de către ADI Ecometropolitan (cu acordul UAT-urilor)/UAT-urile care încasează taxă, începând cu anul 2020, în funcție de valoarea contribuției plătite de OTR-uri în anul anterior.



5.3.3. Concluzii privind fezabilitatea economico-financiară a delegării

I. Tarifele/taxele vor fi diferențiate astfel :

- pentru populație, va fi stabilit un tarif /persoana, ținând cont și de gradul de suportabilitate, respectiv, tariful stabilit să nu depășească 1,8% din venitul pe gospodărie a decilei celei mai mici, respectiv 10,3933 lei.
- pentru agenții economici se va utiliza tariful/taxa per tona deșeu produs și colectat.
- Fiecare din aceste tarife va fi suma a două tarife distincte: unul pentru colectarea deșeurilor reciclabile și unul pentru colectarea restului deșeurilor (biodegradabile și reziduale)

Tariful per persoană va fi calculat doar ca tarif de referință pentru asigurarea suportabilității (calculat prin convestia tarifului/ tonă la tarif/persoană), dar nu va fi aplicat la facturare. Pentru implementarea instrumentului economic „plătește cât arunci” tariful aplicat va fi lei/tonă.

Totodata s-a analizat și fezabilitatea existenței unui singur contract de concesiune/ prestări servicii pentru tot Județul Cluj, sau existența unor contracte separate pentru una sau mai multe Zone.

Pentru Zona 1 și Zona 2, s-a analizat și Varianta în care va exista un singur operator, motivul principal fiind faptul că tariful rezultat în Zona 2, considerată ca un contract distinct, este destul de ridicat, atât pentru agenții economici cât și pentru persoanele fizice. Aceasta se datorează numărului redus al locuitorilor din Zona 2, precum și a volumului redus de deșuri colectate, în condițiile existenței unor costuri fixe similare cu celelalte zone și care trebuie suportate.

Tarifele (/taxele) /tona de deseuri calculate diferentiat pe Zone , pe întreg Județul Cluj, sau pe Zona 1 și 2 cumulate sunt:

Tarif lunar/ tona (fara TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	420.77	436.45	439.98	443.69	447.56	453.60	457.75	462.22	466.88	471.71
Zona 1	391.94	407.30	410.67	414.20	417.87	423.71	427.66	431.90	436.32	440.89
Zona 2	919.23	941.29	948.49	956.25	964.06	974.19	982.59	991.70	1,001.18	1,010.99
Zona 3	476.59	491.53	496.99	502.70	508.60	516.74	523.06	529.77	536.75	543.98
Zona 4	481.18	500.14	506.59	513.34	520.27	529.45	536.83	544.67	552.80	561.20
Media/Jud. Cluj	437.49	453.71	457.68	461.84	466.15	472.66	477.28	482.23	487.39	492.73

Tarife/taxe cu TVA

Tarife lunare/ tona (cu TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	500.71	519.37	523.57	527.99	532.59	539.78	544.73	550.04	555.59	561.33
Zona 1	466.41	484.69	488.69	492.89	497.27	504.22	508.92	513.96	519.22	524.66
Zona 2	1,093.89	1,120.13	1,128.71	1,137.94	1,147.23	1,159.29	1,166.29	1,180.13	1,191.40	1,203.07
Zona 3	567.15	584.93	591.42	598.21	605.23	614.92	622.44	630.43	638.74	647.33
Zona 4	572.60	595.17	602.84	610.88	619.12	630.04	638.82	648.16	657.83	667.83
Media/Jud. Cluj	520.61	539.92	544.64	549.59	554.72	562.46	567.97	573.86	580.00	586.35

Tarife/taxe populatie zona urbana, calculate diferentiat pe Zone , pe întreg Județul Cluj, sau pe Zona 1 și 2 cumulate , sunt:



Tarife lunare/ populația urbana (fara TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	6.66	6.90	6.96	7.02	7.08	7.17	7.24	7.31	7.38	7.46
Zona 1	6.20	6.44	6.50	6.55	6.61	6.70	6.76	6.83	6.90	6.97
Zona 2	14.54	14.89	15.00	15.12	15.25	15.41	15.54	15.69	15.84	15.99
Zona 3	9.05	9.33	9.43	9.54	9.65	9.81	9.93	10.06	10.19	10.32
Zona 4	7.61	7.91	8.01	8.12	8.23	8.37	8.49	8.61	8.74	8.88
Media/Jud. Cluj	6.92	7.18	7.24	7.30	7.37	7.48	7.55	7.63	7.71	7.79

Tarife cu TVA

Tarife lunare/ populația urbana (incl. TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	7.92	8.21	8.28	8.35	8.42	8.54	8.62	8.70	8.79	8.88
Zona 1	7.38	7.67	7.73	7.80	7.87	7.98	8.05	8.13	8.21	8.30
Zona 2	17.30	17.72	17.85	18.00	18.15	18.34	18.49	18.67	18.84	19.03
Zona 3	10.76	11.10	11.23	11.35	11.49	11.67	11.81	11.97	12.12	12.29
Zona 4	9.06	9.41	9.53	9.66	9.79	9.97	10.10	10.25	10.40	10.56
Media/Jud. Cluj	8.23	8.54	8.61	8.69	8.77	8.90	8.98	9.08	9.17	9.27

Tarife/taxe populație zona rurala, calculate diferentiat pe Zone , pe intreg Judetul Cluj, sau pe Zona 1 si 2 cumulate, sunt:

Tarife lunare/ populația rurala (fara TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	4.10	4.25	4.28	4.32	4.36	4.42	4.46	4.50	4.54	4.59
Zona 1	3.81	3.96	4.00	4.03	4.07	4.12	4.16	4.20	4.25	4.29
Zona 2	8.95	9.18	9.23	9.31	9.38	9.48	9.56	9.65	9.74	9.84
Zona 3	5.57	5.74	5.80	5.87	5.94	6.04	6.11	6.19	6.27	6.35
Zona 4	4.68	4.87	4.93	5.00	5.06	5.15	5.23	5.30	5.38	5.46
Media/Jud. Cluj	4.26	4.42	4.45	4.50	4.54	4.60	4.65	4.69	4.74	4.80

Tarife cu TVA

Tarife lunare/ populația rurala (incl. TVA)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Zona 1& Zona 2	4.87	5.06	5.10	5.14	5.18	5.25	5.30	5.35	5.41	5.46
Zona 1	4.54	4.72	4.76	4.80	4.84	4.91	4.95	5.00	5.05	5.11
Zona 2	10.65	10.90	10.99	11.08	11.17	11.28	11.38	11.49	11.60	11.71
Zona 3	6.62	6.83	6.91	6.99	7.07	7.18	7.27	7.36	7.46	7.56
Zona 4	5.57	5.79	5.87	5.95	6.03	6.13	6.22	6.31	6.40	6.50
Media/Jud. Cluj	5.07	5.26	5.30	5.35	5.40	5.47	5.53	5.59	5.65	5.71

Acestea au fost calculate astfel încât să asigure o dezvoltare suportabilă și sustenabilă din punct de vedere financiar al sistemului de gestionare a deșeurilor.

Din punctul de vedere al operatorului, tarifele propuse asigură indicatori de rentabilitate atractivi, având în vedere faptul că în toate situațiile acestea au fost stabilite ținând cont de o rată de profit operational de 10%.

II. Indicatori financiari-operatori – rentabilitate contract

Alături de indicatorii la nivel de sistem, au fost calculați indicatori financiari care să indice rentabilitatea contractelor de colectare – cu alte cuvinte, s-a urmărit nu numai ca veniturile sistemului să acopere costurile, per ansamblu, ci și ca, din punct de vedere comercial, fiecare contract de delegare a activității de colectare și transport al deșeurilor să fie rentabil pentru potențialii ofertanți de pe piață.



Indicatorii au fost calculați pe baza previziunilor de venituri și cheltuieli din activitatea de colectare, întocmite cumulată pe tot județul, sau separat pe cele patru Zone.

		Jud Cluj	Zona 1	Zona 2	Zona 1&Zona 2	Zona 3	Zona 4
Cifra de afaceri totală	RON	775,465,825	474,538,008	61,752,633	536,881,955	134,211,955	104,479,408
Rata actualizare	%	7%	7%	7%	7%	7%	7%
Perioada de concesiune	ani	10 ani	10 ani	10 ani	10 ani	10 ani	10 ani
marja EBITDA	%	31%	29%	35%	30%	31%	31%
Marja profit net	%	8%	7%	8%	7%	8%	8%
Yield	%	15%	15%	14%	15%	15%	15%
RIR	%	8%	9%	6%	8%	7%	8%
VAN	RON	28,993,890	18,658,203	3,766,211	20,558,779	4,716,324	3,691,527

Definiții:

Cifra de afaceri totală- reprezintă cifra de afaceri realizată pe parcursul duratei de concesiune conform Legii nr. 100/2016 (art. 12, alin 1).

Rata de actualizare (rentabilitatea minimă cerută de investitor) – propus 7%, având în vedere randamentele existente pe piață

Marja EBITDA este bună, aceasta va fi diminuată însă cu taxa ADI și costurile financiare ale Proiectului.

Yield (randamentul capitalului investit), se determină ca raport între cash-flow-ul net generat anual de Proiect și capitalul investit. Nivelul estimat este cel targetat de investitori în general, de min. 15%.

RIR- Rata internă de Rentabilitate

RIR Rata Internă de Rentabilitate (IRR Internal Rate of Return) este rata de actualizare care face ca valoarea actuală a plăților în cadrul Proiectului să fie egală cu valoarea actuală a ieșirilor de numerar din proiect-. RIR este comparată cu rata de rentabilitate dorită. În toate variantele RIR este peste 6, rentabilitatea minimă propusă pentru operator;

VAN- Valoarea Actualizată Netă

Valoarea actualizată netă- VAN (Net Present Value –NPV) - se determină ca diferență între fluxurile de trezorerie viitoare actualizate cu o rată de actualizare și capitalul investit. Rata de actualizare utilizată în mod curent ține seama de rata rentabilității care ar putea fi obținută de un investitor în proiecte similare ca risc și maturitate și se mai numește și rata dorită de rentabilitate.

Evaluare VAN:

- VAN=0, investitorul obține **exact rata dorită de rentabilitate** și investiția poate fi atractivă;
- VAN> 0, valoarea VAN, reprezintă suma obținută **peste rata dorită de rentabilitate**, investiția fiind atractivă în continuare;
- VAN<0, investitorul **nu obține rentabilitatea dorită**.

În variantele analizate, VAN> 0.



III. Concluzii:

- din punct de vedere financiar contractarea unui singur operator pentru tot Județul Cluj, ar asigura tarife/ taxe mai mici pentru locuitorii din Zonele 2, 3 și 4, zone în care și veniturile salariale sunt mai mici;
- chiar dacă se alege varianta cu operatori ai serviciului de colectare separati , pe Zone, se recomanda ca serviciul de colectare pentru Zona 1 și Zona 2 sa fie contractat cumulativ, având în vedere faptul ca în Zona 2, cantitatea de deșeuri colectate este mai mica versus costuri operationale fixe, generand un tarif/taxa de colectare mai mare decat gradul minim de suportabilitate stabilit conform proiectului.
- tarifele propuse, asigura randamente bune pentru operatorii serviciului de colectare.

Nota: o prezentare detaliată a Fluxurilor de numerar generate de activitatea de colectare , cumulativ pentru Județul Cluj sau pe Zone, se regăsește în Anexa nr. 8,

5.3.4. Opțiuni privind mecanismul financiar al sistemului și mecanismul de plată

Conform prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare și prevederile Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, art.282 alin.1, cu modificările și completările ulterioare, „pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice, consiliile locale pot adopta taxe speciale”.

În baza prevederilor Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, pentru asigurarea finanțării serviciului, utilizatorii serviciilor de salubritate achită contravaloarea serviciului de salubritate prin tarife, în cazul în care prestarea serviciului de salubritate se face pe baza unui contract sau prin taxe speciale.

Astfel, plata serviciilor de salubritate poate fi percepută de la utilizatorii serviciului în două forme, respectiv două sisteme de încasare a tarifului:

- **tarif** - perceput de operatorul serviciului direct de la utilizator în baza unui contract încheiat cu utilizatorul;
- **taxă** - percepută de administrația publică locală de la utilizatorii din aria administrativă în baza unei HCL, plățile către operator fiind făcute de către administrația publică locală.


Opțiunile privind mecanismele de plată au vizat variabila mecanismului de încasare a veniturilor sistemului (tarif/taxă). În analiză s-a ținut cont de:

- prevederile Proiectului existent;
- situația actuală a finanțării activităților de salubritate;
- Prevederile legislative aplicabile sau cu impact.

Teoretic, opțiunile posibile sunt:

- sistem de tarif (toți utilizatorii plătesc un tarif la operator)
- sistem de taxă (toți utilizatorii plătesc o taxă specială de salubritate la primărie, iar primăria plătește operatorul)




	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 168 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

- sistem mixt (în care o parte din utilizatori plătesc tarif la operator, iar o parte taxă). În cazul sistemului mixt, s-au luat în calcul următoarele:
 - o nu a fost analizată opțiunea de plată a unei taxe speciale de salubritate de către utilizatorii non-casnici, aceștia fiind deja utilizatori cu contract ai operatorilor de salubritate și plătind tarife către aceștia. Schimbarea sistemului nu ar aduce un grad de încasare mai bun;
 - o în ceea ce privește utilizatorii din mediul urban, în prezent toate localitățile din mediul urban au un sistem de încasare de tarife percepute de operator. În cazul municipiului Cluj-Napoca, cel mai mare ca populație din județ, gradul de încasare este foarte mare (peste 85%), analiza opțiunii taxă fiind justificată doar pentru a asigura un grad de încasare suficient. În concluzie, s-au analizat două opțiuni:

O F1 Opțiunea existentă în Documentul de Poziție al Proiectului SMID – toți utilizatorii plătesc un tarif către operator

O F2 Opțiunea prevede un sistem mixt al mecanismului de plată al serviciilor de salubritate, cu două variante:

2.1. utilizatorii casnici din mediul rural plătesc taxă specială de salubritate către primării, iar restul utilizatorilor plătesc tarif către operatorul de colectare.

2.2. - în mediul urban se percepe tarif de la populație, iar în mediul rural fiecare UAT optează pentru colectarea taxei speciale sau pentru aplicarea de tarif de către operatorul de colectare

În cazul opțiunii 2, (2.1. sau 2.2) este absolut necesară includerea în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare a:

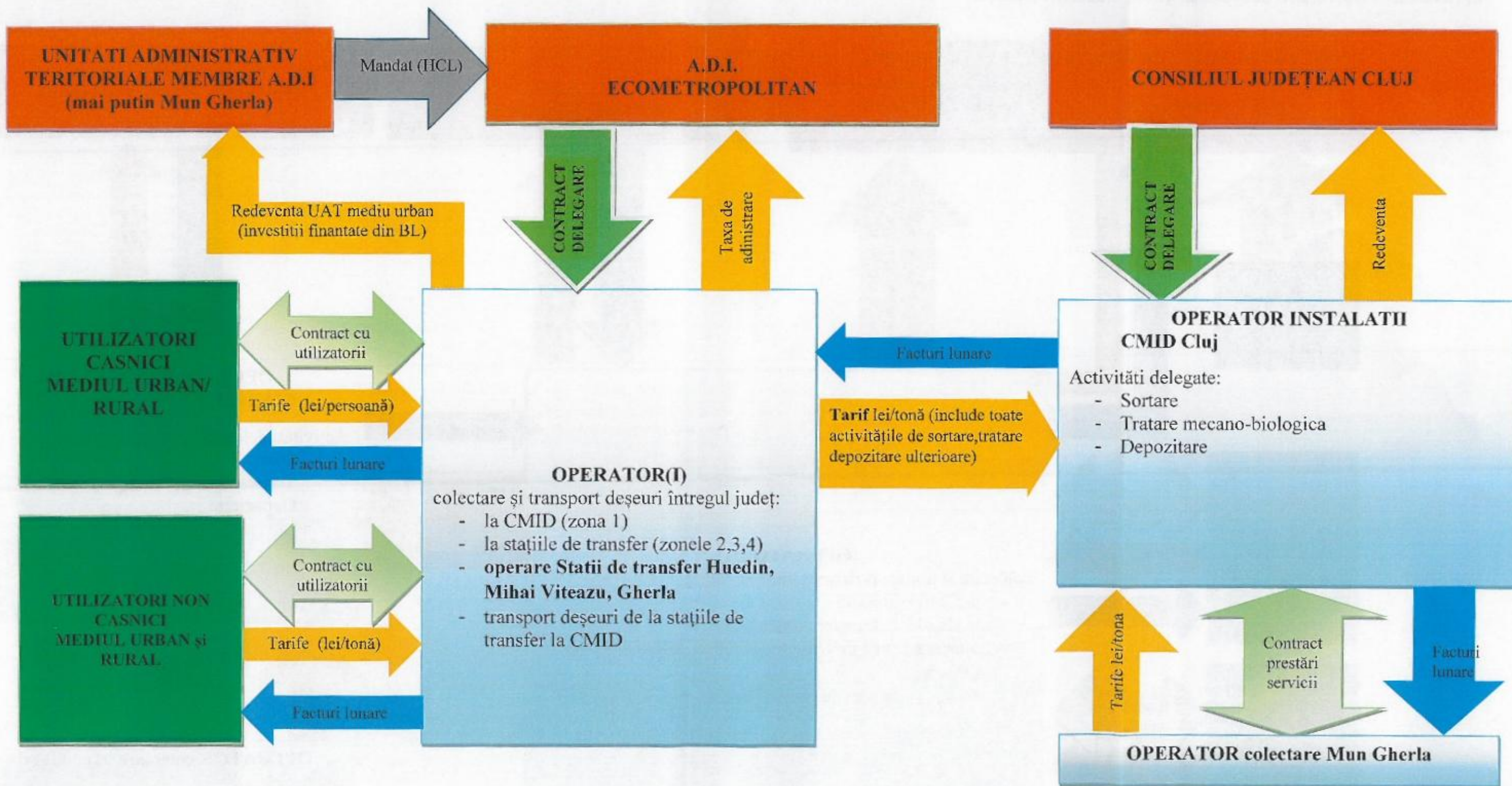
- unui sistem separat de colectare pentru agenți economici, respectiv populație (datorită sistemului diferite de încasare) – mașini separate, acolo unde se va aplica sistem de taxă)
- Utilizarea de mașini de colectare cu sisteme de autocântărire pentru respectivele UAT-uri, astfel încât să se poată identifica cantitățile pentru fiecare UAT în parte.

Mai jos sunt analizate în detaliu opțiunile identificate:



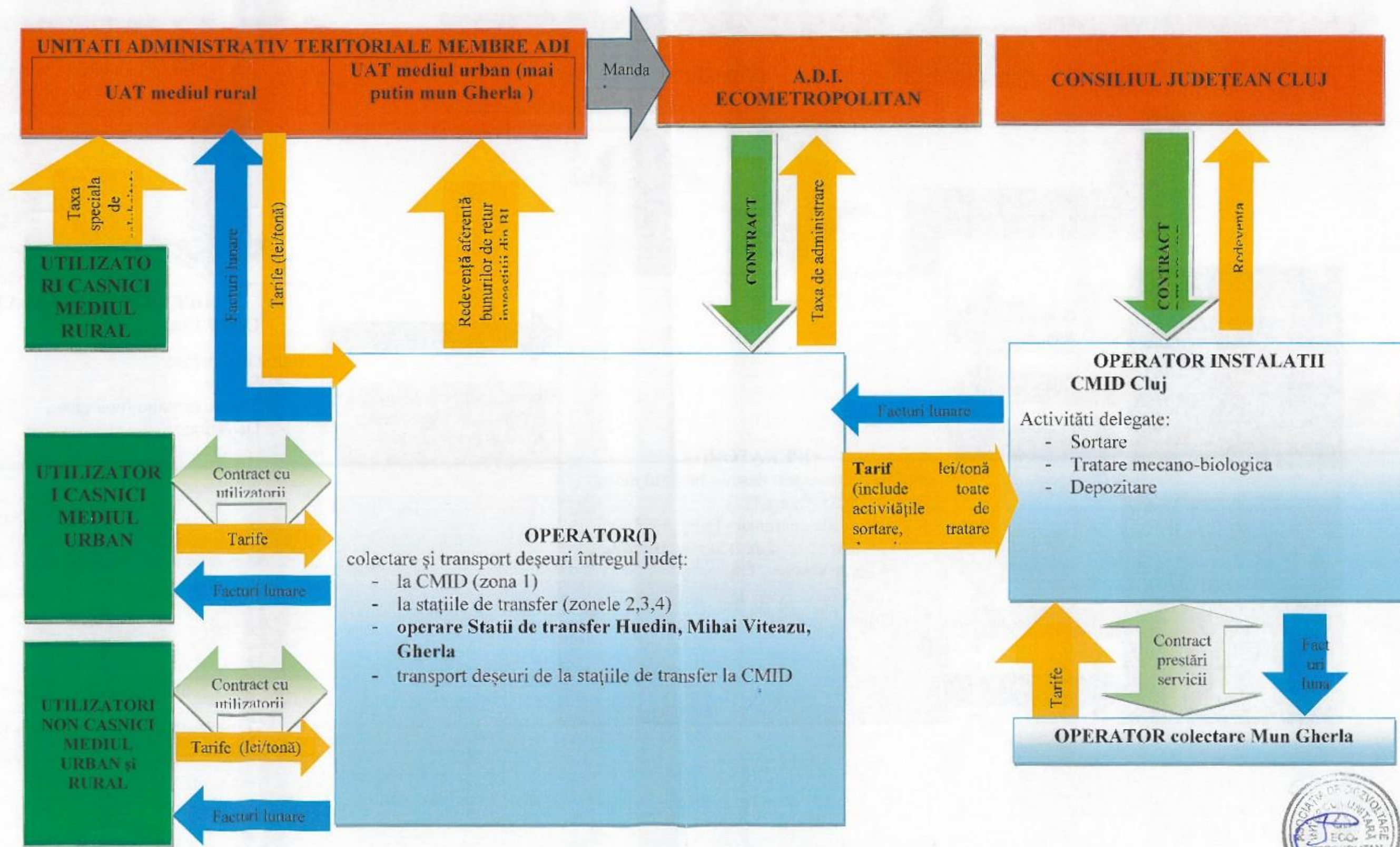
Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

OPȚIUNEA F1 – SISTEM TARIF (CONFORM PROIECTULUI SMID)

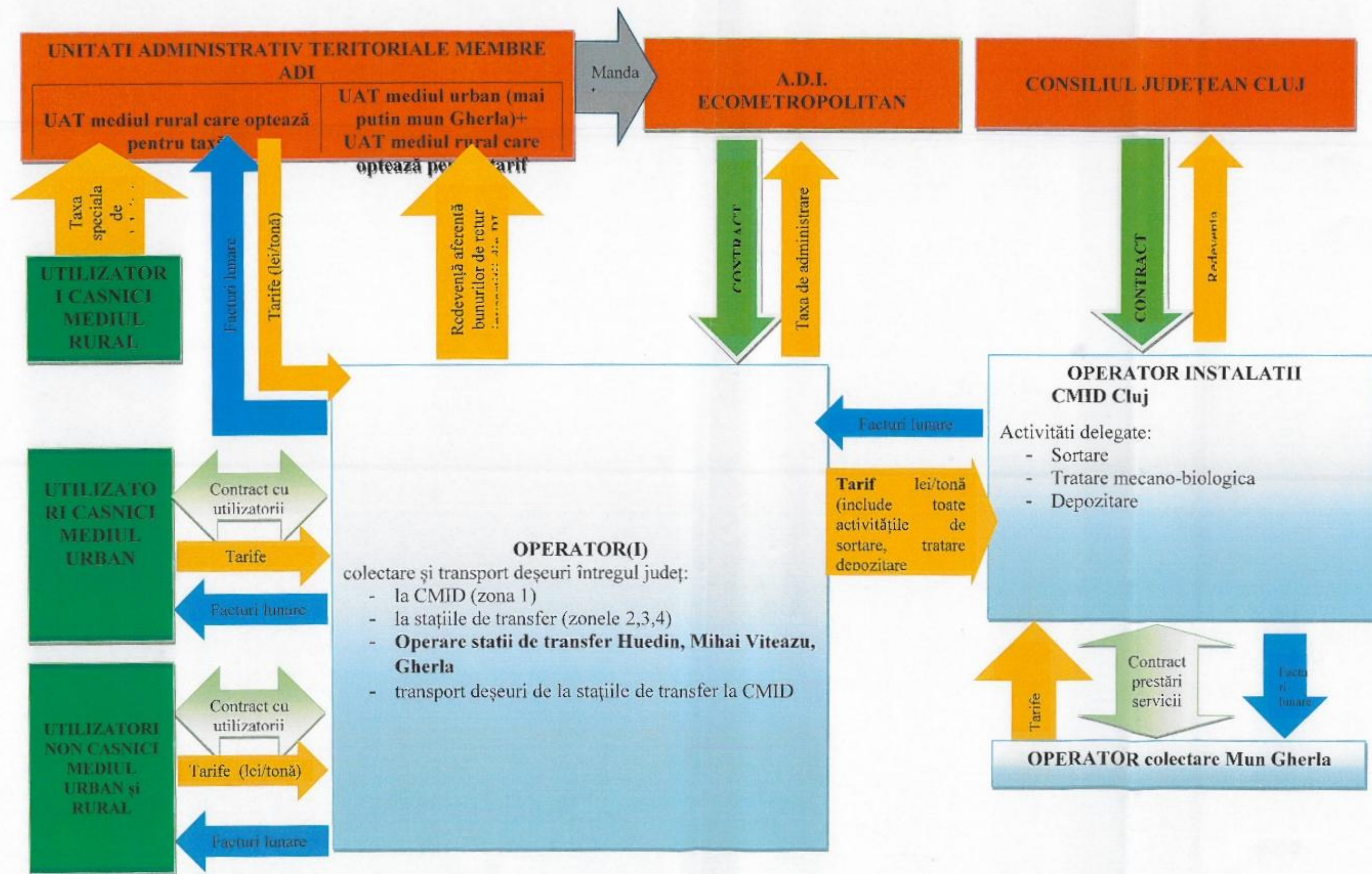


[Handwritten signature]

OPȚIUNEA 2.1. – SISTEM MIXT DE INCASARE (TARIF URBAN /TAXA RURAL)



OPȚIUNEA 2.2. – SISTEM MIXT DE INCASARE (TARIF/TAXA în funcție de opțiunea fiecărui UAT)



În cazul opțiunii 2 (indiferent dacă este opțiunea 2.1. sau 2.2), pentru UAT-urile din mediul rural în care se va încasa taxă specială, este necesară includerea în caietul de sarcini al viitorului operator de colectare a:

- Unui sistem separat de colectare pentru agenți economici, respectiv populație (datorită sistemului diferite de încasare) – mașini separate
- Utilizarea de mașini de colectare cu sisteme de autocântărire pentru respectivele UAT-uri, astfel încât să se poată identifica cantitățile pentru fiecare UAT în parte.

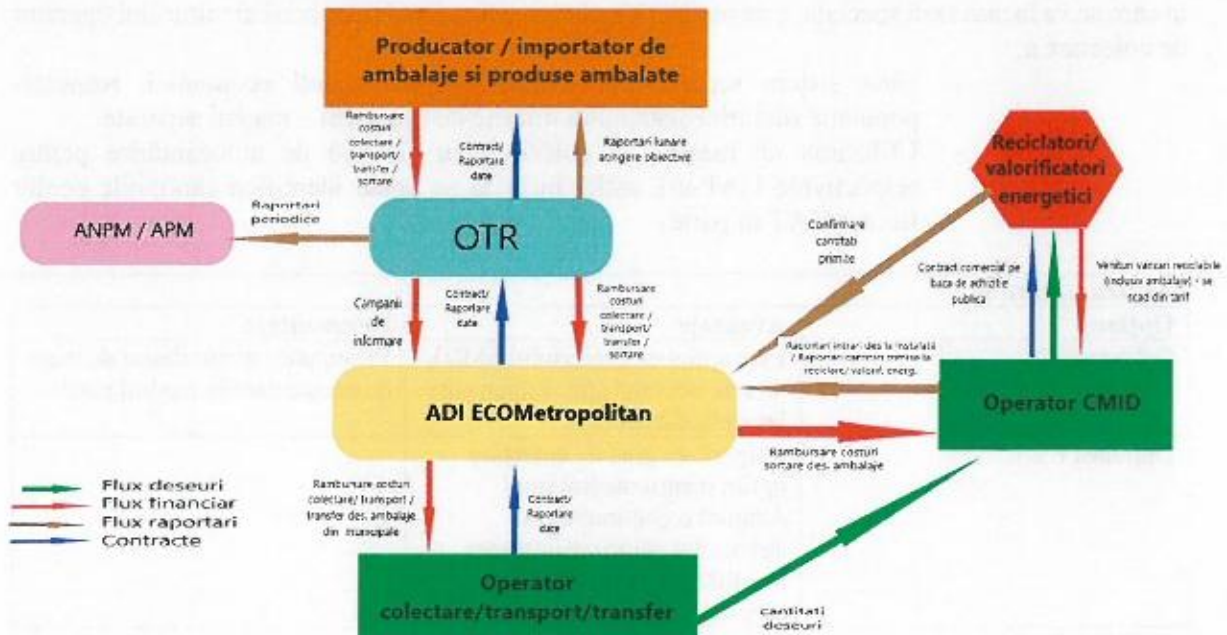
Analiza opțiunilor

Opțiune	Avantaje	Dezavantaje
Opțiunea F1	Este opțiunea Proiectului SMID, nu mai necesită alte aranjamente legale/instituționale	Presupune un risc destul de mare de necolectare în mediul rural
Opțiunea F 2.1.	Asigură un grad de colectare optim pentru mediul rural Asigură o continuitate a sistemului pentru majoritatea localităților din mediul rural, care deja implementează taxă	
Opțiunea F 2.2	Asigură o mai bună corelare între capacitatea fiecărui UAT de a gestiona financiar sistemul și prevederile contractului de delegare	

Opțiunea recomandată este **opțiunea F 2.2 – sistem mixt de încasare (tarif pentru utilizatori casnici în mediul urban și în mediul rural, în UAT-urile care optează pentru sistem de tarif) utilizatori non-casnici în tot județul, respectiv taxă pentru utilizatorii casnici în mediul rural în UAT-urile care optează pentru sistem taxă).**

Pentru mecanismul financiar de încasare a contribuției de la OTR-uri se propune următoarea schemă:



5.4. ASPECTE DE MEDIU

Obligațiile care revin operatorului de salubritate pentru a asigura un impactului negativ minim asupra mediului datorat activităților desfășurate sunt:

- asigurarea colectării separate a deșeurilor, neamestecarea lor în mașinile de colectare;
- interzicerea abandonării deșeurilor sau eliminării/evacuării lor în alte spații decât cele prevăzute prin autorizația de mediu;
- transportarea deșeurilor cu mijloacele de transport doar pe rutele autorizate și doar către instalațiile de transfer/tratare pentru care au primit permis;
- menținerea separată a fluxurilor de deșeurii colectate;
- Menținerea curată a punctelor de colectare administrate, primite în concesiune de la Autoritatea Contractantă;
- Menținerea în stare de igienă și funcțională bună a mijloacelor de transport utilizate în activitate, pentru asigurarea unor niveluri minime pentru consumul de carburanți și emisii de noxe în atmosferă;
- Păstrarea unei evidențe exacte a cantităților de deșeurii colectate și transportate și a trasabilității lor;
- Respectarea tuturor măsurilor impuse prin autorizația de mediu, autorizația sanitară, autorizația de funcționare și licența de operare.

5.4.1. Aspecte referitoare atingerea țintelor prevăzute în legislația de mediu privind deșeurile

Obiectivele și țintele sunt deosebit de importante în definirea alternativelor tehnice, în elaborarea Studiului de oportunitate și a Regulamentului de salubritate, dar și în elaborarea documentațiilor de atribuire pentru delegarea gestiunii activității de operare a instalațiilor de gestionare a Deșeurilor.

Obiectivele și țintele anuale (procentuale și cantitative) pe care trebuie să le atingă județul Cluj cu privire la gestionarea Deșeurilor, în conformitate cu cerințele legale în vigoare, sunt următoarele:

- a) Obiective și ținte anuale privind reciclarea Deșeurilor de ambalaje (conform Directivei pe ambalaje și Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje)


Tabel 34 Obiective și ținte anuale privind reciclarea deșeurilor din ambalaje în județul Cluj (%)

Tinte reciclare/valorificare (%)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Hartie si carton	60	60	60	60	60	60	60	75	75	75	75	75	75
Plastic	22.5	22.5	22.5	22.5	22.5	22.5	22.5	55	55	55	55	55	55
Sticla	60	60	60	60	60	60	60	75	75	75	75	75	75
Metale	50	50	50	50	50	50	50	75	75	75	75	75	75
Lemn	15	15	15	15	15	15	15	60	60	60	60	60	60
Total reciclare	55	55	55	55	55	55	55	65	65	65	65	65	65
Total valorificare	60	60	60	60	60	60	60						

Tabel 35 Obiective și ținte anuale privind reciclarea deșeurilor din ambalaje în județul Cluj (tone)

Cantitate de deșeuri de ambalaje (tone)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Hartie si carton	10,663	10,642	10,611	10,580	10,550	10,520	10,490	13,075	13,039	13,002	12,966	12,931	13,077
Plastic	2,938	2,932	2,923	2,915	2,907	2,898	2,890	7,045	7,025	7,005	6,986	6,967	7,046
Sticla	4,918	4,908	4,894	4,880	4,866	4,852	4,838	6,031	6,014	5,997	5,980	5,964	6,031
Metale	1,342	1,339	1,335	1,332	1,328	1,324	1,320	1,975	1,969	1,964	1,958	1,953	1,975
Lemn	1,850	1,846	1,841	1,835	1,830	1,825	1,820	7,258	7,238	7,218	7,198	7,178	7,259
Total reciclare	29,723	29,663	29,577	29,492	29,407	29,323	29,240	34,459	34,362	34,266	34,171	34,077	34,463
Total valorificare	32,425	32,359	32,266	32,173	32,080	31,989	31,898	0	0	0	0	0	0

Notă: aceste obiective și ținte (atât în forma procentuală cât și în forma cantitativă) se referă la obligațiile Județului Cluj (atât populație cât și agenți economici). Deșeurile de ambalaje generate de populație se regăsesc în deșeurile menajere (colectate de operatorii de salubritate), iar deșeurile de ambalaje generate de operatorii economici se regăsesc în deșeurile similare, precum și în deșeurile industriale (provenite din activitatea de producție a acestor agenți economici, care nu intră în sarcina operatorilor de salubritate).

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 175 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Țintele cantitative totale, de reciclare și valorificare, sunt mai mari decât suma țințelor pe tipuri de materiale, prin urmare, pentru atingerea lor, trebuie colectate separat și trimise spre reciclare sau valorificare cantități de deșeuri reciclabile pe tipuri de material mai mari decât ținta respectivă (de ex. în anul 2018 trebuie colectată și trimisă spre valorificare sau reciclare o cantitate de hârtie/carton mai mare de 10.663 tone, care este ținta acestui an pentru materialul hârtie/carton)

- b) Obiectivele și țintele anuale privind reducerea de la depozitare a Deșeurilor biodegradabile (în conformitate cu prevederile HG nr. 349/2005 privind depozitarea Deșeurilor)

Aceste ținte cantitative sunt calculate în funcție de cantitatea de deșeuri biodegradabile produsă la nivelul anului 1995. Cantitatea estimată de deșeuri biodegradabile produsă în județul Cluj în 1995 de deșeuri biodegradabile este de 153.995 tone. Țintele monitorizate conform Directivei europene privind depozitarea Deșeurilor erau la nivelul anului 2010, 2013 și 2016. Aceasta nu înseamnă însă că în anii intermediari, sau după 2016 nu este obligatorie reducerea unei cantități de deșeuri biodegradabile de la depozitare, ci doar că nu sunt puncte de reper în monitorizarea implementării acestei Directive. Astfel, obiectivele obligatorii pe care România, ca și celelalte state membre ale UE, trebuie să le atingă sunt începând cu 2016, în fiecare an:

2016 – reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate la 35% din cantitatea produsă în 1995

- cantitatea de deșeuri biodegradabile care este permisă la depozitare în 2018 = **53.898 tone** (reprezentând 35% din cantitatea produsă în Cluj în 1995 – 153.995 tone)


Astfel, pentru anii următori lui 2018, cantitatea anuală de deșeuri biodegradabile care este permisă la depozitare este de maxim 53.898 tone.

Această țintă trebuie însă coroborată cu o a doua, impusă prin PNGD, și anume permiterea începând cu 2025, a depozitării doar pentru deșeurile care au fost supuse în prealabil unor operații de tratare. Acest lucru înseamnă că cantitățile de biodegradabile care sunt permise la depozitare după 2025 vor trebui să provină doar din reziduuri care rezultă din diferitele instalații de tratare (compostare, TMB, etc) și nu direct din deșeurile colectate de către operatorii de salubritate. Altfel spus, operatorii de colectare nu vor putea transporta direct la depozit deșeurile care contin și fracție biodegradabilă (reziduale menajere sau similare, stradale, din parcuri și grădini, din piețe etc).

- c) Obiectivele și țintele privind colectarea separată a deșeurilor municipale reciclabile

Potrivit reglementărilor legale în vigoare (Legea 211/2001 privind regimul deșeurilor, art 17, alin (1) lit b), există obligativitatea atingerii unui procent de minim 50% de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic, sticlă provenite din deșeurile menajere și similare. Conform Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, această țintă trebuie atinsă până în 2020 de către fiecare județ, prin realizarea a unei rate minime de capturare de 52% pentru deșeurile reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă), iar până în 2025 a unei rate de 75%. Acest lucru



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 176 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

trebuie realizat etapizat, iar țintele anuale etapizate sunt precizate în Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, Anexa 7, astfel:

- Rata minimă de capturare de 40% pentru anul 2019
- Rata minimă de capturare de 50% pentru 2020
- Rata minimă de capturare de 60% pentru anul 2021
- Rata minimă de capturare de 70 % pentru anul 2025

Aceste ținte se vor regăsi și ca indicatori de performanță pentru activitatea prestată de operatorii de salubritate.

Rata de capturare se calculează ca raportul dintre cantitatea de deșuri reciclabile colectate și acceptate la stația de sortare și cantitatea de deșuri reciclabile generată.

d) **Obiectivele și țintele privind colectarea separată a deșeurilor biodegradabile menajere și similare**

Potrivit Pachetului de economie circulară, adoptat de Comisia Europeană, ținta de 50% pentru pregătirea pentru reutilizare și reciclare, va ajunge în 2025 să fie calculată raportându-se la cantitatea totală de deșuri municipale generate (nu doar cantitatea de deșuri reciclabile generate). Acest lucru înseamnă că pentru atingerea acestei ținte este necesară extinderea reciclării și a altor categorii de deșuri decât hârtia, plasticul, metalul și sticla. PNGD stabilește că pentru atingerea țintei de 50% începând cu 2025 este necesară creșterea colectării separate a deșeurilor biodegradabile menajere și similare la un minim de 45% începând cu anul 2020. Există, de asemenea, o țintă de 90% începând din 2020 pentru colectarea deșeurilor verzi din parcuri și grădini, dar aceasta nu face obiectul prezentului Studiu de oportunitate.


e) **Obiectivul privind valorificarea energetică a deșeurilor municipale**

PNGD impune, de asemenea, atingerea unui obiectiv de 15%, în 2025 de valorificare energetică a deșeurilor municipale, sau a deșeurilor rezultate din instalații care tratează deșuri municipale. Deșeurile care pot fi valorificate energetic provin în general din reziduurile din stațiile de sortare (care mai conțin hârtie și plastic care nu se pot recicla material) din stațiile de compostare sau din TMB (cu conținut de hârtie, plastic sau biodegradabil parțial inertizat dar cu potențial de a fi valorificat energetic).

5.4.2. Aspecte referitoare la respectarea altor prevederi legale din domeniul gestionării deșeurilor

Facem aici referire la obligațiile legale, din care derivă și obligații pentru operatorii de salubritate, în ceea ce privește:



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 177 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

- Obligația achitării la Fondul pentru mediu a taxei de depozitare, conform OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, în valoare de 80 lei/tonă începând cu 2019, și 120 lei/tonă de deșeurii depozitate începând cu 2020. Introducerea acestei taxe va afecta implicit taxa de salubritate, operatorii de salubritate având un rol important în reducerea acestor cantități.
- Obligația autorităților administrațiilor publice locale, prevăzută de asemenea în OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, de a plăti o contribuție de 50 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu procentul prevăzut în **Anexa nr. 6** (mai jos)

Anul	Obiectiv (procent)
2017	25%
2018	35%
Începând cu 2019	45%

a cantităților de deșeurii eliminate prin depozitare din deșeurile municipale colectate prin operatorii serviciului public de salubritate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual de diminuare și cantitatea efectiv încredințată spre reciclare.

5.4.3. Reducerea consumului de materiale și resurse


În cadrul noului sistem de management al deșeurilor se va implementa colectarea separată a deșeurilor materialelor reciclabile, ceea ce va duce la scăderea cantității de deșeurii eliminate și la reducerea consumului de materiale și resurse noi prin utilizarea materialelor reciclate.

Utilizarea compostului obținut din deșeurile verzi va duce la reducerea consumului de îngrășăminte de sinteză, asigurând astfel și valorificarea deșeurilor din care acesta a fost produs.

5.4.4. Sănătatea și siguranța populației

Implementarea noului sistem de management al deșeurilor va îmbunătăți semnificativ starea de sănătate și gradul de siguranță al populației, reducând în mod semnificativ cantitativ și calitativ poluanții emiși.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 178 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

5.4.5. Mediul de lucru

Mediul de lucru în cadrul activității de operare și transport, și mai ales în cadrul noilor instalații de gestionare a deșeurilor va fi semnificativ diferit fata de situația inițială.

5.5. ASPECTE SOCIALE

În situația actuală, un procent însemnat din populația angajată în gestionarea deșeurilor este implicată neoficial, efectuând activități incompatibile cu gestionarea igienică a deșeurilor, fiind expusă la riscuri de îmbolnăvire și rănire.

Există două categorii de persoane a căror sănătate va beneficia de pe urma proiectului, și anume:

- (i) lucrătorii implicați în gestionarea deșeurilor;
- (ii) populația în general.

Implementarea noului sistem de management al deșeurilor va îmbunătăți semnificativ starea de sănătate și gradul de siguranță al populației, reducând poluanții emiși în mod semnificativ din punct de vedere cantitativ și calitativ.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, comunitățile locale vor beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate centralizat în mediul rural și închiderea depozitelor neconforme vor conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestor servicii.


În cadrul procedurii de delegare a serviciilor, se a solicita operatorilor să se certifice conform OH SAS 18001 privind sănătatea și securitatea în muncă.

Extinderea activităților în sectorul managementului deșeurilor și gradul mai ridicat de automatizare a activităților nu vor produce o scădere a numărului de muncitori, ci apariția unor noi categorii de locuri de muncă care necesită abilități de un nivel mai ridicat, cu un nivel de salarizare aferent.

Datorită tehnicilor noi de gestionare a deșeurilor implementate și în urma operării conforme a instalațiilor nu vor exista grupuri de populație afectate negativ.

Tipuri de impact	Natura impactelor
LOCURI DE MUNCĂ	S-au estimat în faza de faza de exploatare minim 591 locuri de muncă (546 locuri de muncă pentru activitatea de colectare și transport și 51 pentru operarea/administrarea stațiilor de transfer)
CREAREA DE OPORTUNITĂȚI DE AFACERE	Investițiile propuse vor fi stimuli pentru dezvoltarea afacerilor în județ și în afara sa, respectiv: <ul style="list-style-type: none"> - colectarea deșeurilor, atât a fracțiilor reziduale cât și a celor reciclabile va fi delegată către organizații independente, oferind




	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 179 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Tipuri de impact	Natura impactelor
	<p>astfel oportunități de afaceri în sectorul privat, afaceri care vor reprezenta o ofertă competitivă;</p> <ul style="list-style-type: none"> - activitățile de exploatare a stațiilor de transfer, vor fi delegate către societăți comerciale; - existența unor contracte de întreținere pentru parcul auto al vehiculelor destinate colectării deșeurilor și contracte de întreținere pentru utilajele mobile din stațiile de transfer;
SĂNĂTATEA OAMENILOR	<p>Categoriile de persoane a căror sănătate va beneficia de pe urma proiectului sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lucrătorii implicați în gestionarea deșeurilor; - cei care manipulează în mod direct deșeurile; - populația în general <p>Lucrătorii implicați în gestionarea deșeurilor vor fi mai în siguranță deoarece deșeurile periculoase vor fi din ce în ce mai rar amestecate cu deșeuri municipale obișnuite, astfel încât vor fi tot mai puțin expuși la contactul cu deșeurile periculoase.</p>
CALITATEA VIEȚII	<p>Proiectul va îmbunătăți calitatea vieții pentru întreaga populație din județ, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea unui serviciu de înaltă calitate de gestionare a deșeurilor; - eliminarea problemelor de sănătate publică și de mediu; -

Proiectul va îmbunătăți standardele de viață ale întregii populații din județ prin serviciile adecvate de gestionare a deșeurilor pe care le oferă.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 180 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

6. SOLUȚIA OPTIMĂ DE DELEGARE A GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI

6.1. ARIA DELEGĂRII

Delegarea operării serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale se va realiza în scopul acoperirii întregului teritoriu al Județului Cluj. Județul Cluj a fost împărțit pe 4 zone de colectare, fiecare dintre ele fiind deservită de una sau mai multe instalații de gestionare a deșeurilor, care vor fi partea integrantă a SMID Cluj, astfel:

- **Zona 1 – Cluj Napoca** – cu o populație totală de 459.013 locuitori (2017), din care 323108 în mediul urban (municipiul Cluj Napoca) și 135.905 locuitori în rural (30 de comune) - deservită direct de CMID Cluj Napoca (stația de sortare, stația TMB și depozitul ecologic)(POS Mediu);
- **Zona 2 – Huedin** – cu o populație totală de 35.171 locuitori, din care 9.607 în mediul urban (orașul Huedin) și 25.564 locuitori în rural (13 comune) – deservită de *Stația de transfer Huedin* (POS Mediu) extinsă cu centrul public de colectare a deșeurilor speciale;
- **Zona 3 – Mihai Viteazu** – cu o populație totală de 126.077 locuitori, din care 84.424 locuitori în mediul urban (municipiile Turda și Câmpia Turzii) și 41.653 locuitori în mediul rural (13 comune) – deservită de *Stația de transfer Mihai Viteazu* (POS Mediu), și stația de sortare Mihai Viteazu (PHARE CES);
- **Zona 4 – Gherla** – cu o populație totală de 106.620 locuitori, din care 61.655 în mediul urban (Dej – 38558 locuitori și Gherla – 23097 locuitori) și 44.965 locuitori în mediul rural (19 comune) – deservită de *Stația de transfer Gherla* (POS Mediu); municipiul Gherla nu va fi deservit de operatorul de salubritate desemnat.

Figura de mai jos prezintă aria delegării deșeurilor și împărțirea zonelor de colectare.



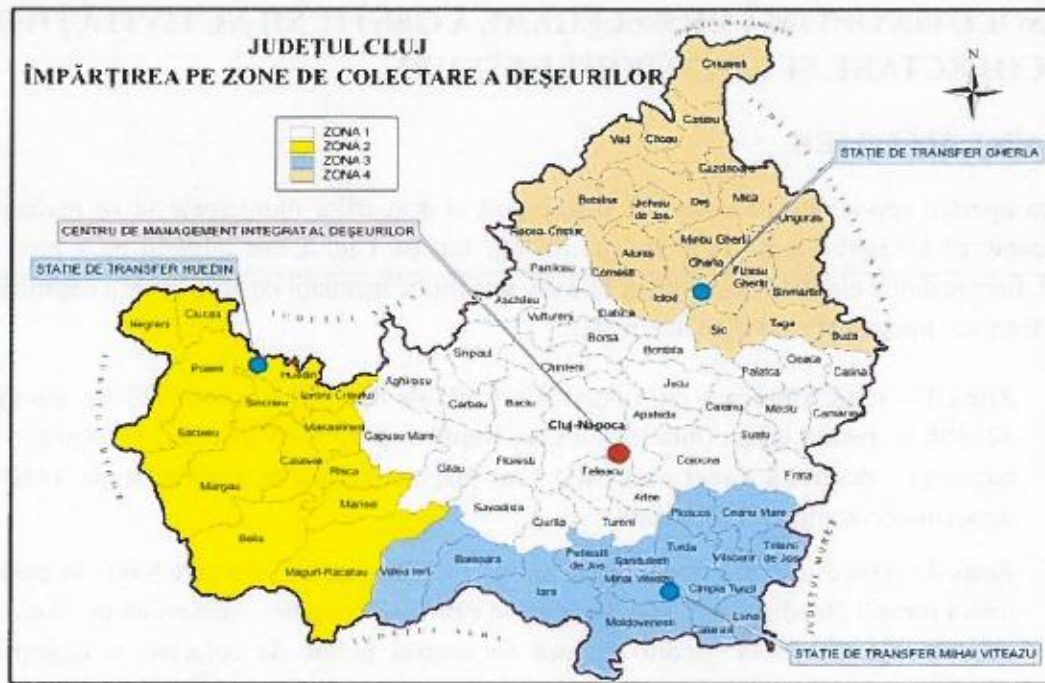



Figura 4 Zonele de colectare în județul Cluj

Conform opțiunii propuse, se propun 3 contracte de delegare care vor acoperi următoarele zone din județ și activități:

- 1 contract de delegare pentru **Zona 1 - Cluj Napoca și Zona 2 - Huedin;**
 - Colectarea și transportul deșeurilor va fi realizată din toate UAT-urile acestor zone;
 - Deșeurile reziduale provenite din zonele menționate mai sus se vor transporta la CMID Cluj Napoca, direct (zona 1 Cluj Napoca) și prin intermediul stației de transfer Huedin (zona 2 Huedin) în vederea tratării în stația TMB;
 - Deșeurile reciclabile colectare pe 3 fracții (și în unele situații izolate din municipiul Cluj Napoca, o singură fracție – fracția uscată) vor fi transportate la CMID Cluj Napoca, direct (zona 1 Cluj Napoca) și prin intermediul stației de transfer Huedin (zona 2 Huedin) în vederea tratării în stația de sortare;
- 1 contract de delegare pentru **Zona 3 – Mihai Viteazu**
 - Colectarea și transportul deșeurilor va fi realizată din toate UAT-urile acestei zone
 - Deșeurile reziduale provenite din zona se vor transporta la CMID Cluj Napoca, prin intermediul stației de transfer Mihai Viteazu în vederea tratării în stația TMB.
 - Deșeurile reciclabile colectare pe 3 fracții vor fi transportate la CMID Cluj Napoca, prin intermediul stației de transfer Mihai Viteazu în vederea tratării în stația de sortare; deșeurile reziduale de la aceste stații vor fi aduse la stația de transfer Mihai Viteazu în vederea eliminării la CMID pe depozit;

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 182 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

- *1 contract de delegare pentru Zona 4 – Gherla*

- Colectarea și transportul deșeurilor va fi realizată din toate UAT-urile acestei zone, cu excepția municipiului Gherla, care va fi deservit în continuare de operatorul actual;
- Deșeurile reziduale provenite din zona (inclusiv cele din municipiul Gherla, colectate de alt operator) se vor transporta la CMID Cluj Napoca, prin intermediul stației de transfer Gherla în vederea tratării în stația TMB.
- Deșeurile reciclabile colectate pe 3 fracții vor fi transportate la CMID Cluj Napoca, prin intermediul stației de transfer Gherla (inclusiv cele din municipiul Gherla, colectate de alt operator) în vederea tratării în stația de sortare;

6.2. MODALITATEA DE GESTIUNE, STRUCTURA CONTRACTELOR ȘI ACTIVITĂȚILE DE SALUBRIZARE DELEGATE

În Aplicația de Finanțare a proiectului, în cadrul Raportului de analiză instituțională s-au analizat opțiunile privind modalitatea optimă de gestiune a serviciului de salubritate după implementarea SMID. În cadrul acestui raport opțiunea de gestiune directă este eliminată, rămânând în analiză doar opțiunea **gestiunii delegate**.

De asemenea, conform analizei opțiunilor, delegarea serviciului va fi realizată pe trei loturi, după cum urmează:

Lot 1 – Colectarea și transportul deșeurilor municipale în Zona 1 Cluj Napoca și Zona 2 Huedin
Lot 2 – Colectarea și transportul deșeurilor municipale în Zona 3 Mihai Viteazu
Lot 3 – Colectarea și transportul deșeurilor municipale în Zona 4 Gherla/Dej

Activitățile de salubritate care fac obiectul delegării gestiunii serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale sunt, în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 privind salubritatea localităților, republicată:


- *Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori; (lit a)*



- *Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora; (lit h);*
- *Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare (lit h);*
- *Operare/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale (lit d)*

Mai specific, activitățile care vor face obiectul procedurii de delegare sunt:

- a) colectarea separată de la populație a deșeurilor menajere reciclabile pe 3 fracții (hârtie și carton – cod 15 01 01 și 20 01 01, plastic și metal – cod 15 01 02, 15 01 04, 20 01 39 și 20 01 40 , sticlă – cod 15 01 07 și 20 01 02) și transportul acestora la stațiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz;
- b) colectarea separată de la populație a deșeurilor menajere reziduale (cod 20 03 01) și transportul acestora la stațiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz;
- c) Colectarea separată de la populație și gestionarea deșeurilor periculoase din deșeurile menajere (cod 20 01 13*, 20 01 14*, 20 01 15*, 20 01 17*, 10 02 19*, 20 01 21*, 20 01 27*, 20 01 29*, 20 01 33*, 20 01 37*)
- d) colectarea separată a deșeurilor reciclabile similare de la operatori economici și transportul acestora la stațiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz (hârtie și carton – cod 15 01 01 și 20 01 01, plastic și metal – cod 15 01 02, 15 01 04, 20 01 39 și 20 01 40 , sticlă – cod 15 01 07 și 20 01 02);
- e) colectarea deșeurilor similare reziduale (cod 20 03 01), inclusiv din colectări ocazionale și servicii suplimentare și transportul acestora la stațiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz ;
- f) colectarea separată și transportul deșeurilor provenite din piețe (cod 20 03 02).
- g) colectarea separată și transportul deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici nesimilare celor menajere (cod 20 03 07);
- h) colectarea, transportul, sortarea, valorificarea și eliminarea deșeurilor de construcții și demolări provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora (cod 17 01, 17 02, 17 04, 17 08, 17 09);
- i) Colectarea deșeurilor abandonate pe domeniul public (cod 20 03 01) și transportul acestora la stațiile de transfer aferente, sau CMID Cluj-Napoca, după caz;
- j) Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj sau instalațiilor de neutralizare.
- k) Operarea/administrarea stațiilor de transfer Huedin, Mihai Viteazu și Gherla și

	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 184 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

transferul deșeurilor la CMID Cluj Napoca.

6.3. INVESTIȚII CARE TREBUIE REALIZATE DE OPERATOR

La contractarea serviciului de colectare, principalele achiziții/dotări ce vor trebui efectuate de operator sunt:

	Zona 1	Zona 2	Zona 3	Zona 4	Total
Autogunoiere 16 mc	29	5	11	7	52
Autosasiu cu carlig ptr C-D	5	1	1	1	8
Greifer ptr C-D/voluminoase	6	2	2	2	12
Autobasculanta voluminoase	5	1	1	1	8
Masini deseuri periculoase	3	1	1	1	6
Autospeciala cadavre de animale	1	0	1	1	3
Total masini	49	10	17	13	89
Pubele de 1,1 mc	8,591	242	1,394	170	10,397
Pubele de 0,12 mc	77,431	15,528	28,563	25,556	147,078
Containere C-D 7 mc	30	3	30	10	73
Saci menajeri (nr/an)	8,052,824	1,614,912	2,970,552	2,657,824	15,296,112

6.4. DURATA DELEGĂRII SERVICIILOR

Conform prevederilor legale, durata delegării serviciilor calculată proporțional cu durata necesară amortizării de către operator a investițiilor care sunt solicitate de către Delegatar prin Caietul de sarcini, în condițiile obținerii unui profit rezonabil.

Durata delegării serviciului de salubritate – activitatea de colectare și transport al deșeurilor, a fost stabilită la 10 ani, aceasta fiind și durata necesară pentru recuperarea investițiilor realizate de operator.

6.5. TARIFE MAXIMALE SI REDEVENTA

6.5.1. Tarifele maximale

În baza prevederilor OUG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, se impune aplicarea de tarife distincte pentru colectarea deșeurilor reciclabile și pentru a celor reziduale. Ca urmare, se vor institui următoarele tarife :

- Tarif pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul urban – $T_{u,rec}$



- b) Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul urban – $T_{ur_{rez}}$
- c) Tarif pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul rural – T_{rec}
- d) Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul rural - T_{rez}
- e) Tarif pentru colectare deșeurilor reciclabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe)- $T_{op_{rec}}$
- f) Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe) – $T_{op_{rez}}$
- g) Tarif pentru colectarea deșeurilor menajere periculoase la solicitare - T_{peric}
- h) Tarif pentru colectarea deșeurilor voluminoase la solicitare - T_{volum}
- i) Tarif pentru colectarea, transportul, tratarea și eliminarea deșeurilor de construcții-demolări la solicitare – T_{C-D}
- j) Tarif pentru colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor de cadavre de animale de pe domeniul public – $T_{cadanim}$
- k) Tarif pentru operarea și administrarea stațiilor de transfer - T_{ST}

Pentru deșeurile abandonate se va plăti tariful corespunzător deșeurilor care sunt în proporția cea mai mare (de ex. dacă în deșeurile abandonate sunt cu preponderență deșeuri de construcții-demolări se va aplica tariful de la colectarea deșeurilor de construcții-demolări).


Pentru colectarea deșeurilor menajere și similare este necesară stabilirea unor tarife maxime, care trebuie să asigure:

- recuperarea costurilor de operare, recuperarea cheltuielilor aferente investițiilor inițiale efectuate de Autoritatea contractantă sau operatori și a investițiilor de efectuat pe perioada operării, pe întreg fluxul de operare a activității de colectare și prelucrare deșeuri, atât în etapa de colectare cât și transfer, sortare, prelucrare și depozitare;
- respecta criteriul de suportabilitate al Proiectului SMID, conform căruia, taxele/tarifele nu trebuie să depășească 1,8% din venitul pe gospodărie a celei mai mici, care în anul 2016 a fost de 10,03918 lei/persoană/lună.

Se face precizarea că aceste tarife maxime prezentate mai jos, trebuie să acopere următoarele tarife propuse pentru a fi oferite de către operatorii participanți la procedura de delegare a serviciului de colectare și transport:

1. Tariful maximal pentru populația din mediul urban \geq Tarif oferit pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul urban – $T_{ur_{rec}}$ + Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul urban – $T_{ur_{rez}}$
2. Tariful maximal pentru populația din mediul rural \geq Tarif pentru colectarea deșeurilor reciclabile de la populația din mediul rural – T_{rec} + Tarif pentru colectarea deșeurilor reziduale și biodegradabile de la populația din mediul rural - T_{rez}
3. Tariful maximal pentru agenți economici \geq Tarif pentru colectare deșeurilor reciclabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe)- $T_{op_{rec}}$ + Tarif pentru colectarea deșeurilor



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 186 din 216			
		Ed.	1	2	3
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Rev.	0	1	2

reziduale și biodegradabile similare (inclusiv de la administratorii de piețe) – Toprez

Tarifele maxime de colectare și transport propuse cumulativ pe Zona 1 și 2 și separat pentru Zona 3 și Zona 4, la nivelul anului 2019 sunt:

Tarife 2019

Tarife maxime propuse (lei excl TVA)	Zona 1 & Zona 2	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	420.77	476.59	481.18	437.49
Mediu urban	6.66	9.05	7.61	6.92
Mediu rural	4.10	5.57	4.68	4.26

*-pentru agenti economici tariful este exprimat in lei/tonă, pentru populație (mediul urban și rural) tariful este exprimat in lei/persoană/lună

Tarife cu TVA:

Tarife maxime propuse (lei incl TVA)	Zona 1 & Zona 2	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	500.71	567.15	572.60	520.61
Mediu urban	7.92	10.76	9.06	8.23
Mediu rural	4.87	6.62	5.57	5.07

*-pentru agenti economici tariful este exprimat in lei/tonă, pentru populație (mediul urban și rural) tariful este exprimat in lei/persoană/lună

Pentru tariful la stațiile de transfer, tariful maximal propus, este 202,24 lei/tonă fără TVA.

Fiind vorba de implementarea Sistemului de Management integrat al deșeurilor, se impune aplicarea tarifului maximal unic pentru toate zonele, nivelul recomandat al acestuia este tariful mediu, avand in vedere respectarea cerintei legate de criteriul de suportabilitate a Proiectului SMID:

- 437,49 lei/tona fara TVA pentru agentii economici;
- 6,92 lei fara TVA/ persoana/lună pentru populatia urbana;
- 4,26 lei fara TVA/persoana/lună pentru populatia rurala.

Am dori sa mentionam si faptul ca incepand cu anul 2020, datorita creșterii contribuției pentru economia circulară (fosta taxă de depozitare deșuri), se impune si o majorare a tarifelor practicate cu 3.57%, cu conditia respectarii criteriului de suportabilitate prevazut din Proiectul SMID, respectiv:


Tarife fara TVA:

Tarife maxime propuse (lei excl TVA)	Zona 1 & Zona 2	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	436.45	491.53	500.14	453.71
Mediu urban	6.90	9.33	7.91	7.18
Mediu rural	4.25	5.74	4.87	4.42

*-pentru agenti economici tariful este exprimat in lei/tonă, pentru populație (mediul urban și rural) tariful este exprimat in lei/persoană/lună

Tarife cu TVA:



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 187 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Tarife maxime propuse (lei incl TVA)	Zona 1 & Zon	Zona 3	Zona 4	Tarif mediu
Agenti economici	519.37	584.93	595.17	539.92
Mediu urban	8.21	11.10	9.41	8.54
Mediu rural	5.06	6.83	5.79	5.26

*-pentru agenti economici tariful este exprimat in lei/tonă, pentru populatie (mediul urban și rural) tariful este exprimat in lei/persoană/lună

Pentru statiile de transfer, tariful maximal devine 217,39 lei/tona fără TVA.

6.5.2. Valoarea estimată a contractului și Redevența

Valoarea estimată a contractului de delegare, pe componenta de colectare și transport este de 756,020,297 lei.

Valorile estimate ale contractelor de delegare, pe cele trei loturi, sunt :

- Lotul 1 (zona 1 și 2) – 523.091.980 lei
- Lotul 2 (zona 3) – 130.890.987 lei
- Lotul 3 (zona 4) – 102.037.331 lei

La valoarea estimată menționată mai sus se adaugă valorile estimate pe componentele colectare deseuri periculoase menajere, deseuri voluminoase (de la populație și similare), deseuri de construcții și demolări (de la populație) și cadavre de animale de pe domeniul public.

Valorile estimate totale ale contractelor de delegare, tinând cont și de aceste componente, pe cele trei loturi, sunt:

- Lotul 1 (zona 1 și 2) – 523.680.640 lei
- Lotul 2 (zona 3) – 131.033.333 lei
- Lotul 3 (zona 4) – 102.127.525 lei

In cadrul serviciului de colectare, s-a propus o Redeventa calculata ca raport între investitia initiala realizata de Autoritatile contractante si perioada de amortizare a acesteia, egala cu perioada de valabilitate a contractului de colectare .


Astfel, pentru componenta de colectare și transport, investitiile realizate de Autoritatile Contractante luate în considerare în cadrul studiului se ridică la valoarea de 10.232.650 lei (reprezintă valoarea de cofinanțare a investițiilor realizate în cadrul Proiectului SMID CJ și investițiile proprii ale unora din primăriile din județ în sistemul de colectare/transport), iar pentru componenta stații de transfer, valoarea investițiilor Autorității contractante se ridică la 7.540.431 lei (reprezintă valoarea de cofinanțare a investițiilor realizate în cadrul stațiilor de transfer).

Valorile anuale estimate pentru redevență, pe cele trei loturi, sunt:

- Lot 1 (zona 1 și 2) – 976.589 lei/an (din care 899.897 lei/an pentru activitatea de colectare și transport)
- Lot 2 (zona 3) – 258.615 lei/an (din care 94.465 lei/an pentru activitatea de colectare și transport)
- Lot 3 (zona 4) – 165.083 lei/an (din care 28.903 lei/an pentru activitatca de colectare și transport)

Pentru statiile de sortare, TMB si Depozit, au fost stabilite Redevente prin care se asigura recuperarea investitiilor realizate de Autoritatea Contractanta (cofinantarea asigurata in Proiect).



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 188 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Acestea se regasesc in tarifele facturate la preluarea deșeurilor de la operatorii serviciilor de colectare.

6.6. MECANISMUL FINANCIAR / MECANISMUL DE PLATĂ

Mecanismul de încasare propus este un mecanism mixt, si are în vedere principiul tarifului unic pentru tot Județul Cluj, după cum urmează:

- **Tarif în mediul urban pentru utilizatorii casnici**, respectiv în mediul rural în UAT-urile care optează pentru tarif, perceput de către operator în baza unor contracte încheiate cu utilizatorii, conform prevederilor legale. Tariful maxim care va putea fi perceput/persoanele din această categorie va fi după cum urmează:
 - o 6,92 lei/pers./lună în mediul urban (fără TVA), respectiv 8,23 lei/pers./lună cu TVA inclus
 - o 4,26 lei/pers./lună în mediul rural, respectiv 5,07 lei/pers./lună cu TVA inclus
- Taxa în mediul rural pentru utilizatorii casnici, încasată de către primării, în UAT-urile care au optat pentru acest sistem de plată. Această taxă nu va putea depăși valoarea de:
 - o 5,07 lei/pers./lună în mediul rural
- Tarif pentru utilizatorii non-casnici (persoane juridice) din întreg județul de maxim 437,49 lei/tonă fara TVA, 520,61 lei/tona cu TVA, tarif care va fi perceput de operator, în baza unor contracte încheiate cu utilizatorii, conform prevederilor legale.
- Tariful la poarta stațiilor de transfer la nivelul întregului judet este de maxim 202,24 lei/tonă fără TVA, respectiv 240,66 lei/tonă cu TVA. Tariful va fi achitat de către operatorii (alții decât cei care vor fi desemnați prin procedura de licitație analizată, de ex: operatorii de colectare a deșeurilor stradale, operatorii care colectează deșeurile din parcuri și grădini) și acoperă și costurile pentru tratarea acestora la CMID.

Din veniturile încasate de operatorul de colectare și transport, acesta va acoperi costurile pentru administrarea stațiilor de transfer (raportate la cantitățile de deșeuri pe care le-a colectat) și va plăti facturile emise de operatorul instalațiilor de tratare din cadrul CMID.

6.7. ANALIZA ȘI REPARTIZAREA RISCURILOR

Atribuirea unei concesiuni de lucrări sau de servicii implică transferul către concesionar a unui risc de operare legat de exploatarea acestor lucrări sau servicii care cuprinde riscul de cerere sau riscul de ofertă, ori ambele. Se presupune că concesionarul își asumă riscul de operare atunci când, în condiții de exploatare normale, nu i se garantează recuperarea investițiilor efectuate sau a costurilor suportate pentru exploatarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii. Partea riscului transferată către concesionar implică o expunere reală la situațiile neprevăzute care



pot apărea pe piață, astfel încât orice pierdere potențială estimată suportată de concesionar nu este doar nominală sau neglijabilă.

Riscul poate fi definit ca fiind incertitudinea veniturilor, cheltuielilor și a planificării în timp a proiectului. Pentru a obține o estimare realistă a costurilor apărute de-a lungul întregii durate de viață a unui proiect, trebuie identificate, alocate și evaluate riscurile relevante aferente proiectului. Cea mai frecvent utilizată metodologie de identificare a riscurilor este Matricea riscurilor. Aceasta este prezentată ca o enumerare a tuturor riscurilor posibile aferente proiectului.

La elaborarea matricei menționate, riscurile au fost grupate pe categorii în baza ordinii cronologice a evenimentelor din cadrul proiectului pentru a se evita dubla cuantificare a aceluiași risc. De asemenea, au fost identificate și evidențiate cele mai importante riscuri, care pot avea cel mai mare impact asupra proiectului.

Matricea riscurilor realizată, cuprinde următoarele categorii de riscuri:

- Riscuri de ofertă – pot apărea în fiecare an, pe perioada operării. Sunt mai mari în primii 1 – 3 ani de la darea în folosință și includ și riscul majorării cheltuielilor cu forța de muncă față de previziunile inițiale; în general sunt riscuri legate de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii, acele riscuri care fac ca furnizarea sa nu corespundă cererii;
- Riscuri de cerere – riscuri care influențează câștigurile reale ale proiectului prin gradul de utilizare de către populație și operatorii economici a serviciului prestat de Concesionar; în general sunt riscuri legate de cererea reală pentru servicii, care depășește sau nu acoperă serviciile concesionate;
- Alte riscuri – riscuri generale ce nu sunt legate de nicio categorie de mai sus (ex. modificarea legislației și a regulamentelor, modificări ale cursului valutar etc.).

În ceea ce privește alocarea riscurilor, pentru fiecare risc s-a stabilit dacă va fi reținut de către Autoritatea contractantă, va fi alocat Concesionarului sau va fi împărțit între ambele părți.

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea optimizării bancabilității proiectului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.


Precizăm că sunt excluse riscurile care vor fi prevăzute în contractul dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile ce vor fi stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Concesionar (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiența relevantă, sisteme de management etc.).

În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele care vor fi asumate ca atare prin ofertă de către Concesionar. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Concesionarului pe toată durata de derulare a Contractului.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:




	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 190 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.



Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Tabel 36 Matricea de alocare a riscurilor asociate delegării serviciului de salubritate în județul Cluj – activitatea de colectare și transport deșeuri

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
RISCURI GENERALE PRIVIND AMPLASAMENTELE (statiile de transfer)					
1.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – executie defectuoasa	In cazul exploatarii conforme a unei foraj de alimentare executat defectuos exista riscul intreruperii alimentarii cu apa a instalatiilor de pe amplasament.	100%		Autoritatea Contractanta se va asigura ca pe perioada de notificare a defectiunilor aceasta problema va fi rezolvata.
2.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – exploatare neconforma	In cazul exploatarii neconforme (ex. supraexploatare) a sursei subterane exista riscul intreruperii alimentarii cu apa a instalatiilor de pe amplasament.		100%	Concesionarul va respecta regulamentul de exploatare si functionare.
3.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – degradarea calitatii independent de activitatile de pe amplasament	Fara a avea nicio legatura cu activitatile desfasurate pe amplasament, calitatea apei devine improprie utilizarii, parametrii de calitate suferind modificari fata de conditiile initiale.	50%	50%	Rezolvarea unei asemenea situatii implica asigurarea resurselor necesare fara a aduce atingerea celorlalte prevederi ale contractului (tariful).
4.	Asigurarea cu utilitati – sursa de apa – degradarea calitatii in	In urma operarii neconforme calitatea apei devine improprie		100%	Concesionarul va respecta regulamentul de exploatare si functionare.



Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj		Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
	legatura directa cu activitatile de pe amplasament	utilizarii, parametrii de calitate suferind modificari fata de conditiile initiale.			In cazul in care evenimentul se produce, remedierea situatiei este responsabilitatea doar a Concesionarului.
5.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – exploatare neconforma	Efluentii amplasamentului sa nu fie conform cu cerintele din autorizatii. Exploatare neconforma datorata operarii.		100%	Concesionarul va respecta regulamentul de exploatare si functionare si sa asigure resursele financiare pentru cheltuielile operationale. Concesionarul trebuie sa asigure un grad minim de conformitate al efluentilor din punct de vedere calitativ de 95%. Nu poate face obiectul unei ajustari a tarifului orice investitie/cheltuiala necesara respectarii conditiilor initiale de calitate ale efluentilor.
6.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – executie defectuoasa	Efluentii amplasamentului sa nu fie conformi cu cerintele din autorizatii din cauza instalatiilor necorespunzatoare.	100%		Autoritatea Contractanta se va asigura ca pe perioada de notificare a defectiunilor aceasta problema va fi rezolvata.
7.	Asigurarea cu utilitati – epurarea apelor uzate – modificarea conditiilor de calitate	Cerinte suplimentare privind calitatea efluentilor.		100%	Cesionarul trebuie sa asigure resursele necesare pentru rezolvarea rapida a solicitarii autoritatii, avand dreptul de a solicita Autoritatii contractante o ajustare a tarifului.
8.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului – interventie neautorizata	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului ca urmare a unei interventii neautorizate. Afectarea altor proprietati.	50%	50%	Concesionarul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei. In situatia in care este indeplinita conditia de la punctul 1 Concesionarul este indreptatit la recuperarea cheltuielilor fara a aduce insa atingere tarifului.



Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj		Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractantă	Concesionar	
9.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului – defect de executie	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului ca urmare a defectelor de executie si a vicilor de proiectare. Afectarea altor proprietati.	50%	50%	Concesionarul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei. Concesionarul este indreptatit la recuperarea cheltuielilor fara a aduce insa atingere tarifului.
10.	Asigurarea cu utilitati – evacuarea efluentului – racorduri ilegale	Afectarea integritatii conductei de refulare a efluentului amplasamentului si afectarea calitatii efluentului la punctul de descarcare in emisar cauzate de bransarea neautorizata a altor folosinte.	50%	50%	Concesionarul trebuie sa asigure resursele necesare interventiei si remedierii operative a situatiei. Concesionarul este indreptatit la recuperarea cheltuielilor fara a aduce insa atingere tarifului.
11.	Asigurarea cu utilitati – energie electrica			100%	La momentul semnarii contractului de concesiune Concesionarul se va asigura si va certifica printr-un inseris ca puterea furnizata este suficienta operarii corespunzatoare a tuturor instalatiilor. In situatia in care, pe durata derularii contractului, Cesionarul constata ca e necesara instalarea de putere suplimentara, aceasta se va realiza pe contul si cheltuiala exclusiva a Concesionarului, fara a putea solicita ajustare de tarif. In situatia in care furnizorul de energie electrica nu poate indeplini obligatiile din contractul de furnizare, Cesionarul trebuie sa asigure buna desfasurare a activitatii pe contul si cheltuiala proprie, fara a putea solicita ajustare de tarif.

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
12.	Fenomene meteo extreme – inundarea intregului amplasament	In cazul unor ploți torențiale poate avea loc inundarea amplasamentului, ducând la sistarea activității. Aceasta situație nu este determinată și nici favorizată de operarea neconformă a instalațiilor.	100%		Nu poate constitui în nicio situație un motiv de recuperare de cheltuieli. Concesionarul trebuie să intervină asigurând toate categoriile de resurse pentru rezolvarea operativă a problemei. Interventia poate depăși perimetrul strict a amplasamentului dacă situația o cere. Concesionarul este îndreptățit la recuperarea în totalitate a cheltuielilor, fiind îndreptățit și la solicitare de ajustare a tarifului. Ajustarea tarifului va avea în vedere acoperirea corespunzătoare a riscurilor privind acoperirea acestei categorii de risc. Nu poate fi utilizată garanția constituită în baza art. 11 din HG 349/2005.
13.	Contestarea activității de către populația rezidentă din vecinătăți	Dupa punere în exploatare a instalațiilor poate apărea și se poate amplifica în timp nemulțumirea populației față de influențele activităților desfășurate asupra calitatii vieții. Acestea pot ajunge la situații conflictuale și litigii. Aceasta categorie de risc nu se referă la operarea neconformă a instalațiilor, situație în care Concesionarul devine responsabil.	50%	50%	Concesionarul trebuie să asigure resursele necesare efectuării studiilor și expertizelor necesare. Orice masură de control/eliminare/minimizare a fenomenelor contestate va fi implementată doar cu acordul prealabil al Autorității contractante. Costurile vor fi recuperate în proporție de 50% de către Concesionar, putând constitui un motiv de ajustare a tarifului. Autoritatea Contractantă are dreptul de efectuare periodică, dar cel mult 1 dată/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalațiilor.



Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestionării activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
14.	Securitatea amplasamentului - furt si vandalizare	Operarea depozitelor de deseuri este asociata, in general, prezentei pe amplasament sau in vecinatate a colectoarelor informali. O asemenea situatie este inacceptabila pe amplasament sau in vecinatatea lui.	100%		Concesionarul este in totalitate responsabil de asigurarea pazei si integritatii bunurilor in limita amplasamentului predat in operare. Autoritatea Contractanta este pe deplin responsabila pentru prevenirea, controlul si eliminarea oricaror situatii de acest tip. Concesionarul poate fi indreptatit sa ceara recuperarea costurilor suplimentare numai daca poate demonstra ca autoritatile responsabile cu gestionarea acestui situatii nu si-au indeplinit corespunzator atributiile, fara a putea invoca o ajustare a tarifului.
RISURI ASOCIATE PUNERII în EXECUTARE A CONTRACTULUI					
15.	Întârzieri la autorizarea activității Risc de ofertă	Activitatea de colectare a deșeurilor necesită obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului. Particularitățile amplasamentului stabiliți pentru realizarea bazei logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare. În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea		100%	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Concesionar, fără a fi îndreptățit de a solicita o ajustare de tarif. Potențiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj		Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
16.	Traseele de colectare propuse în oferta necesită ajustări Risc de ofertă	<p>activități și apărarea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei.</p> <p>Deoarece Concesionarul nu cunoaște în detaliu zona în care va presta serviciul de colectare a deșeurilor, traseele propuse de acesta în ofertă necesită ajustări în vederea unei organizări mai eficiente a serviciului.</p> <p>Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare fata de costurile previzionate.</p>		100%	<p>Documentația de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informații cât mai detaliate posibil privind punctele de colectare de unde Concesionarul va colecta deșeurile.</p> <p>Pc parcursul realizării ofertei, cade în sarcina Concesionanului verificarea situației din teren și eventuala solicitare de informații suplimentare.</p> <p>Potențiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.</p> <p>În perioada de mobilizare, Concesionarul va propune traseele cele mai adecvate pentru colectarea deșeurilor și la va supune aprobării Autorității contractante.</p>
17.	Incompatibilități între echipamentele de colectare Risc de ofertă	<p>Din cauza incompatibilității dintre mașinile de colectare și recipienții existenți, serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.</p>		100%	<p>Acces risc nu poate fi invocat deoarece Caietul de sarcini va cuprinde informații detaliate referitoare la tipul de recipienți în vederea identificării de către Concesionar a mijloacelor de transport potrivite (mai ales din punct de vedere al sistemului de prindere).</p> <p>Potențiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.</p>



Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
18.	Incompatibilități între echipamentele de colectare și condițiile de pe teren Risc de ofertă	Din cauza incompatibilității dintre mașinile de colectare și condițiile de pe teren (ex. trama stradală, drumuri greu accesibile), serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.		100%	Acest risc nu poate fi invocat deoarece este în obligația Concesionarului verificarea în detaliu a situației de pe teren din zona unde serviciul va fi prestat. Potențiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.
RISURI REFERITOARE LA PERIOADA DE OPERARE					
19.	Intervenții la infrastructura rutieră Risc de ofertă	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică accesul la punctele de colectare a deșeurilor, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	100%		Autoritatea contractantă trebuie să comunice din timp Concesionarului calendarul lucrărilor la infrastructura, astfel încât Concesionarul să-și poată organiza activitatea în mod corespunzător. Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Concesionarul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.
20.	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrelor naturale Risc de ofertă	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa accesul la punctele de colectare a deșeurilor, Concesionarul	100%		În aceste situații Concesionarul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj		Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
21.	Mișcări sociale Risc de ofertă	neputând asigura frecvența de colectare conform contractului. În urma unor evenimente produse în cadrul unor posibile mișcări sociale, populația distruge un număr semnificativ de recipienți de colectare. Concesionarul nemaiputând să-și deruleze activitatea, respectând indicatorii prevăzuți în contract.	100%		În aceste situații Concesionarul trebuie să asigure înlocuirea recipienților distruși, fiind îndreptățit la solicitarea recuperării costurilor suplimentare.
22.	Colectorii informali Risc de cerere	Colectorii informali care extrag deșeurile reciclabile din recipienții de colectare separată		100%	Acest risc are repercusiuni directe asupra activității Concesionarului de colectare, pentru că poate produce daune asupra recipienților de colectare. În plus, periclitarea unei asemenea operații are impact asupra sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, deoarece deșeurile reciclabile colectate separat și ulterior sortate aduc venituri în sistem prin valorificare la operatorii economici. În situația în care această practică se perpetuează, veniturile în sistem scad. În această situație Concesionarul are obligația de a anunța în scris Autoritatea contractantă pentru ca aceasta să ia măsurile ce se impun. Aceste măsuri pot fi atât de ordin

Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestionii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj



Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
23.	Impurificare foarte mare a deșeurilor colectate separat Risc de corerere	În general, este acceptat un anumit grad de impurificare (aprox 20% din totalul deșeurilor) în cazul fiecărui recipient de colectare separat a deșeurilor. În situația în care gradul de impurificare este mai mare de acest procent, conduce la reducerea semnificativă a cantității de deșeuri valorificate.	50%	50%	<p>tehnic (dotarea punctelor gospodărești cu sisteme de monitorizare video) sau administrative (monitorizarea atenției a raportărilor operatorilor înregistrați la primărie pentru colectarea deșeurilor de ambalaje, conf. Ord 1271/2018)</p> <p>Potențiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.</p> <p>Accasta este un risc al Concesionarului, însă Concesionarul are obligația de a anunța Autoritatea contractantă pentru a fi luate măsurile ce se impun. Informarea trebuie să fie însoțită de documente doveditoare pentru situația întâlnită (inclusiv fotografii datate, cu identificarea locației punctului gospodăresc)</p> <p>În cazul în care gradul de impurificare este foarte ridicat (mult peste 20%) iar deșeurile nu mai pot fi valorificate, colectarea acestora se va realiza împreună cu colectarea deșeurilor amestecate.</p> <p>Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor punctuale (recipiente aflate în puncte de colectare, în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare), colectarea reciclabililor de la case sau de la agenți economici/instituții fiind acoperită prin cerințele caietului de sarcini.</p>



Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
24.	Deșeurii periculoase Risc de cerere	Containerele pentru colectarea separată a deșeurilor menajere conțin și deșeurii periculoase vizibile cu ochiul liber de operator		100%	<p>În același timp, Concesionarul are obligația de a informa și conștientiza populația în vederea colectării separate cât mai eficiente la sursă a deșeurilor, precum și a asigura infrastructura necesară pentru realizarea acestei colectări.</p> <p>Potențiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.</p> <p>Acest risc nu acoperă situațiile în care operatorul de salubritate colectează în aceeași mașină deșeurile reciclabile colectate separat prin punctele de colectare.</p> <p>Concesionarul are obligația de a anunța Autoritatea contractantă pentru a fi luate măsurile ce se impun. Informarea trebuie să fie însoțită de documente doveditoare pentru situația întâlnită (inclusiv fotografii date, cu identificarea locației punctului gospodăresc)</p> <p>De asemenea, Concesionarul trebuie să extragă deșeurile periculoase identificate din container și să le elimine conform procedurilor certificate în sistemul de management de mediu.</p> <p>Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor punctuale (recipiente aflate în puncte de colectare, în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare)</p>



Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj

Serviciu de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
25.	<p>Cantitatea de deșeuri ce trebuie colectată este mai mare decât cea planificată</p> <p>Risc de cerere</p>	<p>În anumite condiții, cantitățile de deșeuri ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari decât cantitățile prezentate în Caietul de sarcini. Pentru colectarea acestora este necesară creșterea frecvenței de colectare.</p>		100%	<p>Potențiala pierdere suportată de Concesionar nu poate fi recuperată contractual.</p> <p>Cantitățile estimate în Caietul de sarcini sunt în strânsă legătură cu o prognoză a populației generatoare, care se poate modifica în timp.</p> <p>În situația în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mare cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului.</p> <p>Ajustarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea deșeurilor.</p> <p>Potențiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, ajustarea tarifului neavând caracter retroactiv.</p>
26.	<p>Cantitatea de deșeuri ce trebuie colectată este mai mică decât cea planificată</p> <p>Risc de cerere</p>	<p>În anumite condiții, cantitățile de deșeuri ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mici decât cantitățile prezentate în Caietul de sarcini. Concesionarul nu colectează decât de la generatorii de deșeuri care își achită</p>		100%	<p>Operatorul are obligația de a colecta deșeurile de la toți generatorii de deșeuri conform Contractului de delegare, recuperarea contravalorii serviciului făcându-se conform prevederilor Contractului de delegare.</p> <p>În afara acestui lucru, dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu cel puțin 20% față de cantitatea</p>

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj		Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
		contravaloarea serviciului			estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptățit să solicite ajustarea tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corlație cu actualizarea datelor privind generarea deșeurilor. Potențiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.
27.	Distrugerea/vandalizarea punctuală a recipienților de colectare Risc de ofertă	Este vorba de cazuri izolate în care este distrus un număr mic de recipienți (<20%).		100%	Concesionarul are obligativitatea înlocuirii recipienților distruși, costurile de înlocuire a echipamentului fiind cuprins în fundamentarea tarifului. În situația în care, pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o cantitate de deșuri periculoase colectate separat mai mare cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului și recuperarea costurilor suplimentare, dacă este cazul. Potențiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 12 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.
28.	Cantitatea mai mare a deșeurilor periculoase și deșeurilor voluminoase decât cea planificată Risc de cerere	Cantitatea de deșuri periculoase colectată separat este mult mai mare decât cea estimată în Documentația de atribuire (Caietul de sarcini).		100%	





Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
29.	Cantitate mai mare a deșeurilor de construcții și demolări de la populație decât cea planificată Risc de cerere	Cantitatea de deșeuri de construcții și demolări colectată separat este mult mai mare decât cea estimată în Documentația de atribuire (Caietul de sarcini).	100%	În situația în care, pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o cantitate de deșeuri de construcții și demolări colectate separat mai mare cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Concesionarul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului și recuperarea costurilor suplimentare. Potențiala pierdere suportată de Concesionar pe parcursul celor 12 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.	
30.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe Risc de ofertă	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%	Orice taxă/împunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Concesionarului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Concesionarul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala modificare a tarifului. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Concesionarului. Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator	
31.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu Risc de ofertă	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă	100%	Orice cerință tehnică nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Concesionarului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri suplimentare în activitatea Concesionarului.	

[Handwritten signature]

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de enclctare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
32.	Deprecierea tehnică a instalațiilor Risc de cerere	Deprecierea tehnică a instalațiilor concesionate de Autoritatea contractantă se realizează într-o perioadă mai scurtă decât cea prevăzută inițial, ducând la creșterea costurilor de rețehnologizare		100%	Acesta este îndreptățit la recuperarea costurilor (daca este cazul) și la ajustarea tarifului, dacă aceste cerințe nu sunt acoperite prin programul de investiții impus de Autoritatea contractantă și propus de Concesionar în oferta tehnică. Răționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Concesionarului. Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator. Concesionarul va monitoriza gradul de depreciere tehnică și va notifica Autoritatea Contractantă. Se poate constitui în motiv de modificare a tarifului cu condiția ca deprecierea tehnică să nu se realizeze ca urmare a operării neconforme a instalațiilor. Riscul nu este aplicabil bunurilor furnizate de operator, acesta asumându-și în totalitate costurile legate de aceste riscuri.
Riscuri asociate operării stațiilor de transfer					
33.	Cantitatea de deseuri transferate mai mica decat cea planificata	Cantitatile lunare cantarite la intrarea in statiile de transfer sunt mai mici decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta		100%	In situatia in care timp de 12 luni calendaristice se inregistreaza o cantitate de deseuri transferate mai mica cu cel puțin 15% fata de cantitatea estimata la data contractarii, Concesionarul este îndreptățit sa solicite aprobarea unei ajustari a tarifului.




Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
34.	<p>Cantitatea de deseuri transferate mai mare decat cea planificata</p>	<p>de servicii si calcularea tarifului.</p> <p>Cantitatile lunare cantarite la intrarea in statiile de transfer sunt mai mari decat estimarile pe baza carora s-a bazat oferta de servicii si calcularea tarifului.</p>	100%		<p>Ajustarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deșeurilor.</p> <p>In situatia in care timp de 12 luni calendaristice se inregistreza o cantitate de deseuri transferate mai mare cu cel puțin 15% fata de cantitatea estimata la data contractarii, Autoritatea Contractanta este indreptatita sa solicite o analiza privind ajustarea tarifului.</p> <p>Ajustarea tarifului se va realiza obligatoriu in corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deșeurilor.</p> <p>Autoritatea Contractanta se va asigura de implementarea si buna functionare a sistemului de colectare separata a deșeurilor periculoase din deseurile menajere.</p> <p>Autoritatea Contractanta va trebui sa elaboreze si sa implementeze o procedura operationala pentru rezolvarea unei astfel de situatii.</p>
35.	<p>Operarea neconforma a stațiilor de transfer – operarea tehnologică</p>	<p>Capacitatea de stocare temporara este depasita si este perturbata functionarea normala a stațiilor de transfer</p> <p>Concesionarul nu opereaza conform Manualului de operare si intretinere existent si conform actelor de reglementare emise de catre autoritatile competente.</p>		100%	<p>Operarea neconforma este constatata de actele de inspectie si control ale autoritatilor competente si de auditurile de evaluare a conformitatii efectuate de Autoritatea Contractanta.</p> <p>Nu vor fi luate in considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001).</p>

Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
	Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
36.	Operarea neconformă a stațiilor de transfer – gestionarea deșeurilor	Fluxul deșeurilor în stațiile de transfer este perturbat, deșeurile care ar trebui să fie evacuate din stație rămân mai mult timp decât cel necesar; apar mirosuri neplăcute		100%	Responsabilitatea și suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv în sarcina Concesionarului. Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de ajustare a tarifului pentru conformare. Operarea neconformă este constatată de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de auditurile de evaluare a conformității efectuate de Autoritatea Contractantă. Responsabilitatea și suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv în sarcina Concesionarului. Concesionarul va trebui să elaboreze și să implementeze o procedură operațională pentru rezolvarea unei astfel de situații.
RISURI GENERALE					
37.	Grad redus de recuperare a contravalorii serviciilor de salubritate Risc de cerere	Gradul scăzut de încasare a tarifului poate duce la acoperirea parțială a contravalorii serviciilor prestate de către Concesionar. Această situație conduce la dificultăți financiare, operare neconformă și imposibilitatea derulării programului de întreținere, înlocuire și dezvoltare a activelor.	50%	50%	Concesionarul este responsabil pentru o asemenea situație, deoarece între el și cea mai mare parte a generatorilor de deșuri (utilizatorii casnici) există o relație directă. Operatorul este responsabil pentru informarea Autorității contractante cu privire la rău plătinii sau la problemele ridicate de încheierea contractelor de prestări servicii, pentru ca Autoritatea contractantă să poată aplica măsuri, inclusiv instituirea taxei speciale.



Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3


Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
38.	Inflație mare Risc de cerere și ofertă	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.		100%	Autoritatea contractantă trebuie să asigure un echilibru între valoarea tarifului, colectarea taxelor speciale și capacitatea de plată. Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator. Serviciul de salubritate va fi plătit de către beneficiari (populație și operatori economici) în cea mai mare parte prin intermediul unui tarif, încasate de către Concesionar. Tariful, în cazuri justificate și bine documentate, se poate ajusta la solicitarea Concesionarului. Concesionarul trebuie să asigure existența unui fond de rulment din care să poată realiza plăți în asemenea situații. Riscul nu este de natură să atragă pierderi pentru Operator.
39.	Insolvența Concesionarului Risc de ofertă	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Concesionarului. Serviciul nu mai poate fi prestat.		100%	Documentația de atribuire va fi întocmită de așa natură încât Concesionarul identificat să fie solvabil. În cazul în care Concesionarul devine insolubil, Contractul se va rezilia iar Autoritatea contractantă va organiza o nouă licitație. Până la identificarea unui nou Concesionar se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.



Serviciu de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj		Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

Nr.	Denumirea riscului/Tipul riscului	Descrierea riscului	Alocarea riscului		Managementul riscului
			Autoritatea contractanta	Concesionar	
40.	Forța majoră	Forța majoră, astăzi cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.		100%	Riscul nu este de natura să atragă pierderi pentru Operator. Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract, de către operator Fondurile acumulate atât de Autoritatea contractantă cât și de Concesionar pentru dezvoltare și rețehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Riscul nu este de natura să atragă pierderi pentru Operator, asigurarea bunurilor regasindu-se în costurile serviciului.



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 209 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

6.8. TIPUL DE CONTRACT PROPUȘI ȘI VALOAREA ESTIMATĂ

Din analiza riscurilor reiese că o parte semnificativă a riscului de operare este transferată operatorului, situație în care contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor va fi considerat **contract de concesiune de servicii**. Pentru atribuirea contractului vor fi aplicate prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Viitorul operator de colectare și transport a deșeurilor își poate desfășura activitatea numai pe baza licenței emise de A.N.R.S.C., pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor, prestarea acestei activități specifice serviciului de salubritate fără licență sau cu licență expirată, indiferent de tipul de gestiune adoptat, fiind interzisă.

În concluzie, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Eco-Metropolitan în numele și pe scama Unităților Administrative Teritoriale membre (mai puțin Municipiul Gherla) ,va delega serviciile de colectare și transport a deșeurilor din județ prin contract de concesiune de servicii.

Valoarea estimată a contractelor pe cele trei loturi propuse este următoarea:


Lot	Valoare estimată (lei, fără TVA)
Lot 1 (zona 1 Cluj Napoca și Zona 2 Huedin)	Valoare estimată total (10 ani)- 523.680.640 lei
Lot 2 (Zona 3 Mihai Viteazu)	Valoare estimată total (10 ani)- 131.033.333 lei
Lot 3 (Zona 4 Dej/Gherla)	Valoare estimată total (10 ani)- 102.127.525 lei

6.9. PROCEDURA DE ATRIBUIRE

Procedura de atribuire recomandată în urma analizei opțiunilor din cap. 5.2.3 este **procedura de licitație deschisă într-o etapă, conform prevederilor Legii nr. 100/2016.**

Criteriile principale care trebuie urmărite pentru atribuirea contractului trebuie să țină cont de prevederile HG 867/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, potrivit cărora autoritatea contractantă aplică atât criteriile de calificare și selecție cât și criteriile de atribuire a contractului, după cum urmează:



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 210 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

1. CRITERII DE CALIFICARE ȘI SELECȚIE REFERITOARE NUMAI LA:

- a) motivele de excludere a ofertantului;
- b) capacitatea ofertantului, respectiv:
 - b1) capacitatea de exercitare a activității profesionale;
 - b2) situația economică și financiară;
 - b3) capacitatea tehnică și profesională.

Recomandam introducerea în Fișa de Date din alcătuirea Documentației de Atribuire, în funcție de specificul fiecărui criteriu de calificare și selecție, a următoarelor cerințe:

- capabilitatea ofertantului, mai ales experiența similară în domeniu;
- garanțiile profesionale (recomandări);
- garanții financiare pe care le poate aduce ofertantul;
- indicatori de performanță prezentați.


2. CRITERIUL DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI DE CONCESIUNE

Potrivit reglementărilor în vigoare, acesta poate fi doar oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală și care trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de servicii și se pot referi la oricare dintre următoarele:

- a) gradul de preluare a unor riscuri de către concesionar;
- b) nivelul plăților actualizate efectuate de către entitatea contractantă;
- c) nivelul tarifelor de utilizare;
- d) modalitatea de prestare a serviciilor bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.;
- e) modul de asigurare a protecției mediului;
- f) modul de rezolvare a unor probleme sociale;
- g) nivelul redevenței;
- h) durata concesiunii;
- i) inovarea.

Conform Legii nr. 101/2006, operatorii serviciului de salubritate care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 211 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	Ed.	1	2	3	4
		Rev.	0	1	2	3

și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului de salubritate și pentru toate tipurile de activități contractate.

De asemenea, în măsura posibilităților, se vor aplica principiile aferente achizițiilor verzi.

7. PREVEDERI CONTRACTUALE OBLIGATORII

Conform art. 29 alin. (11) din legea nr. 51/2006, cu toate modificările și completările, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, **trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:**

a) denumirea părților contractante


În ceea ce privește denumirile părților contractante facem următoarele precizări:

- unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care delegează împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea conform legii, de „delegatar”, respectiv concedent;
- în cazul gestiunii serviciilor de colectare și transport al deșeurilor, delegatarul va fi **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Eco Metropolitan** în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre (mai puțin Municipiul Gherla);
- operatorul căruia i se delegează gestiunea este denumit, conform legii, „delegat”, respectiv „Concesionar”.
- Chiar în situația în care acest contract este încheiat de **ADI Eco Metropolitan** calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT-urile membre ADI. ADI este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele și pe seama delegatarului;
- Parte la contract este întotdeauna unitatea administrativ teritorială, singura care are personalitate juridică conform art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare.

b) obiectul contractului;

Precizăm ca există o legătură intrinsecă între prestarea unui serviciu/ unei activități componente și exploatarea de către același operator a infrastructurii aferente. Nu pot face obiectul contractului acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul căruia i s-ar delega gestiunea activității prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează niciun depozit de deșeurii, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul ca acel operator transportă deșeurile la depozitul exploatat de alt operator, nu îl transformă în prestator al activității de depozitare. Eliminarea deșeurilor la un depozit indicat în contract constituie o obligație a operatorului de transport, iar tariful de depozitare (în situația unei relații directe între cei doi operatori, cum este cazul pentru



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 212 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

SMID în județul Cluj), dacă este plătit direct operatorului de la depozit, va constitui o componentă a tarifului de colectare-transport (ea reprezintă o cheltuială a operatorului de colectare și transport, care va fi recuperată de la utilizatori), însă includerea acesteia în tarif nu echivalează cu prestarea propriu-zisă a activității. Astfel, delegarea serviciului și exploatarea infrastructurii aferente au o legătură intrinsecă.

c) durata contractului;

Durata contractului de delegare prin concesiune a instalațiilor este cea menționată la cap. 7.3, durată ce va fi menționată în documentația de atribuire.

d) Aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile

Definirea ariei teritoriale este direct corelată cu dreptul operatorului de a avea exclusivitatea colectării deșeurilor de la utilizatori pe raza administrativă teritorială care face obiectul delegării; aria teritorială va fi reprezentată de raza administrativă teritorială a tuturor UAT-urilor din județul Cluj, mai puțin raza administrativă teritorială a Municipiului Gherla.

e) drepturile și obligațiile părților contractante;

În cazul acestor prevederi, se vor avea în vedere aspecte cuprinzătoare, corelate cu complexitatea contractului. Se va acorda atenție specială următoarelor elemente:

- drepturilor UAT-urilor/ADI de monitorizare a desfășurării activităților;
- obligațiile operatorilor în ceea ce privește îndeplinirea indicatorilor de performanță și corelarea încălcării acestor obligații cu sancțiuni/penalități;
- dreptul UAT/ADI de a rezilia contractul și de a reclama și primi daune/interese în cazul unor încălcări grave ale prevederilor contractuale de către operatori, inclusiv nerespectarea unor prevederi care au constituit criterii de atribuire ale contractului.

f) Modul de repartizare a riscurilor între părți


g) Natura oricăror drepturi speciale sau exclusive ale operatorului

h) Sarcinile părților cu privire la investiții/programele de investiții precum și modernizări, reabilitări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare al acestora;

i) Indicatorii de performanță ai operatorului privind cantitatea și calitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare sunt anexă obligatorie la contractul de salubritate indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului;

j) Tarifele practicate pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii și procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora;



	<i>Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Cluj</i>	Pagina 213 din 216				
	Servicii de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Cluj	<i>Ed.</i>	1	2	3	4
		<i>Rev.</i>	0	1	2	3

Precizam că este vorba despre „tariful” încasat de operator în contravaloarea prestării serviciului, care nu se confundă cu „sistemul de tarife”. Acest tarif al operatorului poate fi recuperat fie direct de la utilizatori (în sistem de tarife, când există și contracte de prestări servicii încheiate direct de operator cu utilizatorii), fie este plătit de autoritatea publică (în sistem de taxe speciale plătite de utilizatori către autoritatea publică locală).

De asemenea, stabilirea, modificarea și ajustarea acestor tarife se face în conformitate cu metodologia ANRSC aprobată prin ordinul nr. 109/2007.

k) Compensațiile pentru obligațiile de serviciu public

Nu este cazul, nefiind vorba de subvenții pentru asigurarea acestui serviciu;

l) Modul de facturare a contravalorii serviciilor direct utilizatorilor sau delegatarului

În acest caz, vor fi detaliate pe tipuri de utilizatori toate fluxurile financiare și metodele de facturare, sistemul propus fiind un sistem mixt.

m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; - conform definiției legale a contractului de salubritate redevența nu este obligatorie;

Redevența va fi calculată pentru a acoperi amortizarea investițiilor realizate din bani publici;

în cazul contractului, operatorii vor plăti o redevență identificată conform cap. 6.5.2.

n) garanția de bună execuție, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;

o) răspunderea contractuală

p) forță majoră ;

q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;

r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;

Există trei categorii de bunuri care sunt folosite în executarea contractului:

- **bunuri de retur** sunt acele bunuri care la încetarea din orice cauză a contractului revin de plin drept, gratuit și libere de orice sarcina delegatarului, fiind bunuri de retur atât bunurile proprietatea publică sau privată a UAT concesionate operatorului, cât și bunurile rezultate din investițiile obligatorii prevăzute de contractul de delegare în sarcina operatorului, însă acestea



din urmă sunt proprietatea operatorului pe durata contractului, abia la încetarea contractului intrând în proprietatea UAT¹¹;

- **bunuri de preluare** sunt acele bunuri care la încetarea contractului de delegare pot reveni delegatarului în măsura în care acesta din urmă își manifestă intenția de a prelua bunurile respective în schimbul plății unei compensații, în condițiile legii;
 - **bunuri proprii** - acele bunuri care aparțin delegatului (operatorului) și care la încetarea contractului rămân în proprietatea acestuia, cu excepția cazului în care părțile convin altfel.
- s) **menținerea echilibrului contractual;**
- t) **condițiile de încetare și reziliere a contractului de delegare a gestiunii;**
- u) **forța de muncă;**
- v) **alte clauze convenite de părți, după caz;**

Contractul de delegare a gestiunii va avea în mod obligatoriu următoarele anexe:

- a) **caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;**
- b) **regulamentul serviciului;**
- c) **inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;**
- d) **procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c).**

Precizăm ca regulamentul serviciului a fost elaborat conform regulamentului-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 82/2015 și a fost aprobat prin HCJ 209/2015.

Caietul de sarcini trebuie să fie elaborat conform caietului de sarcini cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 111/2007.

8. CALENDARUL ESTIMAT AL PROCEDURILOR DE ATRIBUIRE A CONTRACTELOR DE DELEGARE

Calendarul de mai jos a ținut cont de următoarele:

¹¹Art. 28 alin. (3) din legea nr. 101/2006: „Investițiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor de drept privat constituie bunuri de retur; bunurile astfel realizate rămân în proprietatea operatorilor pe toată durata contractului de delegare a gestiunii și revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale, fiind integrate domeniului public al acestora. În contractul de delegare a gestiunii se vor menționa bunurile de retur, respectiv modul de repartizare a categoriilor de bunuri realizate de operator până la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate”.



- Termenele legale prevăzute pentru procedurile de achiziții
- Marje de timp pentru eventuale prelungiri de termene (aprobări, contestații, etc)

	Termen estimativ	Locatia
Finalizarea documentației de atribuire și documente aferente	T ₀	Sediul autorității contractante
Aprobarea Documentației de atribuire (inclusiv Studiu de oportunitate actualizat)	T ₀ +1 luna	Sediul autorității contractante
Derularea și finalizarea procedurii de licitație publică	T ₀ +6 luni	www.e-licitatie.ro Sediul autorității contractante
Semnarea contractului	T ₀ + 6 luni	Sediul autorității contractante
Mobilizarea operatorului/operatorilor	T ₀ +12luni	Sediul operatorului
Inceperea prestării serviciului	T ₀ +13 luni	UAT-uri jud Cluj

*depinde de deciziile UAT-urilor membre ADI

ANEXE

- Anexa 1 – Harta operatorilor de salubritate din județul Cluj
- Anexa 2 - Operatori Deșeurii de echipamente electrice și electronice
- Anexa 3 – Prognoza populației
- Anexa 4 – Prognoză deșeurii municipale
- Anexa 5 – Prognoza compoziției deșeurilor menajere
- Anexa 6 – Estimarea cantităților de deșeurii municipale colectate
- Anexa 7 – Estimarea cantităților colectate de operatorii de salubritate și transportate la instalațiile de gestionare a deșeurilor
- Anexa 8 – Cash flow
- Anexa 9 – Cheltuieli cu combustibilul





Studiu de oportunitate privind fundamentarea deciziei de delegare a
gestiunii activității de Colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale
în județul Cluj

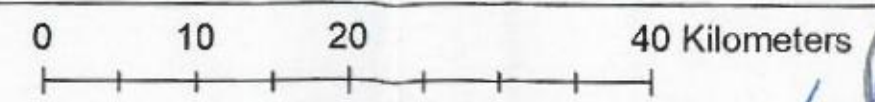
Serviciu de asistență tehnică în vederea atribuirii contractelor de delegare
pentru serviciul de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul
Cluj

Pagina 216 din 216

Ed.	1	2	3	4
Rev.	0	1	2	3



SMID Cluj - Operatori



Anexa 2 Operatori DEEE

Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
1	SC ADP Gherla SA	Gherla	str. Gelu, fn.	0264/241912 0748150032 adpgherla@yahoo.com	Autorizatie de mediu, Nr.377/23.10.2009, valabilitate 10 ani	1. Aparate de uz casnic de mari dimensiuni 2. Aparate de uz casnic de mici dimensiuni 3. Echipamente informatice și echipamente pentru comunicații electronice 4. Aparate electrice de consum și panouri fotovoltaice 5. Echipamente de iluminat 6. Unele electrice și electronice, cu excepția uncelor industriale fixe de mari dimensiuni 7. Jucării, echipament pentru petrecerea timpului liber și echipament sportiv 8. Dispozitive medicale, cu excepția tuturilor produselor implantate și infectate 9. Instrumente de monitorizare și		COLECTOR
2	SC MECSOM SA	Dej	str. Bistritei, nr 63	0264/223673 0755084477 0721600601 mecsom_dej@yahoo.com	Autorizatie de mediu, Nr.380/30.10.2009, valabilitate 10 ani, reviz. cu nr. 22/26.05.2014, rev. la data de 17.06.2016			COLECTOR
3	SC SALPREST RAMPA SA	Cluj Napoca	PATA RAT Nr: FN	0264596209 026453212 0730404606 rampacluj@yahoo.com rampacluj@gmail.com	Autorizatie de mediu, Nr.261/02.08.2012, valabilitate 10 ani			COLECTOR

[Handwritten signature]



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
4	SC PROGAM MA SRL	Dej	str. Sarata de Jos, fn	0264211684 0729011320 0745606394 progamma_srl@yahoo .com	Autorizatie de mediu, Nr.8/14.01.2010, revizuita la 17.04.2013, valabilitate 10 ani	control 10. Distribuitor automate		COLECTOR
5	SC PROGAM MA SRL	Dej	str. Bisuritei, nr.8	0264211684 0729011320 0745606394 progamma_srl@yahoo .com	Autorizatie de mediu, Nr. 261/19.10.2011 valabilitate 19.10.2021, revizuita la data de 24.04.2015			COLECTOR
6	SC BITI TAMPALAR IE SRL	Campia Turzii	str. Luncii, nr. 9	0264365166 0745616114 bititampalarie@yahoo.e om	Autorizatie de mediu, Nr.148/03.04.2009, valabila pana la data de 03.04.2019			COLECTOR
7	SC MATTER COMSERV SRL	Dej	str.DUMBRAV A ROSIE Nr: 4	0264212135 0744617695 radugh44@yahoo.com	Autorizatie de mediu, Nr.304/20.08.2009, valabila pana la data de 20.08.2019			COLECTOR
8	TOTAL WASTE RECYCLIN G SRL	Apahida	str.BOROM Nr: NR 1	264231263 0728843777 LUCIAN.POP@TW- RECYCLING.RO	Autorizatie de mediu Nr.371/ 15.10.2013, valabila pana la data de 15.10.2023		1-10 fara frigidere	COLECTOR SI TRATATOR (dezambure



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
9	SC ALUVIN IMPEX SRL	Campia Turzii	VASILE GOLDIS Nr: 3	0264322447 0745207774 gabiciugulea@yahoo.com	Autorizatie de mediu, Nr.419/15.12.2009, valabila pana la data de 15.12.2019	1,2		COLECTOR
10	SC Compania de Salubritate Campia Turzii SA	Campia Turzii	Laminoristilor Nr: 248B	0264365770 0752217236 mediu@compsal.ro	Autorizatie de mediu, Nr.79/31.03.2010, valabila pana la data de 31.03.2020, revizuita 07.05.2013	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
11	SC FEROM EXIM SRL	Campia Turzii	str. George Cosbuc, nr. 3	0264367509 0744478257 mirceasasa@yahoo.com danyela_03@yahoo.com	Autorizatie de mediu, Nr.140/25.04.2014, valabila pana la data de 25.04.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
12	SC FEROM EXIM SRL	Campia Turzii	str. I Mai, nr. 25	0264367509 0744478257 mirceasasa@yahoo.com danyela_03@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr. 141/25.04.2014 valabila pana la data de 25.04.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
13	CS Brantner Veres SA	Cluj-Napoca	Bobalnei Nr: 62-64	0264598477 0264594155 0737770450 Iviu.socaciu@brantner.com ioan.zlati@brantner.com	Autorizatie de mediu, Nr. 264/15.07.2009 valabila pana la data de 15.07.2019, revizuita cu nr. I/04.01.2012 revizuita la 29.03.2016	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
14	SC GREENWEE INTERNATIONAL SA	Apahida	str. LIBERTĂȚII Nr: 63	0338100104 0728885305 ciprian.boboc@greenwee.ro	Autorizatia de mediu, Nr. 168/31.08.2010, valabila pana la data de 31.08.2020	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
15	SC DINAMIC CARTING SRL	Cluj Napoca			Autorizatia de mediu, Nr. 60/11.03.2011, valabila pana la data de 11.03.2021	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
16	SC DIREN EXIM SRL	Cluj Napoca	str.Osului Nr: 293	0264/40644007305877 59office@diren-reciclare.ro	Autorizatia de mediu, Nr. 88/11.04.2011, revizuita cu NR.5/20.02.2014 valabila pana la data de 11.04.2021	2,3,4,5,6,7		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
17	S.C. LEO TEAM S.R.L.	Cluj-Napoca	str. Calea Baciului Nr: 45	0722935029 office@lcoteam.ro	Autorizatie de mediu Nr. 300/12.08.2009 revizuita cu nr. 32/21.09.2011, valabila pana la data de 12.08.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
18	SC ECO 5 ARDEALU L SRL	Mihai Viteazu	sat Mihai Viteazu Nr: 1406	0264329101 0736648231 eco5ardeal@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr. S/11.01.2012, revizuita in 21.06.2013 valabila pana la data de 11.01.2022	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
19	SC FAST CONSIGN ATIE SRL	Dej	str. 1MAI Nr: 95A	0254232844 0264223173 dejfast@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr. 40/06.02.2012, valabila pana la data de 03.02.2022, revizuita la data de 11.05.2015	1,2,3,4		COLECTOR
20	CS Brantner Veres SA	Dej	str. Alecu Russo, nr. 26	tel/fax: 0264215307 0737770450 persoana de contact: Muresan Francise, tel. 0724 273 123, liviu.socaciu@brantner.com, tel. 0745292516;	Autorizatie de mediu Nr. 57/24.02.2012, valabila pana la data de 24.02.2022	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
21	SC KALLEDE& SAMER FRATII SRL	Cluj Napoca	str.1 DECEMBRIE 1918 Nr: FN	0264425976 0746631183 alexandra.bolboaca@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr. 78/08.03.2012, valabila pana la data de 08.03.2022	1,2,3		COLECTOR
22	SC PRIVAL ECOLOGI C SERVIS SA	Turda	str. Clujului, nr.75	0264 421 148 0264452257 0740010007 privalecologicservis@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr. 129 din 19.04.2012, valabila pana la data de 19.04.2022	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
23	SC REFORMA TEX IMPORT EXPORT SRL	Cluj-Napoca	str. Fabricii de Zahar, nr. 167	0745011170 reformatex@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr. 105 din 02.05.2011 revizuită la 19 aprilie 2012 valabila pana la data de 02.05.2022	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
24	SC BS RECYCLIN G SRL	Cluj Napoca	B-dul Muncii, nr.6	0728128642 0736216828 office@bs-group.ro	Autorizatie de mediu Nr.166 din 18.05.2012 valabila pana la data de 18.05.2022, revizuita cu nr. 53/13.10.2014	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
25	RDE Harghita SRL	Cluj Napoca	Str. Cantonului, nr. 30	0266217407 0266217408 0730711303 mihaela.bcu@mabeco. ro; elujj@rdero.ro	Autorizatie de mediu Nr. 410 /16.11.2012 valabila pana la data de 16.11. 2022, revizuita 18.12.2013	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
26	SC ROSAL GRUP SRL SUCURSA LA CLUJ NAPOCA	Cluj Napoca	Calcea Baciului Nr: 2-4	0264456863 0264456875 nicoleta.pop@rosal.ro	Autorizatie de mediu Nr. 305/25.11.2011, valabila pana la data de 25.11.2021	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
27	SC STRICT PREST SRL	Cluj Napoca	str. Cantonului, nr. Fn.	0264532120 0264596209 0730404606 strictprest@gmail.com	Autorizatia de mediu, Nr.143/17.06.2011 valabila pana la data de 17.06.2021	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
28	S.C. SERALEX S.R.L.	Dej	str. 1 Mai, nr. 85	02642120000756055110 precupvasile@yahoo.com precup_manuel@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr.27 din data de 22.01.2013 valabila pana la data de 22.01.2023	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
29	S.C. SERALEX S.R.L.	Dej	str. Bistriței nr. 12E	0264212000 0756055110 precupvasile@yahoo.com precup_manuel@yahoo.com	Autorizatie de mediu Nr.179 /21.07.2011 revizuita in data de 10.10.2012 si 20.02.2013, valabila pana la data de 21.07.2021	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
30	SC CONTINE NT IMPEX SRL	Cluj-Napoca	str. Câmpului, nr. 21	0264484633 0743555723 0728203914 0749064067 idorughita@yahoo.com mihaela.beu@mbeco.ro	Autorizatie de mediu Nr.154/13.04.2009 ,revizuita la data de 07.05.2013, valabila pana la data de 13.04.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
31	SC CONTINE NT IMPEX SRL,	Cluj-Napoca	str. Salcâmului, nr. 5-7	0264484633 0743555723 0728203914 0749064067 idorughita@yahoo.com mihaela.beu@mbeco.ro	Autorizatie de mediu Nr.176/08.09.2010, revizuita la data de 07.05.2013, valabila pana la data de 08.09.2020	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



(Handwritten signature)

Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
32	REMAT BRASOV SA P.L. CLUJ-NAPOCA	Cluj-Napoca	str. Bulevardul Muncii Nr: 16	0268330808 0745601721 luminita.b@rematbv.ro	Autorizatie de mediu Nr. 24/21.01.2013 valabila pana la data de 21.01.2023	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
33	S.C. ENVIREC S.R.L.	Cluj-Napoca	str. CANTONULUI Nr: 30	0264358844 0264274007 0745612151 office@envirec.ro	Autorizatia de mediu Nr. 296/18.11.2011 revizuita la 21.07.2014 valabila pana la data de 18.11.2021	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
34	Sc MD PRO COLECT SRL	Cluj-Napoca	str. Capitan Grigore Ignat, FN	0722938600 0749064067 office@direc-reciclare.ro mihaela.beu@mabeco.ro	Autorizatia de mediu Nr. din 115/26.03.2013 valabila pana la data de 26.03.2023	categoria 3		COLECTOR
35	SC REMAT CLUJ SA	Cluj-Napoca	str. FABRICII DE ZAHAR, nr.165	0264432916 0264534087 0748115011 recuperare.verde@yahoo.ro	Autorizatia de mediu Nr. 175/24.07.2009 revizuita la 28.08.2013, valabila pana la data de 24.07.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfășurată
36	SC REMAT CLUJ SA	Cluj Napoca,	str. Nădășel FN,	0264432916 0264534087 0748115011 recuperare.verde@yahoo oo.ro	Autorizatia de mediu Nr.291/06.08.2009, revizuita la data de 28.08.2013, valabila pana la data de 06.08.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
37	SC REMAT CLUJ SA	Cluj Napoca,	str. FABRICII nr.105	0264432916 0264534087 0748115011 recuperare.verde@yahoo oo.ro	Autorizatia de mediu Nr.263/15.07.2009 , revizuita la data de 28.08.2013, valabila pana la data de 15.07.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
38	SC REMAT CLUJ SA	Gherla	str. Depozitelor, nr.1	0264432916 0264534087 0748115011 recuperare.verde@yahoo oo.ro	Autorizatia de mediu Nr.162/14.04.2009 revizuita la 03.03.2011,revizuit a la data de 28.08.2013, valabila pana la data de 14.04.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
39	SC REMAT CLUJ SA	Cluj Napoca,	str. Rucar FN.	0264432916 0264534087 0748115011 recuperare.verde@yahoo oo.ro	Autorizatia de mediu Nr. 261/15.07.2009 revizuita la data de 28.08.2013, valabila pana la data de 15.07.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
40	SC REMAT CLUJ SA	Cluj Napoca	str. Burebista, nr. 8	0264432916 0264534087 0748115011 recuperare.verde@yahoo oo.ro	Autorizatia de mediu Nr. 161/14.04.2009 revizuita la data de 26.08.2013, valabila pana la data de 14.04.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
41	SC GOGECO SRL	Cluj Napoca	str. pt. GRIGORE IGNAT Nr: 60- 62	0264417879 0749051984 contact@gogeco.ro	Autorizatia de mediu nr. 69/04.03.2014 valabila pana la data de 04.03.2018	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
42	S.C. MILEXIM S.R.L.	Viisoara	nr. 933B	0264410071 0264 365 600 0740 551 633 0743978053 info@pensionmilexim. ro	Autorizatia de mediu Nr. 361/07.10.2013 , valabila pana la data de 07.10.2018	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
43	SC DINAMIC CARTING SRL	Floresti	Ferma 15, hala 8	0264 266 159 0744652870 dynamicecarting@yahoo o.com	Autorizatia de mediu Nr. 382/25.10.2013	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
44	S.C. RENOMET S.R.L.	Cluj Napoca	str. Fântânele, nr.30, clădirea F, camera 9	0264590737 0264590949 0744553771 popgabrielFlorin@yahoo.com renomet srl@yahoo.com	Autorizatia de mediu Nr. 405/11.11.2013 valabila pana la data de 11.11.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
45	SC METAL RECYCLING SRL	Cluj Napoca	B-dul Muncii, nr. FN	0749405775	Autorizatia de mediu Nr. 106/31.03.2014 valabila pana la data de 31.03.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
46	SC REMAT DANIEL SRL	Cluj Napoca	str. Aurel Vlaicu, nr. 180	0364730520 0729121000 adina_lapusaru@yahoo.com	Autorizatia de mediu Nr. 43/02.04.2015 valabila pana la data de 02.04.2020	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
47	S.C. A.S.A. SERVICII ECOLOGICE SRL PL Sannicoara	Sannicoara	str. Clujului, nr. 69	0264232617 0752442538 simina.mates@asce-group.ro	Autorizatia de mediu Nr. 427/17.12.2009, revizuita la data de 22.12.2010, revizuita la 16.02.2015	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
48	SC ELTEX RECYCLING SRL	Iclod	Str. PRINCIPALA, Nr. 1	0742182777 0749064067 mihaela.beu@mabeco.ro	valabila pana la data de 17.12.2019	1,2,3,4,5,6,7,8,9		COLECTOR
49	RAIDP Cluj-Napoca	Cluj-Napoca	Platforma de stocare temporară a deșeurilor; Cluj Napoca, str. Platanilor f.n., jud. Cluj; 02645526666-IRIMIES IOANA, ioana.irimies@radpcj.ro; 0736909003-Voicu Simona, office@radpcj.ro	0264552666 0264444576 0725510546 office@radpcj.ro	AM 115/14.09.2015, Revizuită la 25.09.2015, revizuita 17.11.2015	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



Nr. Crt	Denumire	Localitate	Adresa	Date contact	Act de reglementare	Tipuri de deseuri colectate	Tipuri de deseuri tratate	Activitate desfasurata
50	S.C. NOUA DYNASTY S.R.L.	Cluj-Napoca	str. Plevnei, nr. 140	742249891-POP RADU, schouady.nasty srl@yahoo.com; 0264-287497- Ramona PLESCH	AM 4/08.01.2014, rev. la data de 23.10.2015	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR
51	SC TOTAL WASTE MANAGEMENT SRL	Cluj-Napoca	str. Triajului, nr.	0756196683-Madalina DAVID, madalina.david@twmanagement.ro, Alexandru DARGATE, alexandru.dargate@twmanagement.ro, razvan.bezdedeanu@twmanagement.ro	Autorizatia de mediu Nr. 27 din 25.01.2013 valabilitate 25.01.2023	1,2,3,4,5,6,7,8,9,10		COLECTOR



68	Zona 4 Gherla	BUZA	1253	1243	1234	1224	1215	1205	1196	1187	1178	1169	1160	1151	1142	1133
69	Zona 4 Gherla	SANMARTIN	1347	1337	1326	1316	1306	1296	1286	1276	1266	1256	1247	1237	1228	1218
70	Zona 4 Gherla	FIZESU GHERLII	2661	2641	2620	2600	2580	2560	2540	2521	2501	2482	2463	2444	2425	2407
71	Zona 4 Gherla	ALUNIS	1167	1158	1149	1140	1131	1123	1114	1106	1097	1089	1080	1072	1064	1055
72	Zona 4 Gherla	BOBALNA	1436	1425	1414	1403	1392	1382	1371	1360	1350	1339	1329	1319	1309	1299
73	Zona 4 Gherla	JICHISU DE JOS	1159	1150	1141	1132	1124	1115	1106	1098	1090	1081	1073	1065	1056	1048
74	Zona 4 Gherla	MINTIU GHERLII	3855	3825	3796	3767	3738	3709	3680	3652	3624	3596	3568	3541	3514	3486
75	Zona 4 Gherla	UNGURAS	2668	2647	2627	2607	2587	2567	2547	2527	2508	2489	2470	2451	2432	2413
76	Zona 4 Gherla	MICA	3592	3564	3537	3510	3483	3456	3429	3403	3377	3351	3325	3299	3274	3249
77	Zona 4 Gherla	CUZDRIOARA	3025	3031	3037	3043	3049	3055	3061	3068	3074	3080	3086	3092	3098	3105
78	Zona 4 Gherla	CASEIU	4765	4728	4692	4656	4620	4584	4549	4514	4479	4445	4411	4377	4343	4309
79	Zona 4 Gherla	CATCAU	2313	2295	2278	2260	2243	2225	2208	2191	2174	2158	2141	2124	2108	2092
80	Zona 4 Gherla	VAD	1997	1982	1966	1951	1936	1921	1906	1892	1877	1863	1848	1834	1820	1806
81	Zona 4 Gherla	CHIUIESTI	2466	2447	2428	2409	2391	2373	2354	2336	2318	2300	2283	2265	2248	2230



PROGNOZA TOTAL RURAL

		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1.1	Deseuri menajere (colectate in amestec si separat)	5,289	5,252	5,215	5,178	5,142	5,106	5,070	5,034	4,999	4,964	4,929	4,895	4,860	4,865	4,870	4,875	4,879	4,884	4,889	4,894
1.2 + 1.3	Deseuri asimilabile din comert, industrie, institutii (colectate in amestec si separat)	2,564	2,546	2,528	2,510	2,492	2,475	2,457	2,440	2,423	2,406	2,389	2,373	2,356	2,358	2,361	2,363	2,365	2,367	2,370	2,372
1.5	Deseuri din gradini si parcuri	0	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53
1.6	Deseuri din pietre	0	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105	105
1.7	Deseuri stradale	0	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53	53
1.8	Deseuri menajere generate si necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Total deseuri municipale colectate	7,852	8,008	7,953	7,898	7,844	7,790	7,737	7,684	7,632	7,580	7,528	7,477	7,426	7,433	7,440	7,448	7,455	7,462	7,469	7,476
	Total deseuri municipale generate	7,852	8,008	7,953	7,898	7,844	7,790	7,737	7,684	7,632	7,580	7,528	7,477	7,426	7,433	7,440	7,448	7,455	7,462	7,469	7,476



h

TOATA ZONA		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
deseuri de C-D		2510	2495	2481	2467	2453	2439	2426	2412	2398	2385	2371
urban		1840	1830	1821	1812	1802	1793	1784	1774	1765	1756	1747
rural		670	665	660	656	651	647	642	637	633	629	624
deseuri periculoase menajere		106	105	105	104	103	103	102	102	101	100	100
urban		61	61	61	60	60	60	59	59	59	59	58
rural		45	44	44	44	43	43	43	42	42	42	42
deseuri voluminoase		990	984	979	974	969	964	959	953	948	943	938
urban		920	915	910	906	901	896	892	887	883	878	874
rural		70	69	69	68	68	67	67	66	66	65	65
ZONA FARA GHERLA												
deseuri de C-D		1818	1806	1793	1780	1768	1756	1743	1731	1719	1707	1695
urban		1149	1141	1133	1125	1117	1109	1101	1094	1086	1078	1071
rural		670	665	660	656	651	647	642	637	633	629	624
deseuri periculoase menajere		83	82	82	81	81	80	80	79	78	78	77
urban		38	38	38	37	37	37	37	36	36	36	36
rural		45	44	44	44	43	43	43	42	42	42	42
deseuri voluminoase		644	639	635	631	626	622	617	613	609	605	600
urban		574	570	566	562	558	554	551	547	543	539	535
rural		70	69	69	68	68	67	67	66	66	65	65



Anexa 8.5- Cash -flow activitate colectare Zona 3 -Mihai Viteazu

Cash-flow - serviciiul colectare Zona 3
Investiție Autoritate contractantă
Investiție inițială Concesionar

944,646

22,317,473

RON

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2026	2027	2028
-excl TVA-									
Rab infasii									
Cost de activare valoare									
Costuri de activare Zona 3									
Total deconturi									
Tarif colectare									
Venturi din colectare									
Total venituri									
Costuri operare variabile									
Costuri operare fixe									
Redeventa (investiția inițială Autoritate contri 10 ani)									
Total costuri operaționale									
EBITDA									
Costuri financiare (amortizare anula opozi- sold aferent an)									
Taxa ADI 0,1% din val estimata									
Amortizare investiție inițială concesionar (10 ani)									
Impozit pe profit									
Cash flow (excl. CAPEX)									
CAPEX									
Net Cash flow									
Profit net									
Impozit pe profit net									
Yield									
RIR									
VAN									
Total deconturi colectate									
CAPEX									
Total investiții/CAPEX									
Simplific tarif									
Cost operațional (costuri financiare) - flous colectata									
CAPEX/Flous colectata									
Tarif minim, pt acoperire costului operat - CAPEX									
Tarif propus									
Indice generare populatie									
Tarif pe activitate									
Tarif pe activitate/Flous									
Tarif pe profit									
Indice generare populatie rural									
Tarif pe activitate rural									
Tarif pe activitate rural/Flous rural									
Tarif pe profit rural									

Handwritten signature or initials.



Anexa 9.1. Cheltuieli cu combustibil pentru operarea stațiilor de transfer

COMBUSTIBIL	u.m.	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Cantitati deseuri Zona 2 - Huedin	t	6,691.22	6,649.93	6,611.85	6,571.18	6,532.95	6,496.41	6,458.74	6,419.27	6,372.59	6,336.51
Cantitati deseuri Zona 3- Mihai Viteazu	t	29,633.05	29,434.52	29,242.25	29,046.72	28,856.18	28,669.38	28,481.68	28,291.98	28,091.31	27,909.08
Cantitati deseuri Zona 4 - Gherla	t	28,958.18	28,804.33	28,656.65	28,504.89	28,357.96	28,214.53	28,069.57	27,921.90	27,761.79	27,621.11
Distante											
TS Huedin - Feleacu	km	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70
TS Mihai Viteazu - Feleacu	km	55	55	55	55	55	55	55	55	55	55
TS Gherla - Feleacu	km	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45
Cost/km (EUR)	EUR/km	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	0.20
Rata inflatiei	%	0.00%	2.50%	2.50%	2.50%	2.50%	2.50%	2.50%	2.50%	2.50%	2.50%
Curs de schimb valutar	RON/EUR	4.80	4.80	4.80	4.80	4.80	4.80	4.80	4.80	4.80	4.80
Cost /km Lei	RON/km	0.96	0.98	1.01	1.03	1.06	1.09	1.11	1.14	1.17	1.20
Cost combustibil											
Zona 2	RON	899,300	916,094	933,619	951,074	969,180	987,853	1,006,677	1,025,538	1,043,533	1,063,565
Zona 3	RON	3,129,250	3,185,993	3,244,310	3,303,182	3,363,552	3,425,323	3,487,970	3,551,357	3,614,322	3,680,647
Zona 4	RON	2,501,987	2,550,911	2,601,279	2,652,131	2,704,483	2,758,074	2,812,501	2,867,647	2,922,484	2,980,367
TOTAL	RON	6,530,537	6,652,999	6,779,208	6,906,447	7,037,215	7,171,250	7,307,148	7,444,542	7,589,338	7,724,579



[Handwritten signature]