

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника Щастинської
міської військової адміністрації
Щастинського району Луганської області

09 грудня 2024 р. № 01/149

(в редакції розпорядження начальника
Щастинської міської військової
адміністрації Щастинського району
Луганської області від 12 грудня 2024 №
01/154)

**Цільова Програма соціального захисту вразливих верств населення,
ветеранів війни, праці, військової служби та матеріальної підтримки осіб з
числа учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження
воєнного стану в Україні та членів їх сімей Щастинської міської
територіальної громади
на 2025 рік**

м. Щастя - 2024

ПАСПОРТ
Цільової Програми
соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці,
військової служби та матеріальної підтримки осіб з числа учасників
АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні
та членів їх сімей Щастинської міської територіальної громади
на 2025 рік

Підстава для розроблення: Закони України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про соціальних захист дітей війни», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про громадські об'єднання», «Про внесення змін до деяких законів України щодо уточнення норм, що регулюють питання визначення категорій осіб, які визнаються ветеранами війни та членами сімей загиблих Захисників і Захисниць України, та надання їм соціальних гарантій», Указів Президента України від 18 березня 2015 № 150/2015 «Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції», від 30 квітня 2018 №116 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України, від 30 квітня 2018 «Про широкомасштабну антитерористичну операцію в Донецькій та Луганській областях», від 8 березня 2024 р. № 263 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів з формування позитивного образу ветеранів війни, виготовлення бланків посвідчень та нагрудних знаків, розвитку ветеранського руху, вшанування пам'яті Захисників та Захисниць України, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

1.	Ініціатор розроблення Програми	Щастинська міська військова адміністрація Щастинського району Луганської області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	розпорядження начальника Щастинської міської військової адміністрації від 09.12.2024 №01/149
3.	Розробник Програми	Щастинська міська військова адміністрація Щастинського району Луганської області
4.	Співрозробники Програми	Структурні підрозділи Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської

		області
5.	Відповідальний виконавець програми	Відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області
6.	Учасники Програми	Відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області
7.	Термін реалізації Програми	2025 рік
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Міський бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми (тис. грн.), всього:	2042,688
9. 1	- кошти міського бюджету - інші кошти	2042,688

I. Загальні положення

Соціальний захист найменш захищених верств населення – один з пріоритетних напрямів державної соціальної політики в цілому та Щастинської міської військової адміністрації, зокрема.

В умовах кризової ситуації, зумовленої військовою агресією з боку російської федерації, надзвичайно важливим є організація надання допомоги учасникам антитерористичної операції//операції об'єднаних сил (далі – АТО/ООС), членам їх сімей та членам сімей загиблих військовослужбовців, реалізація державних соціальних гарантій, надання матеріальної допомоги та інформаційно-правових послуг.

Впродовж останніх років зроблено конкретні кроки у напрямі підтримки вразливих верств населення, також реалізація системних заходів, спрямованих на стабілізацію рівня життя й усунення найбільш гострих проявів актуальних соціальних проблем. Позитивні наслідки мають і програми, спрямовані на посилення адресної матеріальної підтримки малозабезпечених за рахунок можливостей місцевого бюджету, співпраці з громадськістю. Проте, соціальні проблеми, шляхи їх подолання, продовження системного та комплексного підходу до її вирішення залишаються актуальними.

В основу Програми покладений системний аналіз законодавства України, а також досвід роботи закладів соціального захисту.

При розробці даної Програми використані законодавчі акти України, пропозиції міської військової адміністрації та громадських організацій.

Програму спрямовано на збереження пріоритетних напрямків соціального захисту населення, що дозволить реально зменшити соціальну напругу у зв'язку зі складною соціально-економічною ситуацією в громаді.

II. Мета Програми

Метою Цільової Програми соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби, матеріальної підтримки осіб з числа учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні та членів їх сімей Щастинської міської територіальної громади на 2025 рік (надалі - Програма) є зменшення соціальної напруги у зв'язку зі складною соціально-економічною ситуацією в громаді та поліпшення умов життя ветеранів та інших категорій вразливих верств населення шляхом захисту їх у правовій, соціальній і культурній сферах, надання у 2025 році грошової допомоги особам з числа учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні та членів їх сімей, а також покращення надання соціальних послуг малозабезпеченим громадянам Щастинської міської територіальної громади.

Програма передбачає систему соціально-економічних, культурних заходів, спрямованих на посилення соціального захисту найбільш вразливих верств Щастинської міської територіальної громади на 2025 рік, а також поєднання взаємопов'язаних завдань та заходів, які спрямовані на розв'язання найважливіших проблем населення, а саме:

- сприяння підтримці належного соціального, матеріального, морально-психологічного стану учасників бойових дій, членів їх сімей та членів сімей загиблих (померлих) учасників антитерористичної операції/операції об'єднаних сил;
- забезпечення організаційних заходів по реалізації соціальних програм;
- реалізацію додаткових, до встановлених законодавством, гарантій соціальної та матеріальної підтримки малозабезпечених верств населення;
- використання можливостей місцевого бюджету для фінансування заходів, пов'язаних з соціальним захистом вразливих верств населення;
- підтримка громадських організацій для надання населенню психологічної, юридичної та іншої соціальної допомоги.

В ході реалізації Програми планується зміцнювати співпрацю органів влади та місцевого самоврядування з громадськістю, поєднати зусилля органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій різних форм власності, спрямованих на поглиблення спільної координації наявних ресурсів для забезпечення соціальних гарантій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей; створення в суспільстві атмосфери підтримки та поважного ставлення до осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей.

III. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

На території Щастинської міської територіальної громади проживає близько 21,252 тис. населення, з них більше 3,5 тис. пенсіонерів та громадян похилого віку, які мають статус пільговиків згідно із Законами України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист", "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", "Про соціальний захист дітей війни", «Про охорону дитинства», «Про жертви нацистських переслідувань». Серед них: інвалідів війни – 42, учасників бойових дій – 242, учасників війни – 105, мобілізовані особи або особи, які добровільно пішли служити до лав ЗСУ у 2022-2025 роках та учасники АТО, ООС, учасники - добровольці, які беруть участь в ООС - 50, членів сімей загиблих (померлих) – 47, членам сім'ї особи, яка загинула в наслідок бойових дій або померла через отримані поранення, контузію, каліцтво – 10, жертви нацистських переслідувань -1, дітей війни – 966, ветеранів праці – 360, ветеранів військової служби, органів внутрішніх справ та інших – 23, вразливих верств населення (багатодітні сім'ї – 61, діти з багатодітної сім'ї - 208, та інші). Всі зазначені категорії населення відповідно до чинного законодавства мають право на різні види пільг, компенсацій та допомог.

Найпоширенішими видами пільг, які отримує населення громади, є:

- санаторно-курортне лікування ветеранів війни та членів сім'ї загиблого (померлого) ветерана війни відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

- відшкодування вартості пільгового проїзду громадянам, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи 1 та 2 категорій відповідно до пункту 19 частини першої статті 20 та пункту 4 частини першої статті 21 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»; ветеранам війни та членам сім'ї загиблого (померлого) ветерана війни відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та дітям з багатодітних сімей відповідно до Закону України «Про охорону дитинства».

Показником ефективності діючої системи надання пільг є співвідношення декларованих пільг з їх фактичним наданням, оскільки менше половини осіб, які мають на них право, реально ними не користуються.

Крім загального права на пільги необхідно враховувати і можливість його використання. До декларованих пільг можна віднести деякі найбільш значні і найменш поширені види пільг, тобто отримати їх можуть окремі особи. Це повністю стосується пільг на проведення капітальних ремонтів, оплату путівок, протезування, частково – на придбання медикаментів та проїзд у приміському транспорті.

Через дефіцит коштів держава переклала фінансування деяких соціальних програм на місцеві органи влади.

Так, з 1 січня 2017 року видатки на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян включено до визначених статтею 91 Кодексу видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» визначено, що місцеві органи державної влади і самоврядування надають ветеранським організаціям фінансову підтримку. Кошти використовуються на проведення заходів щодо відзначення в громаді визначних подій в історії України, пам'ятних дат, Міжнародного дня ветеранів та інших заходів загальнодержавного та місцевого значення, що забезпечить соціальну стабільність в суспільстві.

Таким чином, пенсії, пільги, допомоги пенсіонерам, громадянам похилого віку та іншим категоріям незахищених верств населення не задовольняють у повному обсязі їх потреби, у зв'язку із чим необхідне вжиття додаткових заходів на рівні громади.

Коштів, які виділяються з бюджетів всіх рівнів з метою реалізації законів, що регулюють питання соціального захисту ветеранів та інших незахищених верств населення, недостатньо. Така ситуація спричиняє виникнення соціальної напруги серед населення територіальної громади, через що необхідно додаткове фінансування на поліпшення матеріального та соціально-медичного забезпечення, захисту їх прав і свобод.

IV. SWOT- аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони (S) Наявність необхідної нормативно-правової бази, що регламентує реалізацію основних прав ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби; наявність кваліфікованого персоналу для надання правової, соціальної, медичної допомоги	Слабкі сторони (W) Недостатність матеріальних ресурсів; погіршення навколишнього природного середовища з його негативним впливом на здоров'я ветеранів усіх категорій; низький рівень правової грамотності населення
Можливості (O) Покращення обслуговування громадян у медичній сфері; надання правової допомоги зазначеній категорії громадян; формування патріотичних почуттів серед населення громади	Загрози (T) Недостатнє фінансування з Державного бюджету України заходів соціального та медичного характеру; вплив інфляційних процесів

На усунення факторів впливу на проблему повинна бути спрямована Цільова Програма.

V. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

На сучасному етапі можливе застосування кількох варіантів розв'язання проблеми соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів та інших категорій.

Перший варіант – удосконалення чинного законодавства шляхом прийняття законів, направлених на соціальний захист ветеранів війни, праці, військової служби. Проте оскільки на цей час є проблема недостатності коштів в бюджеті країни, тому цей варіант не може бути визнаний ефективним.

Другим, оптимальним варіантом розв'язання проблеми, є прийняття цільової програми соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів, пенсіонерів та громадян похилого віку, яка дасть можливість:

- надати правову допомогу, підвищити рівень правової грамотності серед вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку;

- посилити увагу до проблем оздоровлення та лікування вразливих верств населення, ветеранів війни;

- підвищити професійний рівень фахівців, здійснюючі соціальний захист ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку.

Програму розроблено на 2025 рік.

Вирішення питань соціальної підтримки деяким категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, які потребують соціальної, матеріальної підтримки здійснюватиметься шляхом реалізації комплексу взаємопов'язаних заходів структурними підрозділами Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області, громадськими та благодійними організаціями, комунальними установами та підприємствами.

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Конкретні обсяги видатків на реалізацію заходів Програми визначатимуться щорічно під час формування міського бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.

VI. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Програма включає перелік завдань і заходів, виконання яких дозволить зменшити соціальну напругу серед вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби.

Програмою передбачено здійснити протягом 2025 року такі заходи:

- надання юридичних консультацій ветеранам війни, праці, ветеранам військової служби, пенсіонерам та громадянам похилого віку (в межах компетенції).;

- проведення урочистих заходів щодо вшанування ветеранів, нарад, “круглих столів”, конференцій, в тому числі з Радою ветеранів з метою вирішення питань соціального захисту ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби, інвалідів війни, учасників АТО/ООС, пенсіонерів та громадян похилого віку;

- організація та проведення культурно-мистецьких заходів для ветеранів війни та учасників бойових дій;

- своєчасне висвітлення в засобах масової інформації змін у чинному законодавстві щодо порядку надання допомоги, пільг та компенсацій ветеранам війни, праці, військової служби, а також ходу реалізації заходів програми;

- надання одноразової грошової допомоги громадянам, які опинились у складних життєвих обставинах у зв'язку із хворобою (лікування, операція), пожежею, катастрофою та інше;

- надання одноразової грошової допомоги громадянам житлові будинки, квартири, яких пошкоджено внаслідок надзвичайної ситуації воєнного характеру, спричиненої збройною агресією російської федерації;

- надання одноразової грошової допомоги на поховання осіб, які не досягли пенсійного віку та на момент смерті не працювали, не перебували на службі, не зареєстровані в центрі зайнятості, як безробітні;

- надання одноразової грошової допомоги громадянам житлові будинки, квартири, яких пошкоджено внаслідок надзвичайної ситуації воєнного характеру, спричиненої збройною агресією російської федерації;

- надання одноразової грошової допомоги на поховання померлих саодиноких громадян;

- надання одноразової грошової допомоги дітям - сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, які знаходяться під опікою;

- надання одноразової матеріальної допомоги членам сімей осіб, які визначені у пунктах 1-6 статті 10¹ Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

- надання одноразової матеріальної допомоги мобілізованим особам або особам, які добровільно пішли служити до лав ЗСУ у 2022-2025 році та учасникам АТО, ООС, учасникам-добровольцям, які беруть участь в ООС;

- надання грошової допомоги Почесним громадянам, відповідно до Положення про присвоєння звання «Почесний громадянин Щастинської міської територіальної громади» № 238 від 15.07.2021»;

- надання безкоштовних продуктових наборів громадянам з числа пільгової категорії;

- забезпечення виконання заходів щодо святкування різдвяних та новорічних свят для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, осіб з інвалідністю, осіб з особливими освітніми потребами, дітей, які мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, дітей із числа внутрішньо переміщених осіб, дітей, чий батьки військовослужбовці, учасники бойових дій, військовополонені, загиблі військовослужбовці, та дітей із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», придбання сувенірів (у тому числі нагороди за перемогу у конкурсі/змаганні), придбання подарунків та подарункових сертифікатів (у тому числі різдвяних та новорічних);

- проведення благодійних обідів для громадян з числа пільгової категорії;

- надання одноразової грошової допомоги учасникам бойових дій до Дня захисників і захисниць України.

Показники витрат: обсяг ресурсів, який планується залучити для реалізації Програми, складає 1812,688 тис. грн. на 2025 рік.

Результативні показники:

- підвищення рівня правової грамотності серед ветеранів війни, праці, військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку;

- своєчасне вирішення проблемних питань соціального захисту пільговиків;

- надання особам необхідних компенсацій згідно чинного законодавства;

- забезпечення соціальної стабільності в суспільстві;

- забезпечення малозахищених верств населення необхідними умовами життєдіяльності;

- відзначення пам'ятних дат на належному рівні, формування патріотичних почуттів серед населення, збереження історичної пам'яті.

VII. Напрями діяльності та заходи Програми

Програма має завдання протягом 2025 року здійснити заходи у кількох напрямках, а саме:

- **правовому** – надання правової допомоги, підвищення рівня правової грамотності ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби;
- **соціальному** – поліпшення стану виконання державних програм соціального захисту ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби; здійснення благодійних акцій, підтримки громадян зазначеної категорії;
- **медичному** – збереження здоров'я ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби, шляхом поліпшення якості їх медичного обслуговування;
- **культурно-мистецькому** – відзначення пам'ятних дат на належному рівні серед населення територіальної громади.

Напрями діяльності та заходи Програми визначено у додатку.

VIII. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету з урахуванням фінансових можливостей бюджету Щастинської міської територіальної громади.

Необхідний обсяг фінансування Програми з міського бюджету визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та наявних коштів.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Обсяг фінансування
	2025
Всього	
з міського бюджету :	2042,688
інші кошти	2042,688

IX. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію роботи з соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку у громаді здійснює відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації.

Щастинська міська військова адміністрація забезпечує висвітлення в засобах масової інформації ходу виконання Програми.

Відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації щокварталу до 1 числа місяця, наступного за звітним періодом, готує інформацію, щодо виконання заходів Програми.

X. Розрахунок очікуваних результатів

Виконання Програми дасть змогу:

- Підвищення рівня правової грамотності серед ветеранів війни, праці, військової служби;
- Своєчасне вирішення проблемних питань соціального захисту пільговиків;
- Забезпечення соціальної стабільності в суспільстві;

- Забезпечення мало захищених верств населення необхідними умовами життєдіяльності;
- Відзначення пам'ятних дат на належному рівні, формування патріотичних почуттів серед населення, збереження історичної пам'яті;
- Досягнення певних зрушень у реалізації соціальної політики в Щастинській міській територіальній громаді, охоплення максимального кола осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, та членів їх сімей заходами соціальної підтримки та соціальної адаптації, забезпечення соціальної і матеріальної підтримки таких осіб шляхом додержання державних соціальних гарантій і впровадження додаткових форм підтримки.

**Начальник відділу соціального
захисту населення**



Ліля ШИРКІНА