**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА**

цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2022-2025 роки

ЗМІСТ

Назва розділу стор.

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Паспорт Програми «Комплексна програма цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2022-2025 роки» (далі Програма) | 3 |
| 2. Проблема, на розв’язання якої спрямована Програма | 4 |
| 3. Мета Програми | 6 |
| 4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, строки та етапи виконання Програми | 6 |
| 5. Результати, очікувані від виконання Програми | 7 |
| Додаток 1. Заходи Програми «Комплексна програма цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2022-2025 роки» | 9 |

І.ПАСПОРТ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Ініціатор розроблення Програми | Гайсинська міська рада |
|  | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми |  |
|  | Розробник Програми | Сектор з питань мобілізаційної та оборонної роботи, цивільного захисту і взаємодії з правоохоронними органами загального відділу Гайсинської міської ради |
|  | Співрозробники Програми | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради; Гайсинське районне управління ГУ ДСНС України у Вінницькій області |
|  | Відповідальні виконавці Програми | Сектор з питань мобілізаційної та оборонної роботи, цивільного захисту і взаємодії з правоохоронними органами загального відділу Гайсинської міської ради |
|  | Учасники Програми | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради; Гайсинське районне управління ГУ ДСНС України у Вінницькій області |
|  | Термін реалізації Програми | 2022-2025 роки |
|  | Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Міський бюджет |
|  | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: | 95463,06 тис.грн. |

**ІІ. Проблема, на розв’язання якої спрямована Програма**

Комплексна програма цивільного захисту населення і території Гайсинської міської територіальної громади у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій на 2022-2025 роки (далі - Програма) розроблена відповідно до Конституції України, Кодексу цивільного захисту України, постанов Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року №11 Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту, від 11 березня 2015 року №101 "Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту”, від 30 вересня 2015 року №775 "Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій".

Людина, її життя, здоров’я і безпека визнані Конституцією України найвищою соціальною цінністю. Кожний громадянин України має конституційне право на безпечне для життя і здоров’я довкілля.

Цивільний захист - це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

Створення безпечних умов життєдіяльності, захист навколишнього природного середовища, забезпечення безпеки та захисту населення громади, об’єктів економіки і національного надбання держави від негативних наслідків

надзвичайних ситуацій, безумовно, залишається сферою життєво важливих національних інтересів.

На території громади зберігається високий рівень техногенної і природної небезпеки.

Зростання кількості природних надзвичайних ситуацій, вагомість і масштабність їх наслідків об’єктивно примушують розглянути їх як серйозну загрозу безпеці окремої людини, суспільства та навколишнього середовища, а також стабільності економіки громади.

*Фактори, що впливають на виникнення надзвичайних ситуацій в громаді та на збільшення їх негативного впливу:*

- недостатнє забезпечення заходів інженерного захисту територій громади;

- обмежене фінансування видатків на запровадження безпечних технологій та замкнутих циклів безвідходного технологічного процесу в виробництві з боку його власників;

- зниження фахової підготовки з питань цивільного захисту керівного складу, органів управління і сил та кваліфікаційного і професійного рівня персоналу обʼєктів, в тому числі підвищеної небезпеки;

- недосконалість єдиної системи оперативно-чергової (диспетчерської) служби органів управління цивільного захисту;

- застарілість діючої системи оповіщення;

- необхідність удосконалення системи оперативного реагування на надзвичайні ситуації;

- недостатнє забезпечення заходів з покращення інформаційної взаємодії між органами виконавчої влади, причетними до вирішення завдань цивільного захисту та своєчасного і достовірного інформування населення про загрозу та виникнення надзвичайної ситуації і перебіг подій у ході її ліквідації.

Наведене вище, запровадження воєнного стану в Україні Указом Президента України №64/2022 від 24.02.2024 року затвердженого законом України від 24.02.2024 року №2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні» у зв’язку із збройною агресією Російської Федерації проти України, підвищення рівня терористичних загроз, техногенних небезпек, збільшення кількості та масштабів стихійних природних явищ, необхідність забезпечення громади засобами діагностики інфекційних хвороб та інші небезпечні фактори вимагають постійних зусиль, спрямованих на забезпечення захисту населення і територій громади від надзвичайних ситуацій.

У рамках Програми передбачаються заходи з утримання та подальшого накопичення матеріального резерву та його поповнення, що є життєво необхідним, оскільки забезпечує матеріальну основу для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, забезпечення зниження матеріальних збитків та зменшення кількості можливих втрат населення.

До матеріального резерву входять: засоби радіаційного, хімічного, біологічного захисту та спеціальний одяг, засоби енергопостачання, пально-мастильні матеріали, речове майно, будівельні матеріали, засоби забезпечення

аварійно-рятувальних робіт. А визначення номенклатури (переліку) матеріальних цінностей здійснюється із урахуванням можливих аварій на залізницях, автомобільному транспорті, на радіаційно- та хімічно небезпечних

об’єктах, можливих техногенних, радіаційних, хімічних, метеорологічних, гідрологічних надзвичайних ситуацій, пожеж, епідемій, тощо.

Створення матеріального резерву для здійснення запобіжних заходів у разі загрози виникнення надзвичайних ситуацій; ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій; проведення невідкладних відновлювальних робіт і заходів; надання постраждалому населенню необхідної допомоги для забезпечення його життєдіяльності; розгортання та утримання тимчасових пунктів проживання і харчування постраждалого населення; забезпечення пально-мастильними та іншими витратними матеріалами транспортних засобів підприємств та громадян, залучених для евакуації постраждалого населення із зони надзвичайної ситуації та можливого ураження здійснюється

у порядку, визначеному постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» (із змінами).

**ІІІ. Мета Програми**

Метою Програми є забезпечення виконання державної політики у сфері цивільного захисту і створення належних умов безпечної життєдіяльності населення громади та продовження, протягом 2022—2025 років, реалізації заходів організаційного, технічного, фінансово-економічного характеру, спрямованих на запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру, ліквідації їх наслідків і спрямовані на захист населення і територій, а також матеріальних і культурних цінностей та довкілля.

**IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми,**

**строки виконання та етапи виконання Програми**

Реалізація заходів Програми здійснюється шляхом їх фінансування з міського бюджету та інших не заборонених законодавством України джерел.

Обсяг фінансування Програми уточняється щороку під час складання проекту міського бюджету на відповідний рік.

За рахунок коштів міського бюджету фінансуються:

* матеріально-технічне забезпечення заходів цивільного захисту;
* технічне дооснащення мережі пунктів управління;

- запровадження новітніх інформаційних, цифрових (GIS) технологій, діючих у сфері цивільного захисту;

- виготовлення проектно-кошторисної документації;

- проведення командно-штабних навчань, семінарів з працівниками органів управління цивільного захисту;

- видання нормативних документів.

За рахунок інших джерел фінансування:

* створення об’єктових систем запобігання надзвичайним ситуаціям;
* підготовка і перепідготовка спеціалістів з питань цивільного захисту.

Це дозволить протягом наступних п’яти років покращити захист населення, навколишнього природного середовища та майна території Гайсинської міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій, реагування на них, функціонування Гайсинської міської субланки Гайсинської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Вінницької області.

Виконання Комплексної програми дасть можливість забезпечити:

* безпечні умови життєдіяльності населення;

- підвищення готовності органів управління та сил цивільного захисту громади до дій за призначенням в умовах загрози та виникнення надзвичайних ситуацій;

- зменшення кількості надзвичайних ситуацій техногенного характеру і постраждалого від наслідків надзвичайних ситуацій населення;

- зменшення витрат на відшкодування збитків від надзвичайних ситуацій;

- зняття можливої соціальної напруги серед населення.

Практична реалізація завдань, визначених Програмою, буде досягатися шляхом фінансування Програми з міського бюджету (додаток1).

Обсяги фінансування Програми на 2022-2025 роки відповідно Додатку 1 до Програми передбачаються в місцевому бюджеті виходячи з реальних можливостей, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

# Реалізація Програми відбуватиметься протягом 2022-2025 років.

**V. Результати, очікувані від виконання Програми**

Ефективна реалізація зазначених завдань Програми, удосконалення системи забезпечення техногенної та природної безпеки стане запорукою поступального руху до досягнення необхідного рівня безпечного життя і здоров'я населення громади, а саме:

*У сфері управління:*

- забезпечення удосконалення Гайсинської міської субланки Гайсинської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Вінницької області населення і територій;

- підвищення ролі та значення системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру у сфері забезпечення загальної безпеки населення громади;

- здійснення аналізу стану природної та техногенної безпеки на місцевому рівні і визначення (коригування) конкретних завдань і заходів щодо його покращення.

*У сфері удосконалення практичних заходів захисту населення від надзвичайних ситуацій:*

- забезпечення безперервного функціонування та експлуатаційно-технічного обслуговування систем оповіщення керівного складу, органів управління цивільного захисту та населення;

- приведення наявного фонду захисних споруд цивільної оборони у готовність до використання за призначенням та недопущення скорочення їх чисельності;

- підвищення ефективності захисту населення від небезпечних хімічних речовин, впровадження режимів радіаційного і хімічного захисту населення з використанням засобів колективного - захисту у разі радіаційного або хімічного забруднення території;

- забезпечення утримання та накопичення матеріальних резервів для ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків у обсягах відповідно до затвердженої номенклатури;

- організація належного забезпечення транспорту пальним при виконанні евакуаційних заходів в особливий період;

- впровадження сучасних інженерно-технічних та інших заходів, спрямованих на підвищення стійкості функціонування об'єктів і систем життєзабезпечення;

- планування та здійснення евакуаційних заходів для всіх категорій населення, яке проживає в населених пунктах, що знаходяться у зонах можливого катастрофічного затоплення, небезпечного хімічного ураження, районах виникнення стихійного лиха (масових лісових пожеж, паводків, підтоплень та інших геофізичних і гідрометеорологічних явищ з тяжкими наслідками), великих аварій, інших надзвичайних ситуацій (у тому числі пов'язаних із можливими терористичними проявами та воєнними діями);

- організація та забезпечення заходів щодо санітарної охорони території громади від заносу та розповсюдження карантинних та екзотичних висококонтагіозних інфекційних хвороб;

- запобігання викидам і скидам забруднюючих речовин, особливо у сфері поводження з відходами;

- недопущення виникнення інфекційних захворювань внаслідок порушень вимог порядку щодо водопостачання та водовідведення;

- завчасна організація заходів з життєзабезпечення населення під час надзвичайних ситуацій;

- вжиття заходів щодо недопущення відключення об'єктів питного водопостачання та водовідведення від систем енерго-, газо-, теплопостачання;

- удосконалення обов'язкового навчання керівників усіх рівнів з питань захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру;

- розробка та удосконалення методичних документів у сфері захисту населення від надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру.

*У сфері запобігання виникненню надзвичайних ситуацій:*

- здійснення аналізу стану цивільного захисту та визначення конкретних завдань і заходів щодо його подальшого вдосконалення;

- визначення та уточнення найбільш вірогідних для громади ризиків виникнення надзвичайних ситуацій;

- впровадження дієвих заходів щодо завчасного (планового) проведення комплексу організаційних, інженерно-технічних та інших профілактичних робіт для запобігання найбільш вірогідним для громади надзвичайним ситуаціям природного і техногенного характеру в межах виконання Програми;

- удосконалення системи спостережень і контролю, насамперед із радіаційних, гідрогеологічних, гідрометеорологічних, технологічних та епідеміологічних питань;

- уточнення зведеного реєстру небезпечних обєктів;

- удосконалення інформаційного забезпечення у сфері цивільного захисту шляхом впровадження сучасних технологій;

- підвищення ефективності систем збору, обробки і доведення оперативної інформації про надзвичайні ситуації на основі сучасних інформаційних технологій;

- забезпечення реального накопичення матеріального резерву у обсягах, необхідних для проведення невідкладних робіт, пов'язаних із ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

Додаток 1

До Комплексної програми

цивільного захисту населення і території

Гайсинської міської територіальної громади

у разі загрози та виникнення

надзвичайних ситуацій на 2022-2025 роки

(тис.грн.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Перелік заходів Програми** | **Термін виконання заходу** | **Виконавці** | **Джерело фінансування** | **Прогнозований обсяг фінансування (тис. грн.)** | **Термін виконання роки** | | | | **Очікуваний результат** |
| **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| 1 | Модернізація, проектування та будівництво місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення | 2022-2025 | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради | Місцевий бюджет | 200,0 |  | 200,0 | 0,0 |  | Введення в дію сучасної територіальної системи оповіщення |
| 2 | Забезпечення реалізації заходів, які спрямовані на створення та поповнення матеріального резерву для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та організацію життєзабезпечення потерпілого населення згідно із затвердженою номенклатурою | 2022-2025 | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради,  Вінницька обласна військова адміністрація | Місцевий бюджет, обласний бюджет | 83650,0 |  | 83000,0 | 0,0 | 650,0 | Закупівля матеріально-технічних засобів для створення регіонального матеріального резерву |
| 3 | Відшкодування матеріальних збитків та надання допомоги постраждалим внаслідок надзвичайних ситуацій техногенного, природного, соціального, воєнного характеру, стихійного лиха та інших не класифікованих надзвичайних подій | 2022-2025 | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради | Місцевий бюджет | 930,0 |  | 770,0 | 0,0 | 160,0 | Мінімізація наслідків впливу небезпечних факторів від НС |
| 4 | Будівництво захисних споруд | 2022-2025 | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради | Місцевий бюджет | 5000,0 |  | 4000,0 | 0,0 | 1000,0 | Підвищення рівня фізичного захисту населення |
| 5 | Доукомплектування захисних споруд цивільного захисту необхідними засобами цивільного захисту, майном | 2022-2025 | Балансоутримувачі захисних споруд ЦЗ | Місцевий бюджет | 500,0 |  | 500,0 | 0,0 |  | Підвищення стану готовності захисних споруд цивільного захисту |
| 6 | Облаштування постів радіаційно-хімічного спостереження приладами  радіаційної, хімічної розвідки, індивідуального захисту | 2022-2025 | Гайсинська міська рада  Вінницька обласна військова адміністрація | Місцевий бюджет | 700,0 | 332,516 | 367,484 | 0,0 |  | Забезпечення роботи постів радіаційно-хімічного забезпечення, підвищення рівня захисту населення |
| 7 | Оснащення розрахунково-аналітичної групи засобами зв’язку, обчислювальною технікою, відповідними приладами та обладнанням | 2022-2025 | Гайсинська міська ради | Місцевий бюджет | 300,0 |  | 300,0 | 0,0 |  | Забезпечення роботи розрахунково-аналітичної групи, підвищення рівня захисту населення |
| 8 | Закупівля засобів індивідуального захисту органів дихання не працюючого населення, працівників міської ради | 2022-2025 | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради | Місцевий бюджет | 3900,0 |  | 3900,0 | 0,0 |  | Підвищення рівня фізичного захисту не працюючого населення та працівників міської ради |
| 9 | Підготовка та проведення командно-штабних навчань, штабних тренувань з органами управління та сил цивільного захисту Гайсинської міської субланки Гайсинської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Вінницької області | 2022-2025 | Структурні підрозділи та установи Гайсинської міської ради | Місцевий бюджет | 70,0 |  | 30,0 | 0,0 | 40,0 | Практична підготовка керівного складу і фахівців, діяльність яких пов’язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту, керівників (служб, формувань) сил цивільного захисту та їх органів управління |
| 10 | Обладнання та оснащення консультаційних пунктів з питань цивільного захисту при Гайсинській міській раді (навчально-наочними посібниками (плакати, стенди), оргтехнікою, навчальним майном, засобами пожежогасіння) | 2022-2025 | Гайсинська міська рада | Місцевий бюджет | 213,060 |  | 100,0 | 13,060 | 100,0 | Підготовка непрацюючого населення щодо дій в умовах НС |
|  | Всього |  |  |  | 95463,060 | 332,516 | 93167,484 | 13,060 | 1950,0 |  |