

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника

Щастинської міської військової

адміністрації Щастинського району

Луганської області

24 листопада 2025 р. № 01/156

**Цільова Програма соціального захисту вразливих верств населення,
ветеранів війни, праці, військової служби та матеріальної підтримки осіб з
числа учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження
воєнного стану в Україні та членів їх сімей Щастинської міської
територіальної громади
на 2025 рік**

м. Щастя - 2025

ПАСПОРТ
Цільової Програми
соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці,
військової служби та матеріальної підтримки осіб з числа учасників
АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в
Україні та членів їх сімей Щастинської міської територіальної громади
на 2025 рік

1.	Ініціатор розроблення Програми	Щастинська міська військова адміністрація Щастинського району Луганської області
2.	Підстава для розроблення	Закони України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про соціальних захист дітей війни», «Про внесення змін до деяких законів України щодо уточнення норм, що регулюють питання визначення категорій осіб, які визнаються ветеранами війни та членами сімей загиблих Захисників і Захисниць України, та надання їм соціальних гарантій», Указу Президента України від 18 березня 2015 № 150/2015 «Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції», від 8 березня 2024 р. № 263 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів з формування позитивного образу ветеранів війни, виготовлення бланків посвідчень та нагрудних знаків, розвитку ветеранського руху, вшанування пам'яті Захисників та Захисниць України, та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

3.	Розробник Програми	Щастинська міська військова адміністрація Щастинського району Луганської області
4.	Відповідальний виконавець програми	Відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області
5.	Термін реалізації Програми	2025 рік
6.	Джерела фінансування	Місцевий бюджет Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми (тис. грн.), всього:	2742,862
8.	Очікувані кінцеві результати реалізації Програми	- Підвищення рівня матеріальної забезпеченості громадян, які перебувають у складних життєвих ситуаціях, за рахунок надання грошової допомоги; - зниження соціального напруження; - зміцнення довіри до органів місцевого самоврядування; - підвищення рівня згуртованості громади

I. Загальні положення

Цільова Програма соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби та матеріальної підтримки осіб з числа учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні та членів їх сімей Щастинської міської територіальної громади на 2025 рік (далі - Програма) – це комплекс заходів, що реалізуються на місцевому рівні з метою надання фінансової, соціальної, психологічної, а також інформаційної підтримки мешканцям Щастинської міської територіальної громади, які перебувають у складних життєвих обставинах, включаючи військовослужбовців та членів їхніх родин. Програма спрямована на покращення якості життя, зменшення соціальної напруги, забезпечення базових потреб, а також формування сприятливого середовища для соціальної згуртованості та стабільності в громаді.

Соціальний захист найменш захищених верств населення – один з пріоритетних напрямів державної соціальної політики в цілому та Щастинської міської військової адміністрації, зокрема.

В умовах кризової ситуації, зумовленої військовою агресією з боку російської федерації, надзвичайно важливим є організація надання допомоги учасникам антитерористичної операції//операції об'єднаних сил (далі – АТО/ООС), членам їх сімей та членам сімей загиблих військовослужбовців, реалізація державних соціальних гарантій, надання матеріальної допомоги та інформаційно-правових послуг.

Впродовж останніх років зроблено конкретні кроки у напрямку підтримки вразливих верств населення, реалізації системних заходів, спрямованих на стабілізацію рівня життя й усунення найбільш гострих проявів актуальних соціальних проблем. Позитивні наслідки мають і програми, спрямовані на посилення адресної матеріальної підтримки малозабезпечених за рахунок можливостей місцевого бюджету, співпраці з громадськістю, благодійними організаціями. Проте, соціальні проблеми, шляхи їх подолання, продовження системного та комплексного підходу до її вирішення залишаються актуальними.

В основу Програми покладений системний аналіз законодавства України, а також досвід роботи закладів соціального захисту.

При розробці даної Програми використані законодавчі акти України, пропозиції Щастинської міської військової адміністрації та громадських організацій.

Програму спрямовано на збереження пріоритетних напрямків соціального захисту населення, що дозволить реально зменшити соціальну напругу у зв'язку зі складною соціально-економічною ситуацією в громаді, а саме військових дій та тимчасовою окупацією території Щастинської міської територіальної громади.

II. Мета Програми

Метою Програми є зменшення соціальної напруги у зв'язку зі складною соціально-економічною ситуацією в громаді та поліпшення умов життя

вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби та матеріальної підтримки осіб з числа учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні та членів їх сімей, шляхом захисту їх у правовій, соціальній і культурній сферах, надання у 2025 році грошової допомоги особам з числа учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні та членів їх сімей, а також покращення надання соціальних послуг малозабезпеченим громадянам Щастинської міської територіальної громади.

Програма передбачає систему соціально-економічних, культурних заходів, спрямованих на посилення соціального захисту найбільш вразливих верств населення Щастинської міської територіальної громади на 2025 рік, а також поєднання взаємопов'язаних завдань та заходів, які спрямовані на розв'язання найважливіших проблем населення, а саме:

сприяння підтримці належного соціального, матеріального, морально-психологічного стану учасників бойових дій, членів їх сімей та членів сімей загиблих (померлих) учасників АТО/ООС;

забезпечення організаційних заходів з реалізації соціальних програм;

впровадження місцевих механізмів підтримки для соціально вразливих категорій населення, що доповнюють дію загальнодержавних програм;

використання можливостей місцевого бюджету для фінансування заходів, пов'язаних з соціальним захистом вразливих верств населення;

підтримка громадських організацій для надання населенню психологічної, юридичної та іншої соціальної допомоги.

В ході реалізації Програми планується зміцнювати співпрацю органів влади та місцевого самоврядування з громадськістю, поєднати зусилля органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій різних форм власності, спрямованих на поглиблення спільної координації наявних ресурсів для забезпечення соціальних гарантій вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби, учасників АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні та членів їх сімей; створення в суспільстві атмосфери підтримки та поважного ставлення до осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей.

III. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Щастинська міська територіальна громада налічує 21,252 жителів, з них більше 3,5 тис. пенсіонерів та громадян похилого віку, які мають статус пільговиків згідно із Законами України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист", "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", "Про соціальний захист дітей війни", «Про охорону дитинства», «Про жертви нацистських переслідувань». Серед них: інвалідів війни – 42, учасників бойових дій – 242, учасників війни – 105, мобілізовані особи або особи, які добровільно

пішли служити до лав ЗСУ у 2022-2025 роках та учасники АТО, ООС, учасники - добровольці, які беруть участь в ООС - 50, членів сімей загиблих (померлих) – 47, членам сім'ї особи, яка загинула в наслідок бойових дій або померла через отримані поранення, контузію, каліцтво – 10, жертви нацистських переслідувань -1, дітей війни – 966, ветеранів праці – 360, ветеранів військової служби, органів внутрішніх справ та інших – 23, вразливих верств населення (багатодітні сім'ї – 61, діти з багатодітної сім'ї - 208 , та інші). Всі зазначені категорії населення відповідно до чинного законодавства мають право на різні види пільг, компенсацій та допомог.

Найпоширенішими видами пільг, які отримує населення громади, є відшкодування вартості пільгового проїзду громадянам, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи 1 та 2 категорій відповідно до пункту 19 частини першої статті 20 та пункту 4 частини першої статті 21 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»; ветеранам війни та членам сім'ї загиблого (померлого) ветерана війни відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та дітям відповідно до Закону України «Про охорону дитинства».

Показником ефективності діючої системи надання пільг є співвідношення декларованих пільг з їх фактичним наданням, оскільки менше половини осіб, які мають на них право, реально ними не користуються.

Крім загального права на пільги необхідно враховувати і можливість його використання. До декларованих пільг можна віднести деякі найбільш значні і найменш поширені види пільг, тобто отримати їх можуть окремі особи. Це повністю стосується пільг на проведення капітальних ремонтів, оплату путівок, протезування, частково – на придбання медикаментів та проїзд у приміському транспорті.

Через дефіцит коштів держава переклала фінансування деяких соціальних програм на місцеві органи влади.

Так, видатки на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян включено до визначених статтею 91 Кодексу видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» визначено, що місцеві органи державної влади і самоврядування надають ветеранським організаціям фінансову підтримку. Кошти використовуються на проведення заходів щодо відзначення в громаді визначних подій в історії України, пам'ятних дат, Міжнародного дня ветеранів та інших заходів загальнодержавного та місцевого значення, що забезпечить соціальну стабільність в суспільстві.

Таким чином, пенсії, пільги, допомоги незахищеним верствам населення не задовольняють у повному обсязі їх потреби, у зв'язку із чим необхідне вжиття додаткових заходів на рівні громади.

Коштів, які виділяються з бюджетів всіх рівнів з метою реалізації законів, що регулюють питання соціального захисту ветеранів та інших незахищених верств населення, недостатньо. Така ситуація спричиняє виникнення соціальної напруги серед населення територіальної громади, через що необхідно додаткове фінансування на поліпшення матеріального та соціально-медичного забезпечення, захисту їх прав і свобод.

IV. SWOT-аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони (S) Наявність необхідної нормативно-правової бази, що регламентує реалізацію основних прав ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби; наявність кваліфікованого персоналу для надання правової, соціальної, медичної допомоги	Слабкі сторони (W) Недостатність матеріальних ресурсів; погіршення навколишнього природного середовища з його негативним впливом на здоров'я ветеранів усіх категорій; низький рівень правової грамотності населення нестабільна безпекова ситуація внаслідок воєнних дій
Можливості (O) Покращення обслуговування громадян у медичній сфері; надання правової допомоги зазначеній категорії громадян; формування патріотичних почуттів серед населення громади	Загрози (T) Недостатнє фінансування з Державного бюджету України заходів соціального та медичного характеру; вплив інфляційних процесів

На усунення факторів впливу на проблему повинна бути спрямована Програма.

V. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

На сучасному етапі можливе застосування кількох варіантів розв'язання проблеми соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів та інших категорій.

Перший варіант – удосконалення чинного законодавства шляхом прийняття законів, направлених на соціальний захист ветеранів війни, праці, військової служби. Проте оскільки на цей час є проблема недостатності коштів в бюджеті країни, тому цей варіант не може бути визнаний ефективним.

Другим, оптимальним варіантом розв'язання проблеми, є прийняття цільової програми соціального захисту вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби та матеріальної підтримки осіб з числа учасників

АТО/ООС, військових дій у період запровадження воєнного стану в Україні та членів їх сімей, яка дасть можливість:

надати правову допомогу, підвищити рівень правової грамотності серед вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку;

посилити увагу до проблем оздоровлення та лікування вразливих верств населення, ветеранів війни;

підвищити професійний рівень фахівців, що здійснюють заходи із соціального захисту ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку.

Вирішення питань соціальної підтримки деяким категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, які потребують соціальної, матеріальної підтримки здійснюватиметься шляхом реалізації комплексу взаємопов'язаних заходів структурними підрозділами Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області, громадськими та благодійними організаціями, комунальними установами та підприємствами.

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Конкретні обсяги видатків на реалізацію заходів Програми визначатимуться щорічно під час формування міського бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.

Отримання подарунків, сувенірної продукції, нагород та подарункових сертифікатів у межах заходу «забезпечення виконання заходів щодо святкування різдвяних та новорічних свят для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, осіб з інвалідністю, осіб з особливими освітніми потребами, дітей, які мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, дітей із числа внутрішньо переміщених осіб, дітей, чії батьки військовослужбовці, учасники бойових дій, військовополонені, загиблі військовослужбовці, та дітей із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», придбання сувенірів (у тому числі нагороди за перемогу у конкурсі/змаганні), придбання подарунків та подарункових сертифікатів (у тому числі різдвяних та новорічних)» здійснюється дитиною особисто або її законним представником.

VI. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Програма включає перелік завдань і заходів, виконання яких дозволить зменшити соціальну напругу серед вразливих верств населення, ветеранів війни, праці, військової служби.

Програмою передбачено здійснити протягом 2025 року такі заходи:

надання юридичних консультацій ветеранам війни, праці, ветеранам військової служби, пенсіонерам та громадянам похилого віку (в межах компетенції);

проведення урочистих заходів щодо вшанування ветеранів, нарад, “круглих столів”, конференцій, в тому числі з Радою ветеранів з метою вирішення питань соціального захисту ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби, інвалідів війни, учасників АТО/ООС, пенсіонерів;

організація та проведення культурно-мистецьких заходів для ветеранів війни та учасників бойових дій;

своєчасне висвітлення в засобах масової інформації змін у чинному законодавстві щодо порядку надання допомог, пільг та компенсацій ветеранам війни, праці, військової служби, а також ходу реалізації заходів програми;

надання одноразової грошової допомоги громадянам, які опинились у складних життєвих обставинах у зв'язку із хворобою (лікування, операція), пожежею, катастрофою та інше;

надання одноразової грошової допомоги громадянам, житлові будинки, квартири, яких пошкоджено внаслідок надзвичайної ситуації воєнного характеру, спричиненої збройною агресією російської федерації;

надання одноразової грошової допомоги на поховання осіб, які не досягли пенсійного віку та на момент смерті не працювали, не перебували на службі, не зареєстровані в центрі зайнятості, як безробітні;

надання одноразової грошової допомоги на поховання померлих одиноких громадян ритуальній службі, яка має договір з громадою на проведення поховань таких категорій осіб;

надання одноразової грошової допомоги дітям - сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, які знаходяться під опікою;

надання одноразової матеріальної допомоги членам сімей осіб, які визначені у пунктах 1-6 статті 10¹ Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

надання одноразової матеріальної допомоги мобілізованим особам або особам, які добровільно пішли служити до лав ЗСУ у 2022-2025 році та учасникам АТО, ООС, учасникам-добровольцям, які беруть участь в ООС;

надання грошової допомоги Почесним громадянам, відповідно до Положення про присвоєння звання «Почесний громадянин Щастинської міської територіальної громади» № 238 від 15.07.2021»;

надання грошової допомоги до Міжнародного дня людей з інвалідністю;

забезпечення виконання заходів щодо святкування різдвяних та новорічних свят для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, осіб з інвалідністю, осіб з особливими освітніми потребами, дітей, які мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, дітей із числа внутрішньо переміщених осіб, дітей, чиї батьки військовослужбовці, учасники бойових дій, військовополонені, загиблі військовослужбовці, та дітей із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», придбання сувенірів (у тому числі нагороди за перемогу у конкурсі/змаганні), придбання подарунків та подарункових сертифікатів (у тому числі різдвяних та новорічних);

проведення благодійних обідів для громадян з числа пільгової категорії;
надання одноразової грошової допомоги учасникам бойових дій до Дня захисників і захисниць України;

надання грошової допомоги Захисникам та Захисницям, які проходять лікування після отримання травми, поранення, контузії під час участі в бойових діях в період впровадження воєнного стану в Україні (з 24.02.2022);

надання одноразової грошової допомоги членам сімей зниклих безвісти військовослужбовців та членам сімей військовополонених (за фактом позбавлення особистої свободи внаслідок повномасштабного вторгнення рф в Україну);

надання одноразової грошової допомоги до Дня Збройних Сил України;

надання одноразової грошової допомоги на забезпечення базових потреб громадян старшого віку.

Грошова допомога надається відповідно до Положення про надання грошової допомоги мешканцям Щастинської міської територіальної громади.

Показники витрат: обсяг ресурсів, який планується залучити для реалізації Програми, складає 2742,862 тис. грн. на 2025 рік.

Результативні показники:

підвищення рівня правової грамотності серед ветеранів війни, праці, військової служби, пенсіонерів та громадян похилого віку;

своєчасне вирішення проблемних питань соціального захисту пільговиків;

надання особам необхідних компенсацій згідно чинного законодавства;

забезпечення соціальної стабільності в суспільстві;

забезпечення малозахищених верств населення необхідними умовами життєдіяльності;

відзначення пам'ятних дат на належному рівні, формування патріотичних почуттів серед населення, збереження історичної пам'яті.

VII. Напрями діяльності та заходи Програми

Програма має завдання протягом 2025 року здійснити заходи у кількох напрямках, а саме:

правовому – надання правової допомоги, підвищення рівня правової грамотності ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби;

соціальному – поліпшення стану виконання державних програм соціального захисту ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби; здійснення благодійних акцій, підтримки громадян зазначеної категорії;

медичному – збереження здоров'я ветеранів війни, праці, ветеранів військової служби, шляхом поліпшення якості їх медичного обслуговування;

культурно-мистецькому – відзначення пам'ятних дат на належному рівні серед населення територіальної громади.

Напрями діяльності та заходи Програми визначено у додатку.

VIII. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету з урахуванням фінансових можливостей бюджету Щастинської міської територіальної громади.

Необхідний обсяг фінансування Програми з міського бюджету визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та наявних коштів.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Обсяг фінансування
	2025
Всього	2742,862
з міського бюджету :	2742,862
інші кошти	

IX. Координація та контроль виконання Програми

Координацію роботи здійснює відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації.

Щастинська міська військова адміністрація забезпечує висвітлення в засобах масової інформації виконання Програми.

Відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації щокварталу до 1 числа місяця, наступного за звітним періодом, готує інформацію, щодо виконання заходів Програми.

X. Розрахунок очікуваних результатів

Виконання Програми дасть змогу:

Підвищити рівень правової грамотності серед ветеранів війни, праці, військової служби;

Своєчасно вирішити проблемні питання соціального захисту пільговиків;

Забезпечити соціальну стабільність в суспільстві;

Забезпечити мало захищені верстви населення необхідними умовами життєдіяльності;

Відзначити пам'ятні дати на належному рівні, формування патріотичних почуттів серед населення, збереження історичної пам'яті;

Досягнення певних зрушень у реалізації соціальної політики в Щастинській міській територіальній громаді, охоплення максимального кола осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, та членів їх сімей заходами соціальної підтримки та соціальної адаптації, забезпечення соціальної і матеріальної підтримки таких осіб шляхом додержання державних соціальних гарантій і впровадження додаткових форм підтримки.

Начальник відділу соціального захисту населення



Лія ШИРКІНА