Nr. 31862/01.08.2024

**REFERAT DE APROBARE**

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 130/2023 privind aprobarea tarifelor de călătorie pentru traseele aferente Grupelor 1, 2, 6, 7, 8, 9, 11 ,12, 39, 41, 42 și 55 din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj, valabil până la 31.12.2028

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1** - **Motivul adoptării actului administrativ:** |
| 1. **Descrierea situației actuale:**   La nivelul UAT Județul Cluj a fost finalizată procedura de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările şi completările ulterioare, printr-o procedură de atribuire competitivă, transparentă și echitabilă, prevăzută de Regulamentul (CE) nr.1370/2007 și de legislația în domeniul achizițiilor sectoriale.  În conformitate cu dispoziţiile Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările şi completările ulterioare, Consiliul Judeţean Cluj a aprobat prin Hotărârea nr. 130/2023, tarifele de călătorie pentru traseele aferente Grupelor 1, 2, 6, 7, 8, 9, 11 ,12, 39, 41, 42 și 55 din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj, valabil până la 31.12.2028, rezultate în urma derulării Procedurii de licitație competitivă pentru traseele din grupele menționate.  Ca urmare, UAT Județul Cluj a încheiat Contract de achiziție publică având ca obiect *”Delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Cluj”* cu fiecare dintre operatorii desemnați câștigători în urma evaluării ofertelor depuse la procedura mai sus menționată.  Pentru Lotul 42 (Grupa 42: Traseu 093: GHERLA – RĂSCRUCI - CLUJ NAPOCA) oferta câștigătoare a fost cea depusă de către operatorul de transport FANY PRESTĂRI SERVICII S.R.L.  Având în vedere modificarea elementelor de cheltuieli și a gradului mediu de ocupare a locurilor în autobuz, operatorul de transport Fany Prestări Servicii S.R.L. a solicitat prin adresa înregistrată la Consiliul Județean Cluj sub nr. 27556/03.07.2024, modificarea tarifelor de călătorie pentru Grupa 42: Traseu 093: GHERLA – RĂSCRUCI - CLUJ NAPOCA. |
| * 1. **Cerinţe care reclamă necesitatea actului administrativ:**   În conformitate cu articolul 17 alin.(1) lit m) din Legea serviciilor publice de transport persoane în unităţile administrativ-teritoriale nr. 92/2007,  *”(1) Consiliile locale, consiliile judeţene şi Consiliul General al Municipiului Bucureşti au următoarele atribuţii: (…..) m) stabilirea, ajustarea şi modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul public de transport local şi judeţean de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului”.*  In același sens, conform prevederilor art. 8 alin. (3) lit. k) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare:  *”(3) În exercitarea competenţelor şi atribuţiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilităţi publice, autorităţile deliberative ale administraţiei publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilităţi publice şi adoptă hotărâri în legătură cu (…) k)* *aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării preţurilor şi tarifelor, după caz, în condiţiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate şi aprobate de autorităţile de reglementare competente.”*  Modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local şi judeţean de persoane este reglementată de *Normele-cadru privind stabilirea, ajustarea şi modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local şi judeţean de persoane*, aprobate prin Ordinul Preşedintelui Autorităţii Naţionale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice nr. 272/2007, cu modificările și completările ulterioare.  În conformitate cu prevederile art. 20 alin.(3),  *”(3) Tarifele pot fi modificate în următoarele situaţii:*  *...*  *d) ...la modificarea gradului mediu de ocupare a locurilor în autobuz în cazul serviciilor publice de transport judeţean de persoane, pe baza datelor înregistrate de sistemul de numărare a călătorilor la nivelul unui an.”*  Potrivit art. *27 ^5* din actul normativ menţionat,  *”Articolul 27 ^5*  *(2) Nivelul tarifului mediu ajustat/modificat Tm (1) (km/loc) se fundamentează de către operatorii de transport rutier, pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în anexa nr. 2 la prezentele norme-cadru.*  *(3) Ajustarea şi modificarea tarifului mediu pe km/loc se aprobă de către consiliul judeţean la cererea operatorilor de transport rutier, pe baza documentelor prevăzute art. 20 şi a indicaţiilor prevăzute la art. 25 alin. (3) pct. 3.8 sau, după caz, art. 27 alin. (3) pct. 3.8.*  *(4) Tarifele de călătorie Tc se recalculează şi se aprobă de către consiliile judeţene în funcţie de nivelul tarifului mediu ajustat/modificat Tm (1) (km/loc).”*  Fundamentarea tarifelor s-a realizat în cadrul Procedurii de atribuire prin licitația competitivă având ca obiect ”Delegarea serviciului de transport public județean de persoane la nivelul județului Cluj”.  Pentru traseul T 093: GHERLA – RĂSCRUCI - CLUJ NAPOCA., Structura pe elemente de cheltuieli a suferit unele modificări în ceea ce privește gradul mediu de ocupare a locurilor în autobuz. Astfel, numărul total de călători determinați prin sistemul de numărare al călătorilor/numărul de locuri totale disponibile în autobuz a scăzut de la 70%, la 40,29%, ceea ce implică o majorare a tarifului mediu (lei/km/loc) de la 0,14 lei, la 0,31 lei.  Capacitatea medie de transport modificată faţă de fundamentarea anterioară s-a determinat pe baza gradului mediu de ocupare a locurilor din autobuz, la nivelul unui an, prin sistemul de numărare a călătorilor. Începând cu data de 01.04.2023, Societatea Fany Prestări Servicii SRL a implementat un ansamblu de sisteme care aplică tehnologii ale informației, precum și un sistem de taxare electronică și numărare a călătorilor (îmbarcați-debarcați). Emiterea și gestionarea titlurilor de călătorie în intervalul 01.04.2023-31.03.2024 a fost certificată de către Societatea Donau Service S.R.L. prin intermediul aplicației IdealPass. |
| **1.2. Cerinţe care reclamă oportunitatea actului administrativ:** |
| Prin aprobarea Proiectului de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 130/2023 privind aprobarea tarifelor de călătorie pentru traseele aferente Grupelor 1, 2, 6, 7, 8, 9, 11 ,12, 39, 41, 42 și 55 din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj, valabil până la 31.12.2028 se aprobă modificarea tarifelor de călătorie pentru traseul T 093: GHERLA – RĂSCRUCI - CLUJ NAPOCA., asigurându-se realizarea serviciului în condiţii de autonomie şi independenţa financiară a operatorului de transport. |
| 1. **Schimbari preconizate:** |
| Principalele elemente care stau la baza aprobării modificării tarifelor de călătorie pentru serviciul de transport public de persoane prin curse regulate în trafic judeţean, în Județul Cluj vizează stabilirea și aplicarea tarifelor de călătorie care vor fi practicate de către operatorul de transport rutier Fany Prestări Servicii SRL pentru traseul județean T 093: GHERLA – RĂSCRUCI - CLUJ NAPOCA. |
| **Secțiunea a 2-a - Impactul socio-economic:** |
| Corelarea nivelurilor costurilor şi tarifelor stabilite anterior ca urmare a modificării gradului mediu de ocupare a locurilor în autobuz și recalcularea tarifelor asigură funcționarea în condiții optime a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate pe acest traseu. |
| **Secțiunea a 3-a - Impactul financiar asupra bugetului judeţului pe termen scurt(an curent)/lung:** |
| Nu este cazul. |
| **Secțiunea a 4-a - Activități de informare publică și consultare privind elaborarea și implementarea actului administrativ:** |
| Având în vedere caracterul normativ al proiectului de hotărâre, acesta se va aduce la cunoștința publicului în termenele și condițiile prevederilor legale în vigoare și va fi transmis spre analiză și avizare după definitivare, pe baza eventualelor observații și propuneri formulate de persoanele sau organizațiile interesate. |
| **Secțiunea a 5-a - Efectele actului administrativ asupra actelor administrative în vigoare și măsuri de implementare:** |
| Modificarea tarifului aprobat va face obiectul unui act aditional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în aria teritorială de competenţă a Județului Cluj nr. 1319/14 din data de 11.01.2023.  După adoptarea hotărârii în cauză, aceasta va fi comunicată în termenul prevăzut de lege Direcţiei Juridice, operatorului de transport rutier Fany Prestări Servicii SRL, precum şi Prefectului Judeţului Cluj şi va fi adusă la cunoştinţa publică prin afişare la sediul Consiliului Judeţean Cluj şi postare pe pagina de internet www.cjcluj.ro |
| **Secțiunea a 6-a - Anexe la referatul de aprobare:** |
| - Solicitarea formulată prin adresa nr. 635/02.07.2024, înregistrată la Consiliul Județean Cluj sub nr. 27556/03.07.2024 de către Societatea Fany Prestări Servicii S.R.L.  -Tabel comparativ cuprinzând propunerile din Proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 130/2023. |

**INIȚIATOR,**

**PREȘEDINTE**

**Alin Tișe**

**P R O I E C T DE H O T Ă R Â R E**

pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 130/2023 privind aprobarea tarifelor de călătorie pentru traseele aferente Grupelor 1, 2, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 39, 41, 42 și 55 din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj, valabil până la 31.12.2028

Consiliul Judeţean Cluj întrunit în şedinţă ordinară;

Având în vedere Proiectul de hotărâre înregistrat cu nr. .... din ..... pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 130/2023 privind aprobarea tarifelor de călătorie pentru traseele aferente Grupelor 1,2,6,7,8,9,11,12,39,41,42, și 55 din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj, valabil până la 31.12.2028, propus de Preşedintele Consiliului Judeţean Cluj - domnul Alin Tişe, care este însoţit de Referatul de aprobare cu nr. 31862 din 01.08.2024; Raportul de specialitate întocmit de compartimentul de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Judeţean Cluj cu nr. 31863./01.08.2024 şi Avizul cu nr........... din ............ adoptat de Comisia de specialitate nr. …....…, în conformitate cu art. 182 alin. (4) coroborat cu art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Ţinând cont de:

* Solicitarea Societății Fany Prestări Servicii S.R.L. nr. 635/02.07.2024, înregistrată la Consiliul Județean Cluj sub nr. 27556/03.07.2024;
* Procedura derulată în conformitate cu dispozițiile Legii privind transparenţa decizională în administraţia publică nr. 52/2003, republicată, prin publicarea anunțului privind deschiderea procedurii de transparenţă decizională în data de 05.08.2024 și dezbaterea publică din data de 19.08.2024;

Luând în considerare dispozițiile:

* art. 2, ale 58 alin. (1) și (3), ale art. 59 și ale art. 61 - 62 din Legea privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative nr. 24/2000, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
* art. 123 – 140, ale art. 142 -153, art. 215 - 216 și ale art. 218 din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Judeţean Cluj, aprobat prin Hotărârea Consiliului Judeţean Cluj nr. 170/2020 republicată;

În conformitate cu prevederile:

* art. 17 alin. (1) lit. m) din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările şi completările ulterioare;
* art. 8 alin. 3 lit. k) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare;
* art. 173 alin. (1) lit. d) și ale alin. (5) lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
* art. 20 alin.(3) lit.d) și art. 27^5 din Ordinul A.N.R.S.C. nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea şi modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local şi judeţean de persoane, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul competențelor stabilite prin art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**hotărăşte:**

**Art. I**. Hotărârea Consiliului Județean Cluj nr. 130/2023 privind aprobarea tarifelor de călătorie pentru traseele aferente Grupelor 1,2,6,7,8,9,11,12,39,41,42, și 55 din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj, valabil până la 31.12.2028 se modifica după cum urmează:

* 1. Tariful de călătorie pentru serviciul de transport public județean, practicat pe traseul T 093 cuprins în anexă, se modifică conform *anexei* care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. II.** Cu punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri se încredinţează Preşedintele Consiliului Judeţean Cluj prin Direcţia Juridică – Compartiment Autoritatea Judeţeană de Transport.

**Art. III.** Prezenta hotărâre se comunică Direcției Juridice, operatorului de transport Fany Prestări Servicii S.R.L., precum și Prefectului Judeţului Cluj şi se aduce la cunoştinţă publică prin afișare la sediul Consiliului Județean Cluj şi pe pagina de internet „www.cjcluj.ro".

**Contrasemnează:**

**PREŞEDINTE, SECRETAR GENERAL AL JUDEŢULUI,**

**Alin Tișe Simona Gaci**

**Nr. …. din …………...**

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu ...... voturi “pentru” ...… voturi “împotrivă”, ….... ”abţineri” şi ….... membri ai Consiliului județean nu au votat, fiind astfel respectate prevederile legale privind majoritatea de voturi necesară.

**INIȚIATOR,**

**PREȘEDINTE**

**Alin Tișe**

Direcţia Juridică

Compartiment Autoritatea Județeană de Transport

Serviciul Administrare Publică

Nr. 31863./01.08.2024

**RAPORT DE SPECIALITATE**

|  |  |
| --- | --- |
| **Titlul proiectului de hotărâre** | Proiect de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Cluj nr. 130/2023 privind aprobarea tarifelor de călătorie pentru traseele aferente Grupelor 1, 2, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 39, 41, 42 și 55 din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj, valabil până la 31.12.2028 |
| **Compartiment de resort:** | Compartiment Autoritatea Județeană de Transport |
| **Secțiunea 1 - Documentare și analiză:** | |
| În vederea garantării unor servicii sigure și eficiente, promovării concurenței între operatorii de transport, precum și garantării accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport pe piața serviciului public de transport, a fost adoptat *Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului*, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulament.  În domeniul transportului, principalele obiective ale politicii europene sunt: garantarea unor servicii de transport de călători sigure, eficiente şi de o înaltă calitate prin intermediul concurenţei reglementate, garantând în acelaşi timp transparenţa şi buna funcţionare a serviciilor publice de transport de călători, luând în considerare factorii sociali, de mediu şi de dezvoltare regională. | |
| **Secțiunea a 2-a -** **Fundamentare tehnică, respectiv cerințele de natură tehnică, economică, juridică, posibilități de realizare în condiții de utilitate, legalitate, regularitate, eficiență, eficacitate și economicitate:** | |
| Potrivit prevederilor art. 1 alin. (4) lit. i) și lit. j) din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările, *”(4)Serviciul public de transport local şi judeţean de persoane se organizează de către autorităţile administraţiei publice locale, pe raza unităţilor administrativ-teritoriale, cu respectarea următoarelor principii: (….) i) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare şi dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către beneficiarii direcţi ai transportului, denumiţi în continuare utilizatori, şi prin finanţarea de la bugetele locale, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport şi transportatorii autorizaţi; j) autonomia sau independenţa financiară a operatorilor de transport şi a transportatorilor autorizaţi;;”*  În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (3) din *Normele-cadru privind stabilirea, ajustarea şi modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local şi judeţean de persoane*, aprobate prin Ordinul Preşedintelui Autorităţii Naţionale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice nr. 272/2007, cu modificările și completările ulterioare,  *”(3) Tarifele pot fi modificate în următoarele situaţii:*  *...*  *d) ...la modificarea gradului mediu de ocupare a locurilor în autobuz în cazul serviciilor publice de transport judeţean de persoane, pe baza datelor înregistrate de sistemul de numărare a călătorilor la nivelul unui an.”*  Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru serviciile de transport local sau judeţean de persoane este reglementată prin actul normativ menționat si se realizează la cererea operatorilor de transport., pe baza următoarelor documente:  a) cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care conţine, după caz: tarifele în vigoare, în cazul ajustării sau modificării, şi tarifele solicitate, inclusiv TVA; justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare se face pe baza unui memoriu tehnico-economic, care prezintă oportunitatea fundamentării tarifelor datorată creşterii principalelor elemente de cheltuieli;  b) fişele de fundamentare pentru stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor;  c) alte date şi informaţii necesare fundamentării tarifelor propuse.  Conform prevederilor art. 8 alin. (3) lit. k) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările şi completările ulterioare, *autorităţile deliberative ale administraţiei publice locale adoptă hotărâri în legătură cu aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării preţurilor şi tarifelor, după caz.*  Tarifele pentru serviciile de transport public local de persoane trebuie să asigure, realizarea serviciului în condiţii de calitate şi autonomie şi independenţa financiară a operatorilor de transport/transportatorilor autorizaţi.  Operatorul de transport va asigura afişarea în interiorul autovehiculului a tarifului de transport, pe zone kilometrice, conform distanţelor corespunzătoare staţiilor prevăzute în graficul de circulaţie aferent licenţei de traseu, în conformitate cu prevederile art. 4 punctul 54.2 al Hotărârii Guvernului nr. 69/2012, cu modificările și completările ulterioare. | |
| **Secțiunea a 3-a** **- Efecte preconizate ale aplicării actului administrativ** (impactul financiar asupra bugetului judeţului pe termen scurt (pe anul curent)/lung, impactul asupra mediului concurențial şi domeniului ajutoarelor de stat, impactul asupra sarcinilor administrative, impactul asupra mediului): | |
| Prin adoptarea hotărârii în cauză se modifică tarifele de călătorie pe Traseul T 093: GHERLA – RĂSCRUCI - CLUJ NAPOCA din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în Județul Cluj. | |
| **Secțiunea a 4-a - Concluzii/propuneri:** | |
| În urma analizării proiectului de hotărâre și a documentării efectuate, certificăm faptul că proiectul de hotărâre **îndeplinește** cerințele tehnice specificate la Secțiunea a 2-a” | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ***Prenume și nume*** | ***Data*** | ***Semnătura*** |
| *Avizat: Director executiv* | Ștefan Iliescu |  |  |
| *Verificat: Șef Serviciu* | Ioan-Alin Danci |  |  |
| *Elaborat: consilier* | Mirela Piciu |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **CIRCUIT PROIECT DE HOTĂRÂRE** | | | |
| **1. Transmitere proiect în vederea analizării şi întocmirii raportului/rapoartelor de specialitate ale compartimentelor de resort nominalizate** | | | |
| Compartimentele de resort nominalizate  (Direcția/serviciul) | Datele de întocmire și depunere a rapoartelor de specialitate | Semnătura persoanelor competente pentru nominalizare/  stabilire date de întocmire | Raport întocmit/  Refuz întocmire raport/  semnătură |
| Direcția Juridică/ Serviciul Administrare Patrimoniu | 2.08.2024 |  | Raport întocmit |
|  |  |  |  |
|  | | | |
| **2. Transmitere proiect pentru acordarea avizului de legalitate de către consilierul juridic din cadrul Direcției Juridice** | | | |
| Numele și prenumele consilierului juridic | Semnătura persoanei competente pentru nominalizare | | Aviz acordat/  Refuz aviz/  semnătură |
| Ilinca Cristina |  | | Avizat |
|  | | | |
| **3. Transmitere proiect în vederea avizării pentru legalitate de către secretarul general al judeţului** | | | |
| Numele și prenumele secretarului general al județului | Caracterul normativ sau individual al proiectului | | Avizul acordat/  Refuz aviz/  semnătură |
| Simona Gaci | normativ | | Avizat |
|  | | | |
| **4. Transmitere proiect pentru adoptarea avizului/avizelor comisiei/comisiilor de specialitate nominalizate** | | | |
| Comisia de specialitate nominalizată | Data de întocmire și depunere a avizului | Semnătura persoanelor competente pentru nominalizare/  stabilire date de întocmire | Avizul adoptat/  Aviz implicit favorabil |
| 1 |  |  |  |