

#### УКРАЇНА

##### **ЖМЕРИНСЬКА МІСЬКА РАДА**

##### **ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РІШЕННЯ № 151**

від “01” серпня 2016 р. 11 сесія 7 скликання

м. Жмеринка

Про затвердження Програми «Безпечне місто 2016-2020»

Керуючись частиною 1 статті 59, пунктом 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою здійснення заходів, спрямованих на посилення безпеки громадян та захисту важливих об’єктів міста, міська рада ВИРІШИЛА**:**

1. Затвердити Програму «Безпечне місто 2016-2020» (далі - Програма) згідно з додатком.
2. Виконавчому комітету міської ради та фінансовому управлінню міської ради надати пропозиції щодо внесення змін до міського бюджету на 2016 рік для передбачення коштів на реалізацію заходів даної Програми.
3. Виконавчим органам міської ради, організаціям, підприємствам, установам, закладам, відповідальним за здійснення запланованих Програмою заходів, забезпечити їх виконання у визначені терміни та інформувати міського голову про проведену роботу щоквартально до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності і етики (Ю. Заморський) та з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку (А. Коновал).

**Міський голова** **А. Кушнір**

Додаток до рішення міської ради

від «\_\_» серпня 2016 р.

№ 151

**ПРОГРАМА «БЕЗПЕЧНЕ МІСТО 2016-2020»**

**1.1. Загальна характеристика (паспорт) Програми «Безпечне місто 2016-2020»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми: | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення програми | Розпорядження міського голови від 23.06.2016 року № 130-р |
| 3 | Розробник програми | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 4 | Співрозробники програми | - |
| 5 | Відповідальний виконавець програми | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 6 | Учасники програми | Структурні підрозділи виконавчого комітету Жмеринської міської ради Жмеринський відділ поліції, підприємства, організації та установи міста |
| 7 | Терміни реалізації програми | 2016 – 2020 роки |
| 7.1 | Етапи виконання програми  *(для довгострокових програм)* | 1 |
| 8 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього тис.грн.: | 2 965,0 |
| 8.1 | - з них коштів міського бюджету, тис.грн. | 2 965,0 |
| 8.2 | - кошти інших бюджетів, тис.грн. | 0 |
| 8.3 | - не бюджетні кошти, тис.грн | 0 |

Впровадження систем безпеки, запобігання надзвичайним ситуаціям, здійснення контролю за подіями регламентується державним законодавством та нормативними документами Жмеринської міської ради:

* Розпорядження Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2013 р. №51-р «Про схвалення Концепції Державної цільової правоохоронної програми встановлення сучасних систем безпеки, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) та швидкого реагування на період до 2016 року». Даним розпорядженням визначаються шляхи і способи розв’язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки;
* Закон України «Про дорожній рух». Цей Закон визначає правові та соціальні основи дорожнього руху з метою захисту життя та здоров’я громадян, створення безпечних і комфортних умов для учасників руху;
  + Рішення Жмеринської міської ради від 23.05.2013 р. № 134 «Про роботу закладів торгівлі та ресторанного господарства», яким передбачено облаштування підпорядкованих закладів засобами відеоспостереження з можливістю архівації відеозаписів та кнопками термінового наряду міліції;
  + Доручення прем’єр-міністра Арсенія Яценюка на селекторній нараді (засідання в режимі селектору Державної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій) від 23.01.2015 р. стосовно координації роботи щодо забезпечення безпеки громадян, посилення охорони об’єктів інфраструктури, обміну влади та правоохоронних органів відеоінформацією спостереження на вулицях, в офісах і на інших об’єктах приватного сектора.

**1.2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма, цільова група та кінцеві бенефіціари**.

На фоні зростання соціально-політичної напруги в нашій країні як ніколи гостро постає питання посилення безпеки громадян, забезпечення нормальної життєдіяльності міста та захисту міського майна.

Виникає нагальна потреба у скоординованій, злагодженій роботі влади та правоохоронних органів, підвищенні оперативності реагування на надзвичайні та небезпечні ситуації. При цьому нові засоби та методи гарантування безпеки міста мають обов’язково відповідати основним вимогам сьогодення – забезпеченню надійності, стійкості та безперебійності роботи в цілодобовому режимі.

Жмеринка має складну розвинену інфраструктуру, її життєдіяльність забезпечується великою кількістю стратегічно важливих об’єктів, у місті проводяться численні масові заходи, актуальним є питання посилення безпеки дорожнього руху. Це вимагає як розширення системи відеоспостереження міста, так і встановлення сучасних систем, здатних реагувати на тривожні події, здійснювати інтелектуальну обробку зображення, моніторинг середовища, забезпечувати контроль ситуації та нормальної роботи систем та обладнання.

Сьогодні в Україні склалась дуже напружена ситуація в зв’язку з проведенням антитерористичної операції на сході країни та реальною загрозою розв’язання Російською Федерацією повномасштабної війни. На території нашої держави спостерігається збільшення проявів тероризму та сепаратизму, спроб нагнітання ситуації, погіршення криміногенного стану. Саме тому існує нагальна потреба зміцнення обороноздатності та посилення заходів безпеки нашого міста.

Влада та правоохоронні органи міста посилено працюють над попередженням та протидією можливим загрозам інтересам держави, життю та здоров’ю громадян, намагаються забезпечити оперативне реагування на надзвичайні ситуації.

На сьогоднішній день у Жмеринці існує багато місць та об’єктів, які потребують посиленого захисту та контролю над ситуацією. До них відносяться:

* в’їзди в місто, мости та переїзди;
* центральна частина міста;
* торгові та розважальні заклади, парк, площі, тощо;
* місця скупчення людей, вокзал, ринки, інші місця підвищеної небезпеки для громадян;
* стратегічні та важливі для життєдіяльності об’єкти міста;
* адміністративні будівлі, навчальні та медичні заклади, комунальні та житлові об’єкти, інші громадські будівлі тощо;
* інші об’єкти підвищеної небезпеки для жителів міста;
* автодорожні шляхи.

Крім того, особливої уваги потребує забезпечення належного контролю проведення у місті масових заходів, мітингів, демонстрацій.

Слід зазначити, що напрямок забезпечення безпеки громадян та захисту міста традиційно вважається одним з головних завдань міської влади.

Виконавчим комітетом міської ради повсякчас проводяться заходи, спрямовані на створення комфортного і безпечного міста Жмеринка. При цьому сфера застосування засобів та методів безпеки не обмежуються лише відеоспостереженням. Використання спеціального обладнання, приладів і датчиків дозволяє контролювати роботу систем та об’єктів життєзабезпечення міста, оперативно реагувати на аварійні ситуації, здійснювати моніторинг безпеки дорожнього руху.

Встановлення системи відеоспостереження міста зможе покращити криміногенну ситуацію міста. Можливість фіксації та збору доказів з місць скоєння правопорушень сприятиме як розкриттю кримінальних злочинів, так і їх профілактиці.

Наразі надзвичайно актуальною є потреба моніторингу ситуації на дорогах міста для забезпечення оперативного реагування на аварії та ситуації, які можуть зашкодити життю та здоров’ю громадян, розкриття злочинів, пов’язаних із використанням автотранспорту, та отримання реальної інформації про дорожньо-транспортні події, оперативного відстеження маршруту руху транспортного засобу за потребою.

Таким чином, існуюча ситуація вимагає створення систем безпеки нового покоління, які безперервно та надійно, у цілодобовому режимі:

* будуть вести спостереження за всіма подіями, що відбуваються в місті;
* служитимуть для запобігання надзвичайних ситуацій, а в разі їх виникнення негайно інформуватимуть відповідні служби для оперативного їх усунення;
* здійснюватимуть контроль роботи компонентів міської інфраструктури.

Найкращим рішенням зазначених потреб стане створення єдиної локальної міської мережі системи «Безпечне місто», в яку будуть об’єднані всі міські камери зовнішнього відеонагляду та інші елементи (пристрої, датчики тощо) системи безпеки для комплексного моніторингу подій міста та прийняття управлінських рішень на основі отриманої інформації.

Отже, основні складові системи «Безпечне місто»:

1) Відеоспостереження за громадськими місцями та важливими об’єктами міста – забезпечує безпеку громадян, сприяє попередженню порушення громадського порядку в місцях масового скупчення людей, забезпечує захист важливих для життєдіяльності, стратегічних, а також небезпечних об’єктів Жмеринки, забезпечує створення доказової бази у випадку здійснення правопорушень;

1. Встановлення пристроїв з додатковими функціональними можливостями, які сприяють забезпеченню безпеки – датчики визначення швидкості, системи розпізнавання обличь та номерних знаків автотранспорту, тощо;
2. Відеоспостереження для забезпечення контролю за безпекою дорожнього руху – моніторинг ситуації на автошляхах міста, фіксація номерних знаків автомобілів порушників та викрадених авто;
3. Єдина локальна міська мережа системи «Безпечне місто», яка забезпечує зв’язок та отримання інформації від усіх елементів системи із наданням доступу правоохоронним органам до зазначеної системи;

Розробник Програми – виконавчий комітет Жмеринської міської ради спільно з Жмеринським відділом поліції ГУНП у Вінницькій області.

Цільові групи Програми:

1. Виконавчі органи Жмеринської міської ради;
2. Правоохоронні органи міста;
3. Підприємства, організації, заклади та установи міста;
4. Мешканці міста Жмеринка.

Бенефіціарами програми є громада міста Жмеринка.

Програма «Безпечне місто 2016-2020» відповідає пріоритетним напрямкам розвитку міста, визначених у Стратегічному плані розвитку міста до 2020 року та пріоритету 3 в сфері розвитку громадського суспільства, а саме: «Зміцнення законності і правопорядку, належне забезпечення конституційних прав та інтересів громадян і держави», визначеного у Програмі економічного і соціального розвитку міста.

**1.3. Мета та завдання Програми**

Мета даної Програми - посилення безпеки громадян, захисту важливих об’єктів міста та комунального майна, підтримка нормальної життєдіяльності міста, посилення безпеки дорожнього руху, підвищення рівня розкриття правопорушень.

Основними завданнями Програми є:

1. Посилення заходів безпеки та захисту життя і здоров’я громадян міста;
2. Забезпечення стабільного функціонування важливих для нормальної життєдіяльності об’єктів міста шляхом впровадження додаткових заходів захисту, нагляду та контролю ситуацій;
3. Комплексна взаємодія, координація спільних дій та зусиль влади і правоохоронних органів, спрямованих на забезпечення оперативного, ефективного, злагодженого реагування на надзвичайні події та загрози інтересам країни, запобігання та подолання небезпечних ситуацій, збереження спокою та нормальної життєдіяльності міста;
4. Створення єдиної локальної міської мережі системи «Безпечне місто», в яку будуть об’єднані всі міські камери зовнішнього відео нагляду, структурні підрозділи міської ради та інші елементи системи безпеки об’єктів усіх форм власності;
5. Забезпечення доступу міської влади та правоохоронних органів до інформації з усіх камер відеонагляду системи «Безпечне місто»;
6. Підвищення безпеки дорожнього руху, посилення рівня дисципліни учасників дорожнього руху, оперативне реагування на дорожньо-транспортні події та небезпечні ситуації;
7. Профілактика і попередження злочинності, здійснення фіксації та збору доказової бази при скоєнні правопорушень;
8. Здійснення моніторингу стану об’єктів благоустрою (прибирання, дотримання правил благоустрою тощо).

**1.4. Система управління та контролю за ходом виконання програми**

Виконавчі органи міської ради, організації, підприємства, установи, заклади, відповідальні за здійснення запланованих Програмою заходів, забезпечують їх реалізацію в повному обсязі та у визначені терміни.

Виконавці заходів Програми щоквартально до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформують міського голову про проведену роботу.

Координація та контроль з ходом виконання програми в цілому покладається на першого заступника міського голови.

Заходи Програми можуть бути скориговані з урахуванням існуючої політичної та соціально-економічної ситуації, результатів моніторингу, в залежності від потреб та виходячи з реальних фінансових можливостей бюджету.

До міської програми «Безпечне місто 2016-2020» додається: Ресурсне забезпечення міської програми «Безпечне місто 2016-2020» (Додаток 1) та Напрями діяльності та заходи програми «Безпечне місто 2016-2020» (Додаток 2).

**2. Внесення змін до міської програми**

Зміни до міської програми вносяться у разі потреби та можуть передбачати:

- включення до затвердженої програми додаткових заходів і завдань;

- уточнення показників, обсягів та джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання програми та окремих заходів і завдань;

- виключення із затвердженої програми окремих заходів і завдань, щодо яких визнано недоцільним подальше продовження робіт.

Рішення про внесення змін до міської програми приймається міською радою. Порядок внесення змін до міської програми аналогічно порядку розроблення міської програми.

**3. Припинення виконання міської програми.**

Виконання програми припиняється після закінчення встановленого строку її реалізації. Відповідальний виконавець складає заключний звіт про результати виконання програми та подає його для розгляду профільній постійній комісії міської ради, у разі необхідності на розгляд міської ради.

Виконання міської програми припиняється достроково в разі:

- оголошення надзвичайної ситуації регіонального масштабу, що унеможливлює виконання міських програм;

- припинення фінансування заходів і завдань програми - за спільним поданням відповідального виконавця програми, міського фінансового управління;

- втрати актуальності головної мети програми - на підставі спільного висновку відповідального виконавця програми, управління економіки та міського фінансового управління.

Рішення про дострокове припинення виконання міської програми приймається міською радою.

**Секретар міської ради** **А. Мацера**

Додаток №1

до програми «Безпечне місто 2016-2020»

**Ресурсне забезпечення міської програми «Безпечне місто 2016-2020»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання заходів  Програми | 2016 рік, тис.грн. | 2017 рік, тис.грн. | 2018 рік, тис.грн. | 2019 рік, тис.грн. | 2020 рік, тис.грн. | Всього витрат на виконання заходів Програми, тис.грн |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Обсяг ресурсів всього, в тому числі: | 655,0 | 640,0 | 790,0 | 440,0 | 440,0 | 2 965,0 |
| державний бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| обласний бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Міській бюджет | 655,0 | 640,0 | 790,0 | 440,0 | 440,0 | 2 965,0 |
| кошти не бюджетних джерел | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Додаток №2

до програми «Безпечне місто 2016-2020»

**Напрями діяльності та заходи програми «Безпечне місто 2016-2020»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Заходи** | **Термін виконання** | **Орієнтовний обсяг фінансування *(тис. грн.)*** | | | | | **Джерела фінансування** | **Виконавці** | **Очікуванні результати** |
| ***Роки*** | | | | |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| 1 | Проаналізувати існуючу систему відеоспостереження міста, провести інвентаризацію мереж, встановлених у місті систем відеонагляду, в тому числі власних систем комерційних об’єктів та тих, що належать правоохоронним органам | III квартал 2016 року | Не потребує фінансування | - | - | - | - | Не потребує фінансування | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський ВП ГУНП, підприємства, організації, установи, заклади міста | * скоординована робота місцевої влади та правоохоронних органів міста у напрямку посилення безпеки громадян та захисту міста; * підтримка громадського порядку у місті; * посилення безпеки громадян, гарантування забезпечення їх захисту з боку влади та правоохоронних органів міста; * успішна протидія можливим загрозам інтересам держави, провокаціям, проявам тероризму; * покращення криміногенного стану у місті; * підтримка нормальної життєдіяльності міста, стабільної роботи його важливих об’єктів; * попередження та успішне подолання небезпечних та надзвичайних ситуацій, мінімізація їх наслідків; * підвищення рівня дисципліни учасників дорожнього руху, зменшення дорожньо-транспортних пригод, кількості злочинів, пов’язаних з використанням автотранспорту, підвищення безпеки дорожнього руху; * зростання ефективності прийняття оперативних та стратегічних управлінських рішень щодо забезпечення безпеки у місті Жмеринка. |
| 2 | Визначити місця та об’єкти, які потребують посиленого захисту та контролю над ситуацією, їх пріоритетність, черговість встановлення камер відеоспостереження та інших пристроїв системи «Безпечне місто» (датчиків, кнопок виклику міліції, пристроїв для розпізнавання номерних знаків автомобільного транспорту, облич громадян тощо) | III квартал 2016 року | Не потребує фінансування | - | - | - | - | Не потребує фінансування | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради,, Жмеринський ВП ГУНП, підприємства, організації, установи, заклади міста |
| 3 | Визначити перелік необхідного обладнання та програмного забезпечення | ІII квартал 2016 року | Не потребує фінансування | - | - | - | - | Не потребує фінансування | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 4 | Розробити проектно-кошторисну документацію для створення єдиної локальної мережі системи «Безпечне місто» | 2016-2020 роки | 25,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 | Міський бюджет, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 5 | Створити єдину локальну мережу системи «Безпечне місто», забезпечити доступ до неї правоохоронних органів та структур Жмеринської міської ради | 2016-2020 роки | 130,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | Міський бюджет, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський ВП ГУНП |
| 6 | Придбати та встановити камери відеоспостереження та інші пристрої системи «Безпечне місто» відповідно до визначеної черговості, забезпечити автономне живлення систем | 2016-2020 роки | 100,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | Міський бюджет, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 7 | Придбати обладнання для відеоперегляду, програмне забезпечення, серверне обладнання та забезпечити зберігання архівів відеозаписів | 2016- 2020 роки | 400,0 | 200,0 | 350,0 | - | - | Міський бюджет, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 8 | Організувати зв’язок загальноміської системи відеоспостереження з системами відеоспостереження інших організацій та суб’єктів господарювання | 2016-2020 роки | - | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | Міський бюджет, інші джерела фінансування, не заборонені чинним законодавством | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський ВП ГУНП |
| 9 | Забезпечити моніторинг дорожнього руху за допомогою засобів відеонагляду для посилення контролю за його безпекою | 2016-2020 роки | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський ВП ГУНП |
| 10 | Здійснювати моніторинг стану об’єктів благоустрою (прибирання, дотримання правил благоустрою тощо). | 2016-2020 роки | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський ВП ГУНП |