ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження начальника
Щастинської міської військової
адміністрації Щастинського району
Луганської області
16 грудня 2025 р. № 01/177
(в редакції розпорядження начальника
Щастинської міської військової
адміністрації Щастинського району
Луганської області
19 листопада 2026 р. № 01/180)

Програма соціального захисту та підтримки вразливих верств населення Щастинської міської територіальної громади на 2026 рік

м. Щастя - 2026

ПАСПОРТ
Програми соціального захисту та підтримки вразливих верств населення Щастинської міської територіальної громади на 2026 рік

1.	Ініціатор розроблення Програми	Щастинська міська військова адміністрація Щастинського району Луганської області
2.	Підстава для розроблення	Закони України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», Указ Президента України №720/2026 «Про Всеукраїнський проєкт підтримки дітей із прифронтових територій України «Карпатська зміна», постанова Кабінету Міністрів України від 15.10.2026 № 1289 «Деякі питання реалізації експериментального проекту із запровадження Всеукраїнського проекту підтримки дітей із прифронтових територій України “Карпатська зміна”».
3.	Розробник Програми	Щастинська міська військова адміністрація Щастинського району Луганської області
4.	Відповідальний виконавець програми	Відділ соціального захисту населення Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області
5.	Термін реалізації Програми	2026 рік
6.	Джерела фінансування	Місцевий бюджет Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми (тис. грн), всього:	2312,910

8.	Очікувані кінцеві результати реалізації Програми	Підвищення рівня соціальної захищеності вразливих верств населення; забезпечення доступності правової та інформаційної підтримки; покращення матеріального становища громадян, які потребують соціальної допомоги; створення додаткових умов для безпечного відпочинку, оздоровлення, для участі дітей у заходах, спрямованих на психосоціальне відновлення, емоційне розвантаження, соціалізацію та всебічний розвиток; підвищення ефективності реалізації соціальної політики та зміцнення соціальної згуртованості громади.

І. Загальні положення

Програма соціального захисту та підтримки вразливих верств населення Щастинської міської територіальної громади на 2026 рік (далі - Програма) – це комплекс заходів, що реалізуються на місцевому рівні з метою надання фінансової, соціальної, психологічної, а також інформаційної підтримки мешканцям Щастинської міської територіальної громади, які перебувають у складних життєвих обставинах. Програма спрямована на покращення якості життя, зменшення соціальної напруги, забезпечення базових потреб, а також формування сприятливого середовища для соціальної згуртованості та стабільності в громаді.

Соціальний захист найменш захищених верств населення – один з пріоритетних напрямів державної соціальної політики в цілому та Щастинської міської військової адміністрації, зокрема.

Впродовж останніх років зроблено конкретні кроки у напрямку підтримки вразливих верств населення, реалізації системних заходів, спрямованих на стабілізацію рівня життя й усунення найбільш гострих проявів актуальних соціальних проблем. Позитивні наслідки мають і програми, спрямовані на посилення адресної матеріальної підтримки за рахунок можливостей місцевого бюджету, співпраці з громадськістю, благодійними організаціями.

Соціальний захист є сьогодні основним завданням соціальної політики, яка ставить за мету забезпечення прав і гарантій людини стосовно рівня і якості життя. Об’єкти соціального захисту – це особа, сім’я, їхній добробут.

З огляду на тривалі наслідки воєнних дій та вимушене переміщення населення, важливим завданням Щастинської міської військової адміністрації є забезпечення можливостей для участі дітей громади у програмах, проєктах, заходах та ініціативах, спрямованих на отримання послуг з психосоціального відновлення та розвитку дітей через комплекс спеціальних заходів соціального, виховного, медичного, гігієнічного, фізкультурно-оздоровчого та/або спортивного характеру, спрямованих на зняття психоемоційної напруги та гармонізацію психічного стану, розвиток психологічної стійкості та здатності до соціальної адаптації, задоволення психологічних і соціальних потреб дітей з метою покращення якості їх життя.

В основу Програми покладений системний аналіз законодавства України, нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України та нормативно-правових актів органів виконавчої влади, а також досвід роботи та нормативно-правові акти інших територіальних.

При розробці даної Програми використані законодавчі акти України, пропозиції Щастинської міської військової адміністрації Щастинського району Луганської області (далі – Щастинська міська ВА) та громадських організацій.

У Програмі терміни вживаються у наступному значенні:

мешканці Щастинської міської територіальної громади – громадяни України, які мають задекларованe/зареєстроване місце проживання (перебування) в Щастинській міській територіальній громаді, та особи, які

перебували на обліку як внутрішньо переміщені особи в Щастинській міській територіальній громаді до 24.02.2022;

грошова допомога - це форма допомоги, яка надається персонально та безпосередньо конкретній людині (мешканцю Щастинської міської територіальної громади), яка опинилась в непередбаченій надзвичайній, екстремальній ситуаціях та складних життєвих обставинах;

вразливі групи населення - особи/сім'ї, які мають найвищий ризик потрапляння у складні життєві обставини через вплив несприятливих зовнішніх та/або внутрішніх чинників;

складні життєві обставини - обставини, спричинені інвалідністю, віком, станом здоров'я, соціальним становищем, екстремальною ситуацією, життєвими звичками і способом життя внаслідок яких особа частково або повністю не має (не набула або втратила) здатності або можливості самостійно піклуватися про особисте (сімейне) життя та брати участь у суспільному житті.

Під визначення екстремальної ситуації підпадає:

пожежа та інше стихійне лихо (надзвичайне природне явище, що діє з великою руйнівною силою, завдає значної шкоди району, в якому відбувається, порушує нормальну життєдіяльність населення, знищує матеріальні цінності), внаслідок якого заподіяно значної шкоди майну постраждалих чи їх здоров'ю;

тяжка або продовж тривалого періоду хвороба, оперативне лікування, які потребують значних фінансових витрат чи від'їзду на лікування до іншого міста.

Під визначення надзвичайної ситуації підпадає: порушення нормальних умов життя і діяльності людей на об'єктах або територіях, причинене аварією, катастрофою, епідемією, стихійним лихом, епізоотією, епіфітотією, бойовими діями, терористичним актом, збройним конфліктом, тимчасовою окупацією, великою пожежею, застосуванням засобів ураження, що призвели або можуть призвести до людських і матеріальних втрат, велике зараження людей і тварин.

ІІ. Мета Програми

Метою Програми є фізичне, психологічне та соціальне відновлення, оздоровлення й підтримка дорослого населення та дітей із тимчасово окупованої територій України, які постраждали внаслідок війни, зменшення соціальної напруги у зв'язку зі складною соціально-економічною ситуацією в громаді та поліпшення умов життя вразливих верств населення, шляхом захисту їх у правовій, соціальній і культурній сферах.

Програма передбачає систему соціально-економічних, інформаційних заходів, спрямованих на посилення соціального захисту найбільш вразливих верств населення Щастинської міської територіальної громади на 2026 рік, а також поєднання взаємопов'язаних завдань, які спрямовані на розв'язання найважливіших проблем населення, а саме:

вдосконалення та посилення рівня соціального захисту населення громади;

сприяння підвищенню рівня життя вразливих верств населення шляхом їх соціальної підтримки;

надання адресної допомоги найбільш вразливим верствам населення;

координація дій органів виконавчої влади та громадських організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість;

створення умов для психосоціального відновлення, розвитку та соціальної адаптації дітей громади шляхом сприяння їхній участі у відповідних програмах, проєктах та ініціативах, закладах відпочинку, дитячих закладах оздоровлення та відпочинку, санаторно-курортних закладах, оздоровчих, спортивних;

впровадження місцевих механізмів підтримки для соціально вразливих категорій населення, що доповнюють дію загальнодержавних програм.

В ході реалізації Програми планується зміцнювати співпрацю органів влади та місцевого самоврядування з громадськістю, поєднати зусилля органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій різних форм власності, спрямованих на поглиблення спільної координації наявних ресурсів для забезпечення соціальних гарантій вразливих верств населення.

III. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Підтримка вразливих верств населення є одним із важливих напрямів соціальної політики громади. Особливої уваги потребують особи похилого віку, люди з інвалідністю, сім'ї, які перебувають у складних життєвих обставинах, учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та інші категорії громадян, які потребують додаткової соціальної підтримки та уваги.

Щастинська міська територіальна громада налічує 21,252 жителів, з них більше 3,5 тис. пенсіонерів та громадян похилого віку, які мають статус пільговиків згідно із законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про соціальний захист дітей війни», «Про охорону дитинства», «Про жертви нацистських переслідувань». Серед них: інвалідів війни – 42, учасників бойових дій – 242, учасників війни – 105, мобілізовані особи або особи , які добровільно пішли служити до лав ЗСУ у 2022-2025 роках та учасники АТО, ООС, учасники - добровольці, які беруть участь в ООС - 50, членів сімей загиблих (померлих) – 47, членам сім'ї особи, яка загибла в наслідок бойових дій або померла через отримані поранення, контузію, каліцтво – 10, жертви нацистських переслідувань -1, дітей війни – 966, ветеранів праці – 360, ветеранів військової служби, органів внутрішніх справ та інших – 23, вразливих верств населення (багатодітні сім'ї – 61, діти з багатодітної сім'ї - 208, та інші). Всі зазначені категорії населення відповідно до чинного законодавства мають право на різні види пільг, компенсацій та допомог.

Через дефіцит коштів держава переклала фінансування деяких соціальних програм на місцеві органи влади.

Унаслідок тимчасової окупації громада зіткнулася з глибокими соціальними, економічними та гуманітарними викликами. Значна частина населення перебуває у складних життєвих обставинах, втратила стабільні

джерела доходу, доступ до соціальних послуг, медичної допомоги та базових засобів для забезпечення повсякденних потреб. Багато сімей вимушено проживають за межами рідної громади, мають втрати майна або зазнали психологічних травм.

В умовах воєнного стану, вимушеного переміщення та тривалого перебування дітей з тимчасово окупованої території у стресових обставинах особливої актуальності набуває забезпечення можливостей для їхнього психосоціального відновлення, повноцінного розвитку та соціальної адаптації. Водночас участь дітей у відповідних програмах, проєктах та заходах може супроводжуватися додатковими витратами для сімей, що зумовлює необхідність запровадження додаткових механізмів підтримки.

Коштів, які виділяються з бюджетів всіх рівнів з метою реалізації законів, що регулюють питання соціального захисту ветеранів та інших незахищених верств населення, недостатньо. Така ситуація спричиняє виникнення соціальної напруги серед населення територіальної громади, через що необхідно додаткове фінансування на поліпшення матеріального та соціально-медичного забезпечення, захисту їх прав і свобод.

Населення громади потребує розширення системи соціального захисту, зокрема шляхом надання одноразової грошової допомоги, яка є критично важливою для забезпечення мінімальних умов існування, покриття невідкладних витрат та підтримки найбільш вразливих категорій жителів.

Реалізація заходів Програми спрямована на підвищення рівня соціального захисту вразливих верств населення, надання своєчасної матеріальної підтримки особам, які опинилися у складних життєвих обставинах, а також забезпечення належної уваги та підтримки з боку громади. Виконання Програми сприятиме покращенню соціального добробуту мешканців громади, зміцненню соціальної згуртованості та формуванню відчуття підтримки і турботи про найбільш уразливі категорії населення.

IV. SWOT-аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
Наявність необхідної нормативно-правової бази, що регламентує реалізацію соціального захисту населення; наявність кваліфікованого персоналу для надання правової, соціальної, медичної допомоги; отримання комплексу спеціальних заходів соціального, виховного, медичного, фізкультурно-оздоровчого та/або спортивного характеру, спрямованих на зняття	Недостатність матеріальних ресурсів; погіршення навколишнього природного середовища з його негативним впливом на здоров'я усіх категорій населення; низький рівень правової грамотності населення; нестабільна безпекова ситуація внаслідок воєнних дій; відсутність на законодавчому рівні проведення моніторингу якості

психоемоційної напруги та гармонізацію психічного стану, розвиток психологічної стійкості та здатності до соціальної адаптації, задоволення психологічних і соціальних потреб дітей задоволення базових і додаткових потреб сім'ї з метою покращення якості їх житті	надання послуг з психосоціального відновлення та розвитку дітей у межах реалізації у відповідних програмах, проєктах та ініціативах
Можливості (О) Покращення обслуговування громадян у медичній сфері; надання правової допомоги зазначеній категорії громадян; надання грошової допомоги зазначеній категорії громадян; забезпечення економічного добробуту родини через надання матеріальної, фінансової та соціальної допомоги; формування патріотичних почуттів серед населення громади	**Загрози (Т)** Недостатнє фінансування з Державного бюджету України заходів соціального та медичного характеру; вплив інфляційних процесів

На усунення факторів впливу на проблему повинна бути спрямована Програма.

V. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

На сучасному етапі можливе застосування кількох варіантів розв'язання проблеми соціального захисту вразливих верств населення.

Перший варіант – удосконалення чинного законодавства шляхом прийняття законів, направлених на соціальний захист незахищених верств населення. Проте оскільки на цей час є проблема недостатності коштів в бюджеті країни, тому цей варіант не може бути визнаний ефективним.

Другим, оптимальним варіантом розв'язання проблеми, є прийняття програми соціального захисту вразливих верств населення, яка дасть можливість:

надати правову допомогу, підвищити рівень правової грамотності серед населення;

посилити увагу до проблем оздоровлення та лікування вразливих верств населення;

забезпечити додаткову соціальну підтримку осіб з числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

сприяти участі дітей громади у програмах, проєктах та заходах, спрямованих на їхнє оздоровлення, психосоціальне відновлення та розвиток, шляхом надання додаткової матеріальної підтримки сім'ям;

підвищити професійний рівень фахівців, що здійснюють заходи із соціального захисту.

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Конкретні обсяги видатків на реалізацію заходів Програми визначатимуться щорічно під час формування місцевого бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.

Термін дії програми з 01 січня по 31 грудня 2026 року.

VI. Напрямки діяльності та заходи програми

Програма має завдання протягом 2026 року здійснити заходи у кількох напрямках, а саме:

правовому – надання правової допомоги, підвищення рівня правової грамотності серед населення громади;

соціальному – поліпшення стану виконання державних програм соціального захисту вразливих верств населення;

медичному – збереження здоров’я населення, шляхом надання грошової допомоги;

культурно-мистецькому – відзначення пам’ятних дат на належному рівні серед населення територіальної громади;

інформаційному – збільшення обізнаності громадян щодо можливості вирішення актуальних для них питань.

Реалізація заходів, визначених у додатку 1 до Програми (додається), передбачає впровадження комплексу дій, спрямованих на втілення державної соціальної політики щодо жителів Щастинської міської територіальної громади, які належать до вразливих верств населення.

Програма передбачає максимальне охоплення цих категорій населення через надання соціальної, юридичної, інформаційної підтримки, грошової допомоги, а також шляхом ефективної координації наявних ресурсів та зусиль усіх зацікавлених сторін.

Виконання заходів Програми здійснюється згідно Порядку надання грошової допомоги за Програмою соціального захисту та підтримки вразливих верств населення Щастинської міської територіальної громади на 2026 рік, який є додатком 2 до Програми.

Показники витрат: обсяг ресурсів, який планується залучити для реалізації Програми, складає 2312,910 тис. грн. на 2026 рік.

VII. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюватиметься за рахунок коштів місцевого бюджету з урахуванням фінансових можливостей бюджету Щастинської міської територіальної громади.

Необхідний обсяг фінансування Програми з місцевого бюджету визначається щороку, виходячи з конкретних завдань та наявних коштів.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Обсяг фінансування 2026
Всього	2312,910
з місцевого бюджету:	2312,910
інші кошти	0,000

VIII. Координація та контроль виконання Програми

Координацію роботи здійснює відділ соціального захисту населення Щастинської міської ВА.

Щастинська міська ВА забезпечує висвітлення в засобах масової інформації виконання Програми.

Відділ соціального захисту населення Щастинської міської ВА щокварталу до 1 числа місяця, наступного за звітним періодом, готує інформацію, щодо виконання заходів Програми.

IX. Розрахунок очікуваних результатів

Виконання Програми дасть змогу:

підвищити рівень правової грамотності серед мешканців Щастинської міської територіальної громади;

своєчасно вирішити проблемні питання соціального захисту вразливих верств населення;

забезпечити соціальну стабільність в суспільстві;

розширити можливості для участі дітей громади у програмах та проєктах, спрямованих на їхнє психосоціальне відновлення, розвиток та соціальну адаптацію;

досягнути певних зрушень у реалізації соціальної політики в Щастинській міській територіальній громаді, за допомогою заходів соціальної підтримки, забезпечення матеріальної підтримки таких осіб шляхом додержання державних соціальних гарантій і впровадження додаткових форм допомоги.

Начальник відділу соціального захисту населення **Лія ШИРКІНА**