Додаток 1
ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження начальника
Старобільської міської
військової адміністрації
Старобільського району
Луганської області
від 05 листопада 2026 № 112

МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА

надання грошової компенсації для часткового відшкодування суми першого (початкового) внеску за іпотечними кредитами для внутрішньо переміщених осіб - мешканців Старобільської міської територіальної громади по державній іпотечній програмі «єОселя» на 2026 рік

м. Старобільськ - 2026

1. Паспорт міської програми

1.	Назва Програми	Міська цільова програма надання грошової компенсації для часткового відшкодування суми першого (початкового) внеску за іпотечними кредитами для внутрішньо переміщених осіб - мешканців Старобільської міської територіальної громади (далі Старобільська МТГ) по державній іпотечній програмі «єОселя» на 2026 рік
2.	Ініціатор розроблення Програми	Старобільська міська військова адміністрація Старобільського району Луганської області (далі- Старобільська МВА)
3.	Розробник Програми	Старобільська МВА
4.	Відповідальні виконавці Програми	Старобільська МВА
5.	Правове забезпечення для розробки Програми	Конституція України; Житловий кодекс України, Бюджетний кодекс України, Податковий кодекс України, Цивільний кодекс України, закони України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про правовий режим воєнного стану», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», постанова Кабінету Міністрів України від 02.08.2022 № 856 «Деякі питання забезпечення приватним акціонерним товариством «Українська фінансова житлова компанія» доступного іпотечного кредитування громадян України», постанова Кабінету Міністрів України від 13.08.2025 № 998 «Деякі питання надання державної допомоги за кредитом, забезпечення предметом іпотеки, наданим внутрішньо переміщеним особам, які проживають на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії, або які перемістилися на ці території з територій, тимчасово окупованих Російською Федерацією»
6.	Термін реалізації Програми	2026 рік
7.	Основні джерела фінансування	Кошти бюджету Старобільської міської територіальної громади та інші джерела фінансування не заборонені

	Програми	законодавством
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів	Всього: 1 500,0 тис. грн., з яких кошти бюджету Старобільської міської територіальної громади 100%
9.	Головна мета Програми	Забезпечення доступності іпотечного кредитування для внутрішньо переміщених осіб з числа зареєстрованих мешканців Старобільської міської територіальної громади та зменшення фінансового бар'єру при придбанні житла.
10.	Очікувані результати від реалізації Програми	1. Реалізація права на житло внутрішньо переміщених осіб з числа зареєстрованих мешканців Старобільської міської територіальної громади, які втратили доступ до нього через війну, за підтримки бюджету громади; 2. Покращення житлових умов внутрішньо переміщених осіб з числа зареєстрованих мешканців Старобільської міської територіальної громади, які змушені були залишити місце постійного проживання через тимчасову окупацію, шляхом забезпечення можливості придбання власного житла на підконтрольній території Уряду України; 3. Збереження соціального зв'язку та відповідальності громади перед її мешканцями, що підтримує ідею єдності, взаємної підтримки
11.	Ключові показники ефективності Програми	Визначаються за річними результатами виконання Програми

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Унаслідок повномасштабного вторгнення Російської Федерації на територію України та тимчасової окупації Старобільської МТГ частина її мешканців була вимушена залишити місця постійного проживання. Станом на 01.11.2026 року 1 157 зареєстрованих мешканців громади перемістилися до інших регіонів України та набули статусу внутрішньо переміщених осіб (далі-ВПО).

На теперішній час ВПО з числа мешканців Старобільської МТГ розміщені на всій території України, що суттєво ускладнює забезпечення їхніх соціальних, гуманітарних та адміністративних потреб, а також потребує запровадження системних заходів з боку місцевих органів влади щодо підтримки, обліку та координації допомоги зазначеній категорії осіб.

Одна з головних проблем, з якою стикаються ВПО — це відсутність постійного житла в нових місцях проживання. Наявність житла є базовою потребою, що напряму впливає на рівень соціальної стабільності, психологічного благополуччя та інтеграції в нові громади. Програма державного пільгового іпотечного кредитування “єОселя” (далі-Програма «єОселя») є одним із механізмів вирішення цієї проблеми, однак для багатьох ВПО основним бар’єром до участі в ній залишається необхідність сплати значної суми першого внеску.

Через втрату майна, джерел доходу та додаткові витрати, пов’язані з переміщенням, більшість ВПО не мають можливості самостійно накопичити кошти для початкового внеску, навіть за умов пільгового кредитування. Це значно знижує ефективність державної іпотечної програми для цієї категорії громадян.

Старобільська МВА продовжує виконувати функції органу місцевого самоврядування в умовах релокації та несе відповідальність за підтримку своїх мешканців. У зв’язку з чим виникає потреба у запровадженні механізмів підтримки ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ-шляхом часткової компенсації першого внеску за Програмою «єОселя» за рахунок коштів бюджету Старобільської міської територіальної громади.

Запровадження такої Програми дозволить зменшити фінансовий бар’єр для придбання житла, сприятиме стабілізації соціального становища ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ.

3. Мета Програми

Метою Програми є створення сприятливих умов для реалізації житлових прав ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ шляхом зменшення фінансового навантаження при отриманні іпотечного кредиту в рамках Програми «єОселя», за умови отримання кредиту, згідно постанови Кабінету Міністрів України від 02.08.2022 № 856 «Деякі питання забезпечення приватним акціонерним товариством «Українська фінансова житлова компанія» (далі- Постанова №856) доступного іпотечного кредитування громадян України», постанови Кабінету Міністрів України від 13.08.2025 № 998 «Деякі питання надання державної допомоги за кредитом, забезпечення предметом іпотеки, наданим внутрішньо переміщеним особам, які проживають на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії, або які перемістилися на ці території з територій, тимчасово окупованих Російською Федерацією» (далі – Постанова № 998), отримання часткової компенсації 30% першого внеску, але не більше ніж 200 тисяч гривень.

Реалізація Програми спрямована на досягнення таких цілей.

По-перше, покращення житлових умов внутрішньо переміщених осіб з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ, які внаслідок повномасштабного вторгнення рф втратили доступ до належного їм житла, а

також забезпечення їм доступу до житла на території, підконтрольній Уряду України.

По-друге, надання житла ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ створює значний потенціал для зниження міграції за кордон. Стабільні житлові умови є ключовим чинником, що впливає на рішення людей залишатися в країні. Надання ВПО безпечного й доступного житла зменшує рівень соціальної вразливості, сприяє економічній активності та формує відчуття стабільності й перспективи. У підсумку це створює мотивацію для відновлення життя та планування майбутнього саме в Україні, а не за її межами.Таким чином, програми житлової підтримки не лише вирішують гуманітарні потреби, а й працюють як інструмент утримання людського капіталу, що є критично важливим для відновлення та розвитку країни. Надання житла ВПО створює значний потенціал для зниження міграції за кордон.

По-третє, зміцнення зв'язку між Старобільською міською територіальною громадою та її мешканцями**.** Підтримка з боку громади навіть в умовах окупації є важливим сигналом про відповідальність, турботу та єдність, що сприятиме збереженню цілісності громади.

Наявність стабільних житлових умов у безпечних регіонах сприяє збереженню зв'язку ВПО з рідними громадами та зменшує ризик їхньої довгострокової міграції за кордон. Це, у свою чергу, підвищує ймовірність оперативного повернення населення після відновлення контролю над територією.

Співфінансування Програми «єОселя» дозволяє ефективно використовувати місцеві ресурси та цілком відповідає стратегічним пріоритетам держави, охоплюючи більшу кількість отримувачів допомоги.

4. Шляхи та засоби вирішення проблеми

Оптимальним варіантом для вирішення проблеми доступності житла для ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ є реалізація комплексу заходів, спрямованих на надання фінансової підтримки в рамках участі у Програмі «єОселя».

Основними засобами вирішення проблеми є:

1. Розроблення та впровадження місцевого механізму компенсації частини першого внеску. Передбачається створення прозорої, чітко регламентованої процедури подання, розгляду заяв і прийняття рішень про виплату частини компенсації 30% першого внеску, але не більше ніж 200 тисяч гривень за іпотечним кредитом;

2. Надання грошової допомоги здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету Старобільської міської територіальної громади. У разі доступності - також із залученням субвенцій, донорської або гуманітарної допомоги;

3. Взаємодія з державними інституціями, банками.

Для ефективної реалізації Програми буде забезпечено координацію з

органами державної влади, фінансовими установами, уповноваженими на видачу кредитів за Програмою «єОселя», іншими партнерами.

4.Забезпечення прозорості допомоги та обмеження на компенсацію.

Виплата компенсації відбуватиметься виключно на підставі документів, які пройшли перевірку та підтверджують факт участі особи в іпотечному кредитуванні за Програмою «єОселя», мають реєстрацію місця проживання в населених пунктах Старобільської міської територіальної громади, які перемістилися на територію підконтрольну Уряду України та отримали статус ВПО.

Компенсація першого внеску за іпотечним кредитом відбувається, якщо ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ, оформила іпотечне кредитування після 01.01.2026 року.

Компенсація першого внеску за іпотечним кредитуванням надається за умови, відсутності житла у власності/співвласності учасника Програми та членів його родини. Члени родини — це близькі люди, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом та взаємними правами й обов'язками: подружжя, їхні діти (у тому числі всиновлені), батьки, опікуни, а також інші родичі, які перемістилися на територію, підконтрольну Уряду України та мають статус ВПО.

5. Напрями діяльності, завдання і заходи Програми та результативні показники

Програма передбачає забезпечення житлом шляхом часткової компенсації у розмірі 30% першого внеску, але не більше ніж 200 тисяч гривень за іпотечним кредитуванням на придбання житла на території, підконтрольній Уряду України, що відповідає умовам Програми «єОселя», та Порядку про надання грошової компенсації для часткового відшкодування суми першого (початкового) внеску за іпотечними кредитами для внутрішньо переміщених осіб зареєстрованих мешканців Старобільської міської територіальної громади по Програмі «єОселя» на 2026 рік, згідно додатку 2 до цього розпорядження.

Такий підхід дозволяє ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ, які тимчасово проживають в інших областях України, отримати можливість придбати власне житло, адаптуватися в новому середовищі та покращити умови проживання.

Основні напрями діяльності включають:

- фінансова підтримка - надання адресної часткової компенсації у розмірі 30% першого внеску, але не більше ніж 200 тисяч гривень у межах участі в Програмі «єОселя» , згідно Порядку;

- адміністрування і супровід: організація прийому заяв, перевірка документів, здійснення виплат, формування реєстру отримувачів, згідно Порядку;

- комунікація та інформування: організація роз’яснювальної роботи серед ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ щодо умов Програми;

- контроль та моніторинг: регулярний аналіз ефективності впровадження Програми, ведення звітності, забезпечення прозорості процедур.

До результативних показників реалізації Програми віднесено:

- кількість родин, які отримали компенсацію;
- середній розмір виплати;
- частка позитивно розглянутих заяв;
- рівень поінформованості населення про Програму;
- обсяг використаних коштів у межах запланованого бюджету.

6. Обсяги та джерела фінансування, строки виконання Програми

Фінансування Програми здійснюється відповідно до чинного законодавства за рахунок коштів бюджету Старобільської міської територіальної громади, а також інших не заборонених законодавством джерел протягом 2026 року.

Обсяг фінансування Програми за рахунок бюджету Старобільської міської територіальної громади становить у 2026 році 1 500,0 тис. гривень.

В разі дострокового використання 100% обсягу фінансування до завершення 2026 року, на реалізацію заходів може бути виділено додаткове фінансування в межах наявного фінансового ресурсу у бюджеті громади за окремим розпорядженням начальника Старобільської МВА.

Перелік завдань та заходів програми, результативні показники програми

№ з/п	Найменування завдання	Термін виконання	Найменування заходів	Очікувані результати	Виконавці	Результативні показники
1.	Забезпечення доступу до іпотечного кредитування для ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ	2026	Надання компенсації: 30% першого внеску, але не більше ніж 200 тисяч гривень	Підвищення доступності житла; не менше 8 родин отримають допомогу	Старобільська МВА	Отримання компенсації першого внеску 8 родинам ВПО
2.	Соціальна підтримка ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ	2026	Прийом, розгляд, верифікація заяв	Адресність допомоги, прозорість процедури, ефективне використання бюджету	Старобільська МВА	Допомога у оформлені документів

3.	Інформаційне забезпечення Програми	2026	Інформування на офіційних ресурсах Старобільської МВА (сайт, сторінка в мережі Фейсбук, телеграм канал)	Підвищення поінформованості ВПО	Старобільська МВА	Прискорення інформування ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ по Програмам
4	Координація та моніторинг	2026	Підготовка звітів, оновлення реєстрів	Якісне адміністрування Програми; щорічна звітність	Старобільська МВА	Оцінка ефективності допомоги ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ

7. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності за 2026рік

У результаті реалізації Програми очікується отримати наступні результати:

1. Забезпечення житлом ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ, які вимушено покинули свої домівки у зв'язку із військовою агресією рф на перемістилися на територію підконтрольну Уряду України;
2. Соціальна стабілізація ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ;
3. Підвищення доступності Програми «єОселя»;
4. Позитивний імідж громади та збереження її людського капіталу.

Найменування-ня завдання	**Найменування показника**	**Одиниця виміру**	**Значення показника**
1	2	3	4
Забезпечення доступу до іпотечного кредиту для ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ	**Показник витрат**		
	Кількість ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ, які потребують надання компенсації першого внеску	осіб	8
	Загальна кількість коштів	тис. грн	1 500,0
	Показник продукту		
	Кількість верифікованих заяв	од.	8

	Показник ефективності		
	Відсоток позитивно верифікованих заяв	%	100
	Витрати на 1 особу ВПО Старобільської МТГ	тис. грн	200,0
	Показник якості		
	Підвищення доступності житла	%	100
	Рівень інтеграції ВПО з числа зареєстрованих мешканців Старобільської МТГ у соціальне-економічне та культурне життя до територіальних громад, у які перемістилися	%	100

8. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок бюджету Старобільської міської територіальної громади.

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми на 2026 рік 1 500,0 тис. грн.

9. Контроль за виконанням Програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань виконавцями, зазначеними у даній Програмі.

Заступник начальника з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, архітектури та містобудування щороку в І кварталі, наступного за звітним періодом, звітує про хід виконання Програми начальнику Старобільської МВА.

Контроль за виконанням Програми здійснюють заступник начальника з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, архітектури та містобудування Старобільської міської військової адміністрації, а також, у межах компетенції – учасники Програми.

Заступник начальника з питань
житлово-комунального господарства,
комунальної власності, архітектури та
містобудування Старобільської міської
військової адміністрації Старобільського
району Луганської області **Олексій ШТАЮРА**