



COMUNE DI VERGIATE

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE - PIAO ANNO 2023

Approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.66 del 09/06/2023

PREMESSA

a) I riferimenti normativi

L'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 ha previsto che le pubbliche amministrazioni, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano integrato di attività e organizzazione. Il Piano ha l'obiettivo di assorbire, razionalizzandone la disciplina in un'ottica di massima semplificazione, molti degli atti di pianificazione cui sono tenute le amministrazioni.

La norma richiama espressamente le discipline di settore e, in particolare, il D.Lgs. n. 150/2009, in materia di performance, e la Legge n. 190/2012, in materia di prevenzione della corruzione; ciò indica che i principi di riferimento dei rispettivi piani, i cui contenuti confluiscono nel PIAO, continueranno a governarne i contenuti. Il Piano ha durata triennale ma viene aggiornato annualmente

Le Amministrazioni devono:

- approvare il Piano entro il 31 gennaio di ogni anno
- pubblicarlo nel proprio sito internet istituzionale
- inviarlo al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale.

Dato atto che con deliberazione della Giunta Comunale n.134 del 01/12/2022 è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2022/2024.

Che riguardo al termine di approvazione, per l'anno 2023, considerato che il PNA è stato approvato definitivamente il 17 gennaio 2023 dal Consiglio dell'Autorità, al fine di concedere alle amministrazioni un tempo congruo per dare attuazione sostanziale e non meramente formale alla programmazione delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci (oggi stabilito al 31 luglio 2023 dal decreto Ministero dell'Interno del 30/05/2023).

b) Le opportunità che il Comune di Vergiate intende cogliere

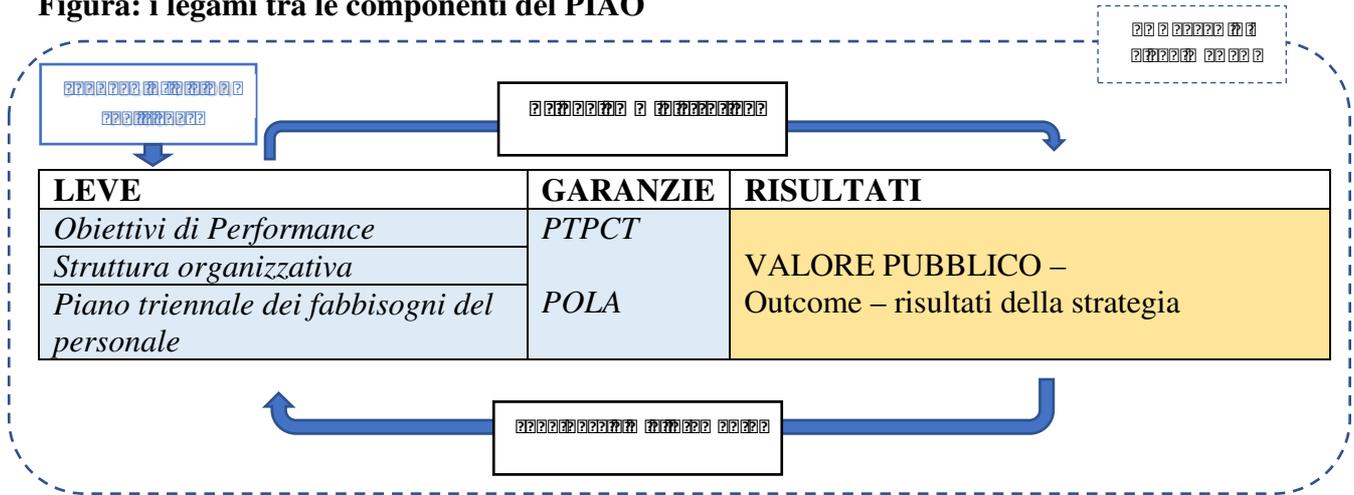
Con il PIAO si avvia un significativo tentativo di disegno organico del sistema pianificatorio nelle amministrazioni pubbliche che ha il merito di aver evidenziato la molteplicità di strumenti di programmazione spesso non dialoganti ed altrettanto spesso, per molti aspetti, sovrapposti.

Inoltre, enfatizza un tema fondamentale: la valutazione del valore generato, delle cause e degli effetti che i meccanismi di programmazione e di pianificazione sono in grado di generare delineando, in questo modo, un filo conduttore comune tra i diversi ambiti di programmazione.

Il legame logico tra gli elementi del PIAO è rappresentato dalla figura sotto riportata, dove:

- **le leve** rappresentano i fattori che alimentano l'azione amministrativa e ne consentono il corretto esplicarsi nel tempo;
- **gli elementi di garanzia** (PTPCT e Piano Organizzativo del Lavoro Agile) costituiscono le funzioni a salvaguardia del Valore Pubblico, sia in termini di correttezza dell'azione amministrativa sia di miglioramento e semplificazione delle modalità lavorative per l'erogazione dei servizi;
- **il Valore Pubblico** rappresenta la proposizione di valore, cioè ciò che l'ente intende offrire al contesto di riferimento e che ne qualifica l'azione amministrativa e le "politiche".

Figura: i legami tra le componenti del PIAO



Enti pubblici vigilati

Il Comune detiene una quota di partecipazione in due enti che erogano rispettivamente servizi in ambito socio-sanitario e servizi formativi.

ENTI PUBBLICI VIGILATI Art.22, comma 1, lett. a) – D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33

DENOMINAZIONE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ATTIVITA'	ONERE A CARICO DEL BILANCIO COMUNALE	COMPONENTI	RISULTATI DI BILANCIO
<p>Azienda Speciale Servizi Sanitari Vergiate Via Di Vittorio n.2 21029 – Vergiate P.IVA 02021020124</p> <p>Durata: dal 18/06/1996</p> <p>sito: http://asssvergiate.it/cms/</p>	100%	Gestione ordinaria di farmacia e di servizi socio assistenziali e servizi sanitari in genere	<p>Anno 2018 Euro 174.000,00</p> <p>Anno 2019 Euro 174.500,00</p> <p>Anno 2020 Euro 218.000,00</p> <p>Anno 2021 Euro 215.000,00</p> <p>Anno 2022 Euro 277.000,00</p>	<p>attualmente in carica:</p> <p>Angoli Federica Presidente C.d.A. nessun compenso fino al 30/06/2022 dal 01/07/2022 Euro 420,00 per indennità di funzione mensile</p> <p>Renzi Roberto Mazzola Francesco Paolo Berrini Sergio Luciano Montorfano Giada Componenti del C.d.A. nessun compenso fino al 30/06/2022 dal 01/07/2022 Euro 30,00 per l'effettiva partecipazione alle riunioni del Consiglio di Amministrazione</p> <p>cessati:</p> <p>Tamborini Giampietro (Presidente C.d.A. dal 05/08/2016 al 14/02/2022)</p> <p>Rusconi Gianpaolo (consigliere dal 16/05/2017 al 09/03/2018)</p>	<p>Utile 2018 Euro 78.613,00</p> <p>Utile 2019 Euro 66.230,00</p> <p>Utile 2020 Euro 80.109,00</p> <p>Utile 2021 Euro 54.280,00</p>
<p>Centro di Formazione Professionale Ticino Malpensa Via Visconti di Modrone,12 21019 – Somma Lombardo P.IVA 02594340123</p> <p>Durata: fino al 31/12/2040</p> <p>sito: http://www.cfpticinomalpensa.it</p>	20,632%	Gestione centro di formazione professionale	<p>Anno 2018 Euro 7.015,00</p> <p>Anno 2019 Euro 7.015,00</p> <p>Anno 2020 Euro 7.015,00</p> <p>Anno 2021 Euro 7.015,00</p> <p>Anno 2022 Euro 7.015,00</p>	<p>attualmente in carica:</p> <p>Colombo Maria Luisa Presidente C.d.A. nessun compenso</p> <p>Caletti Luigi Magnoni Emilia Consiglieri nessun compenso</p>	<p>Utile 2018 Euro 76.144,00</p> <p>Utile 2019 Euro 73.724,00</p> <p>Utile 2020 Euro 90.296,00</p> <p>Utile 2021 Euro 78.308,47</p>

Società partecipate

A seguito della cessione delle quote di partecipazione nelle altre società, il Comune ha ad oggi solo la partecipazione nella società ALFA srl, che gestisce il servizio idrico integrato a livello provinciale.

SOCIETA' PARTECIPATE

Art.22 – D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33

DENOMINAZIONE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ATTIVITA'	ONERE A CARICO BILANCIO COMUNALE	COMPONENTI	RISULTATI DI BILANCIO
ALFA srl Via G. Bottini n.5 21013 - Gallarate P. IVA 03481930125 Durata: fino al 31/12/2050 sito: http://www.alfavarese.it/	0,81%	Gestione servizio idrico integrato	Anno 2018 ===== Anno 2019 ===== Anno 2020 ===== Anno 2021 ===== Anno 2022 =====	In carica dal 06/07/2021 Mazzucchelli Paolo Presidente compenso Euro 50.000,00 Bardelli Elena Alda Amministratore Delegato compenso Euro 55.000,00 De Medio Maria Sole Zappamiglio Pietro Consiglieri compenso Euro 15.000,00 In carica dal 13/12/2021 Passera Fabio Consigliere compenso Euro 15.000,00 (nessun rappresentante del Comune di Vergiate)	Utile 2018 Euro 6.532.056,00 Utile 2019 Euro 11.146.627,00 Utile 2020 Euro 10.780.798,00 Utile 2021 Euro 13.175.269,00

2.1.1 La visione - analisi delle opportunità e dei problemi da affrontare

La visione

Priorità dell'Amministrazione è occuparsi della comunità e del territorio vergiatese con competenza e passione, coniugando "tradizione e innovazione", riscoprendo e valorizzando le radici, per mantenere e custodire ciò che di valido deriva dalle tradizioni, ma con lo sguardo rivolto al futuro, continuando a perseguire un giusto equilibrio tra la realizzazione di grandi opere e la risoluzione di piccoli problemi, con particolare attenzione a tutto ciò che può rendere il paese esteticamente più bello e funzionale alle esigenze della vita moderna.

Per questo motivo, contestualmente alle realizzazioni di opere più importanti e impegnative, si continuerà a prestare massima attenzione alle manutenzioni e alla conservazione del territorio, di impianti, beni, servizi e di quanto già costituisce il patrimonio materiale e immateriale dell'intera comunità vergiatese.

Nell'ottica della buona amministrazione si intendono valorizzare tutte le forme ed iniziative di solidarietà, equità sociale e del riconoscimento del ruolo centrale della famiglia e della convivenza civile nelle forme riconosciute dal nostro ordinamento, quali strutture fondanti della comunità.

Si continuerà a promuovere le iniziative tese a valorizzare l'intero territorio comunale con particolare attenzione alle differenti esigenze delle frazioni, a migliorare i servizi già esistenti per assicurare un'adeguata qualità della vita, a creare le condizioni per uno sviluppo economico, sociale ed ambientale sostenibile, a prestare attenzione alle esigenze dei giovani che costituiscono il nostro futuro, a riconoscere e rispettare il ruolo del Consiglio Comunale come punto di discussione e di elaborazione della pluralità di opinioni e di vedute.

Saranno valorizzate e coinvolte tutte le forze attive del paese: la comunità pastorale, la pro loco, le associazioni, tutte le attività di volontariato presenti sul nostro territorio, con l'obiettivo di lavorare tutti insieme per contribuire al miglioramento della qualità della vita dei vergiatesi, con una presenza attenta alle necessità dei singoli e della collettività, mantenendo un rapporto basato sull'ascolto e sulla condivisione dei bisogni e delle aspettative dei cittadini.

L'attuazione di tale vision si traduce nella esplicitazione delle linee strategiche ("LINEE FONDAMENTALI DI PENSIERO E DI PROGETTO") di seguito presentate.

2.1.2 Le priorità strategiche

Dalla vision e relativa analisi dei problemi del paragrafo precedente discendono le priorità strategiche, che costituiscono il cuore del Valore Pubblico del Comune di Vergiate.

Le fonti di tali priorità sono la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023/2025 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 22/12/2022 e il programma di mandato del 2021 ("Uniti per Vergiate"); è in coerenza a tali direttrici fondamentali che l'Ente intende sviluppare la propria azione.

Le Linee strategiche (LINEE FONDAMENTALI DI PENSIERO E DI PROGETTO)

- **Tradizione e innovazione:** mantenere e custodire ciò che di valido deriva dalle tradizioni ma con lo sguardo rivolto al futuro;

- **Senso di benessere della collettività:** giusto equilibrio tra realizzazione di “grandi opere” e risoluzione di “piccoli problemi” con particolare attenzione a tutto ciò che può rendere il paese esteticamente più bello e funzionale alle esigenze della vita moderna;
- **Al servizio del cittadino:** secondo il principio di sussidiarietà una presenza attenta ai bisogni dei singoli e della collettività a livello economico, organizzativo, culturale;
- **Valorizzazione della Solidarietà e Equità sociale:** offrire servizi alle fasce più deboli e bisognose della popolazione e costruzione di una comunità di cittadini protagonisti della vita pubblica comunale;
- **Ruolo centrale della Famiglia:** riconoscimento del ruolo centrale della famiglia e della convivenza civile nelle forme riconosciute dal nostro ordinamento quali strutture fondanti della comunità;
- **Sviluppo economico sociale e ambientale sostenibile:** massima attenzione alle manutenzioni e alla conservazione del territorio;
- **Valorizzazione territorio:** migliorare i servizi esistenti per assicurare una adeguata qualità della vita;
- **Attenzione ai giovani:** prestare attenzione alle esigenze dei giovani che costituiscono il nostro futuro.

Entro quando intendiamo raggiungere la strategia	Tempi e fasi (eventuali)	Entro il 2026	Entro il 2026	Entro il 2026
Come misuriamo il raggiungimento della strategia	Misura dell' impatto in relazione al problema o opportunità	Ragazzi/e frequentanti regolarmente il CAG, le associazioni sportive e gli oratori di Vergiate	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento dell'incidenza finanziaria dei piccoli interventi per il decoro • Tempestività di gestione di segnalazioni e reclami 	<ul style="list-style-type: none"> • Nuovi servizi offerti per la prima infanzia più flessibili e in grado di soddisfare l'utenza
Da dove partiamo	Base di partenza	n. ragazzi/e frequentanti regolarmente il CAG, le associazioni sportive e gli oratori	<ul style="list-style-type: none"> • Risorse per interventi di manutenzione anno 2021 • Gestione attuale delle segnalazioni e reclami riscontrati 	<ul style="list-style-type: none"> • Servizi esistenti
Qual è il traguardo atteso	Situazione desiderata nel termine previsto	<ul style="list-style-type: none"> • Raggiungimento del numero massimo di frequentanti il CAG • Mantenimento del numero utenti dell'educativa di strada 	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento delle risorse per interventi di manutenzione • Incremento del riscontro a segnalazioni e reclami entro 20 gg 	<ul style="list-style-type: none"> • Con l'avvio dei nuovi servizi, assenza di liste di attesa per i servizi per la prima infanzia
Dove sono verificabili i dati	Fonti per la verifica	Report Area Socio- educativo-culturale	Report Area Tecnica Report Servizio comunicazione	Report Area Socio- educativo-culturale

DEFINIZIONE DA LINEE GUIDA DFP	Traduzione operativa	Sicurezza sulle strade	Abbattimento Barriere Architettoniche	Campagne educative per il rispetto dell'ambiente
Quale Valore Pubblico	Problemi o opportunità prioritari	Ridurre il tasso di incidentalità sulla intera rete viaria del paese.	Rendere sempre più il Paese un luogo accessibile a tutti, a partire dai luoghi pubblici	Contrastare l'abbandono dei rifiuti nei boschi e in generale promuovere la sostenibilità ambientale
Quale strategia	Policy messa in campo	<ul style="list-style-type: none"> • Maggiore attività di prevenzione e controllo della velocità, anche nelle ore serali • Realizzazione di dissuasori di velocità e/o attraversamenti pedonali rialzati • Miglioramento della visibilità sulle intersezioni attraverso la verifica e accertamento sul mantenimento ed efficienza delle siepi da parte dei proprietari dei fabbricati e fondi laterali. 	<ul style="list-style-type: none"> • Lavori di superamento barriere architettoniche degli uffici comunali, con realizzazione di una rampa di accesso agli uffici comunali (uffici tecnici), a superamento delle attuali barriere architettoniche e formazione di nuovo posto auto per disabili. • Adeguamento servizi igienici centro sociale di Cimbro. • Rifacimento ed adeguamento marciapiedi via Cavallotti (da L.go Lazzari a Piazza Beia). 	Potenziare l'educazione ambientale attraverso: <ul style="list-style-type: none"> • Campagne di sensibilizzazione in materia di decoro ed igiene ambientale . • Campagne di sensibilizzazione a favore di uno stile di vita più sostenibile in collaborazione con UPEL Unione Provinciale Enti Locali e WWF Varese - Insubria. E nel contempo incremento del controllo del territorio.
A chi è rivolto	Destinatari interni ed esterni	Tutta la popolazione residente e i fruitori del paese	Tutta la popolazione residente, con particolare attenzione alle persone con difficoltà motorie e diversamente abili	Tutta la popolazione residente, con particolare attenzione a quella scolastica
Entro quando intendiamo raggiungere la strategia	Tempi e fasi (eventuali)	Entro il 2026	Entro il 2026	Entro il 2026

Come misuriamo il raggiungimento della strategia	Misura dell' impatto in relazione al problema o opportunità	<ul style="list-style-type: none"> • Minore incidentalità nelle aree urbane 	<ul style="list-style-type: none"> • Incremento delle strade/edifici privi di barriere architettoniche 	<ul style="list-style-type: none"> • Riduzione degli eventi di abbandono di rifiuti
Da dove partiamo	Base di partenza	<ul style="list-style-type: none"> • Numero di incidenti stradali nelle zone oggetto di maggiore controllo nell'anno 2021 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio non completamente accessibile alle persone con disabilità motoria 	<ul style="list-style-type: none"> • Numero di eventi di abbandono di rifiuti nell'anno 2021
Qual è il traguardo atteso	Situazione desiderata nel termine previsto	<ul style="list-style-type: none"> • Riduzione del 10% degli incidenti stradali nelle zone oggetto di maggiore controllo 	<ul style="list-style-type: none"> • Municipio completamente accessibile alle persone con disabilità motoria 	<ul style="list-style-type: none"> • Riduzione del numero di eventi di abbandono di rifiuti
Dove sono verificabili i dati	Fonti per la verifica	Report Settore Polizia Locale	Report Settore Tecnico su interventi realizzati	Report Settore Tecnico

Linea strategica	Funzioni coinvolte	Obiettivi operativi
1. Tradizione e innovazione	Attività economiche e produttive	<p>Gestione Bando regionale per le imprese “<i>Sviluppo dei distretti del commercio 2022/2024</i>” - <i>Progetto Commercio e turismo fra Tradizione ed Innovazione.</i></p> <p>Attivazione delle procedure di variante allo strumento urbanistico per permettere l’ampliamento o l’insediamento di attività produttive e commerciali.</p>
	Transizione digitale	<p>PNRR digitalizzazione – gestione fasi attuative dei 7 progetti finanziati</p> <p>PNRR misura 1.4.1 “<i>Esperienza del cittadino nei servizi pubblici</i>” Nuova configurazione e revisione Sito Internet e sportello telematico in conformità alle direttive AGID ed alle previsioni della misura in oggetto</p>
2. Senso di benessere della collettività	Lavori pubblici e decoro urbano	<p>Ricerca bandi per finanziamento lavori/servizi/forniture</p> <p>Superamento barriere architettoniche</p> <p>Rinnovo/attivazione procedure per concessione impianti sportivi</p> <p>Promozione interventi a tutela e risanamento delle acque lacustri Lago di Comabbio</p> <p>Mantenimento e miglioramento delle aree verdi</p>
3. Al servizio del cittadino	Comunicazione	<p>Cura ed attuazione della Sezione rischi corruttivi e trasparenza del PIAO</p> <p>Sportello informativo telefonico</p>

	Cultura	La Biblioteca al centro della promozione culturale del territorio
	Anagrafe e Stato Civile	Promozione ed efficientamento accesso dei cittadini ai servizi demografici on line (sportello polifunzionale – certificati anagrafici on line - autocertificazioni on line) Trasmissione notifiche all’APP-Io per l’invio ai cittadini di scadenza di documenti relativi ai servizi demografici
	Organizzazione dell’ente più efficiente	Applicazione nuovo CCNL Comparto Enti Locali 2019-21 anche a seguito contrattazione decentrata. Cura ed attuazione Sezione Organizzazione e Capitale Umano del PIAO Nuovo modello di organizzazione del lavoro agile

Linea strategica	Funzioni coinvolte	Obiettivi operativi
4. Valorizzazione della Solidarietà e Equità sociale	Servizi sociali	Potenziamento e stabilizzazione senso sociale di base con particolare attenzione ai cittadini disabili
5. Ruolo centrale della Famiglia	Servizi sociali	Riqualificazione dei Servizi per l'Infanzia con organizzazione temporanea degli stessi in occasione della ristrutturazione degli edifici con progetti PNRR
6. Sviluppo economico sociale e ambientale sostenibile	Bilancio	Controllo di gestione Gestione virtuosa del bilancio Tempestività dei pagamenti
	Tributi	Agevolazione delle procedure di pagamento Attenta gestione delle entrate Equità del prelievo tributario

	<p>Sostenibilità</p>	<p>PNRR M4C1-1.1 Riqualificazione Funzionale e messa in sicurezza edificio asilo nido</p> <p>PNRR M4C1-3.3 Scuola Primaria Medaglie D’Oro</p> <p>Efficientamento energetico, miglioramento tecnologico e adeguamento sismico della scuola primaria “E. De Amicis” di vergiate – Via Torretta</p> <p>Bando “<i>100 Comuni efficienti e sostenibili</i>” – Efficientamento energetico previsti negli edifici comunali.</p>
--	----------------------	--

Linea strategica	Funzioni coinvolte	Obiettivi
7. Valorizzazione territorio	Piano di governo del territorio	Sportello unico edilizia Pratiche paesaggistiche Sportello taglio boschi Varianti urbanistiche
	Viabilità e sicurezza stradale	Sicurezza Stradale Sicurezza Urbana Procedure Amministrative e Ricevimento Pubblico
	Ambiente	Promozione di interventi di tutela e risanamento delle acque lacustri Progetto pulizia del territorio
	Politiche giovanili e cultura	Valorizzazione del volontariato dei giovani con gli anziani in percorsi di collegamento intergenerazionale.

a organizzare, anche attraverso accordi con altre Amministrazioni pubbliche, servizi di supporto alla genitorialità, aperti durante i periodi di chiusura scolastica”.

La Direttiva, emanata ai sensi del comma 3 dell’articolo 14 della legge 124/2015, fornisce indirizzi per l’attuazione delle predette disposizioni attraverso una fase di sperimentazione.

Le linee guida, che ne costituiscono parte integrante, contengono indicazioni inerenti all’organizzazione del lavoro e la gestione del personale per promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti, favorire il benessere organizzativo e assicurare l’esercizio dei diritti delle lavoratrici e dei lavoratori.

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, nelle linee guida, specifica che “Un ruolo determinante nell’attuazione delle misure prescritte dovrà essere svolto dai Comitati unici di garanzia per le pari opportunità, la valorizzazione del benessere di chi lavora e contro le discriminazioni, costituiti ai sensi dell’articolo 57 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché dagli Organismi indipendenti di valutazione, costituiti ai sensi del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.

Nell’ambito dei loro compiti propositivi, consultivi e di verifica, i Comitati unici di garanzia, infatti, contribuiscono attivamente all’ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, migliorando l’efficienza delle prestazioni collegata alla garanzia di un ambiente di lavoro caratterizzato dal rispetto dei principi di pari opportunità, di benessere organizzativo e dal contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale o psichica per i lavoratori.

Nel 2020 l'emergenza sanitaria derivante dalla diffusione del virus Covid 19 ha reso indispensabile attuare misure atte a garantire un distanziamento sociale che per le organizzazioni private e pubbliche ha significato diffondere in maniere allargata il modello smart, prevedendo inoltre che nel picco emergenziale questa modalità potesse essere intesa come la norma.

Il “Decreto Rilancio” (convertito in legge 17 luglio 2020, n.77) prevede che entro il 31 gennaio di ogni anno si rediga il Piano organizzativo del lavoro agile (POLA), quale sezione del Piano della Performance, disponendo, per le pertinenti attività, che almeno il 60% dei dipendenti possa avvalersene e definendo le misure organizzative e formative, i requisiti tecnologici e gli strumenti di rilevazione e di verifica periodica dei risultati conseguiti.

Per affrontare la fase post emergenziale, è quindi necessario, ripensare il modello organizzativo, anche in considerazione della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, disegnando una organizzazione che risponda al cambiamento e che consenta una riconfigurazione rapida ed efficiente di strategia, struttura e processi, allo scopo di assicurare la migliore efficacia nel raggiungimento degli obiettivi.

Obiettivi:

Progettazione fasi attivazione del lavoro agile o smart working (progettazione condivisa con stakeholders, definizione dettagli sperimentazione, analisi prerequisiti, identificazione dei risultati attesi)

Promuovere il processo di attivazione del lavoro agile, ai sensi della L. 81/2017 e delle successive modifiche ed integrazioni, elaborando e proponendo modalità di attuazione delle direttive in materia, al fine di adottare un Piano Organizzativo del Lavoro Agile, adeguato alle necessità dei lavoratori (analisi di contesto – definizione di obiettivi – verifica degli spazi e della dotazione tecnologica), considerando il lavoro agile un'opportunità di conciliazione vita-lavoro, previsto dalla legge e funzionale al cambiamento della cultura organizzativa, proiettata verso una maggiore autonomia di gestione della prestazione lavorativa, improntata sul lavoro per obiettivi.

del Sindaco, Responsabili di Area e titolari, pertanto, delle competenze dirigenziali attribuite loro ex art. 109 comma 2 D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.. Le Linee fondamentali dell'organizzazione interna all'Ente sono delineate dal Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e Servizi. In questa sede giova esplicitare che il presente Piano prende in considerazione esclusivamente i processi critici direttamente gestiti dall'ente e non quelli inerenti i servizi resi in forma esternalizzata o tramite società controllate o partecipate, in quanto dell'integrità degli operatori impegnati su tali attività dovrà necessariamente rispondere il soggetto gestore.

Sono gestiti in forma esternalizzata i seguenti servizi:

- Farmacie Comunali e servizi sanitari in genere, servizi socio assistenziali di competenza dell'ente locale, gestiti dall'Azienda Speciale Servizi Sanitari di Vergiate, nata dalla trasformazione della precedente "Farmacia Municipalizzata Vergiatese"

Rispetto alla capacità dell'ente di organizzarsi nel modo più funzionale a contrastare comportamenti non integri o corruttivi, si evidenziano le seguenti priorità:

- segregazione delle procedure (procedura di affidamento, atti autorizzatori con istruttorie complesse, ecc.)
- implementazione di sistemi informativi in grado di garantire -con gli opportuni profili di accesso- lo stato di avanzamento delle pratiche
- percorsi di rotazione per alcuni profili in cui non vi sono professionalità infungibili
- percorsi di sostituzione ordinaria tra i Responsabili di Area, in caso di assenza o di turnazione al sabato

Mappatura dei processi

Al fine di identificare le criticità che, in ragione della natura e delle peculiarità dell'attività stessa, espongono l'amministrazione a rischi corruttivi, secondo quanto previsto dall'ANAC e ribadito nel PNA 2022, per ciascuna Area di Rischio si è proceduto ad effettuare una mappatura dei processi e dei rischi ad essi collegati; la mappatura è stata implementata nei precedenti anni e potrà essere ulteriormente rivisitata.

L'accuratezza e l'eshaustività della mappatura dei processi è un requisito indispensabile per la formulazione di adeguate misure di prevenzione e incide sulla qualità dell'analisi complessiva. La mappatura è avvenuta seguendo il seguente iter:

- a) è stato individuato un determinato processo;
- b) si è suddiviso, ove necessario, lo stesso in varie fasi sotto-procedimentali;
- c) si è determinato l'evento inteso come "*verificarsi o modificarsi di un insieme di circostanze che si frappongono o si oppongono al perseguimento dell'obiettivo istituzionale dell'ente*";
- d) si è, quindi, proceduto alla identificazione dei singoli rischi di corruzione inerenti il processo o le sue fasi, tenendo conto anche delle cause e dei fattori abilitanti che intervengono per la tenuta dei comportamenti in cui si estrinseca il rischio.
- e) Identificati i singoli rischi per processo o sue fasi, si è proceduto all'analisi di ciascuno di essi, seguendo a tal fine il criterio di valutazione su base probabilistica e di impatto coinvolgendo nella valutazione dei risultati i Responsabili dei servizi.

All'esito della mappatura, si è pervenuto ad una sorta di *mappa di priorità di trattamento dei processi*, in ragione della probabilità dell'esposizione al rischio corruttivo e dell'impatto organizzativo, economico e di immagine della relativa esposizione.

1) **Discrezionalità del processo:** attiene al margine di autonomia nella presa della decisione amministrativa. Più elevata è la discrezionalità, maggiore è la probabilità di verifica del rischio. L'indice di valutazione del rischio, riferito al criterio in parola, secondo, è calcolato sulla base delle probabilità di rischio da 1 a 5, dove 1 corrisponde all'indice minimo, e 5 all'indice massimo.

Gli indici vengono stabiliti sulla base della seguente griglia:

- Processo del tutto vincolato = *indice 1*;
- Processo parzialmente vincolato dalla legge e da atti amministrativi di qualsiasi genere = *indice 2*;
- Processo parzialmente vincolato solo dalla legge = *indice 3*;
- Processo parzialmente vincolato solo da atti amministrativi di qualsiasi genere = *indice 4*;
- Processo altamente discrezionale = *indice 5*.

2) **Rilevanza esterna del processo:** attiene agli effetti diretti che il processo produce all'esterno dell'Ente.

L'indice di valutazione del rischio, riferito al criterio in parola, può assumere soltanto due valori (il valore 2 oppure il valore 5) secondo la seguente griglia:

- se ha come destinatario finale un ufficio interno = *indice 2*;
- se il risultato del processo è rivolto direttamente, anche in modo prevalente, ad utenti esterni = *indice 5*.

3) **Complessità del processo:** attiene alla circostanza del coinvolgimento o meno di più amministrazioni (esclusi i controlli) in fasi successive per il conseguimento del risultato. L'indice di valutazione del rischio, può assumere soltanto tre valori (il valore 1, il valore 3 oppure il valore 5) secondo la seguente griglia:

- nel caso in cui il processo coinvolga una sola Pubblica Amministrazione = *indice 1*;
- nel caso in cui il processo coinvolga più di 3 Pubbliche Amministrazioni = *indice 3*;
- nel caso in cui il processo coinvolga più di 5 Pubbliche Amministrazioni = *indice 5*.

4) **Valore economico del processo:** attiene alla circostanza che il processo comporti o meno l'attribuzione di vantaggi economici di una certa entità. L'indice di valutazione del rischio, può assumere soltanto tre valori (il valore 1, il valore 3 oppure il valore 5) secondo la seguente griglia:

- nel caso di processo con rilevanza esclusivamente interna = *indice 1*;
- nel caso di processo attributivo di vantaggi economici modesti a soggetti esterni = *indice 3*;
- nel caso di processo comportante attribuzione di considerevoli vantaggi a soggetti esterni = *indice 5*.

5) **Frazionabilità del processo:** attiene alla circostanza che il risultato finale sia o meno suscettibile di essere raggiunto anche effettuando una pluralità di operazioni di entità economica ridotta che, considerate complessivamente, alla fine assicurano lo stesso risultato. L'indice di valutazione del rischio può assumere soltanto due valori (il valore 1 oppure il valore 5) secondo la seguente griglia:

- in caso negativo della verifica = *indice 1*;
- in caso positivo della verifica = *indice 5*.

6) **Controllo sul processo:** attiene alla valutazione sul grado di adeguatezza dei controlli applicati sul processo a neutralizzare il rischio, compiuta anche alla luce dell'esperienza pregressa. L'indice di valutazione del rischio è calcolato sulla base delle probabilità di rischio da 1 a 5, dove 1 corrisponde all'indice minimo, e 5 all'indice massimo.

Gli indici vengono stabiliti sulla base della seguente griglia:

- nel caso in cui il sistema di controlli risulta efficace = *indice 1*.
- nel caso in cui il sistema di controlli è molto efficace = *indice 2*;
- nel caso in cui il sistema di controlli è approssimativamente (50%) efficace = *indice 3*;
- nel caso in cui il sistema di controlli è efficace in minima parte = *indice 4*;

- nel caso in cui il sistema di controlli non è efficace tanto da lasciare il rischio indifferente = *indice 5*.

La media finale della somma dei valori/punteggi attribuiti ai 6 criteri summenzionati esprime il “valore stimato della probabilità”.

I criteri per stimare le conseguenze del rischio, in caso di sua verifica (c.d. **criteri di valutazione dell’impatto**) sono 4:

1) **Impatto organizzativo:** il suddetto criterio si riferisce alla percentuale di personale impiegato nel singolo Servizio competente a svolgere il processo, o la fase di processo di competenza specifica nell’ambito di questo Ente. Conseguentemente, se il processo coinvolge l’attività di più Servizi nell’ambito dell’Ente, occorre riferire la percentuale al personale impiegato nei servizi coinvolti. Tanto maggiore è la percentuale di personale impiegato nel processo/attività esaminati, rispetto al personale complessivo dell’unità organizzativa, tanto maggiore sarà l’impatto. L’indice di valutazione dell’impatto, può assumere i valori da 1 a 5, dove 1 corrisponde all’indice minimo, e 5 all’indice massimo. Gli indici vengono stabiliti sulla base della seguente griglia:

- fino a circa il 20% = *indice 1*;
- fino a circa il 40% = *indice 2*;
- fino a circa il 60% = *indice 3*;
- fino a circa l’80% = *indice 4*;
- fino a circa il 100% = *indice 5*.

2) **Impatto economico:** il suddetto criterio fa riferimento al caso in cui negli ultimi 5 anni siano state pronunciate sentenze della Corte dei conti a carico di Dipendenti dell’Ente, o siano state pronunciate sentenze di risarcimento del danno a favore dell’Ente per la stessa tipologia di evento o di tipologie analoghe. L’indice di valutazione dell’impatto può assumere soltanto due valori (il valore 1 oppure il valore 5) secondo la seguente griglia:

- in caso negativo = *indice 1*;
- in caso positivo = *indice 5*.

3) **Impatto reputazionale:** il suddetto criterio fa riferimento al caso in cui nel corso degli ultimi 5 anni siano stati pubblicati su giornali o riviste articoli aventi ad oggetto il medesimo evento o eventi analoghi. L’indice di valutazione dell’impatto, riferito al criterio in parola può assumere i valori da 0 a 5.

Gli indici vengono stabiliti sulla base della seguente griglia:

- in caso di verifica negativa certa = *indice 0*;
- in caso di verifica negativa fondata solo sulla memoria = *indice 1*;
- nel caso positivo, solo sulla stampa locale = *indice 2*;
- nel caso positivo, solo sulla stampa nazionale = *indice 3*;
- nel caso positivo, sulla stampa locale e nazionale = *indice 4*;
- nel caso positivo, sulla stampa locale, nazionale e internazionale = *indice 5*.

4) **Impatto organizzativo, economico e sull’immagine:** il suddetto criterio fa riferimento al livello in cui può collocarsi il rischio dell’evento (livello apicale, livello intermedio o livello basso) nonché alla posizione gerarchica (elevata, media o bassa) che il Dipendente esposto al rischio riveste nell’organizzazione. L’indice di valutazione dell’impatto può assumere i valori da 0 a 5.

Gli indici vengono stabiliti sulla base della seguente griglia:

- livello di Addetto = *indice 1*;
- livello di Collaboratore o Funzionario = *indice 2*;
- livello di Posizione Organizzativa = *indice 3*;
- livello di Dirigente d’ufficio generale = *indice 4*;

- livello di capo dipartimento/Segretario Generale = *indice 5*.

La media finale della somma dei valori/punteggi attribuiti ai 4 criteri summenzionati esprime il “*valore stimato dell’impatto*”.

Al termine delle operazioni di stima di cui ai paragrafi precedenti, il valore della probabilità ed il valore dell’impatto ottenuto con riferimento a ciascun processo catalogato sono stati moltiplicati al fine di ottenere il valore complessivo esprimente il *livello di rischio* del processo in questione. Il *livello di rischio* è rappresentato dal valore numerico riportato nelle schede di sintesi riportate di seguito. La valutazione dei rischi ha invero permesso di ottenere una classificazione degli stessi in base al livello di rischio più o meno elevato stimato per ciascun processo catalogato.

A seguito della valutazione rischi sotto il coordinamento del *Responsabile della Prevenzione della Corruzione*, effettuate le operazioni di *ponderazione*, i singoli rischi ed i relativi processi sono stati inseriti in una *classifica del livello di rischio*, graficamente sintetizzata nella seguente Tabella.

TAB. 1 – “PONDERAZIONE DEL RISCHIO”

AREA	ATTIVITA' O PROCESSO	PROBABILITA'	IMPATTO	LIVELLO RISCHIO DEL PROCESSO
B	Progettazione della gara: PREDISPOSIZIONE DI ATTI E DOCUMENTI DI GARA INCLUSO IL CAPITOLATO	3,66	2,25	8,23
B	Rendicontazione del contratto: VERIFICA DELLA CONFORMITÀ O DELLA REGOLARE ESECUZIONE DELLA PRESTAZIONE RICHIESTA	3,66	2,25	8,23
D	CONCESSIONE ED EROGAZIONE DI SOVVENZIONI, CONTRIBUTI, SUSSIDI,	3,50	2,25	7,87
	AUSILI FINANZIARI, NONCHE ATTRIBUZIONE DI VANTAGGI ECONOMICI DI QUALUNQUE GENERE A PERSONE ED ENTI PUBBLICI E PRIVATI.			
B	Esecuzione del contratto: MODIFICAZIONE DEL CONTRATTO ORIGINARIO	3,50	2,25	7,87
B	Selezione del contraente: VALUTAZIONE DELLE OFFERTE E LA VERIFICA DI ANOMALIA DELL'OFFERTE	3,33	2,25	7,49
B	Esecuzione del contratto: AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO	3,33	2,25	7,49
B	Esecuzione del contratto: AMMISSIONI VARIANTI IN CORSO DI ESECUZIONE	3,33	2,25	7,49
B	Rendicontazione del contratto: ATTIVITA' CONNESSE ALLA RENDICONTAZIONE DEI LAVORI IN ECONOMIA DA PARTE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO	3,33	2,25	7,49
B	Verifica dell'aggiudicazione e stipula del contratto: FORMALIZZAZIONE DELL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA E VERIFICA DEI REQUISITI AI FINI DELLA STIPULA DEL CONTRATTO.	3,16	2,25	7,11
B	Progettazione della gara: INDIVIDUAZIONE DEGLI ELEMENTI ESSENZIALI DEL CONTRATTO	3,16	2,25	7,11
B	Programmazione contratti pubblici: ANALISI E DEFINIZIONE DEI FABBISOGNI	3,00	2,25	6,75
F	VIGILANZA ATTIVITA' PRODUTTIVE	2,50	2,25	5,62
F	VIGILANZA EDILIZIA	2,33	2,25	5,24
C	PROCEDIMENTI PER IL RILASCIO DI CONCESSIONI ED AUTORIZZAZIONI	2,16	2,25	4,86
A	CONCORSI E PROVE SELETTIVE PER L'ASSUNZIONE DI PERSONALE	2,50	1,75	4,37
F	VERIFICA DELLE VARIAZIONI ANAGRAFICHE	2,00	2,00	4,00
H	CONFERIMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE, STUDIO, RICERCA	2,00	2,00	4,00
B	Selezione del contraente: NOMINA DELLA COMMISSIONE DI GARA	2,00	2,00	4,00
H	AUTORIZZAZIONE DEI DIPENDENTI COMUNALI ALLO SVOLGIMENTO DI INCARICHI ESTERNI	1,33	2,25	2,99
A	GESTIONE ASSENZE, PRESENZE, PERMESSI DIPENDENTI	1,66	2,25	2,61
A	PROGRESSIONE ECONOMICA O DI CARRIERA DEL PERSONALE	1,33	2,25	2,29

Progettazione di misure organizzative per il trattamento del rischio.

Il trattamento consiste nel procedimento “*per modificare il rischio*”. In concreto, individuati i rischi corruttivi, l’Ente ha programmato in coerenza con questi ultimi le misure sia generali (obbligatorie o elaborate dall’Ente), previste dalla legge 190/2012, che specifiche per contenere i rischi corruttivi individuati.

Le misure di carattere generale di cui è stata prevista l'implementazione sono:

- la trasparenza, che costituisce oggetto della “sezione Trasparenza” dei precedenti PTPCT;
- l'informatizzazione e la digitalizzazione dei processi, che consente per tutte le attività dell'amministrazione la tracciabilità dello sviluppo del processo e riduce quindi il rischio di “*blocchi*” non controllabili con emersione delle responsabilità per ciascuna fase;
- l'accesso telematico a dati, documenti e procedimenti e il riutilizzo dei dati, documenti e procedimenti consente l'apertura dell'amministrazione verso l'esterno e, quindi, la diffusione del patrimonio pubblico e il controllo sull'attività da parte dell'utenza;
- il monitoraggio sul rispetto dei termini procedurali per far emergere eventuali omissioni o ritardi che possono essere sintomo di fenomeni corruttivi
- il costante aggiornamento e monitoraggio del codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato dall’Ente (codice di amministrazione)
- la formazione in tema di anticorruzione, erogata periodicamente a tutto il personale dell’ente
- l’adozione di misure per la tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito (whistleblower)
- la definizione di modalità per verificare il rispetto del divieto di svolgere attività incompatibili a seguito della cessazione del rapporto.

Le misure generali elaborate dall’Ente sono invece inerenti:

I meccanismi di formazione delle decisioni, in cui:

a) nella trattazione e nell’istruttoria degli atti, bisogna:

- rispettare l’ordine cronologico di protocollo dell’istanza;
- redigere gli atti in modo chiaro e comprensibile con un linguaggio semplice;
- rispettare il divieto di aggravio del procedimento;
- distinguere l’attività istruttoria e la relativa responsabilità dall’adozione dell’atto finale, in modo tale che per ogni provvedimento siano coinvolti, se possibile in relazione alla dotazione organica dell’ente e al personale assegnato agli uffici, due soggetti: l’istruttore proponente ed il responsabile di area;

b) nella formazione dei provvedimenti, con particolare riguardo agli atti con cui si esercita ampia discrezionalità amministrativa e tecnica, bisogna motivare adeguatamente l’atto; l’onere di motivazione è tanto più diffuso quanto è ampio il margine di discrezionalità;

c) per consentire a tutti coloro che vi abbiano interesse di esercitare con pienezza il diritto di accesso e di partecipazione, gli atti dell'ente dovranno ispirarsi ai principi di semplicità e di chiarezza

d) per facilitare i rapporti tra i cittadini e l'amministrazione, sul sito istituzionale vengono pubblicati i moduli di presentazione di istanze, richieste e ogni altro atto di impulso del procedimento, con l'elenco degli atti da produrre e/o allegare all'istanza;

e) nell’attività contrattuale occorre:

- rispettare il divieto di frazionamento o innalzamento artificioso dell’importo contrattuale;
- ridurre l’area degli affidamenti diretti ai soli casi ammessi dalla legge e/o dal regolamento comunale;
- privilegiare l’utilizzo degli acquisti a mezzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

- assicurare la rotazione tra le imprese affidatarie dei contratti affidati in economia;
- assicurare la rotazione tra i professionisti nell'affidamenti di incarichi di importo inferiore alla soglia della procedura aperta;
- assicurare il confronto concorrenziale, definendo requisiti di partecipazione alla gare, anche ufficiose, e di valutazione delle offerte, chiari ed adeguati;
- allocare correttamente il rischio di impresa nei rapporti di partenariato;
- verificare la congruità dei prezzi di acquisto di beni e servizi effettuati al di fuori del mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- verificare la congruità dei prezzi di acquisto di cessione e/o acquisto di beni immobili o costituzione/cessione di diritti reali minori;
- validare i progetti definitivi ed esecutivi delle opere pubbliche e sottoscrivere i verbali di cantierabilità;
- acquisire preventivamente i piani di sicurezza e vigilare sulla loro applicazione.

f) negli atti di erogazione dei contributi, nell'ammissione ai servizi, nell'assegnazione degli alloggi bisogna predeterminare ed enunciare nell'atto i criteri di erogazione, ammissione o assegnazione;

g) nel conferimento degli incarichi di consulenza, studio e ricerca a soggetti esterni, bisogna attestare la carenza di professionalità interne;

h) i componenti le commissioni di concorso e di gara dovranno rendere all'atto dell'insediamento dichiarazione di non trovarsi in rapporti di parentela o di lavoro o professionali con i partecipanti alla gara od al concorso;

Quanto ai **meccanismi di attuazione delle decisioni**, gli obiettivi prefissati sono:

- a) implementare la mappatura dei processi amministrativi dell'Ente;
- b) continuare nell'azione di digitalizzazione dell'attività amministrativa in modo da assicurare la totale trasparenza e tracciabilità. *L'informatizzazione dei processi* che consente, per tutte le attività dell'amministrazione, la tracciabilità dello sviluppo del processo e riduce quindi il rischio di "blocchi" non controllabili con emersione delle responsabilità per ciascuna fase;
- c) provvedere alla revisione dei procedimenti amministrativi di competenza dell'ente per eliminare le fasi inutili e ridurre i costi per famiglie ed imprese;
- d) offrire la possibilità di un accesso on line a tutti i servizi dell'ente con la possibilità per il cittadino di monitorare lo stato di attuazione del procedimento che lo riguarda;
- e) rilevare i tempi medi dei pagamenti;
- f) rilevare i tempi medi di conclusione dei procedimenti;
- g) vigilare sull'esecuzione dei contratti di appalto di lavori, beni e servizi, ivi compresi i contratti d'opera professionale, e sull'esecuzione dei contratti per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresi i contratti con le società in house, con applicazione, se del caso, delle penali, delle clausole risolutive e con la proposizione dell'azione per l'inadempimento e/o di danno;

Quanto ai **meccanismi di controllo delle decisioni**, viene proposto di:

- attuare il rispetto della distinzione dei ruoli tra dirigenti ed organi politici, come definito dagli artt. 78, comma 1, e 107 del T.U.E.L. ed implementare il rispetto puntuale delle procedure previste nel regolamento sul funzionamento dei controlli interni;
- verificare la corretta applicazione delle misure del presente Piano anche ai fini della valutazione della *performance* individuale dei titolari di P.O. e degli istruttori.

Rispetto alle misure di carattere specifico, si riportano in allegato, organizzate a livello di Settore, le schede contenenti le azioni preventive e i controlli attivati per ognuno dei processi per i quali si è stimato l'indice di rischio.

Monitoraggio sull'idoneità e sull'attuazione delle misure

Il monitoraggio riguarda tutte le fasi di gestione del rischio al fine di poter intercettare rischi emergenti, identificare processi organizzativi tralasciati nella fase di mappatura, prevedere nuovi e più efficaci criteri per analisi e ponderazione del rischio.

Nell'esercizio dei poteri di controllo e monitoraggio dell'effettiva attuazione delle misure alle attività ed ai procedimenti di propria competenza esposte al rischio di corruzione, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione si avvale, quali referenti all'interno dell'Amministrazione, dei Responsabili di Area. Siffatti dipendenti sono tenuti a garantire un flusso di informazioni continuo al Responsabile della Prevenzione della Corruzione, segnalando le eventuali criticità riscontrate ed avanzando proposte operative in merito alle attività ed ai procedimenti di propria competenza esposte al rischio di corruzione.

Disciplina specifica in materia di svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro" cd. "pantouflage

1. Con siffatta misura, si intende contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente successivo alla cessazione del rapporto di lavoro. Nell'ottica del Legislatore, il rischio ipotizzato è che durante il periodo di servizio il dipendente possa preconstituirsì delle situazioni lavorative vantaggiose e così sfruttare a proprio fine la sua posizione e il suo potere all'interno dell'amministrazione per ottenere un lavoro per lui attraente presso l'impresa o il soggetto privato con cui entra in contatto. La misura in discussione consiste in una limitazione della libertà negoziale del dipendente per un determinato periodo, successivo alla cessazione del rapporto; ed è tesa ad eliminare la "convenienza" di accordi fraudolenti.

2. I "dipendenti" interessati sono coloro che, per il ruolo e la posizione ricoperti nell'amministrazione, hanno avuto il potere di incidere in maniera determinante sulla decisione oggetto dell'atto e, quindi, coloro che hanno esercitato la potestà o il potere negoziale con riguardo allo specifico procedimento o procedura (funzionari titolari di funzioni dirigenziali, responsabile del procedimento).

3. I predetti soggetti nel triennio successivo alla cessazione del rapporto con l'amministrazione, qualunque sia la causa di cessazione (e quindi anche in caso di collocamento in quiescenza per raggiungimento dei requisiti di accesso alla pensione), non possono avere alcun rapporto di lavoro autonomo o subordinato con i soggetti privati che sono stati destinatari di provvedimenti, contratti o accordi.

4. Sono esclusi dal divieto di pantouflage gli incarichi non dirigenziali attribuiti con contratti di lavoro a tempo determinato o di collaborazione relativi a progetti PNRR per i quali non trovano applicazione i divieti previsti dall'art. 53, comma 16 ter, del D.lgs. n. 165/2001;

Programmazione dell'attuazione della trasparenza

Come previsto dal PNA e dal decreto legislativo n. 33 del 2013, l'Ente:

- ha definito -nella griglia pubblicata nell'apposita sezione del portale Amministrazione Trasparente- le responsabilità rispetto alla pubblicazione delle informazioni e degli atti previsti dal citato decreto legislativo n. 33 del 2013
- ha adottato le misure organizzative necessarie per garantire l'accesso civico semplice e generalizzato, definendo una propria procedura gestionale e pubblicando sul sito le informazioni necessarie per la sua attivazione
- programma e attua le misure di trasparenza sostanziale funzionali a rendere l'ente e le sue attività sempre più accessibili alla Comunità

3 SEZIONE: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Sottosezione di programmazione: Struttura organizzativa

Questa sezione presenta il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione/Ente.

La struttura organizzativa del Comune è stata aggiornata con Deliberazione di Giunta n. 45 del 06 aprile 2023 e prevede 5 Aree, ognuna coordinata da un Funzionario incaricato di Elevata Qualificazione:

- Area Amministrativa
- Area Finanziaria e contabile
- Area Socio-educativo-culturale
- Area Assetto e uso del territorio
- Area Polizia locale

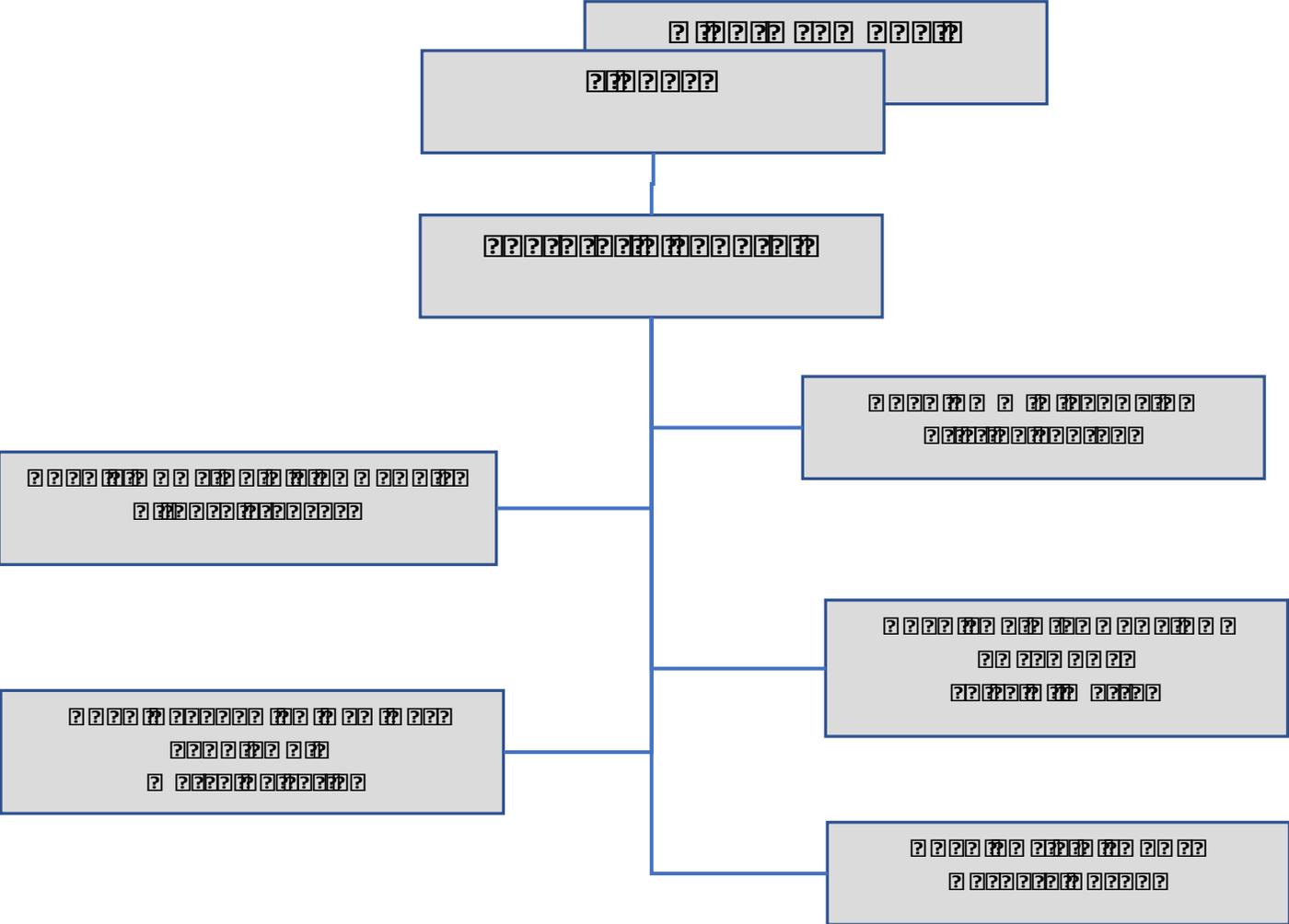
La struttura organizzativa rispetto ai ruoli di responsabilità consta quindi di:

- 1 Segretario generale
- 5 Funzionari incaricati di Elevata Qualificazione.

L'organigramma è riportato, a livello complessivo e di singola Area, nelle seguenti pagine.

Per garantire la focalizzazione alle esigenze della comunità e l'attuazione delle azioni previste nella sezione valore pubblico e performance anche con impatto trasversale- si prevedono di volta in volta momenti di coordinamento tra le diverse Aree e gruppi di lavoro interfunzionali, superando la rigida suddivisione in obiettivi tematici.

L'organigramma complessivo del Comune di Vergiate

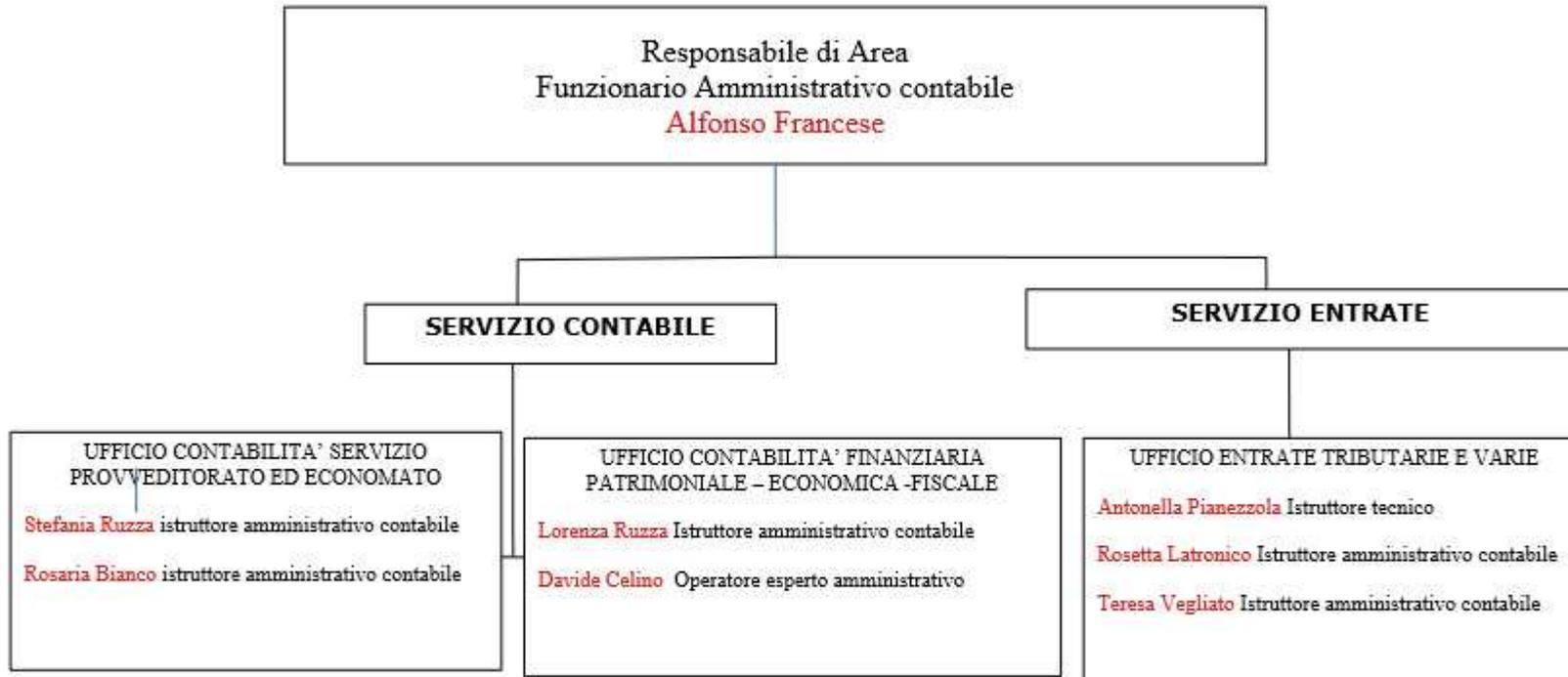


AREA AMMINISTRATIVA

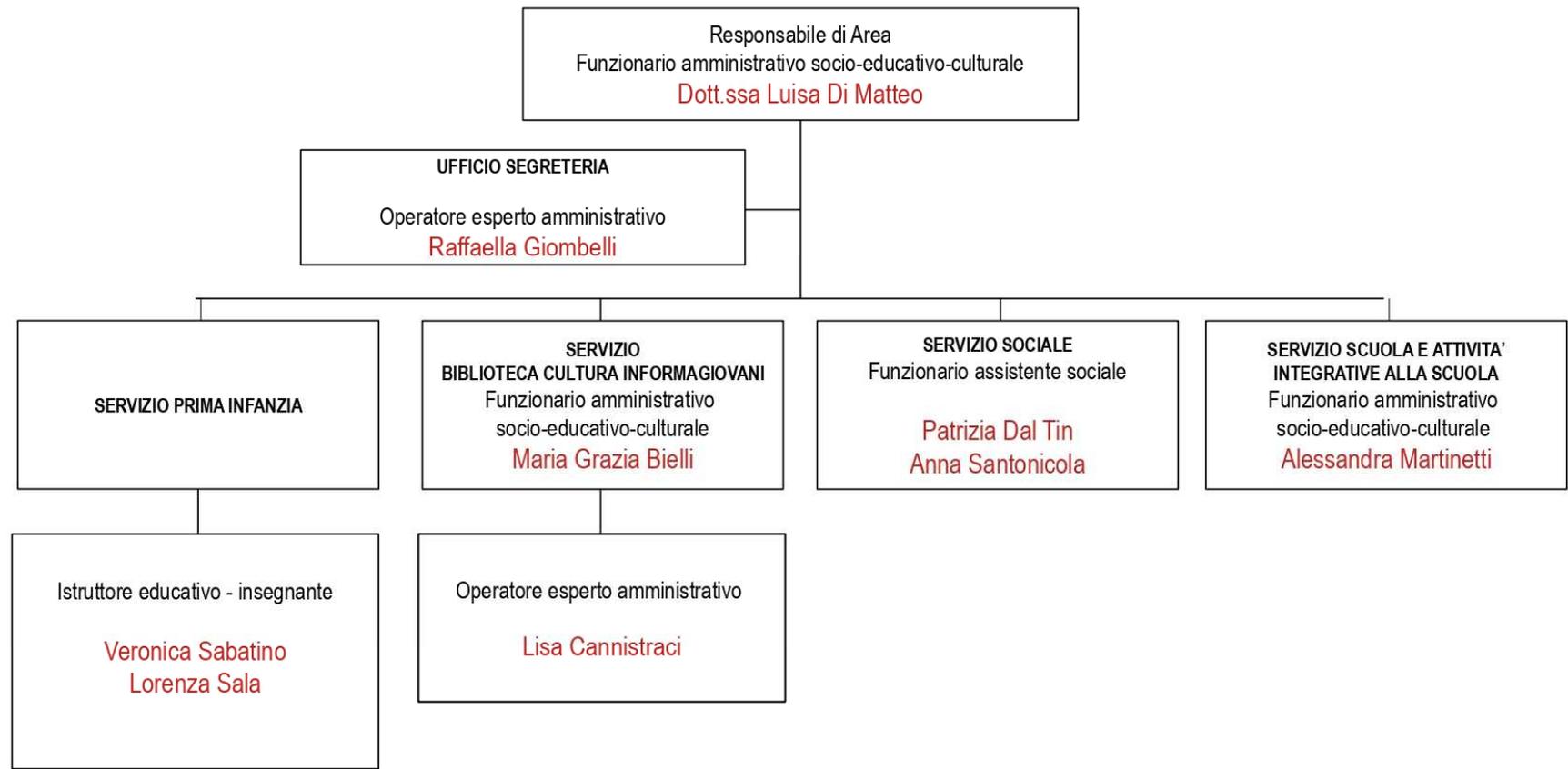
Responsabile di Area
Funzionario Amministrativo contabile
Dott.ssa Cristina Fontana



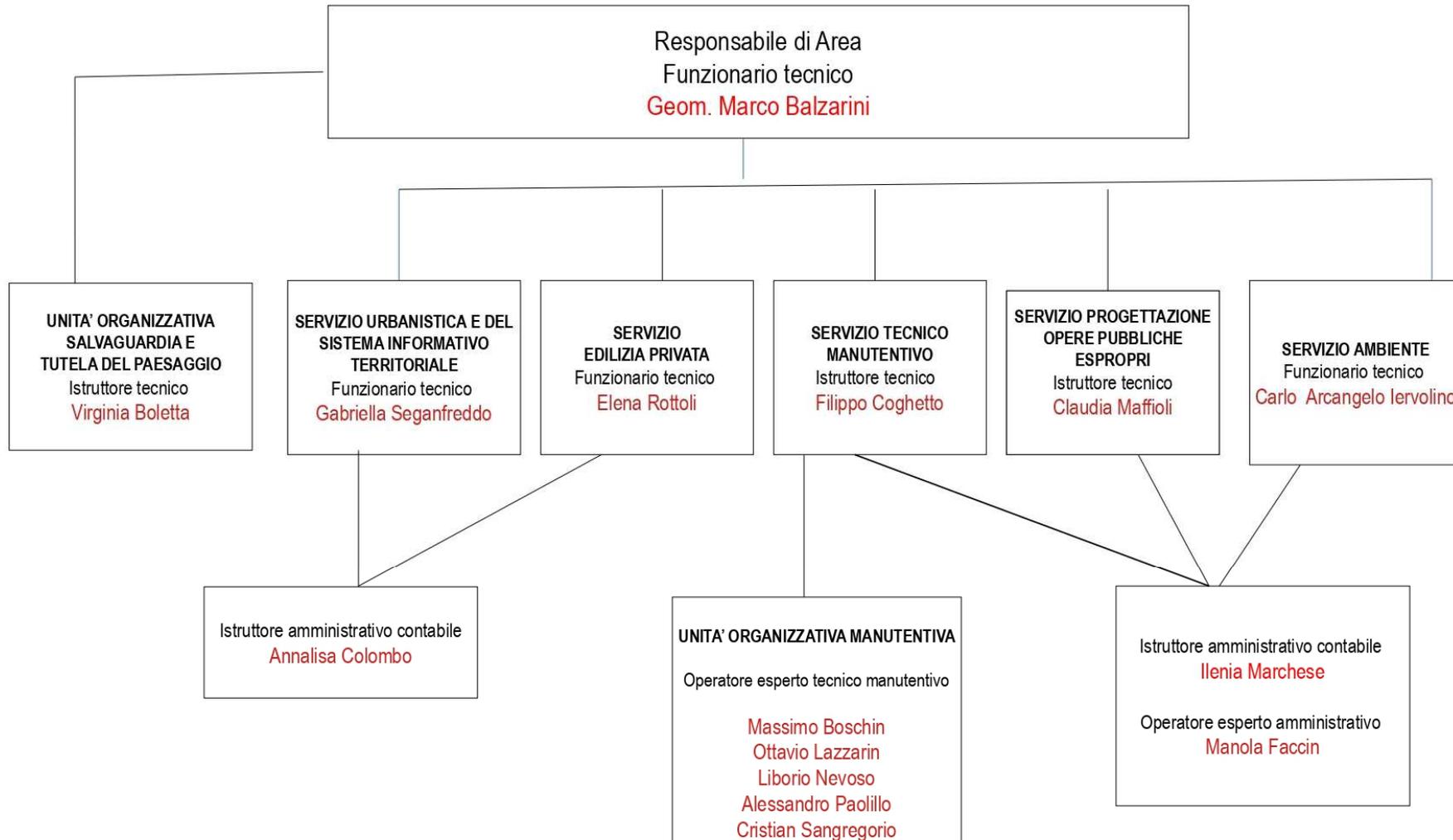
AREA FINANZIARIA E CONTABILE



AREA SOCIO-EDUCATIVO-CULTURALE



AREA ASSETTO ED USO DEL TERRITORIO



CORPO POLIZIA LOCALE



La dotazione organica per Area e Servizio (con evidenza assunzioni e cessazioni 2023)

Anno	Area	Descrizione del Servizio / Posizione	Dotazione Organica	Assunzioni 2023 / Cessazioni 2023
				Netto
2022	Area A	Posizione 1	1	0
		Posizione 2	1	0
	Area B	Posizione 1	1	0
		Posizione 2	1	0
	Area C	Posizione 1	1	0
		Posizione 2	1	0
	Area D	Posizione 1	1	0
		Posizione 2	1	0
	Area E	Posizione 1	1	0
		Posizione 2	1	0
	Area F	Posizione 1	1	0
		Posizione 2	1	0
	Area G	Posizione 1	1	0
		Posizione 2	1	0
	Area H	Posizione 1	1	0
Posizione 2		1	0	

Il funzionigramma delle Aree e dei Servizi del Comune

Servizio Organi Istituzionali

- Supporto agli organi esecutivi e legislativi dell'ente: Convocazioni del Consiglio Comunale, della Giunta Comunale, delle Commissioni Consiliari e gestione delle relazioni tra i diversi componenti
- Segreteria del Sindaco
- Comunicazione
- Partecipazione
- Istruttoria dei procedimenti di Concessione di Patrocini

Servizio Segreteria

- Funzionamento e supporto tecnico operativo e gestionale alle attività deliberative degli organi istituzionali e della stipula e registrazioni dei contratti rogati dal Segretario Comunale.
- numerazione e archiviazione delle delibere, delle determinazioni dei responsabili di Area e delle ordinanze del Sindaco e dei responsabili tecnici utilizzando l'apposito programma informatico.
- pubblicazione delle delibere, delle ordinanze e delle determinazioni dei Responsabili di Area all'Albo Pretorio on line e nel sito internet dell'Ente "Sezione Amministrazione Trasparente".
- Cura dell'attuazione del PIAO - sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" operata dal Segretario Comunale quale responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
- adempimenti legati al controllo interno degli atti operati dal Segretario Comunale.
- Protocollazione della corrispondenza in arrivo e lo smistamento della stessa
- spedizione dell'intera corrispondenza
- sistemazione dell'archivio comunale, curando il trasferimento dei documenti dall'archivio corrente a quello di deposito e il riordino e conseguente scarto dei documenti
- Notifiche degli atti, deposito atti e le pubblicazioni all'Albo Pretorio;
- commissioni anche per gli altri uffici comunali e la consegna di materiale di comunicazione negli esercizi commerciali del territorio.
- Gestione del Centralino Comunale e di sportello informativo

Servizio Ragioneria

- Programmazione economico-finanziaria (bilancio pluriennale, piani risorse e obiettivi);
- processi di formazione e gestione del bilancio tramite le variazioni del medesimo e l'utilizzo del fondo di riserva;
- contabilità finanziaria nelle fasi degli accertamenti, impegni, riscossioni, liquidazioni e pagamenti, la contabilità fiscale, Iva e IRAP;
- controllo interno della gestione contabile e degli investimenti;
- Rapporti con le aziende partecipate sotto il profilo economico-finanziario; i rapporti con il Revisore Unico dei Conti; i rapporti con la Commissione Affari Istituzionali e Indirizzo Economico Finanziario;
- Approvvigionamento ed il controllo delle risorse finanziarie (anticipazioni, mutui e altre forme di prestito)
- Raggiungimento degli obiettivi di politica economico-finanziaria (pareggio di bilancio) coordinando, in collaborazione con gli altri settori, i flussi finanziari dell'Ente;

- Espletamento, relativamente alle proprie competenze, dei controlli previsti dal D.L. 10/10/2012 n. 174;
- la gestione dei nuovi sistemi contabili prevista dall'art. 36 del D.Lgs. n. 118/2011;
- la gestione del servizio Economato;

Servizio Tributi

- Gestione delle entrate tributarie dell'Ente sia in forma diretta che in concessione a terzi.
- Assistenza e consulenza ai contribuenti con riguardo a tutti gli adempimenti dagli stessi dovuti in materia di imposte, canoni e diritti comunali.
- Prosecuzione delle attività di controllo, liquidazione ed accertamento dei tributi comunali

Servizi Demografici

- Registrazione delle variazioni anagrafiche e rilascio delle relative certificazioni e delle carte d'identità elettroniche.
- Redazione degli atti di nascita, cittadinanza, pubblicazione di matrimonio, matrimonio, unioni civili, separazioni/divorzi e morte. Per gli atti già conservati in archivio si provvede all'aggiornamento mediante la registrazione delle relative annotazioni. Raccolta dei testamenti biologici consegnati dai cittadini – DAT (Disposizioni- Anticipate di Trattamento).
- Tenuta e aggiornamento degli elenchi degli elettori del Comune, rilasciando le certificazioni di iscrizione nelle liste elettorali e le tessere elettorali per l'esercizio del diritto di voto.
- Aggiornamento degli Albi degli Scrutatori e dei Presidenti di Seggio Elettorale, dei Giudici Popolari di Corte d'Assise e di Corte d'Assise d'Appello
- Sportello per l'informazione, l'orientamento e la semplificazione amministrativa per gli immigrati residenti a Vergiate

Servizio Servizi Informativi (Ced)

- Assolvimento dei compiti istituzionali in materia di statistica - Procedimenti collegati.
- Collaborazione nella programmazione delle necessità di acquisizione hardware e software - Istruttoria procedimenti di acquisto Hardware, procedure informatiche e relative manutenzioni. Assistenza agli uffici in relazione a tutte le problematiche relative all'utilizzo dei sistemi informatici. Installazione, configurazione e manutenzione dell'hardware.
- Gestione del sistema telefonico voip in cloud
- Gestione Sito Internet.
- Gestione e prima assistenza del sistema informatico comunale e delle connessioni di rete tra sedi remote e collegamenti internet presso le scuole
- Gestione Sportello telematico polifunzionale
- Gestione dei PNRR in materia di digitalizzazione

Servizio Risorse Umane

- Programmazione del fabbisogno di risorse: dotazione organica, piano triennale delle assunzioni, bilancio di previsione del personale.
- Adempimenti relativi al trattamento giuridico ed economico del personale dipendente.
- Procedimenti di accesso all'impiego (concorsi, selezioni, mobilità), nonché il rapporto di lavoro tra l'Ente e i dipendenti. Attiva gli adempimenti relativi alla sorveglianza sanitaria.
- Tenuta e aggiornamento del fascicolo personale di ogni dipendente, controllo delle presenze del personale, applicazione degli istituti contrattuali relativi a ferie, permessi, congedi, aspettative, malattie e visite fiscali.
- Adempimenti previdenziali, assistenziali ed assicurativi relativi al personale e gestione delle procedure di quiescenza incluso il conferimento di trattamenti di fine servizio e trattamenti di fine rapporto.

- Istruttoria dei procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti, supporta gli organismi preposti per la gestione delle relazioni sindacali all'interno dell'Ente. Attiva le procedure per la partecipazione a corsi di formazione esterni ed interni.
- Supporto agli Organi preposti per le politiche di valutazione delle posizioni organizzative.

Polizia locale e amministrativa

- Presidio sala operativa
- Rilascio permessi e autorizzazioni
- Procedimenti amministrativi conseguenti alle violazioni amministrative e alle violazioni del Codice della Strada
- Interventi inerenti al controllo e alla disciplina della viabilità
- Rilevazione degli incidenti stradali e redazione dei relativi rapporti, attività di istruzione procedimenti amministrativi e/o penali relativi
- Attività di polizia giudiziaria
- Servizi di Polizia Stradale
- Controllo degli esercizi pubblici e delle violazioni relative alle attività economiche
- Vigilanza e controllo annonario e gestione mercati settimanali e fiere
- Attività di controllo edilizio ed ambientale
- Attività di accertamento di polizia anagrafica ed informativa
- Esecuzione del Piano Urbano del Traffico (P.U.T.)
- Programmazione della manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale

Servizio Istruzione

- Sostegno alla programmazione scolastica
- Scuola dell'infanzia
- Servizi Scolastici
- Gestione Prescuola
- Gestione Trasporto scolastico
- Gestione Refezione Scolastica
- Integrazione scolastica alunni con disabilità e disagio

Servizio Attività culturali

- Organizzazione di manifestazioni ed interventi per la promozione della cultura e del tempo libero
- rassegne annuali di musica e teatro
- Coordinamento delle associazioni che operano in campo culturale nel territorio che verranno sostenute con
- patrocini, cooperazione organizzativa, possibilità di utilizzo di strutture e mezzi comunali.
- Ricerca di contributi e di sponsorizzazioni per l'attività culturale
- Gestione biblioteca

Servizio Sport e tempo libero

- Manifestazione Sportive
- Supporto alla consulta sportiva
- Concessione Impianti Sportivi

Servizio Manutenzione e LLPP

- Programmazione opere pubbliche

- Gestione e funzionamento delle attività per la programmazione e il coordinamento degli interventi nel campo delle opere pubbliche inserite nel programma triennale ed annuale dei lavori previsto dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.
- Arredo urbano e manutenzione e miglioramento qualitativo degli spazi pubblici esistenti (piazze, aree pedonali...)
- Interventi di programmazione, progettazione, realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria programmati nel campo delle opere pubbliche relative agli immobili sedi di uffici dell'ente.
- funzionamento, gestione, utilizzo, costruzione e manutenzione, ordinaria e straordinaria, delle strade, delle vie urbane, dei percorsi ciclo-pedonali e dei parcheggi

Servizio edilizia privata

- Istruttoria degli atti e delle pratiche edilizie presentate dai singoli cittadini, società o Enti e comprendono permessi di costruire, dichiarazioni e segnalazioni per inizio attività edilizia, certificati di destinazione urbanistica, condoni, etc. nonché attività di vigilanza e controllo e certificazioni di agibilità

Urbanistica

- Attività relative alla pianificazione e alla gestione del territorio al fine di uno sviluppo sostenibile, qualificato e condiviso, anche attraverso l'utilizzo di sistemi informatici territoriali
- Programmi integrati di intervento – piani attuativi - permessi di costruire Convenzionati
- Varianti urbanistiche per attuazione di opere pubbliche
- Varianti urbanistiche a mezzo sportello unico attività' produttive
- Attivazione processo di revisione del vigente piano di governo del territorio comunale

Tutela, valorizzazione e recupero ambientale

- Tutela, valorizzazione e recupero dell'ambiente naturale.
- Realizzazione programmi destinati alla promozione della tutela dell'ambiente, inclusi gli interventi per l'educazione ambientale (Progetto "puliAMO Vergiate")
- Comprende le spese per interventi di igiene ambientale quali derattizzazioni e disinfestazioni
- Pulizia delle strade, delle piazze, mercati, per la raccolta di tutti i tipi di rifiuti, differenziata e indifferenziata.

Protezione civile

- Previsione, prevenzione, soccorso e superamento delle emergenze.
- Sostegno del volontariato che opera nell'ambito della protezione civile.
- Programmazione, il coordinamento e il monitoraggio degli interventi di protezione civile sul territorio.

Servizi sociali

- Servizio per l'infanzia "Gruppo 0-6 G.Rodari"- sezione asilo nido
- Politiche sociali rivolte ai nuclei familiari multiproblematici con figli minori, o direttamente ai minori in caso di servizi sostitutivi del nucleo stesso. Lavoro di rete nella presa in carico delle situazioni di disagio, in collaborazione con scuola, servizi specialistici, servizi scolastici, servizi psicologici del Piano di Zona, servizi educativi di ADM, in un'ottica generale di prevenzione
- Politiche sociali volte alla presa in carico di persone con disabilità per favorire la loro inclusione nella società e sostenere le famiglie nell'attività di cura.

3.2 Sottosezione di programmazione: Organizzazione del Lavoro Agile

2

In questa sottosezione sono indicati, in coerenza con le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica e con il contratto nazionale, la strategia, le modalità organizzative e gli strumenti tecnologici che permettono l’attuazione del lavoro agile all’interno dell’ente. Il lavoro agile, introdotto dall’articolo 18, comma 1, della legge 22 maggio 2017, n. 81, è una modalità di lavoro che, attraverso lo sfruttamento della flessibilità spaziale e temporale e favorendo l’orientamento ai risultati, si pone l’obiettivo di conciliare le esigenze delle lavoratrici e dei lavoratori con le esigenze organizzative delle pubbliche amministrazioni, consentendo ad un tempo il miglioramento dei servizi pubblici e dell’equilibrio fra vita professionale e vita privata. La strutturazione della sottosezione è coerente con quanto previsto delle linee guida del Dipartimento della Funzione Pubblica, rimandando al redigendo regolamento specifico per quanto di competenza.

La principale misura organizzativa è stata la «*mappatura delle attività gestibili in modalità agile*», intesa come la ricognizione, strutturata e soggetta ad aggiornamento periodico, dei processi di lavoro che possono essere svolti con modalità agile (da intendersi come alternanza tra attività in presenza e da remoto), approvata con Determinazione dei Responsabili di Area del Comune di Vergiate n. 791 del 20/12/2022. Per garantire omogeneità e rigore metodologico ed evitare il rischio di valutazioni arbitrarie, l’ente ha adottato un approccio che prevede criteri e una pesatura di punteggi, così da motivare le valutazioni effettuate. Secondo l’approccio adottato, i processi che possono essere gestiti in modalità agile devono essere:

- Standardizzati
- Digitalizzati

L’approccio prevede, per la ricognizione della situazione attuale, il ricorso ai due criteri illustrati con una graduazione su tre possibili livelli (3=alto, 2=medio, 1=basso), valutando l’adeguatezza dei processi alla modalità agile in base al punteggio complessivo (considerando come “adeguati” i processi con un punteggio >=4 su 6 e con almeno un punteggio 2 su entrambi i criteri).

Le piattaforme tecnologiche adottate dall’ente per rendere possibile il lavoro agile sono in grado di garantire i più elevati livelli di protezione dei dati personali e delle informazioni trattate dal lavoratore, ponendosi allo stesso livello degli standard presenti per chi opera in presenza, grazie al contributo del Servizio Informatico. Come indicato dalle linee guida, l’amministrazione consente ai lavoratori agili la raggiungibilità delle proprie applicazioni da remoto.

L’adozione del lavoro agile non dovrà impattare negativamente sulla qualità del servizio reso; per essere certo che ciò non accada, l’ente intende valutare attentamente le eventuali modifiche da apportare al sistema di misurazione della performance per garantire la misurazione dei livelli prestazionali delle attività e dei processi gestiti in modalità agile. Pur nella consapevolezza che, essendo il lavoro agile una modalità di gestione, gli indicatori in uso per la rilevazione delle performance possono rimanere i medesimi, in quanto nel lavoro agile i livelli di prestazione sono slegati dalla sede di lavoro e dal momento in cui si lavora.

3.3 Piano triennale dei fabbisogni del personale

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del D.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell’ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei Comuni);
- D.M. 17/03/2020, attuativo dell’articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei Comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell’anno precedente

Al 31 dicembre 2022 i dipendenti del Comune sono 54, stratificati per categoria e profilo professionale nella seguente tabella secondo il nuovo ordinamento professionale entrato in vigore in data 01/04/2023 (CCNL Funzioni locali 2019/2021 - G.C. 31/2023 e determinazione n.187/2023).

AREA	Profilo Professionale	Personale in servizio al 31/12/2022
OPERATORI ESPERTI		
	Operatore esperti tecnico manutentivo	5
	Operatore esperto amministrativo	4
Totale		9
ISTRUTTORI		
	Istruttore Amministrativo contabile	14
	Istruttore Tecnico	4
	Istruttore amministrativo Informatico	2
	Istruttore educativo - insegnante	2
	Istruttori di polizia locale	5
Totale		27
FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE		
	Funzionario Amministrativo Contabile	6
	Funzionario amministrativo Socio Educativo Culturale	3
	Funzionario Tecnico	4
	Funzionario di Polizia Locale	3
	Funzionario assistente sociale	2
Totale		18
TOTALE COMPLESSIVO		54

La dotazione organica è composta di n.54 unità di personale a tempo indeterminato

di cui:

- n. 48 a tempo pieno
- n. 6 a tempo parziale

Programmazione strategica delle risorse umane

- **Capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:**

In applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, è stato effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2020 - 2021 e 2022 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e consuntivo dell'anno 2022 per la spesa di personale.

Come da dichiarazione del responsabile dell'Area Finanziaria e contabile, di seguito riportata, si evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 25,57% e precisamente:

ENTRATE CORRENTI DA RENDICONTO	
ANNO 2020	8.171.135,21
ANNO 2021	8.117.609,15
ANNO 2022	8.099.366,71 205.288,15 accantonamento FCDE 7.894.078,56
ENTRATE CORRENTI AL NETTO DEL FCDE	24.182.822,92

Media entrate correnti del triennio

$$24.182.822,92/3 = 8.060.940,97$$

Spesa del personale 2022 solo tutto il macroaggregato 101 € 2.061.095,16

Il costo del personale 2018 macroaggregato 101 è € 2.116.093,89

Rapporto tra entrate correnti e spesa del personale (limite consentito art.4 tab.1 DPCM 26,9%)

$$\text{Mac 101 impegnato al 31/12/2022} = 2.61.095,16 / 8.060.940,97 = 25,57\%$$

Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'Ente, la percentuale prevista nella tabella 1 del Decreto ministeriale 17/03/2020 è pari al 26,9 % e quella prevista nella Tabella 3 è pari al 30,9%;

Il Comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva rispetto a quella registrata all'ultimo rendiconto approvato, (ex art. 4, comma 2, del D.m. 17 marzo 2020), pari ad euro 107.297,96 da utilizzare per la programmazione del fabbisogno del triennio 2023/2025, annualità 2023, con individuazione di una soglia di spesa massima, ai sensi della tabella 1 del decreto, di euro 2.168.392,12; (2.061.095,19 + 107.297,96).

L'Amministrazione intende inoltre utilizzare le risorse pari ad euro 8.797,99 (determinate ai sensi dell'art. 1, comma 612, della legge n.234 del 30/12/2021 in misura pari allo 0,55% del monte salari dell'anno 2018 relativo al personale non dirigente), per procedure di progressione tra le aree da effettuarsi entro il 31/12/2025 come da disposizione dell'art.13 del CCNL funzioni locali 2019/2021. **L'Amministrazione si riserva di definire la programmazione relativa all'anno 2025 e l'utilizzo delle risorse residue in fase di aggiornamento del PIAO sulla base del fabbisogno di personale in correlazione all'assetto organizzativo/funzionale dell'Ente nell'anno 2025 stesso.**

- **Stima delle cessazioni:**

Alla luce della normativa vigente e dei dati disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

ANNO 2023:

- n.1 Istruttore amministrativo informatico a tempo pieno ed indeterminato - Area amministrativa;
- n.1 Operatore esperto tecnico pratico a tempo pieno ed indeterminato - Area Assetto ed uso del territorio

ANNO 2024

n. 1 Funzionario amministrativo contabile a tempo pieno ed indeterminato – Area Economica e finanziaria;

ANNO 2025

n. 1 Funzionario amministrativo socio-educativo-culturale a tempo pieno ed indeterminato Area socio-educativo-culturale;

- **Stima del fabbisogno triennio 2023/2025 e relativa copertura**

Preso atto di quanto proposto dai responsabili di Area (art. 16 D.lgs. 165/2001) in merito al fabbisogno del personale necessario allo svolgimento dei compiti dei diversi uffici ed in correlazione agli obiettivi posti dall'Ente da raggiungere nel triennio in questione, l'Amministrazione dispone di procedere come segue:

ANNO 2023:

- n.1 Istruttore amministrativo contabile a tempo pieno e indeterminato presso l'Area Amministrativa - servizio Centro Elaborazione Dati;
- n.1 Istruttore amministrativo contabile a tempo pieno ed indeterminato presso l'Area assetto ed uso del territorio a supporto dei seguenti servizi: Servizio tecnico manutentivo - Servizio progettazione opere pubbliche ed espropri - Servizio ambiente.
- n.1 Funzionario amministrativo contabile a tempo pieno ed indeterminato presso l'Area Finanziaria e contabile - Servizio contabile;

La copertura dei posti sopra indicati avverrà per:

- **concorso pubblico** per la copertura del posto di Istruttore amministrativo contabile presso l'Area amministrativa da effettuarsi secondo le procedure ordinarie di reclutamento vigenti.
- **Progressione tra le aree** (ex art. 52, comma 1-bis, del d.lgs. 165/2001 – art.15 CCNL Funzioni locali 2019/2021) per l'Istruttore amministrativo contabile presso l'Area Assetto ed uso del territorio, mediante procedura comparativa.

- **Progressione tra le aree** – (procedura transitoria finanziata con risorse di cui all'art. 1 comma 612 legge 234/2001 – art.13 comma 6 e 8 del CCNL funzioni locali 2019/2021 del 16/11/2022) per Funzionario amministrativo contabile presso l'Area Finanziaria e contabile mediante procedura valutativa;

ANNO 2024

- n. 1 Funzionario amministrativo contabile a tempo pieno e indeterminato presso l'Area Finanziaria e contabile - Servizio contabile;
- n. 1 Funzionario amministrativo informatico a tempo pieno ed indeterminato presso l'Area Amministrativa - Servizio Centro Elaborazione Dati.
- n. 1 Funzionario tecnico a tempo pieno ed indeterminato presso l'Area assetto ed uso del territorio – Servizio tecnico manutentivo

La copertura dei posti sopra indicati avverrà per:

- **concorso pubblico** per la copertura di n.1 posto di Funzionario amministrativo contabile presso area Finanziaria e contabile da effettuarsi secondo le procedure ordinarie di reclutamento vigenti.
- **N.1 progressione tra le aree** (ex art. 52, comma 1-bis, del d.lgs. 165/2001 – art.15 CCNL Funzioni locali 2019/2021) mediante procedura comparativa per Funzionario tecnico presso l'Area assetto ed uso del territorio;
- **Progressione tra le aree** – (procedura transitoria finanziata con risorse di cui all'art. 1 comma 612 legge 234/2001 – art.13 comma 6 e 8 del CCNL funzioni locali 2019/2021 del 16/11/2022) per Funzionario amministrativo informatico presso l'Area Amministrativa mediante procedura valutativa;

ANNO 2025

- n.1 Funzionario amministrativo-socio-educativo-culturale a tempo pieno ed indeterminato presso l'Area socio-educativo-culturale - servizio biblioteca cultura informagiovani;
- n.1 Funzionario amministrativo contabile a tempo pieno e indeterminato presso l'Area Amministrativa - Servizi demografici;
- n.1 Istruttore amministrativo contabile a tempo pieno ed indeterminato presso l'Area Socio-educativo-culturale – Ufficio segreteria.

La copertura dei posti sopra indicati avverrà:

- **concorso pubblico** per la copertura di n.1 posto a tempo pieno ed indeterminato di Funzionario amministrativo socio-educativo-culturale presso l'Area socio-educativo-culturale da effettuarsi secondo le procedure ordinarie di reclutamento vigenti.
- **N.1 progressione tra le aree** (ex art. 52, comma 1-bis, del d.lgs. 165/2001 – art.15 CCNL Funzioni locali 2019/2021) per Funzionario amministrativo contabile a tempo pieno ed indeterminato presso l'Area amministrativa - Servizi demografici, mediante procedura comparativa.
- **Progressione tra le aree** – (procedura transitoria finanziata con risorse di cui all'art. 1 comma 612 legge 234/2001 – art.13 comma 6 e 8 del CCNL funzioni locali 2019/2021 del 16/11/2022) per Istruttore amministrativo contabile presso l'Area socio-educativo-culturale mediante procedura valutativa;

Si riporta la tabella con l'aggiornamento del fabbisogno nel triennio 2023-2025.

Programmazione Fabbisogno nel triennio 2023-2025

2022	2022/2023 2022/2023/2023	2023/2024 2023/2024/2024 2023/2024/2024	2024/2025 2024/2025/2025 2024/2025/2025	2022/2023/2024/2025	2023/2024/2025	2024/2025/2026
2	2	2	2	2	2	2
2 2022/2023/2024 2022/2023/2024	2022/2023/2024/2025	2	2	2	2	2
	2022/2023/2024	2	2023	2	2	2
2	2022/2023/2024/2025	2	2	2	2	2
	2022/2023/2024	2	2023	2	2	2
2022/2023/2024		2	2023	2	2	2
2022/2023/2024/2025	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025	2023	2 2023 2	2 2 2023	2 2 2023	2 2 2023
	2022/2023/2024/2025/2026	2	2023	2	2	2
	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025	2	2 2023/2024/2025/2026 2023/2024/2025/2026	2 2	2 2	2 2
	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025	2	2	2 2	2 2	2 2
	2022/2023/2024/2025/2026/2027 2022/2023/2024/2025/2026/2027	2	2	2	2	2
2022/2023/2024		2023	2023	2023	2023	2023
2022/2023/2024/2025/2026 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025/2026	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025		2 2023	2 2	2 2	2 2
	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025	2	2 2023	2	2 2	2 2
	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025		2	2	2	2
	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025	2	2	2 2	2 2	2 2
	2022/2023/2024/2025/2026 2022/2023/2024/2025/2026 2022/2023/2024/2025/2026	2	2	2	2	2
	2022/2023/2024/2025 2022/2023/2024/2025	2	2 2023	2 2	2 2	2 2
	2022/2023/2024/2025/2026 2022/2023/2024/2025/2026	2	2	2	2	2
	2022/2023/2024/2025/2026 2022/2023/2024/2025/2026	2	2	2	2	2
2022/2023/2024		2023	2023	2023	2023	2023
2022/2023/2024/2025/2026		2023	2023	2023	2023	2023

	SERVIZIO AMBIENTE	Funzionario tecnico	FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	X	
		Istruttore amministrativo contabile	ISTRUTTORI part time 30/36 (assunzione a tempo pieno)	X	
AREA POLIZIA LOCALE		Funzionario di Polizia locale incarico E.Q.	FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	X	
	POLIZIA LOCALE	Funzionario di polizia locale	FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	X	
		Funzionario di polizia locale	FUNZIONARI ED ELEVATA QUALIFICAZIONE	X	
		Istruttore di polizia locale	ISTRUTTORI	X	
		Istruttore di polizia locale	ISTRUTTORI	X	
		Istruttore di polizia locale	ISTRUTTORI	X	
		Istruttore di polizia locale	ISTRUTTORI	X	
		Istruttore di polizia locale	ISTRUTTORI	X	

Nota ():** Figura professionale con funzioni operative trasversali presso tutti gli uffici comunali per le specifiche competenze richieste.

• **Verifica del rispetto del vincolo di contenimento della spesa**

Verificato che il valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 da rispettare ai sensi dell'art. 1, comma 557-*quater*, della Legge. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del D.L. 90/2014, è pari a € 2.254.022,97 (come da dichiarazione resa in data 24/02/2015 dal responsabile dell'area Finanziaria e contabile) e precisamente:

SPESA DI PERSONALE IN VALORE ASSOLUTO AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE AI SENSI ART.1 COMMA 557 DELLA L. 296/2006			
ANNO 2011	ANNO 2012	ANNO 2013	VALORE MEDIO TRIENNIO
€ 2.290.085,66	€ 2.259.512,98	€ 2.212.470,28	€ 2.254.022,97

Vista la certificazione del Responsabile dell'Area Finanziaria e contabile relativa alla proiezione della spesa del personale che per l'anno 2023 è pari ad euro 2.087.532,04 e che pertanto viene rispettato il limite di spesa complessiva del personale di cui all'art.3, comma 5-bis del D.lgs.90/2014 (spesa media triennio 2011/2013).

• **Verifica del rispetto del limite di spesa per il lavoro flessibile (art. 9 comma 28 D.L. n.78/2010)**

La presente programmazione non prevede spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile.

- **Verifica dell'assenza di eccedenze di personale dell'art. 33, comma 2, del D.lgs.165/2001**

Dalla ricognizione effettuata dai Responsabili di Area, depositata presso il Servizio risorse umane, è stato rilevato che non emergono situazioni di personale in esubero.

- **Verifica del rispetto di altre norme ai fini della possibilità di assunzione**

- Ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'Ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- L'Ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- L'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

- **Certificazioni del Revisore dei conti:**

La presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del D.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale del 06/06/2023 prot. n.0009506.

3.3.3 Formazione del personale

2

Per il Comune di Vergiate, formazione e aggiornamento professionale rappresentano le leve fondamentali per la crescita professionale dei dipendenti, al fine di rispondere in modo adeguato ai cambiamenti imposti dall'ordinamento.

Le attività di formazione sono in particolare finalizzate a:

- valorizzare il patrimonio professionale presente nell'ente;
- incrementare la qualità e l'efficienza dei servizi resi all'utenza;
- garantire l'aggiornamento professionale in relazione all'utilizzo di nuove metodologie lavorative ovvero di nuove tecnologie, nonché il costante adeguamento delle prassi lavorative alle eventuali innovazioni intervenute, anche per effetto di nuove disposizioni sopravvenute;
- favorire la crescita professionale del lavoratore e lo sviluppo delle potenzialità dei dipendenti;
- garantire la diffusione dell'etica e delle legalità in tutti gli ambiti dell'organizzazione
- sostenere i processi di cambiamento organizzativo e la digitalizzazione dei servizi.

A tal fine nell'anno 2023, con apposito piano si provvederà alla programmazione della attività formativa e di aggiornamento del personale dipendente.

L'amministrazione intende avvalersi anche della piattaforma “Syllabus, Nuove competenze per le pubbliche amministrazioni” del Dipartimento della funzione pubblica che propone la formazione per lo sviluppo delle competenze digitali in linea con la direttiva del Ministro della pubblica amministrazione Zangrillo “Pianificazione della formazione e sviluppo delle competenze funzionali alla transizione digitale, ecologica e amministrativa promosse dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza”

Verranno altresì programmati interventi formativi specialistici richiesti dalle diverse Aree dell'Ente in relazione a novità normative o procedurali ed interventi formativi di natura trasversale, legati all'attuazione delle strategie dell'ente, inerenti le seguenti materie:

- anticorruzione e trasparenza (formazione obbligatoria);
- protezione dei dati personali (formazione obbligatoria);

Come modalità attuative, si prevede che le attività formative siano programmate e realizzate ove possibile con modalità a distanza e e-learning.

4 GOVERNANCE E MONITORAGGIO

In questa sezione sono indicate le modalità di governance del processo di stesura e le modalità di monitoraggio del PIAO che il Comune prevede di attivare, al fine di garantire le finalità di coerenza ed armonizzazione degli strumenti di programmazione.

4.1 Governance del PIAO

L'interdisciplinarietà e l'innovatività di questo strumento di programmazione rende necessario prevedere una modalità di governance in grado di garantire sinergia e complementarietà in fase di progettazione del format del documento, stesura e collazione dei diversi contributi, verifica della sua coerenza con le prescrizioni normative e con le priorità dell'Amministrazione.

A tal fine, il Comune ha costituito un gruppo di lavoro finalizzato al coordinamento della redazione del PIAO e del suo monitoraggio. Tale gruppo di lavoro è coordinato dal Vice Segretario comunale e di esso fanno parte tutti i Responsabili di Area.

4.2 Monitoraggio del PIAO

Di seguito sono indicati i soggetti coinvolti e le modalità di monitoraggio previste.

<i>Sezione/Sottosezione</i>	<i>Soggetto che sovrintende il controllo</i>	<i>Modalità</i>
<i>VALORE PUBBLICO</i>	<i>NdV</i>	<i>Verifica annuale dei risultati nella Relazione sulla Performance</i>
<i>PERFORMANCE</i>	<i>NdV</i>	<i>Verifica semestrale</i>
<i>RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA</i>	<i>RPCT</i>	<i>Relazione semestrale sull'attuazione delle misure-</i>
	<i>NdV</i>	<i>Verifica annuale rispetto adempimenti trasparenza su indicazioni ANAC</i>
<i>STRUTTURA ORGANIZZATIVA</i>	<i>NdV</i>	<i>Al variare del modello organizzativo</i>
<i>LAVORO AGILE</i>	<i>NdV</i>	<i>Verifica annuale dei risultati nella Relazione sulla Performance</i>
<i>PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE</i>	<i>NdV</i>	<i>Verifica della coerenza con obiettivi di performance annuali – verifica triennale</i>