



У К Р А Ї Н А
ІЛЛІНЕЦЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я №

П Р О Е К Т

10.06.2025 р

Іллінці

64 сесія 8 скликання

Про затвердження звіту тимчасової
контрольної комісії ради, щодо
перевірки будівництва укриття

У зв'язку з завершенням роботи тимчасової контрольної комісії ради щодо перевірки будівництва укриття в Іллінецькому ліцеї №1 Іллінецької міської ради, враховуючи рекомендації постійної комісії з питань сільськогосподарського виробництва, регулювання земельних відносин та охорони навколишнього середовища, керуючись ч.5 ст. 16, ст. 25, п. 2 ч.1 ст. 26, ст. 48, ч.1 ст. 59, ч. 2 ст. 60 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами та доповненнями), ст. 24 Регламенту Іллінецької міської ради восьмого скликання, затвердженого рішенням 2 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 04.12.2020 року №3 «Про затвердження Регламенту Іллінецької міської ради восьмого скликання» (зі змінами), міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити звіт тимчасової контрольної комісії ради щодо перевірки будівництва укриття від 22.04.2025 року (звіт додається).
2. Міському голові Володимиру Ящуку, враховуючи звіт ТКК рекомендуємо притягнути до дисциплінарної відповідальності посадових осіб: директора Ліцею № 1 Іллінецької міської ради Мацюк Тетяну Йосипівну, начальника управління освіти Іллінецької міської ради Крот Світлану Василівну за порушення, що призвели до накладення та сплати адміністративного штрафу в сумі 1 120 360 грн.
3. Директору Ліцею № 1 Іллінецької міської ради Мацюк Тетяні Йосипівні вжити заходи щодо притягнення до відповідальності Підрядника ТОВ «БУД-КОНТРАКТ» за невиконання умов Договору № 77 (застосування пені та штрафу, відшкодування збитків).
4. Міському голові Володимиру Ящуку матеріали перевірки направити в Обласну прокуратуру у Вінницькій області та Головне Управління Національної поліції у Вінницькій області для надання правової оцінки за результатами роботи комісії.
5. Повноваження ТКК щодо перевірки будівництва укриття припинити.

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань сільськогосподарського виробництва, регулювання земельних відносин та охорони навколишнього середовища (голова комісії Василь СЕНЧУК).

Міський голова

Володимир ЯЦУК

**Засідання тимчасової контрольної
комісії ради щодо перевірки будівництва укриття**

22.04.2025 року

м.Іллінці

ЗВІТ

Відповідно до рішення №1596 від 31.10.2024 року 55 сесії 8 скликання Іллінецької міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії ради щодо перевірки будівництва укриття» з урахуванням внесення змін до рішення 55 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 31.10.2024 року № 1596 «Про створення тимчасової контрольної комісії щодо перевірки будівництва укриття» рішенням 56 сесії Іллінецької міської ради 8 скликання від 14.11.2024 року та відповідного ПОЛОЖЕННЯ про діяльність комісії, було створено тимчасову контрольну комісію Іллінецької міської ради “Щодо перевірки будівництва укриття ” та затверджено ПОЛОЖЕННЯ про діяльність комісії, основним завданням комісії, є встановлення осіб, дії або бездіяльність яких призвело до заподіяння шкоди бюджету громади під час будівництва укриття в Іллінецькому ліцеї №1 Іллінецької міської ради.

В ході проведення перевірки, використовуючи матеріали перевірок РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ АКТ №01-30-10/54 від 08.03.2024 року (далі акт №1), ДЕРЖАВНОЇ АУДИТОРСЬКОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ у Вінницькій області №03-30/0 від 27.03.2024 року (далі акт №2), ДЕРЖАВНОЇ ІНСПЕКЦІЇ АРХІТЕКТУРИ ТА МІСТОБУДУВАННЯ УКРАЇНИ №6 від 04.06.2024 року (далі акт №3) встановлено наступне:

Відповідно до наказу №725 від 22.05.2023 року Вінницької ОВА було затверджено перелік проєктів, серед яких “ будівництво захисної споруди Іллінецького ліцею №1” із наступними показниками, субвенція державного бюджету – 6650.0 тис.грн., частка співфінансування за рахунок коштів місцевого бюджету 2850.0 тис.грн. (30% відповідно).

08 серпня 2023 року, ліцеєм №1 укладено договір на виконання проєктних робіт № 30-23 з ФОП Мазуром Дмитром Олеговичем на розроблення проєктно-кошторисної документації по об'єкту "Нове будівництво захистної споруди (найпростіше укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна , Вінницька область , Вінницький район , м.Іллінці , вул.Незалежності ,41" . Вартість робіт за договором № 30-23 становить 92.6 тис.грн. без ПДВ.

Згідно з актом здачі – прийняття робіт від 09 серпня 2023 року № 30-23 виконавцем ФОП Мазуром О.М. виконані роботи за Договором № 30-23 з розроблення технічної (проєктно – кошторисної) документації по об'єкту "Нове будівництво захистної споруди (найпростіше укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна , Вінницька область ,

Вінницький район , м.Іллінці , вул.Незалежності ,41" та відповідно Ліцеєм № 1 проведено оплату 11 серпня 2023 року в сумі 92.6 тис. грн.

При цьому на час перевірки в Ліцеї № 1 відсутня розроблена ФОП Мазуром Д.О. проєктна документація по об'єкту "Нове будівництво захистної споруди (найпростіше укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна , Вінницька область , Вінницький район , м.Іллінці , вул.Незалежності ,41" , що свідчить про нанесення збитків бюджету Іллінецької міської територіальної громади в сумі 92.6 тис.гривень.

В подальшому , додатковою угодою від 07 вересня 2023 року №1 , внесено зміни до договору №30-23 в частині зміни назви проєкту , а саме "Нове будівництво захистної споруди (протирадіакційне укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна , Вінницька область , Вінницький район , м.Іллінці , вул.Незалежності ,41" , тобто фактично змінено тип укриття цивільного захисту (з найпростішого укриття на протирадіакційне укриття) та загальною кошторисною вартістю 20091.9 тис.грн (відповідно до Експертного звіту Вінницької обласної комунальної установи "Служба технічного нагляду за об'єктами житлово – комунального господарства" від 19 вересня 2023 року)(акт № 1 ст.41) . При цьому , до аудиту не надано будь – якого документального підтвердження (звернення , клопотань , листування , протоколів нарад тощо) та пояснень з боку управління освіти Іллінецької міської ради , як органу управління , а також Ліцею № 1 щодо ініціювання внесення змін до предмету Договору № 30-23 після його фактичного виконання та закриття (09 серпня 2023 року) та Іллінецькою міською радою не ініційовано внесення відповідних змін до наказу Вінницької ОВА від 22 травня 2023 року № 725 , яким затверджено перелік проєктів .

Наказом Ліцею № 1 (директор – Тетяна Мацюк) від 25 вересня 2023 року № 86 затверджено проєктно-кошторисну документацію по об'єкту "Нове

будівництво захистної споруди (протирадіакційне укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна , Вінницька область , Вінницький район , м.Іллінці , вул.Незалежності ,41” , за яким тривалість будівництва складає 12 місяців , визначений клас наслідків – СС2 , повна кошторисна вартість 20091.9 тис.грн.

В подальшому ліцей №1 укладає договір на виконання робіт по об'єкту “Нове будівництво захистної споруди (протирадіакційне укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна , Вінницька область , Вінницький район , м.Іллінці , вул.Незалежності ,41” №77 від 25 вересня 2023 року з ТОВ “ БУД-КОНТРАКТ ” на загальну вартість 16879.9 тис.грн та завершення будівництва до 01 листопада 2024 року. При цьому Ліцею №1 (замовнику) дозвіл на виконання будівельних робіт Держархбудінспекцією або її територіальними органами не видавався , а у ТОВ “ БУД- КОНТРАКТ ”(підрядника) – відсутні дозвільні документи на здійснення будівництва (ліцензія/дозвіл на виконання будівельних робіт по об'єктам з класом наслідків СС2 (визначений проектною організацією).

Отже , за відсутності дієвого контролю з боку Іллінецької міської ради (як засновника Ліцею № 1) , управління освіти Іллінецької міської ради (як органу управління) та Ліцею № 1 (як замовника робіт по Об'єкту будівництва , внаслідок недотримання вимог містобудівного законодавства , Підрядником ТОВ «БУД-КОНТРАКТ » протягом серпня – грудня 2023 року , та січня – лютого 2024 року (станом на 26 лютого 2024 року) виконувались будівельні роботи на території Ліцею № 1 за відсутності дозволу на виконання будівельних робіт , що за класом наслідків належать до Об'єктів СС2 , чим порушено вимоги п.1 ст. 37 Закону України « Про регулювання містобудівної діяльності » .

При цьому , будівельні роботи виконуються підрядником ТОВ “ БУД-КОНТРАКТ ” за відсутності ліцензії на виконання будівельних робіт , що за класом наслідків належать до Об'єктів СС2 , чим порушено вимоги пп. 9 п.1 Закону України « Про ліцензування видів господарської діяльності » .

Таким чином коли формувався наказ Вінницької ОВА № 725 від 22.05.2023 року , Іллінецькою міською радою та управлінням освіти Іллінецької міської ради була розроблена заявка карти закладу відповідної форми , за підписом міського голови Володимира Ящука , та направлена до Департаменту гуманітарної політики Вінницької ОВА , обґрунтувань для включення до переліку об'єктів Об'єкту будівництва подано недостовірні відомості (що спростовується взятими договірними зобов'язаннями , показниками проектної документації , а саме нормативної тривалості будівництва , кошторисної вартості будівництва) , що свідчить про ознаки одержання коштів субвенції без дотримання вимог постанови КМ України № 419 від 28.04.2023 року щодо реалізації проекту в межах 2023 року.(акт №1 ст.23-26)

Відповідно до пункту 10 Порядку № 419 , закупівлі товарів , робіт і послуг за рахунок коштів Субвенції здійснюються в установленому законом порядку.

Так , договір №77 укладено Ліцеєм №1 (в особі директора Тетяни Мацюк) із ТОВ “ БУД-КОНТРАКТ ” без використання електронної системи закупівель на підставі підпункту 4 пункту 13 постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року №1178 “Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів , робіт і послуг для замовників , передбачених Законом України “ Про публічні закупівлі ” , на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування ” , зокрема через загальну потребу у здійсненні закупівлі у зв’язку з виникненням об’єктивних обставин , що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу , яка повинна бути документально підтверджена замовником. Але Ліцеєм №1 не надано документального підтвердження , про що свідчить акт №1 ст.28-37., акт №2 ст.5-8.

Тим самим фахівець публічних закупівель Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради (посадова особа) Валентина Черниш , внаслідок недотримання вимог підпункту 4 пункту 13 Постанови КМ № 1178 , норми яких дозволяли укласти договір про закупівлю без використання електронної системи закупівель , здійснили закупівлю робіт “Нове будівництво захистної споруди (протирадіаційне укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна , Вінницька область , Вінницький район , м.Іллінці , вул.Незалежності ,41” шляхом укладання договору №77 від 25 вересня 2023 року з ТОВ “ БУД- КОНТРАКТ ” на загальну вартість 16879.9 тис.грн та без застосування відкритих торгів , чим порушила вимоги підпункту 4 пункту 13 Постанови КМ № 1178 . За що її було притягнуто до адміністративної відповідальності по ч.3ст.164 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Також аудитом встановлено , що в наслідок відсутності контролю з боку управління освіти Іллінецької міської ради , а також бездіяльності Ліцею № 1 в недотримання вимог Господарського та Цивільного кодексу України та вимог укладеного Договору № 77 , не забезпечено нарахування та стягнення пені та штрафу за несвоєчасне виконання підрядною організацією ТОВ “ БУД-КОНТРАКТ ” будівельних робіт , передбачених відповідно до проєктної документації та Договору № 77 за розрахунками контрольної групи Рахункової палати у загальній сумі 472.6 тис.грн , що має ознаки заподіяння Іллінецькій територіальній громаді матеріальної шкоди . В цьому також вбачаються ознаки дій/бездіяльності в інтересах приватних осіб , та/або зловживання службовим становищем. (Акт № 1 ст. 44-53)

Також проведеним вибіркоvim аудитом Рахункової палати встановлено , що за відсутності дієвого контролю з боку Ліцею № 1 , Підрядником ТОВ “ БУД-КОНТРАКТ ” до підсумкових відомостей ресурсів включались матеріальні

ресурси за вартістю вищою ніж ринкова вартість, а також вартості визначеній вдовговірній ціні, що в подальшому може призвести до збільшення загальної вартості Об'єкта будівництва. Зазначене призвело до прийняття у складі виконаних будівельних робіт та оплати їх Ліцеєм № 1 за цінами, які перевищують ринкові та є неекономним (неефективним) використанням бюджетних коштів, зокрема коштів субвенції.(Акт № 1 ст.53-56)

Відповідно до акту ДЕРЖАВНОЇ ІНСПЕКЦІЇ АРХІТЕКТУРИ ТА МІСТОБУДУВАННЯ УКРАЇНИ № 6 від 04.06.2024 року (далі акт №3) перевіркою встановлено і підтверджено що будівництво "Нове будівництво захистної споруди (протирадіаційне укриття) Іллінецького ліцею №1 Іллінецької міської ради Вінницької області за адресою : Україна, Вінницька область, Вінницький район, м.Іллінці, вул.Незалежності, 41" , яке проводиться ТОВ "БУД- КОНТРАКТ" згідно договору № 77 від 25 вересня 2023 року на 22.05.2024 року відбувалося без документів що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт.

Отже, наявні підтверджені дані, які свідчать про самочинне будівництво, яке відбувалося без відповідних документів до 27.05.2024 року.

За дані порушення ДЕРЖАВНОЮ ІНСПЕКЦІЄЮ АРХІТЕКТУРИ ТА МІСТОБУДУВАННЯ УКРАЇНИ було складено протокол про правопорушення у сфері містобудівної діяльності від 04.06.2024 року та винесено постанову № 11-2024/02-1-10 від 12.06.2024 року на Ліцей № 1 з накладенням адміністративного штрафу в сумі 1 120 360 грн.

01.08.2024 року вих. №153 директор Іллінецького ліцею № 1 Тетяна Мащук звернулась з листом до начальника управління освіти Іллінецької міської ради Світлани Крот з проханням виділити кошти для сплати адмінштрафу згідно постанови Державної інспекції архітектури та містобудування від 12.06.2024 року №11-2024/02-1-10 в сумі 1 120 360 грн.

02.08.2024 року вих. № 294 управління освіти Іллінецької міської ради Світлана Крот звернулась до Іллінецького міського голови Володимира Ящука з листом в якому просить зробити перерозподіл плану асигнувань в сумі 1 120 360 грн на виконання постанови Державної інспекції архітектури та містобудування №11-2024/02-1-10 від 12.06.2024 року з економії коштів по заробітній платі працівників галузі освіти, що утворилась у зв'язку з не підвищенням посадового окладу працівника І тарифного розряду ЄТС з квітня 2024 року.

Фінансовим управлінням Іллінецької міської ради начальник Тетяна Івашківська підготовлено проект рішення Іллінецької міської ради № 1446 в якому зменшено видатки загального фонду за рахунок КПКВК 0611010 « Надання дошкільної освіти» та КПКВК 06111021 «Надання загальної середньої освіти за рахунок коштів місцевого бюджету », КЕКВ 2111 « Заробітна плата» та КЕКВ 2120 « Нарахування на оплату праці », які є

захищені статті , та збільшено видатки загального фонду на «Надання загальної середньої освіти закладами загальної середньої освіти за рахунок коштів місцевого бюджету » КЕКВ 2800 « Інші поточні видатки » в сумі 1 120 360 грн .

При цьому в проєкті рішення не було вказано на які « Інші поточні видатки » КЕКВ 2800 були спрямовані кошти в сумі 1 120 360 грн. , та не доведено до відома профільної комісії Іллінецької міської ради .

В результаті на 51 сесії 8 скликання 08.08.2024 року було прийнято рішення № 1446 , при цьому депутати не були проінформовані про те куди направлені кошти.

13 серпня 2024 року Ліцеєм №1 , платіжною інструкцією № 343 , було сплачено адмінштраф згідно постанови Державної інспекції архітектури та містобудування від 12.06.2024 року №11-2024/02-1-10 в сумі 1 120 360 грн.

Підсумовуючи проведену роботу з означених питань керуючись ст. 16 , ст. 25 , ст. 26 , ст. 48 , ст.59 , ст. 60 Закону України « Про місцеве самоврядування » , ст. 24 Регламенту Іллінецької міської ради , тимчасова контрольна комісія вважає за необхідне та надає такі пропозиції :

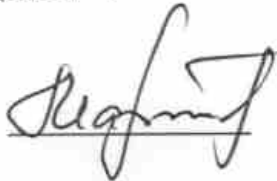
1. Міському голові Володимирі Яшуку , враховуючи , що в ході перевірки , використовуючи матеріали перевірок РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ АКТ №01-30-10/54 від 08.03.2024 року , ДЕРЖАВНОЇ АУДИТОРСЬКОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ у Вінницькій області №03-30/0 від 27.03.2024 року , ДЕРЖАВНОЇ ІНСПЕКЦІЇ АРХІТЕКТУРИ ТА МІСТОБУДУВАННЯ УКРАЇНИ №6 від 04.06.2024 року та пояснень посадових осіб а саме : директора Ліцею № 1 Мацюк Тетяни Йосипівни , начальника управління освіти Іллінецької міської ради Крот Світлани Василівної було встановлено ряд порушень , що призвели до накладення та сплати адміністративного штрафу в сумі 1 120 360 грн , рекомендуєм притягнути до дисциплінарної відповідальності винних осіб .

2. Директору Ліцею № 1 Іллінецької міської ради Мацюк Тетяні Йосипівні вжити заходи щодо притягнення до відповідальності Підрядника ТОВ « БУД- КОНТРАКТ» за невиконання умов Договору № 77 (застосування пені та штрафу , відшкодування збитків).

3. Комісія вбачає , в діях , директора Ліцею № 1 Іллінецької міської ради Мацюк Тетяни Йосипівни , бувшого заступника директора КУ « Центр фінансово – господарського обслуговування закладів та установ

освіти Іллінецької міської ради » Гудими Миколи Афанасійовича, начальника управління освіти Іллінецької міської ради Крот Світлани Василівної порушення законодавства України , та вважає за необхідне матеріали перевірки направити в Обласну прокуратуру у Вінницькій області та Головне Управління Національної поліції у Вінницькій області для надання правової оцінки .

Голова комісії



О.Мартинюк

Секретар комісії



Н.Діденко

Члени комісії



Л.Змієвець



Ж.Вітковська



Д. Гетьман



В.Тарасова



В.Яшук