32834/12.08.2022

**REFERAT DE APROBARE**

**la Proiectul de hotărâre** **privind modificarea** **Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13.07.2018 pentru aprobarea Proiectului** **"Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord"** **și a cheltuielilor legate de proiect**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1** - **Motivul adoptării actului administrativ:** |
| **1. Descrierea situației actuale:** |
| * 1. **Cerinţe care reclamă necesitatea actului administrativ:** |
| *Modificarea Hotărârii Consiliului Judeţean Cluj nr. 138 / 2018 pentru aprobarea proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect, cu modificările ulterioare, se impune, în vederea aprobării valorii totale a proiectului ca urmare a creșterii indicatorilor tehnico - economici conform:*  *Art. 9 alin. (8) din Ordonanța de urgență nr. 64 / 09.05.2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.*  *(1) Rezerva de implementare majorează valoarea costului investiției și se include în indicatorii tehnico-economici ai investitiei a caror valoare se regularizeaza potrivit art. 11 alin. 6.*  *Art. 12 alin 1 Autoritățile de management ale programelor operaționale/naționale, respectiv autoritățile responsabile e implementarea PNDR și AR FAMI-FSI, încheie acte adiționale la contractele de finanțare pentru majorarea valorii eligibile și/sau după caz, a valorii neeligibile a cheltuielilor aferente unui proiect, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții: (...)*  *Art. 12 alin. 2 În situația contractelor de finanțare care cuprind clauze exprese de interzicere a modificării valorii eligibile se vor putea încheia acte adiționale de majorare a valorii eligibile numai pentru constituirea și reconstituirea rezervei de ajustare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență chiar dacă această majorare conduce la depășirea valorii nerambursabile și/sau eligibile stabilite prin ghidurile solicitantului sau programelor operaționale/naționale.(...)*  *Articolul 13 (1) Autorităţile de management ale programelor operaţionale, respectiv autorităţile responsabile de implementarea PNDR şi AR FAMI-FSI, constituie rezerve de ajustare a valorii la nivelul contractelor de finanţare prin majorarea valorii iniţiale a cheltuielilor eligibile şi/sau, după caz, a cheltuielilor neeligibile ale contractelor de finanţare, cu respectarea prevederilor prezentului capitol.*  *(2) Rezerva de ajustare a valorii contractelor de finanţare se constituie pe baza rezervelor de implementare de la nivelul contractelor de achiziţie publică/contractelor sectoriale/ acordurilor-cadru, potrivit art. 9, şi nu poate depăşi valoarea cumulată a acestora.*  *(3) Suplimentarea rezervei de ajustare a valorii contractului de finanţare poate avea loc numai dacă a fost utilizată 75% din rezerva de ajustare constituită iniţial.*  *(4) Rezerva de ajustare a valorii contractului de finanţare face parte din bugetul proiectului, se evidenţiază distinct în bugetul proiectului ca linie bugetară, prin grija autorităţilor de management, şi se va opera în sistemul informatic MySMIS, acolo unde se impune, iar din aceasta se pot efectua plăţi numai pentru finanţarea ajustării de preţ necesare contractelor de achiziţie care stau la baza implementării proiectelor cu finanţare din fonduri externe nerambursabile, cu excepţia programelor de cooperare teritorială europeană.*  *În acest context se impune încheierea unui Act adițional la* *Contractul de finanțare nr. 3369/29.10.2018 încheiat intre Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Unitatea Administrativ Teritorială Județul Cluj în conformitate cu Ordonanța de urgență nr. 64/ 09.05.2022 - art. 12.* |
| * 1. **Cerinţe care reclamă oportunitatea actului administrativ:** |
| Prin Hotărârea Consiliului pentru Dezvoltare Regională, Regiunea de Dezvoltare Nord-Vest nr. 494 emisă în 21.06.2018 și care vizează extinderea rețelei de drumuri aferente Proiectului Strategic "Traseul Regional Transilvania de Nord" a fost aprobat *traseul* propus spre finanțare în cadrul următorului proiect:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Nr. crt.** | **Cererea de finanțare** | **Total km / cererea de finanțare** | **Denumire obiectiv de investiție** | |  | "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" | 72,05 km | **DJ 107M** Luna de Sus-Băișoara-Buru-lim.jud.Alba de la km 0+000 – la km 42+000  **DJ 107L** Petresti - Lita, de la km 14+900 – la km 30+950 (pregătire recepție)  **DJ 107N** km 0+000 - km 14+000 (finalizat) |   **Astfel, ținând cont de prevederile Contractului de finanțare nr. 3369/29.10.2018 și de Condițiile speciale** prevederile art. 3 alin (1) din cadrul Contractelor de finanțare, Anexa 1 - Condiții specifice, conform cărora ”*Beneficiarul se obligă să implementeze Proiectul pe propria răspundere în conformitate cu prevederile prezentului Contract de finanțare (inclusiv anexele acestuia) şi ale* ***legislaţiei europene şi naţionale*** *în vigoare. Beneficiarul va fi singurul răspunzător în faţa AM şi OI pentru îndeplinirea obligaţiilor asumate prin Contractul de finanțare, pentru implementarea Proiectului şi pentru realizarea activităților, indicatorilor și obiectivelor acestuia, prevăzute în Anexa 2 (doi) - Cererea de finanţare. În acest sens, Beneficiarul are obligaţia de a respecta calendarul activităţilor și achiziţiilor publice, prevăzute în cererea de finanţare, precum și de a asigura un management eficient al proiectului prin asigurarea resurselor umane şi materiale necesare implementării acestuia*”.  Având în vedere cele menționate mai sus, coroborat cu cele menționate la pct. 1.1, considerăm oportună modificarea **Hotărârii Consiliului Judeţean Cluj nr. 138 / 2018** din 13.07.2018 pentru aprobarea Proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord", după cum urmează**:**  **Valoarea totală a proiectului, inclusiv sursele de finanțare:**   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | Valoarea totală | Valoarea totală eligibilă | Valoarea totală contribuție publică | Valoare eligibilă nerambursabilă din FEDR | | Valoare eligibilă nerambursabilă din bugetul național | | Valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului | | Valoarea neeligibilă inclusive TVA | |  | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | |  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | Leader | 126.790686,70 | 69.315.906,28 | 69.315.906,28 | 58.918.520,33 | 85 | 9.011.067,82 | 13 | 1.386.318,13 | 2 | 57.474.780,42 | | Partener | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | | Total | 126.790686,70 | 69.315.906,27 | 69.315.906,27 | 58.918.520,33 | 85 | 9.011.067,82 | 13 | 1.386.318,13 | 2 | 57.474.780,42 | |
| 1. **Schimbări preconizate:** |
| Populația va fi deservită de o infrastructură secundară modernizată care asigură accesul la coridoarele TEN-T. |
| **Secțiunea a 2-a - Impactul socio-economic:** |
| Consiliul Judetean Cluj în calitate de autoritate contractantă, administrator al întregii infrastructuri de drumuri de interes județean, are ca atributie exclusivă, statuată de art. 87 și art. 173 alin. (1) lit. b), c) și d) și alin. (3) lit. d) alin. (5) lit. l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, realizarea tuturor activităților de inters public referitoare la administrarea drumurilor de interes județean.  Investiţia propusă prin proiect urmăreşte:   * aducerea în parametrii de funcţionare şi valorificarea capacităţilor existente prin modernizarea drumului; * înlăturarea sau prevenirea apariţiei restricţiilor de circulaţie; * facilitarea accesului în regiune în condiţii normale de confort şi de securitate; * aducerea sistemului rutier la parametrii tehnici corespunzători categoriei drumului, asigurându-se astfel condiţii bune de siguranţă în circulaţia auto; * asigurarea unor condiții optime de siguranță și confort în circulația auto și pietonală; * realizarea unui profil transversal cu elemente geometrice care să se încadreze în prevederile legale; * asigurarea scurgerii apelor pluviale în lungul drumului, în condiţii cât mai bune.   Principalul avantaj obţinut în urma realizării proiectului este îmbunătăţirea condiţiilor de viaţă la nivelul zonei prin fluidizarea traficului, prin creșterea nivelului de siguranţă a cetăţenilor și prin protecţia infrastructurii. În acest sens, proiectul creează două mari avantaje: siguranţa în infrastructură și evoluţie socio-economică |
| **Secțiunea a 3-a - Impactul financiar asupra bugetului judeţului pe termen scurt (an curent)/lung:** |
| Urmare a actualizării restului de executat din deviz conform prevederilor din OUG 64/2022, valoarea totală a proiectului devine 126.790.686,70, **suma eligibilă de 17.035.909,47 lei cu TVA** (14.315.890,13 lei fără TVA), reprezentând valoarea rezervei de implementare destinată plății/ajustării de preț majorând prețul contractual, Art. 4 din Acordul Contractual, cu un impact asupra bugetului aferent anului 2022 - 2023.  Aprobarea proiectului este necesară, pentru a putea fi inclusă, conform OUG 64/2022, în valoarea contractului de finanțare prin act adițional. Valoarea totală a proiectului, inclusiv sursele de finanțare sunt prezentate la secțiunea 1.2. |
| **Secțiunea a 4-a – Activități de informare publică și consultare privind elaborarea și implementarea actului administrativ:** |
| Nu este cazul |
| **Secțiunea a 5-a – Efectele actului administrativ asupra actelor administrative în vigoare și măsuri de implementare:** |
| Actul administrativ nu produce efecte asupra altor hotărâri de consiliu județean sau dispoziții ale președintelui consiliului județean, nu este neceseră emiterea altor acte administrative și se poate pune în aplicare după adoptare:   * hotărârea va fi anexată documentației care va fi depusă în vederea încheierii Actului adițional nr. 4 la contractul de finanțare nr. 3369/29.10.2018 – SMIS 125105, * se vor cuprinde în bugetul județului sumele aprobate și va urmări utilizarea acestora în scopul pentru care au fost alocate, * se va urmări realizarea proiectului în conformitate cu prevederile contractului de finanțare și legislația privind gestionarea fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020. |
| **Secțiunea a 6-a – Anexe la referatul de aprobare:** |
| Anexă tabel comparativ |

**INIȚIATOR**

**PREȘEDINTE**

**Alin TIȘE**

**Anexă**

**T A B E L C O M P A R A T I V**

| **Nr.**  **crt.** | **Text actual** | **Text propus** | **Argumente/motivație** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Art. 2.** Se aprobă valoarea totală a proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" în cuantum de 109.754.777,23lei (nclusive TVA).” | **Art. 2.** Se aprobă valoarea totală a proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord", în cuantum de 126.790.686,70lei (inclusiv TVA). | Creșterea valorii investiției se datorează, în principal, evoluției prețurilor din intervalul 2019 - 2022 și este cu precădere urmarea efectelor generate de criza declanșată la sfârșitul anului 2021, revenirea economică post-SARS-COV-2, precum și criza provocată de contextul international actual, cu impact asupra creșterii semnificative a prețurilor la materiale, manoperă, utilaj și transport, reglementate prin *OUG 64 / 2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile* |
| **2** | **Art. 3.** Se aprobă contribuția proprie a Județului Cluj, compusă din 2% din valoarea eligibilă a proiectului, în cuantum de 1.045.599,92 lei (nclusive TVA),reprezentând cofinanțarea proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" | **Art. 3.** Se aprobă contribuția proprie a Județului Cluj, compusă din 2% din valoarea eligibilă a proiectului, în cuantum de 1.386.318,13 lei (inclusiv TVA), reprezentând cofinanțarea proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" | Conform prevederilor Contractului de finanțare nr. 3369/29.10.2018 și a ghidului solicitantului ”Beneficiarii vor asigura din bugetele proprii o cofinanțare de **minim 2%** din valoarea cheltuielilor eligibile”. |

INIȚIATOR

PREȘEDINTE

Alin TIȘE

**P R O I E C T DE H O T Ă R Â R E**

**privind** **modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13.07.2018 pentru aprobarea** **Proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect**

Consiliul Judeţean Cluj, întrunit în şedinţă ordinară;

Având în vedere Proiectul de hotărâre înregistrat cu nr. ......... din…. ...... privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13.07.2018 pentru aprobarea Proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect, propus de Președintele Consiliului Județean Cluj, domnul Alin Tișe, care este însoţit de Referatul de aprobare cu nr. 32834/12.08.2022; Raportul de specialitate întocmit de compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Judeţean Cluj cu nr. 32960 / 16.08.2022 şi Avizul cu nr...... din ..... adoptat de Comisia de specialitate nr. ……….., în conformitate cu art. 182 alin. (4) coroborat cu art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Ţinând cont de:

* Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr. 12/2016 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici actualizați ai lucrărilor de modernizare și reabilitare a unor drumuri județene din județul Cluj, cu modificările și completările ulterioare;
* Nota justificativă – pentru acord contractual de proiectare și execuție lucrări nr. 47015/409/29.12.2021 ”Modernizare și reabilitare drum județean DJ 107M – Luna de Sus – Baisoara – Buru – lim. Jud. Alba, km 0+000 – km 42+000, L=42,000 km, din cadrul SMIS 125105” nr. 31053/01.08.2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64 / 2022

Luând în considerare prevederile:

* art. 2, art 3 alin. (2,) art. 58 alin. (1) și (3), ale art. 59 și ale art. 61 - 62 din Legea privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative nr. 24/2000, republicată, cu modificările şi completările ulterioare
* art. 123 – 140 și ale art. 142 -156 din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Judeţean Cluj, aprobat prin Hotărârea Consiliului Judeţean Cluj nr. 170/2020;

În conformitate cu prevederile:

* art. 87 și art. 173 alin. (1) lit. b) c) și d) și alin. (3) lit. d) alin. (5) lit. l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
* Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare;
* Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale şi utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare;
* Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64 / 2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile;
* art. 7, ale art. 22, ale art. 24 și ale art. 59 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
* Hotărârii Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european şi Fondul de coeziune 2014 – 2020, cu modificările și completările ulterioare;
* Ghidul solicitantului - condiții specifice de accesare a fondurilor în cadrul apelului de proiecte nr. POR 2016/6/6.1/6 PROIECTE NEFINALIZATE, Apel pentru Regiunile mai puțin dezvoltate, Apel Național - Axa Prioritară 6 - Îmbunătățirea infrastructurii rutiere de importanță regională, Prioritatea de Investiții 6.1 Stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nr. 5259/2018;
* Ghidului solicitantului - condiții generale pentru accesarea fondurilor, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene nr. 286/2017;
* Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 152/2012 privind aprobarea Strategiei de Dezvoltare a Judetului Cluj pentru perioada 2014-2020;

În temeiul competențelor stabilite prin art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**hotărăşte:**

**Art. I.** Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13 iulie 2018 privind aprobarea proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect, modificată prin hotărârea nr. 207/2018, se modifică după cum urmează:

**1.** Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

**“Art. 2.** Se aprobă valoarea totală a proiectului aprobat conform articolului 1 în cuantum de 126.790.686,70lei (inclusiv TVA).”

2. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 3. Se aprobă contribuția de 2% din valoarea eligibilă a proiectului aprobat conform articolului 1, în cuantum de 1.386.318,13 (inclusiv TVA).”

**Art. II.** Cu punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri se încredinţează Preşedintele Consiliului Judeţean Cluj prin Direcţia Dezvoltare şi Investiţii.

**Art. III.** Prezenta hotărâre se comunică Direcţiei Dezvoltare și Investiții, precum și Prefectului Județului Cluj și se aduce la cunoştinţă publică prin afișare la sediul Consiliului Județean Cluj şi prin postare pe pagina de internet [www.cjcluj.ro](http://www.cjcluj.ro).

**Contrasemnează:**

**PREŞEDINTE, SECRETAR GENERAL AL JUDEŢULUI,**

Alin Tişe Simona Gaci

**Nr……... din …… 2022**

*Prezenta hotărâre a fost adoptată cu … voturi “pentru” … voturi “împotrivă”, …. ”abţineri” şi …. Membrii ai Consiliului județean nu au votat, fiind astfel respectate prevederile legale privind majoritatea de voturi necesară.*

*INȚIATOR*

*PREȘEDINTE  
ALIN TIȘE*

DIRECŢIA DEZVOLTARE ȘI INVESTIȚII

Serviciul Managementul Proiectelor

Nr. 32960 / 16.08.2022

**RAPORT DE SPECIALITATE**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Titlul proiectului de hotărâre** | Modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13.07.2018 pentru aprobarea Proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect, cu modificările si completatările ulterioare | | |
| **Compartiment de resort:** | Direcția de Dezvoltare și Investiții | | |
| **Secțiunea 1 – Documentare și analiză:** | | | |
| Astfel, proiectul de hotărâre propus este în concordanță cu Planul de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2014 – 2020, aliniat la Politica de Dezvoltare Regională și se încadrează în *Strategia de dezvoltare a județului Cluj pentru perioada 2014 – 2020*, Obiectivul specific 2. Creşterea accesibilităţii judeţului şi asigurarea unei infrastructuri de utilităţi, educaţionale, de sănătate şi sociale moderne, ca bază a dezvoltării economice şi sociale, Prioritatea 3. Îmbunătăţirea dotării infrastructurale a judeţului în vederea creşterii accesibilităţii şi asigurării unei mai bune calităţi a vieţii, Măsura 3.1. Asigurarea conectării judeţului la fluxurile de călători şi mărfuri prin intermediul unei infrastructuri de transport moderne şi asigurarea echilibrului între diferite modalităţi de transport. | | | |
| **Secțiunea a 2-a -** **Fundamentare tehnică, respectiv cerințele de natuă tehnică, economică, juridică, posibilități de realizare în condiții de utilitate, legalitate, regularitate, eficiență, eficacitate și economicitate:** | | | |
| Consiliul Judetean Cluj în calitate de autoritate contractantă, administrator al întregii infrastructuri de drumuri de interes județean, are ca atribuție exclusivă, statuată de art. 87 și art. 173 alin. (1) lit. b), c) și d) și alin. (3) lit. d) alin. (5) lit. l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, realizarea tuturor activităților de interes public referitoare la administrarea drumurilor de interes județean.  În exercitarea acestei atribuții, Consiliul Județean Cluj, potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are obligația de a asigura starea de viabilitate și buna desfașurare a traficului auto și/sau pietonal pentru cei aproximativ 1200 km de drumuri clasificate de interes județean, în funcție de starea de viabilitate ale acestora.  Prin **Hotărârea Consiliului Judeţean Cluj nr. 12/2016** s-au aprobat indicatorii tehnico - economici actualizați ai lucrărilor de modernizare și reabilitare a unor drumuri județene din judetul Cluj, cu modificatările si completatările ulterioare pentru obiectivele de investiții derulate prin Programul Naţional de Dezvoltare Locală.  Modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13.07.2018 pentru aprobarea Proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect, cu modificările și completările ulterioare, se impune având în vedere următoarele aspecte:   * Ordonanța de urgență nr. 64 / 09.05.2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile sintetizează, în mod foarte clar, în Preambul, motivele care determină suplimentarea valorilor contractelor de lucrări:   ***Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre*** *a afectat piaţa construcţiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că* ***Ucraina este principalul furnizor şi producător de oţel şi materie primă pentru piaţa europeană a construcţiilor****. Consecinţa imediată a fost o creştere semnificativă a preţurilor la materiale, determinând* ***creşteri şi de peste 40% la unele materiale*** *utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oţelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicele de cost total în construcţii, un indice compozit care cumulează impactul creşterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje şi transport asupra preţului contractelor de achiziţie legal încheiate pentru care finanţarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicele de cost total în construcţii este comunicat de Institutul Naţional de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creştere semnificativă a preţului la echipamentele, utilajele şi dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanţare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.* ***Criza generată de virusul SARS-CoV-2*** *a determinat, de asemenea, declararea stării de urgenţă la nivel naţional, dar şi la nivel european, care la rândul ei a determinat o* ***creştere a indicelui de cost total în construcţii cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creşterea costului la materiale în construcţii şi 40% de creşterea costului cu manopera****. Această creştere de preţ a fost reflectată în indicele de cost total în construcţii de către Institutul Naţional de Statistică începând cu* ***luna martie 2021****. Creşterea de preţ generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcţii a afectat preţul ferm al contractelor de achiziţie încheiate pentru cele trei categorii de contracte, şi anume: contractele de lucrări şi de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate şi / sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice şi care includ studii geotehnice şi / sau hidrogeologice. Creşterea de preţ nu a putut fi avută în vedere de către ofertanţi la data depunerii ofertelor. Criza generată de contextul internaţional a condus la creşteri ale preţului la carburanţi, dar şi* ***creşteri semnificative ale preţului la gazele naturale şi la energia electrică****, determinând la rândul ei influenţe majore asupra creşterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar şi la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicele de cost total în construcţii cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanţi întrucât decizia de liberalizare a preţului la energie a fost luată la nivel european şi naţional.* ***Toate situaţiile mai sus menţionate care au condus la declanşarea crizei pe piaţa construcţiilor au caracter imprevizibil*** *şi sunt considerate cauze care nu depind de acţiunea părţilor contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar şi a celor de furnizare echipamente, consecinţa fiind blocarea implementării proiectelor şi afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaţionale / naţionale finanţate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naţionale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante*.  În data de 01.08.2022 s-a semnat/ s-a emis Nota justificativă nr. 31053 pentru acord contractual de proiectare și execuție lucrări nr. 47015/409/29.12.2021 ”Modernizare și reabilitare drum județean DJ 107M – Luna de Sus – Baisoara – Buru – lim. Jud. Alba, km 0+000 – km 42+000, L=42,000 km, din cadrul SMIS 125105”, în considerarea prevederilor OUG 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, în vederea reechilibrării contractului de achiziție publică.  Astfel, este necesară majorarea prețului contractual cu suma constituita de **17.035.909,47 lei cu TVA** (14.315.890,13 lei fără TVA), reprezentând valoarea rezervei de implementare destinată plății ajustării de preț și semnarea actului adițional la contractul de achzitie publica. | | | |
| ***Secțiunea a 3-a*** ***- Efecte preconizate ale aplicării actului administrativ (impactul financiar asupra bugetului judeţului pe termen scurt (pe anul curent)/lung, impactul asupra mediului concurențial şi domeniului ajutoarelor de stat, impactul asupra sarcinilor administrative, impactul asupra mediului):*** | | | |
| **Suma eligibilă de 17.035.909,47 lei cu TVA** (14.315.890,13 lei fără TVA), ca urmare a majorării prețului reprezentând valoarea rezervei de implementare, are un impact financiar asupra bugetelor anilor 2022 - 2023.  Sursele de finanţare a investiţiei se constituie în conformitate cu legislaţia în vigoare, astfel:  -85 % din valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului reprezintă rata de cofinanțare acordată prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR),  -13% din valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului reprezintă rata de cofinanțare din bugetul de stat (BS)  -2% valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului reprezintă rata de cofinanțare din bugetul proriu al Județului Cluj.  Valoarea totală a proiectului, inclusiv sursele de finanțare:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | Valoarea totală | Valoarea totală eligibilă | Valoarea totală contribuție publică | Valoare eligibilă nerambursabilă din FEDR | | Valoare eligibilă nerambursabilă din bugetul național | | Valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului | | Valoarea neeligibilă inclusive TVA | |  | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | |  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | Leader | 126.790686,70 | 69.315.906,28 | 69.315.906,28 | 58.918.520,33 | 85 | 9.011.067,82 | 13 | 1.386.318,13 | 2 | 57.474.780,42 | | Partener | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | | Total | 126.790686,70 | 69.315.906,27 | 69.315.906,27 | 58.918.520,33 | 85 | 9.011.067,82 | 13 | 1.386.318,13 | 2 | 57.474.780,42 |   Prin adoptarea prezentei hotărâri se aprobă noua valoare a proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord", respectiv majorarea valorii totale a proiectului prin creșterea valorii eligibile prin constituirea rezervei de implementare conform OUG 64/2022. | | | |
| ***Secțiunea a 4-a - Concluzii/propuneri:*** | | | |
| În urma analizării proiectului de hotărâre și a documentării efectuate, certificăm faptul că proiectul de hotărâre **îndeplinește** cerințele tehnice specificate la Secțiunea a 2-a” | | | |
|  | **Prenume și nume** | **Data** | **Semnătura** |
| Avizat: Director executiv | Mariana RAȚIU | 17.08.2022 |  |
| Verificat: Șef serviciu | Diana COMAN | 17.08.2022 |  |
| Elaborat: Consilier | Cosmina IRIMIEȘ | 17.08.2022 |  |

DIRECȚIA GENERALĂ BUGET-FINANȚE, RESURSE UMANE

Nr. 33112 / 16.08.2022

**RAPORT DE SPECIALITATE**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Titlul proiectului de hotărâre** | Modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13.07.2018 pentru aprobarea Proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect | | |
| **Compartiment de resort:** | Direcția Generală Buget-Finanțe, Resurse Umane | | |
| **Secțiunea 1 – Documentare și analiză:** | | | |
| În analiza proiectului de hotărâre s-a ținut cont de prevederilor art. 45 - Condiţii pentru includerea investiţiilor în proiectul bugetului, alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:  (2) Ordonatorii principali de credite stabilesc priorităţile în repartizarea sumelor pe fiecare obiectiv înscris în programul de investiţii, în limita fondurilor cuprinse în proiectul de buget cu aceasta destinaţie, asigurând totodată realizarea obiectivelor de investiţii în cadrul duratelor de execuţie aprobate | | | |
| **Secțiunea a 2-a - Fundamentare tehnică, respectiv cerințele de natuă tehnică, economică, juridică, posibilități de realizare în condiții de utilitate, legalitate, regularitate, eficiență, eficacitate și economicitate:** | | | |
| Modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 138 din 13.07.2018 pentru aprobarea Proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord" și a cheltuielilor legate de proiect, cu modificările și completările ulterioare, se impune având în vedere următoarele aspecte:   * Ordonanța de urgență nr. 64 / 09.05.2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile sintetizează, în mod foarte clar, în Preambul, motivele care determină suplimentarea valorilor contractelor de lucrări:   ***Criza provocată de conflictul militar din regiunea Mării Negre*** *a afectat piaţa construcţiilor din întreaga Uniune Europeană, având în vedere că* ***Ucraina este principalul furnizor şi producător de oţel şi materie primă pentru piaţa europeană a construcţiilor****. Consecinţa imediată a fost o creştere semnificativă a preţurilor la materiale, determinând* ***creşteri şi de peste 40% la unele materiale*** *utilizate în proiectele de infrastructură, cum sunt: mixturile asfaltice, bitumul, oţelul sau fierul-beton, care urmează a fi reflectate în indicele de cost total în construcţii, un indice compozit care cumulează impactul creşterii cheltuielilor materiale, manoperă, utilaje şi transport asupra preţului contractelor de achiziţie legal încheiate pentru care finanţarea este asigurată din fonduri externe nerambursabile. Indicele de cost total în construcţii este comunicat de Institutul Naţional de Statistică. De asemenea conflictul militar din regiune a determinat o creştere semnificativă a preţului la echipamentele, utilajele şi dotările independente livrate în cadrul proiectelor cu finanţare din fonduri externe nerambursabile, mai ales al proiectelor care au la bază contracte de furnizare echipamente, utilaje sau altele asemenea.* ***Criza generată de virusul SARS-CoV-2*** *a determinat, de asemenea, declararea stării de urgenţă la nivel naţional, dar şi la nivel european, care la rândul ei a determinat o* ***creştere a indicelui de cost total în construcţii cu aproximativ 18%, din care 60% a fost generată de creşterea costului la materiale în construcţii şi 40% de creşterea costului cu manopera****. Această creştere de preţ a fost reflectată în indicele de cost total în construcţii de către Institutul Naţional de Statistică începând cu* ***luna martie 2021****. Creşterea de preţ generată de criza SARS-CoV-2 la materialele din construcţii a afectat preţul ferm al contractelor de achiziţie încheiate pentru cele trei categorii de contracte, şi anume: contractele de lucrări şi de produse (livrare echipamente), respectiv contractele de servicii care au ca obiect realizarea studiilor de fezabilitate şi / sau a proiectelor tehnice aferente infrastructurii publice şi care includ studii geotehnice şi / sau hidrogeologice. Creşterea de preţ nu a putut fi avută în vedere de către ofertanţi la data depunerii ofertelor. Criza generată de contextul internaţional a condus la creşteri ale preţului la carburanţi, dar şi* ***creşteri semnificative ale preţului la gazele naturale şi la energia electrică****, determinând la rândul ei influenţe majore asupra creşterii manoperei la proiectele de infrastructură, dar şi la cele de furnizare bunuri, care se va reflecta în indicele de cost total în construcţii cu impact semnificativ asupra implementării tuturor categoriilor de proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile. Mai mult, această criză nu a putut fi prevăzută de către ofertanţi întrucât decizia de liberalizare a preţului la energie a fost luată la nivel european şi naţional.* ***Toate situaţiile mai sus menţionate care au condus la declanşarea crizei pe piaţa construcţiilor au caracter imprevizibil*** *şi sunt considerate cauze care nu depind de acţiunea părţilor contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar şi a celor de furnizare echipamente, consecinţa fiind blocarea implementării proiectelor şi afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaţionale / naţionale finanţate din fonduri, domeniul Afaceri interne, denumite în continuare programe naţionale pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante*.  În data de 01.08.2022 s-a semnat/ s-a emis Nota justificativă nr. 31053 pentru acord contractual de proiectare și execuție lucrări nr. 47015/409/29.12.2021 ”Modernizare și reabilitare drum județean DJ 107M – Luna de Sus – Baisoara – Buru – lim. Jud. Alba, km 0+000 – km 42+000, L=42,000 km, din cadrul SMIS 125105”, în considerarea prevederilor OUG 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, în vederea reechilibrării contractului de achiziție publică.  Astfel, este necesară majorarea prețului contractual cu suma constituita de **17.035.909,47 lei cu TVA** (14.315.890,13 lei fără TVA), reprezentând valoarea rezervei de implementare destinată plății ajustării de preț și semnarea actului adițional la contractul de achzitie publica. | | | |
| ***Secțiunea a 3-a - Efecte preconizate ale aplicării actului administrativ (impactul financiar asupra bugetului judeţului pe termen scurt (pe anul curent)/lung, impactul asupra mediului concurențial şi domeniului ajutoarelor de stat, impactul asupra sarcinilor administrative, impactul asupra mediului):*** | | | |
| Prin Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr. 10/2020, cu modificările ulterioare, s-a aprobat contractarea unei finanțări rambursabile interne / externe în valoare de maxim 200.000.000 lei, în vederea finanțării unor obiective de investiții de interes public județean și anume a investițiilor derulate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile.  Urmare acestei hotărâri și a procedurii de achiziție publică derulate s-a încheiat Contractul de credit de investiții nr. 20200522290/26.05.2020 cu Banca Comercială Română S.A. prin care banca acordă un împrumut pentru investiții în sumă de 200.000.000 lei, cu o perioadă de efectuare a tragerilor de 36 de luni, cu posibilitate de prelungire pe încă 12 luni, în funcție de graficul de execuție al lucrărilor de investiții.  Pentru cheltuielile neeligibile din cadrul proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă cuprinse în hotărârea de consiliu județean mai sus menționată au fost aprobate sume care se vor achita din creditul contractat în acest sens, sumele aprobate vor putea fi modificate în funcție de necesarul de finanțare în cadrul obiectivelor de investiții, de actualizările de preț conform prevederilor legale, de modificările urmare a finalizării procedurilor de achiziții publice, precum și alte modificări.  De asemenea, în funcție de graficul de implementare al proiectului, de modul de derulare a investiției, de sursele bugetare proprii disponibile a se aloca pentru investiții, periodic va fi analizată varianta optimă de finanțare (surse proprii, credit).  ***Impactul financiar asupra bugetului judeţului pe termen scurt (pe anul curent) / lung***  **Suma eligibilă de 17.035.909,47 lei cu TVA** (14.315.890,13 lei fără TVA), ca urmare a majorării prețului reprezentând valoarea rezervei de implementare, are un impact financiar asupra bugetelor anilor 2022 - 2023.  Sursele de finanţare a investiţiei se constituie în conformitate cu legislaţia în vigoare, astfel:  -85 % din valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului reprezintă rata de cofinanțare acordată prin Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR),  -13% din valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului reprezintă rata de cofinanțare din bugetul de stat (BS)  -2% valoarea cheltuielilor eligibile ale proiectului reprezintă rata de cofinanțare din bugetul proriu al Județului Cluj.  Valoarea totală a proiectului, inclusiv sursele de finanțare:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | Valoarea totală | Valoarea totală eligibilă | Valoarea totală contribuție publică | Valoare eligibilă nerambursabilă din FEDR | | Valoare eligibilă nerambursabilă din bugetul național | | Valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului | | Valoarea neeligibilă inclusive TVA | |  | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | (lei) | |  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | Leader | 126.790686,70 | 69.315.906,28 | 69.315.906,28 | 58.918.520,33 | 85 | 9.011.067,82 | 13 | 1.386.318,13 | 2 | 57.474.780,42 | | Partener | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | | Total | 126.790686,70 | 69.315.906,27 | 69.315.906,27 | 58.918.520,33 | 85 | 9.011.067,82 | 13 | 1.386.318,13 | 2 | 57.474.780,42 |   Prin adoptarea prezentei hotărâri se aprobă noua valoare a proiectului "Modernizarea și reabilitarea Traseului județean 1, format din sectoare de drum ale DJ 107L, DJ 107M și DJ 107N, parte a Traseului Regional Transilvania de Nord", respectiv majorarea valorii totale a proiectului prin creșterea valorii eligibile prin constituirea rezervei de implementare conform OUG 64/2022.  ̶ Actul administrativ se poate pune în aplicare după adoptare, sumele aprobate se vor cuprinde în bugetul județului în funcție de sursa de finanțare, ținând cont de prioritizarea investițiilor. | | | |
| ***Secțiunea a 4-a - Concluzii/propuneri:*** | | | |
| În urma analizării proiectului de hotărâre și a documentării efectuate, certificăm faptul că proiectul de hotărâre **îndeplinește** cerințele tehnice specificate la Secțiunea a 2-a” | | | |
|  | **Prenume și nume** | **Data** | **Semnătura** |
| Avizat: Director general | Cristina Șchiop | 17.08.2022 |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CIRCUIT PROIECT DE HOTĂRÂRE** | | | |
| **1. Transmitere proiect în vederea analizării şi întocmirii raportului/rapoartelor de specialitate ale compartimentelor de resort nominalizate** | | | |
| Compartimentele de resort nominalizate  (Direcția/serviciul) | Datele de întocmire și depunere a rapoartelor de specialitate | Semnătura persoanelor competente pentru nominalizare/  stabilire date de întocmire | Raport întocmit/  Refuz întocmire raport/  semnătură |
| DIRECȚIA DEZVOLTARE ȘI INVESTIȚII | 18.08.2022 | Simona Gaci | Raport întocmit Mariana RAȚIU |
| DIRECȚIA GENERALĂ BUGET-FINANȚE, RESURSE UMANE | 18.08.2022 | Simona Gaci | Raport întocmit Cristina ȘCHIOP |
| **2. Transmitere proiect pentru acordarea avizului de legalitate de către consilierul juridic din cadrul Direcției Juridice** | | | |
| Numele și prenumele consilierului juridic | Semnătura persoanei competente pentru nominalizare | | Aviz acordat/  Refuz aviz/ semnătură |
| Crina Muntean |  | |  |
| **3. Transmitere proiect în vederea avizării pentru legalitate de către secretarul general al judeţului** | | | |
| Numele și prenumele secretarului general al județului | Caracterul normativ sau individual al proiectului | | Avizul acordat/  Refuz aviz/  semnătură |
| Simona Gaci | individual | | Avizat |
|  | | | |
| **4. Transmitere proiect pentru adoptarea avizului/avizelor comisiei/comisiilor de specialitate nominalizate** | | | |
| Comisia de specialitate nominalizată | Data de întocmire și depunere a avizului | Semnătura persoanelor competente pentru nominalizare/  stabilire date de întocmire | Avizul adoptat/  Aviz implicit favorabil |
| 2 |  |  |  |