



COMUNE DI VERGIATE
(PROVINCIA DI VARESE)

PROGETTO AI SENSI ART. 41 DEL D.LGS. 36/2023

PROCEDURA APERTA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA E DELL'INSTALLAZIONE, GESTIONE, MANUTENZIONE E CONTROLLO DEI RELATIVI IMPIANTI DEL CUP LIMITATAMENTE ALLA COMPONENTE PUBBLICITARIA E ALLE PUBBLICHE AFFISSIONI DELLE PER IL COMUNE DI VERGIATE

Il presente Progetto contiene:

1. Premesse
2. Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio in concessione;
 - 2.1. Oggetto della concessione
 - 2.2. Durata
 - 2.3. Modalità di affidamento e criteri di aggiudicazione
 - 2.4. Luogo di espletamento del servizio
 - 2.5. Caratteristiche e finalità del servizio
3. Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.lgs. N° 81/2008 per rischi da interferenza – DUVRI
4. Valore stimato della concessione
 - 4.1. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'affidamento del servizio
 - 4.2. Piano economico finanziario di massima (PEF)
 - 4.3. Clausola sociale
 - 4.4. Matrice dei rischi
 - 4.5. Rischio operativo
5. Requisiti minimi di partecipazione alla gara
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (Allegato 2)

Allegati

1. PREMESSE

Il comma 816 dell'art. 1 della Legge n. 160 del 27/12/2019 ha disposto, a far data dal 1° gennaio 2021, per i Comuni, le Province e le città metropolitane l'istituzione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria.

Tale canone sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada di cui al D.Lgs. n. 285/1992, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province.

Il successivo comma 817 dell'art. 1 della medesima Legge dispone che il canone venga disciplinato dagli Enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono stati sostituiti dal nuovo canone, fatta salva in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe.

Nel corso dell'anno 2021 i singoli Comuni hanno approvato il proprio "Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale", oltre che le relative tariffe nell'ottica dell'invarianza di gettito rispetto ai precedenti prelievi sostituiti dai nuovi canoni.

Il Comune di Vergiate ha approvato il proprio Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale con delibera di Consiglio Comunale n. n. 6 del 16/02/2021.

1.1 La scelta della forma gestionale

Le entrate del canone unico per la componente pubblicità e le pubbliche affissioni sono da tempo gestite in concessione.

Il comune non dispone del necessario apporto strumentale, di personale e di Know how per la reinternalizzazione del servizio.

Il ricorso a soggetti esperti del settore si fonda sulle seguenti motivazioni:

-garantisce una immediata capacità di realizzare una gestione efficiente ed un puntuale e continuo controllo sul territorio, conseguibile grazie alla maggior specializzazione del concessionario.

- l'Amministrazione conserva le prerogative proprie quali la determinazione del contenuto delle obbligazioni scaturenti dal rapporto, l'esercizio dell'azione di controllo in merito all'esatto adempimento del servizio, la possibilità di comminare sanzioni, determinazione delle tariffe.

- spostamento del rischio operativo e di gestione in capo al concessionario.

Pertanto, tale forma di gestione resta la soluzione migliore e più efficiente, anche sotto il profilo economico e strumentale quanto a gestione del servizio delle pubbliche affissioni.

Gli obiettivi-focus possono essere di seguito riassunti:

→ Razionalizzazione dei costi della gestione: nell'ottica della ricerca di una massima efficienza di impiego delle risorse pubbliche, che dovrà essere il faro-guida per il Concessionario selezionato, il gruppo tecnico ha costruito un'analisi critica della struttura dei costi per individuare il più probabile costo efficiente, segnalato in maniera aggregata nel PEF;

→ Centralità del censimento totale dei mezzi pubblicitari e delle occupazioni di spazi ed aree pubbliche (sia esenti che soggetti al pagamento del canone), per favorire e promuovere il controllo del territorio e attivare le verifiche sulle eventuali irregolarità secondo un percorso condiviso con l'Ente di riferimento, con effetti eventualmente positivi sull'ampliamento del gettito.

→ manutenzione e implementazione degli impianti attuali.

2. RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI E' INSERITAO IL SERVIZIO IN CONCESSIONE.

2.1 Oggetto della concessione

L'affidamento in concessione ha ad oggetto tutte le attività di gestione, riscossione, ordinaria e coattiva, ed accertamento come di seguito riportato:

- del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria di cui all'art. 1, commi 816 – 836 della Legge n. 160/2019, limitatamente alla componente riferita alla diffusione di messaggi pubblicitari e del canone sulle pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti, del Comune di Vergiate;

- recupero dei previgenti prelievi (ICP/DPA);

- controllo e verifiche sul territorio;

- manutenzione/implementazione degli impianti per le pubbliche affissioni.

La concessione è costituita da un unico lotto per la particolare tipologia di servizi ed anche al fine di garantire uniformità ed economicità nella gestione dei servizi di cui al presente atto.

L'oggetto della concessione è individuato come segue: CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione (prestazione principale).

Le modalità, le caratteristiche tecniche e le tipologie degli interventi, le prestazioni contrattuali, sono descritte dettagliatamente nel Capitolato e negli altri documenti di gara, al quale si fa esplicito rinvio.

2.2 Durata della concessione

La concessione avrà durata di anni 5 (cinque), dal 01/07/2026 al 30/06/2030 e comunque decorrerà dalla data di stipula del contratto o, in caso di necessità o urgenza, dall'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023; in quest'ultimo caso farà fede la data della sottoscrizione del verbale di consegna del servizio.

Se si verificano le condizioni indicate all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. n.36/2023, stante la natura e la rilevanza del servizio e per assicurare continuità nell'erogazione dello stesso, nelle more della procedura di individuazione del nuovo concessionario e per il tempo strettamente necessario il concessionario è tenuto alle prestazioni oggetto del presente contratto agli stessi patti e condizioni per un tempo non superiore a 6 (sei) mesi a decorrere dalla scadenza del contratto.

La durata della presente concessione si giustifica, in conformità a quanto previsto dall'art. 178 del Codice, tenuto conto delle esigenze del Comune e al fine di consentire la remunerazione dell'attività del Concessionario, in relazione al recupero degli investimenti sostenuti.

2.3 Modalità di affidamento e criteri di aggiudicazione

L'affidamento avviene tramite procedura aperta sottosoglia comunitaria ai sensi degli artt.71,182 comma1 e 187 comma 1 del d.lgs 36/2023 con le modalità e i criteri previsti nel bando e nel disciplinare di gara ai soggetti iscritti all'albo nazionale dei soggetti abilitati a effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze e regolato dalle disposizioni di cui al Decreto MEF 13/04/2022, N. 101.

La presente procedura di gara verrà pertanto espletata direttamente dal Comune di Vergiate in quanto è Stazione appaltante qualificata in possesso della qualifica di secondo livello, ai sensi del decreto legislativo n. 209 del 2024 (Correttivo) e come risulta dal sito dell'ANAC:

Tab_1

Codice fiscale	Denominazione	Provincia	Livello Qualificazione	Data Qualificazione	PPP
00309430122	COMUNE VERGIATE	VARESE	SF1	13/10/2025	Si

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, del precitato D.lgs. 36/2023 in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato nel Disciplinare di gara:

- Offerta tecnica = Max punti 70;
- Offerta economica = Max punti 30.

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica nonché i requisiti di capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel Disciplinare di gara cui si rinvia

2.4 Luogo di espletamento del servizio

Il servizio sarà svolto in autonomia dal concessionario in locali in uso al medesimo.

Il concessionario è tenuto ad istituire un ufficio dedicato al pubblico da mantenere per tutta la durata della concessione entro un raggio di km 12 dal Comune di Vergiate.

2.5 Caratteristiche e finalità del servizio

Le prestazioni richieste al concessionario e gli obblighi imposti al medesimo sono quelli individuate nell'art 1 del Capitolato speciale, ripartiti per seguenti macro-servizi:

A. Servizio gestione e riscossione canone unico annuale e giornaliero per le esposizioni pubblicitarie;

B. Pubbliche affissioni (materiale affissione, sistemazione e/o la sostituzione degli impianti esistenti., copertura e/o la rimozione degli impianti pubblicitari abusivi nei casi previsti dal regolamento Piano generale degli impianti, e/o in contrasto alle norme del Codice della Strada.

I costi per l'espletamento dei servizi sopra descritti sono a totale carico dell'impresa concessionaria, che sarà remunerata dall'aggio applicato sulle riscossioni.

Il concessionario dovrà curare il coordinamento gli uffici comunali preposti al l'istruttoria e al rilascio delle autorizzazioni/concessioni concernenti il canone unico – componenti pubblicità, secondo quanto previsto nel Capitolato.

Il Concessionario dovrà inoltre attivare e curare tutte le procedure esecutive previste dalla legge a tutela del credito del Comune, nonché subentra al Comune in tutti i diritti e obblighi e assume la veste di Funzionario responsabile anche ai fini del contenzioso sia presso il giudice ordinario, o altro giudice competente, per le controversie inerenti qualsiasi fase di gestione delle entrate affidate in concessione.

3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.Lgs. N° 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

Il servizio posto a base di gara, essendo svolto in totale autonomia dal concessionario, non si rileva la necessità di predisporre il Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) di cui all'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/08, in quanto non sono presenti interferenze tra il personale del Concessionario e quello dell'Amministrazione comunale, in ragione della peculiare natura del servizio oggetto della presente concessione.

L'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pertanto pari a € 0,00.

4. VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE

Secondo quanto prescritto dall'art. 179, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il valore di una concessione, ai fini di cui all'art. 14 del medesimo decreto, è costituito dal fatturato totale del Concessionario generato per tutta la durata della concessione, al netto d'IVA, stimato dall'Ente concedente, quale corrispettivo dei servizi oggetto della Concessione, nonché per le forniture accessorie a tali servizi.

Nel caso qui considerato l'affidamento in concessione dei servizi sopra richiamati avviene a fronte dell'attribuzione in favore del Concessionario del diritto di gestire gli stessi con riconoscimento, a titolo di corrispettivo, di un aggio da applicarsi alle entrate effettivamente riscosse dal Comune, nel periodo oggetto

di concessione, pari alla percentuale: posta a base di gara, stabilita tenendo conto anche delle attuali condizioni di mercato, del 22%,

Il valore presunto annuale del contratto ammonta ad € 17.325,08, oltre ad I.V.A. di legge, determinato moltiplicando il valore presunto dell'aggio sull'ammontare della riscossione media realizzata nel triennio 2023-2024-2025;

La tabella seguente:

Tab_2

ANNO	IMPORTO RISCOSSO
2023	83.000,00
2024	71.251,12
2025	82.000,00
TOTALE	236.251,12
MEDIA	78.750,37

Il valore complessivo della gara è pari a € 86.625,41, oltre Iva, di cui € 8.662,54 per l'eventuale proroga tecnica prevista dall'art. 120 comma 11 del D.lgs. n. 36/2023 (proroga tecnica per un massimo di mesi 6), Nella tabella sottostante viene meglio specificato il valore complessivo stimato, determinato moltiplicando, per la durata della concessione il valore presunto dell'aggio posto a base di gara soggetto al ribasso, sull'ammontare della media dell'entrate riscosse nel triennio 2023-2024-2025, come indicato nella precedente tabella.

Tab_3

n.	Descrizione servizi/beni/lavori	CPV	ATECO	P (principale) S (secondaria)	Importo annuo
1	SERVIZI DI ORGANISMI DI RISCOSSIONE	79940000-5	82.91	Principale	17.325,08
C VALORE COMPLESSIVO DELLA CONCESSIONE					86.625,41
D Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso					0,00
E proroga art. 2 Capitolato					8.662,54
C+D+E Importo stimato complessivo					95.287,95

Le somme indicate nella tabella soprastante rappresentano un'indicazione di massima, trattandosi di una ricostruzione su base storica, e non impegnano in alcun modo il Comune in merito alle somme che verranno effettivamente riscosse dal Concessionario durante la durata della concessione.

Come meglio precisato nel Capitolato d'oneri, il Concessionario riconoscerà comunque al Comune, a prescindere dalla determinazione e quantificazione dell'aggio di propria spettanza e dalle somme effettivamente riscosse, un importo minimo garantito pari all'80% del gettito medio riscosso nel triennio, 2023-2025, quantificato in € 63.000,00 per ciascun anno della concessione.

Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'affidamento del servizio

Tab_4

Valore della concessione per il periodo 60 mesi	86.625,41
Opzione di proroga tecnica (6 mesi)	8.662,54
TOTALE A	95.287,95
ULTERIORI SPESE	
IVA di legge (valore massimo 22%)	20.963,3490
Contributo gara dovuto all'ANAC	35,00
Spese stimate per eventuali componenti esterni della commissione giudicatrice	-
Costi stimati di pubblicazione	-
TOTALE B	20.998,3490
TOTALE A+B	116.286,2990

4.1. Piano economico finanziario di massima (PEF)

Vedasi allegato 1.2 quale parte integrante del presente Progetto, denominato “PEF -Piano Economico Finanziario)

4.2. Clausola sociale

Qualora per effetto della aggiudicazione della presente procedura di gara si sia verificato un cambio di gestione nel servizio, al fine di garantirne la continuità e i livelli minimi di qualità in virtù dell’esperienza specifica maturata, il nuovo concessionario è tenuto al rispetto delle procedure previste dai contratti collettivi vigenti che regolamentano il cambio di gestione, ivi incluse, se previste, le disposizioni in merito alla riassunzione del personale del concessionario uscente. Ai sensi dell’art. 57 del D.lgs. 36/2023, ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l’aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell’aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL Terziario/Confcommercio (CCNL del commercio per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi).

4.3. 4.4 Matrice dei rischi

Si riporta di seguito un’analisi in forma matriciale dei rischi connessi alla gestione del servizio. Nella matrice seguente sono presi in considerazione i rischi ordinari dell’attività e del settore di riferimento, rimanendo esclusi dall’analisi gli eventi straordinari, e quindi per definizione imprevedibili.

Tab_5

	Area di rischio	Effetti	Allocazione del rischio		
			Comune	Concessionario	Condiviso
Rischio di domanda	Rischio di contrazione della domanda di mercato	Diminuzione dei ricavi			x
	Rischio di contrazione della domanda specifica				X
Rischio di insolvenza	Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo del servizio offerto	Diminuzione dei ricavi e aumento dei costi per la riscossione coattiva			X
Rischio operativo	Rischio economico	Non complete recupero degli investimenti effettuati per la gestione del servizio			
	Perdita banche dati	Difficoltà e ritardi nell'erogazione del servizio			X
Rischio normativo-regolamentare	Rischio che modifiche normative e/o regolamentari determinino un aumento dei costi di investimento e/o di erogazione del servizio	Maggiori costi di adattamento al nuovo quadro normativo		X	

4.4. Rischio operativo

Con particolare riferimento al rischio operativo, esso si concentra principalmente sulla fluttuazione delle entrate da riscuotere e di quanto effettivamente riscosso, essenzialmente legata all’attività messa in atto dal Concessionario e alle modalità di riscossione da esso adottate, e – in ogni caso – ad elementi esterni non dipendenti dal Comune.

5. REQUISITI MINIMI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

6. . CAPITOLATO D'ONERI DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vedasi l'Allegato 1 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato speciale d'oneri".

7. SCHEMA DI CONTRATTO

Il contratto verrà stipulato tramite scrittura privata, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i.. secondo lo schema allegato 1.3 al capitolato d'oneri.

Per l'esecuzione delle prestazioni previste del servizio in oggetto il Concessionario, pertanto, si atterrà a quanto prescritto nel Capitolato d'oneri che concorre a definire gli obblighi, le penali e le modalità di esecuzione dei servizi e ai documenti di gara che ne sono parte integrante

Allegati:

All. 1.1 Capitolato d'oneri;

All 1.2 Piano economico finanziario;

All 1.3 schema di contratto

Vergiate, 14/05/2026

Il RUP

Dott.ssa rosetta Putrino