

#### УКРАЇНА

##### **ЖМЕРИНСЬКА МІСЬКА РАДА**

##### **ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РІШЕННЯ № 1113**

від 8 серпня 2024 р. 50 сесія 8 скликання

м. Жмеринка

Про затвердження Програми «Безпечна громада на 2025-2027 роки»

Керуючись частиною 1 статті 59, пунктом 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою здійснення заходів, спрямованих на посилення безпеки громадян та захисту важливих об’єктів громади, міська рада ВИРІШИЛА**:**

1. Затвердити Програму «Безпечна громада на 2025-2027 роки» (далі - Програма) згідно з додатком.
2. Фінансовому управлінню Жмеринської міської ради (Безверхній Г.Г) передбачати видатки на реалізацію заходів Програми в межах можливостей бюджету.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту (Павло СКОРКОВСЬКИЙ) та з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та партнерства територіальних громад (Валерій РЕЗЕДЕНТ).

**Секретар міської ради Вадим КОЖУХОВСЬКИЙ**

Додаток до рішення міської ради

від 8 серпня 2024 р.

№ 1113

**ПРОГРАМА «БЕЗПЕЧНА ГРОМАДА НА 2025-2027 РОКИ»**

**1. Загальна характеристика (паспорт) Програми «Безпечна громада на 2025-2027 роки»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Ініціатор розроблення програми: | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 2 | Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення програми | Розпорядження секретаря міської ради від 14.06.2024 року № 168-р |
| 3 | Розробник програми | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 4 | Співрозробники програми | Жмеринський районний відділ поліції ГУНП у Вінницькій області, Жмеринський міжрайонний відділ УСБУ у Вінницькій області, Головне управління Національної поліції у Вінницькій області |
| 5 | Відповідальний виконавець програми | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради |
| 6 | Учасники програми | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський відділ поліції, Головне управління Національної поліції у Вінницькій області |
| 7 | Терміни реалізації програми | 2025 – 2027 роки |
| 7.1 | Етапи виконання програми  *(для довгострокових програм)* | I |
| 8 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього тис.грн.: | 4 966,0 |
| 8.1 | - з них коштів міської ТГ, тис.грн. | 4 966,0 |
| 8.2 | - кошти інших бюджетів (обласний бюджет), тис.грн. | 0 |
| 8.3 | - не бюджетні кошти, тис.грн | 0 |

* 1. **Загальна характеристика (паспорт) Програми.**

Програма «Безпечна громада на 2025-2027 роки» (далі - Програма) розроблена у відповідності до Законів України «Про правовий режим воєнного стану», «Про основи національної безпеки України» та «Про дорожній рух».

Програма містить 3 розділи з інформацією про визначення проблеми та мети, на розв’язання якої спрямовано Програму, обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, основні завдання, заходи та терміни виконання Програми, а також контроль за її виконанням.

У додатках до Програми міститься інформація про ресурсне забезпечення Програми (додаток 1) та напрями діяльності та заходи Програми (додаток 2).

**1.2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма, цільова група та кінцеві бенефіціари**.

На фоні повномасштабного вторгнення російської федерації, в нашій країні гостро постає питання посилення безпеки громадян, забезпечення нормальної життєдіяльності громади та захисту комунального майна.

Виникає нагальна потреба у скоординованій, злагодженій роботі влади та правоохоронних органів, підвищенні оперативності реагування на надзвичайні та небезпечні ситуації. При цьому нові засоби та методи гарантування безпеки громади мають обов’язково відповідати основним вимогам сьогодення – забезпеченню надійності, стійкості та безперебійності роботи в цілодобовому режимі.

Жмеринська ТГ має складну розвинену інфраструктуру, її життєдіяльність забезпечується великою кількістю стратегічно важливих об’єктів, у громаді проводяться численні масові заходи, актуальним є питання посилення безпеки дорожнього руху. Це вимагає як розширення системи відеоспостереження громади, так і встановлення нових сучасних систем, здатних реагувати на тривожні події, здійснювати інтелектуальну обробку зображення, моніторинг середовища, забезпечувати контроль ситуації та нормальної роботи систем та обладнання.

Влада та правоохоронні органи громади посилено працюють над попередженням та протидією можливим загрозам інтересам держави, життю та здоров’ю громадян, намагаються забезпечити оперативне реагування на надзвичайні ситуації.

На сьогоднішній день у Жмеринській ТГ існує багато місць та об’єктів, які потребують посиленого захисту та контролю над ситуацією. До них відносяться:

* в’їзди в громаду, мости та переїзди;
* центральна частина міста;
* торгові та розважальні заклади, парки, площі, тощо;
* місця скупчення людей, вокзал, ринки, інші місця підвищеної небезпеки для громадян;
* стратегічні та важливі для життєдіяльності об’єкти громади;
* адміністративні будівлі, навчальні та медичні заклади, комунальні та житлові об’єкти, інші громадські будівлі тощо;
* інші об’єкти підвищеної небезпеки для жителів громади;
* автодорожні шляхи.

Крім того, особливої уваги потребує забезпечення належного контролю проведення у громаді масових заходів, мітингів, демонстрацій.

Слід зазначити, що напрямок забезпечення безпеки громадян та захисту громади традиційно вважається одним з головних завдань влади.

Виконавчим комітетом міської ради повсякчас проводяться заходи, спрямовані на створення комфортного і безпечного середовища. При цьому сфера застосування засобів та методів безпеки не обмежуються лише відеоспостереженням. Використання спеціального обладнання, приладів і датчиків дозволяє контролювати роботу систем та об’єктів життєзабезпечення громади, оперативно реагувати на аварійні ситуації, здійснювати моніторинг безпеки дорожнього руху.

У 2021 році Жмеринської міської радою було затверджено Програму «Безпечне місто 2021-2024», метою якої є посилення безпеки громадян, захисту важливих об’єктів міста та комунального майна, підтримка нормальної життєдіяльності міста, посилення безпеки дорожнього руху, підвищення рівня розкриття правопорушень.

В рамках реалізації заходів вищезазначеної програми було здійснено прокладення біля 15 км опто-волоконних мереж по місту Жмеринка, здійснено монтаж більше 100 камер відеонагляду, розроблено та затверджено «Положення про порядок роботи системи відеоспостереження в Жмеринській міській ТГ».

Комплексна система безпеки нового покоління з використанням технологій інтелектуального аналізу даних забезпечить підвищення безпеки на об’єктах та вулицях міста завдяки безупинному моніторингу ситуації в режимі реального часу, своєчасному автоматичному оповіщенню про тривожні, загрозливі та надзвичайні події для їх запобігання або негайного усунення, наявності засобів екстреного зв’язку, а також скоординованій взаємодії всіх учасників та служб, відповідальних за безпеку міста.

Встановлення системи відеоспостереження зможе покращити криміногенну ситуацію. Можливість фіксації та збору доказів з місць скоєння правопорушень сприятиме як розкриттю кримінальних злочинів, так і їх профілактиці. Камери відеонагляду системи «Безпечна громада» дадуть змогу відслідковувати в реальному часі та реагувати на такі шкідливі для навколишнього середовища події, як забруднення автомобільних доріг масляними та іншими викидами, паління листя населенням та інше.

Наразі надзвичайно актуальною є потреба моніторингу ситуації на дорогах громади для забезпечення оперативного реагування на аварії та ситуації, які можуть зашкодити життю та здоров’ю громадян, розкриття злочинів, пов’язаних із використанням автотранспорту, та отримання реальної інформації про дорожньо-транспортні події, оперативного відстеження маршруту руху транспортного засобу за потребою.

Світовою практикою доведено, що встановлення комплексних систем відеоспостереження безумовно сприяє попередженню та суттєвому зменшенню кількості правопорушень, виявленню, усуненню причин і умов, що сприяють їх вчиненню у сфері благоустрою та охорони громадського порядку, в тому числі при проведенні заходів з масовим залученням людей. До того ж зазначимо, що важливу роль як у прогнозуванні небезпечних ситуацій, так і своєчасності реагування, відіграють сучасні засоби, що забезпечують зворотній зв'язок населення з правоохоронними та черговими службами.

Найкращим рішенням зазначених потреб стане продовження створення єдиної локальної мережі системи «Безпечна громада», в яку будуть об’єднані всі міські камери зовнішнього відеонагляду та інші елементи (пристрої, датчики тощо) системи безпеки для комплексного моніторингу подій громади та прийняття управлінських рішень на основі отриманої інформації.

Отже, основні складові системи «Безпечна громада»:

1) Відеоспостереження за громадськими місцями та важливими об’єктами громади – забезпечує безпеку громадян, сприяє попередженню порушення громадського порядку в місцях масового скупчення людей, забезпечує захист важливих для життєдіяльності, стратегічних, а також небезпечних об’єктів громади, забезпечує створення доказової бази у випадку здійснення правопорушень;

1. Встановлення пристроїв з додатковими функціональними можливостями, які сприяють забезпеченню безпеки – датчики визначення швидкості, системи розпізнавання обличь та номерних знаків автотранспорту, тощо;
2. Відеоспостереження для забезпечення контролю за безпекою дорожнього руху – моніторинг ситуації на автошляхах громади, фіксація номерних знаків автомобілів порушників та викрадених авто;
3. Єдина локальна мережа системи «Безпечна громада», яка забезпечує зв’язок та отримання інформації від усіх елементів системи із наданням доступу правоохоронним органам до зазначеної системи;

Розробник Програми – виконавчий комітет Жмеринської міської ради спільно з Жмеринським відділом поліції ГУНП у Вінницькій області, Головним управлінням Національної поліції у Вінницькій області та Жмеринський міжрайонний відділ УСБУ у Вінницькій області.

Цільові групи Програми:

1. Виконавчі органи Жмеринської міської ради;
2. Правоохоронні органи громади та області;
3. Підприємства, організації, заклади та установи громади;
4. Мешканці Жмеринської ТГ.

Кінцевими бенефіціаром Програми виступають мешканці Жмеринської міської територіальної громади, які матимуть захист своїх прав та законних інтересів, зниження кількості кримінальних правопорушень відносно громадян.

Програма «Безпечна громада на 2025-2027 роки» відповідає пріоритетним напрямкам розвитку міста, визначених у «Стратегічному напрямку Б. Покращення якості життя» Стратегії розвитку міста Жмеринки до 2030 року, та цілі 2 в сфері забезпечення правопорядку, прав та свобод - гарантування безпечного середовища для громадян, Пріоритету 2 «Профілактика вуличної злочинності, запобігання скоєнню кримінальних правопорушень у публічних місцях», визначеного у проекті Програми економічного і соціального розвитку Жмеринської міської територіальної громади на 2025-2027 роки.

Також під час відпрацювання Програми враховано рішення виконавчого комітету від 09.09.2019 року №234 «Про приєднання до Європейської Хартії рівності жінок і чоловіків у житті територіальної громади м. Жмеринка» та рішення 49 сесії 7 скликання Жмеринської міської ради від 10.10.2019 року №856 «Про приєднання до Європейської Хартії рівності жінок і чоловіків у житті територіальної громади міста Жмеринка» шляхом впровадження та застосування гендерно орієнтованого підходу у процесі планування, аналізу виконання та звітування по Програмі.

Програма «Безпечна громада на 2025-2027 роки» є продовженням програми «Безпечне місто 2021-2024».

Програма сприяє покращенню навколишнього середовища, оскільки дозволяє оперативно реагувати на забруднення, паління листя, пожежі, тощо.

**1.3. Мета та завдання Програми**

Мета даної Програми - посилення безпеки громадян, захисту важливих об’єктів громади та комунального майна, посилення безпеки дорожнього руху, підвищення рівня розкриття правопорушень.

Основними завданнями Програми є:

1. Посилення заходів безпеки та захисту життя і здоров’я громадян;
2. Забезпечення стабільного функціонування важливих для нормальної життєдіяльності об’єктів громади шляхом впровадження додаткових заходів захисту, нагляду та контролю ситуацій;
3. Комплексна взаємодія, координація спільних дій та зусиль влади і правоохоронних органів, спрямованих на забезпечення оперативного, ефективного, злагодженого реагування на надзвичайні події та загрози інтересам країни, запобігання та подолання небезпечних ситуацій, збереження спокою та нормальної життєдіяльності громади;
4. Продовження створення єдиної локальної мережі системи «Безпечна громада», в яку будуть об’єднані всі міські камери зовнішнього відео нагляду;
5. Забезпечення доступу міської влади та правоохоронних органів до інформації з усіх камер відеонагляду системи «Безпечна громада»;
6. Підвищення безпеки дорожнього руху, посилення рівня дисципліни учасників дорожнього руху, оперативне реагування на дорожньо-транспортні події та небезпечні ситуації;
7. Профілактика і попередження злочинності, здійснення фіксації та збору доказової бази при скоєнні правопорушень;
8. Здійснення моніторингу стану об’єктів благоустрою (прибирання, дотримання правил благоустрою тощо).
9. Моніторинг екологічного стану громади.

**1.4. Система управління та контролю за ходом виконання програми**

Виконавчі органи ради, організації, підприємства, установи, заклади, відповідальні за здійснення запланованих Програмою заходів, забезпечують їх реалізацію в повному обсязі та у визначені терміни.

Координація та контроль з ходом виконання програми в цілому покладається на керуючого справами виконавчого комітету.

Заходи Програми можуть бути скориговані з урахуванням існуючої політичної та соціально-економічної ситуації, результатів моніторингу, в залежності від потреб та виходячи з реальних фінансових можливостей бюджету.

Виконавець програми інформує постійні комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики та регламенту та з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та партнерства територіальних громад про стан реалізації заходів програми один раз на рік.

**Внесення змін до програми**

Зміни до програми вносяться у разі потреби та можуть передбачати:

* включення до затвердженої програми додаткових заходів і завдань;
* уточнення показників, обсягів та джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання програми та окремих заходів і завдань;
* виключення із затвердженої програми окремих заходів і завдань, щодо яких визнано недоцільним подальше продовження робіт.

Рішення про внесення змін до програми приймається міською радою. Порядок внесення змін до програми аналогічно порядку розроблення програми.

**3. Припинення виконання програми.**

Виконання програми припиняється після закінчення встановленого строку її реалізації. Відповідальний виконавець складає заключний звіт про результати виконання програми та подає його для розгляду профільній постійній комісії міської ради, у разі необхідності на розгляд міської ради.

Виконання програми припиняється достроково в разі:

- оголошення надзвичайної ситуації регіонального масштабу, що унеможливлює виконання програм;

- припинення фінансування заходів і завдань програми - за спільним поданням відповідального виконавця програми, фінансового управління міської ради;

- втрати актуальності головної мети програми - на підставі спільного висновку відповідального виконавця програми, управління економіки та фінансового управління міської ради.

Рішення про дострокове припинення виконання програми приймається міською радою.

**Секретар міської ради** **Вадим КОЖУХОВСЬКИЙ**

Додаток №1

до програми «Безпечна громада на 2025-2027 роки»

**Ресурсне забезпечення міської програми «Безпечна громада на 2025-2027 роки»**

**тис.грн**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання заходів Програми | 2025 рік | 2026 рік | 2027рік | Всього витрат на виконання заходів Програми |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Обсяг ресурсів всього, в тому числі: | 1 726,0 | 1 540,0 | 1 700,0 | 4 966,0 |
| державний бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| обласний бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| бюджет Жмеринської міської ТГ | 1 726,0 | 1 540,0 | 1 700,0 | 4 966,0 |
| кошти не бюджетних джерел | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Секретар міської ради Вадим КОЖУХОВСЬКИЙ**

Додаток №2

до програми «Безпечна громада на 2025-2027 роки»

**Напрями діяльності та заходи програми «Безпечна громада на 2025-2027 роки»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Напрямки** | **Заходи** | **Термін виконання** | **Джерела фінансування** | **Виконавці** | **Орієнтовний обсяг фінансування *(тис. грн.)*** | | | **Очікуванні результати** | |
| **Роки** | | |
| **2025** | **2026** | **2027** | |  |
| 1 | Встановлення камер відеоспостереження на території громади | Виготовлення проектно-кошторисної документації, кошторису. Технічні умови | 2025-2027 роки | Бюджет Жмеринської міської територіальної громади | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради | 60,0 | 60,0 | 60,0 | | * скоординована робота місцевої влади та правоохоронних органів громади у напрямку посилення безпеки громадян та захисту громади; * підтримка громадського порядку у громаді; * посилення безпеки громадян, гарантування забезпечення їх захисту з боку влади та правоохоронних органів громади; * успішна протидія можливим загрозам інтересам держави, провокаціям, проявам тероризму; * покращення криміногенного стану у громаді; * підтримка нормальної життєдіяльності громади, стабільної роботи його важливих об’єктів; * попередження та успішне подолання небезпечних та надзвичайних ситуацій, мінімізація їх наслідків; * підвищення рівня дисципліни учасників дорожнього руху, зменшення дорожньо-транспортних пригод, кількості злочинів, пов’язаних з використанням автотранспорту, підвищення безпеки дорожнього руху; * - зростання ефективності прийняття рішень та стратегічних управлінських рішень щодо забезпечення безпеки у Жмеринській МТГ. |
| 2 | Послуги по монтажу системи відеонагляду Жмеринської МТГ | 2025-2027 роки | Бюджет Жмеринської міської територіальної громади | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради | 700,0 | 700,0 | 850,0 | |
| 3 | Придбання обладнання для системи відеонагляду Жмеринської МТГ | 2025-2027 роки | Бюджет Жмеринської міської територіальної громади | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради | 766,0 | 556,0 | 556,0 | |
| 4 | Послуги по підключенню системи відеонагляду Жмеринської МТГ до живлення та мережі Internet. Оплата за спожиту електороенергію та послуги Internet | 2025-2027 роки | Бюджет Жмеринської міської територіальної громади | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради | 120,0 | 144,0 | 144,0 | |
| 5 | Технічне обслуговування системи відеонагляду Жмеринської МТГ | 2025-2027 роки | Бюджет Жмеринської міської територіальної громади | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради | 80,0 | 80,0 | 90,0 | |
| 6 | Моніторинг та аналітика відео для покращення криміногенного стану на території громади | Забезпечити моніторинг дорожнього руху за допомогою засобів відеонагляду для посилення контролю за його безпекою | 2025-2027 роки | Не потребує фінансування | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський РВП ГУНП, ГУНП у Вінницькій області | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | |
| 8 | Здійснювати моніторинг стану об’єктів благоустрою (прибирання, дотримання правил благоустрою тощо). | 2025-2027 роки | Не потребує фінансування | Виконавчий комітет Жмеринської міської ради, Жмеринський РВП ГУНП | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | Не потребує фінансування | |
|  |  |  |  |  | Всього Бюджет Жмеринської міської територіальної громади | 1 726,0 | 1 540,0 | 1 700,0 | |  |

**Секретар міської ради** **Вадим КОЖУХОВСЬКИЙ**