Додаток

до рішення виконавчого комітету

Южненської міської ради

від 25.10.2023 № 1276

**Міська цільова програма підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Южненською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області**

**щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік**

**1.Паспорт Програми**

**Міської цільової програми підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Южненською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області**

**щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області |
| 2. | Законодавчі підстави для виконання Програми | Конституція України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про правовий режим воєнного стану», стаття 85 та пункт 225 розділу VI Бюджетного кодексу України, Постанова Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 року № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» |
| 3. | Розробник Програми | Управління правового забезпечення  та взаємодії  з державними органами Южненської міської ради    Одеського району Одеської області |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області, Управління правового забезпечення  та взаємодії  з державними органами Южненської міської ради    Одеського району Одеської області |
| 5. | Учасники (співвиконавці) Програми | Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області; Одеська районна державна (військова) адміністрація |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2023 рік |
| 7. | Мета Програми | Підвищення ефективності та якості спільної роботи, вирішення основних проблем взаємодії органів місцевого самоврядування в особі Южненської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією у сфері делегованих повноважень, кадрового, фінансового, матеріального забезпечення; створення стабільної суспільно - політичної ситуації, сприятливих умов для сталого функціонування громадянського суспільства, збереження суспільної та політичної стабільності, послідовності і громадського порозуміння на території Одеського району шляхом вдосконалення співпраці органів виконавчої влади та місцевого самоврядування; фінансова зацікавленість у підвищенні професіоналізму працівників, залучення висококваліфікованих кадрів, забезпечення ефективного використання бюджетних коштів та контролю за збереженням державних фінансових ресурсів району; налагодження прозорого зворотного зв’язку у співпраці Южненської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією з реалізації державної регіональної політики із застосуванням сучасної матеріально-технічної бази, надання оперативних кваліфікованих консультацій у процесах управління соціально-економічним розвитком регіону |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: зокрема:  - коштів бюджету Южненської громади;  - інші джерела | 1 200,0 тис. грн  1 200,0 тис. грн  - |
| 9. | Очікувані результати виконання Програми | - забезпечення стабільного соціально-економічного та культурного розвитку Южненської міської територіальної громади та Одеського району;  - створення умов для забезпечення ефективної та дієвої взаємодії Южненської міської ради Одеського району Одеської області з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією при виконанні делегованих повноважень;  -підвищення ефективності здійснення функцій виконавчої влади на території Одеського району в межах владних повноважень, посилення контролю за виконанням прийнятих рішень;  - надання фінансової підтримки Одеській районній державній (військовій) адміністрації з питань забезпечення здійснення делегованих Южненській міській раді Одеського району Одеської області повноважень, створення фінансової бази для підтримки діяльності органів виконавчої влади тощо |
| 10. | Контроль за виконанням Програми | Контроль за виконанням Програми покладається на виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області, постійну комісію з питань бюджету, фінансово-економічної, інвестиційної політики та підприємництва Южненської міської ради |

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Кабінет Міністрів України визначив підтримку реформи децентралізації в Україні одним з пріоритетних завдань, що сприятиме розвитку місцевого самоуправління.

2020 рік став ключовим у питанні формування базового рівня місцевого самоврядування: 12 червня 2020 року Уряд новий адміністративно-територіальний устрій базового рівня**.** Відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів  в Україні сформовано [1469 територіальних громад](https://decentralization.gov.ua/newgromada), які покривають усю територію країни, зокрема створена Южненська міська територіальна громада.

17 липня 2020 року Верховна Рада України [прийняла](https://decentralization.gov.ua/news/12634) Постанову [№ 3650](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_2?id=&pf3516=3650&skl=10) «Про утворення та ліквідацію районів», згідно якої утворено 136 нових районів та ліквідовано 490 старих районів.

Так, утворено новий Одеський район до складу якого увійшла територія Южненської міської територіальної громади.

У результаті проведення децентралізації на органи виконавчої влади районних адміністрацій, зокрема на Одеську району державну (військову) адміністрацію та її структурні підрозділи, покладено завдання щодо забезпечення ефективної реалізації делегованих повноважень на місцевому рівні, зокрема Южненською міською радою Одеського району Одеської області.

На сьогодні, як і більшість громад України, Южненська міська територіальна громада зіткнулась з багатьма викликами в умовах правового режиму воєнного стану, який введено в країні з 24 лютого 2022 року Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України [від 24.02.2022](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2102-20) № 2102-IX, та строк дії якого продовжено по нині.

За таких умов та враховуючи збільшення делегованих повноважень на органи місцевого самоврядування, питання взаємодії з органами виконавчої влади районної адміністрації є необхідним та потребує розвитку і підтримки.

Підвищення ефективності виконання делегованих повноважень потребує у галузі бюджету та фінансів в умовах систематичних змін бюджетного та податкового законодавства нової концепції міжбюджетних відносин та підвищення самостійності місцевих бюджетів.

Крім цього, передано додаткові повноваження у сферах освіти, охорони здоров’я, житлово-комунального господарства тощо. До того ж за створення умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території повна відповідальність покладається на місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Програма підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Южненською міською радою Одеського району Одеської області спрямована на взаємодію з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики, вирішення проблем розвитку міської територіальної громади та регіону Одеського району в цілому, забезпечення концентрації фінансових, матеріально-технічних ресурсів, а також для координації діяльності місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

У відповідній взаємодії підвищується відповідальність органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування за ефективність витрачання бюджетних коштів, оскільки посилюється можливість контролю з боку громадськості за якістю прийнятих рішень, їх втіленням у життя.

Ключовим напрямом у взаємодії органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на місцях є функціонування системи делегованих повноважень, закріплених чинним законодавством України.

Відповідно до пункту 7 статті 119 Конституції України обов’язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих повноважень відповідними місцевими радами щодо комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного і культурного розвитку та відновлення громади і регіону в цілому.

Водночас, фінансове забезпечення місцевих держадміністрацій за рахунок коштів державного бюджету, як і в попередні роки, залишається на вкрай низькому рівні. Рівень оплати праці працівників є неконкурентним порівняно з іншими галузями економіки, що не дозволяє залучати до роботи в місцевих органах влади висококваліфікованих та мотивованих на досягнення результату спеціалістів. Крім цього, відсутні належна матеріально-технічна база та належні умови для якісного виконання Одеською районною державною (військовою) адміністрацією делегованих місцевими радами повноважень.

Відповідно до діючого законодавства, органи державної влади можуть отримувати додаткові кошти з місцевих бюджетів для виконання делегованих законами України повноважень органів місцевого самоврядування. Так, постановою Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 № 787 «Про видатки на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій» установлено, що місцеві державні адміністрації можуть отримувати додаткові кошти з місцевих бюджетів на оплату праці працівників для здійснення ними делегованих відповідно до закону, повноважень органів місцевого самоврядування обсягом до 50% затвердженого у Державному бюджеті України фонду оплати праці працівників місцевих державних адміністрацій. Таким місцевим бюджетом може бути бюджет Южненської міської територіальної громади.

З огляду на зазначене, з метою якісного виконання делегованих повноважень Южненською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією є необхідність у вирішенні питань, які потребують врегулювання щодо фінансового забезпечення Одеської районної державної (військової) адміністрації, зокрема матеріально-технічне забезпечення; стимулювання до досягнення кращих результатів роботи наявних фахівців та залучення до роботи в районній державній (військовій) адміністрації висококваліфікованих спеціалістів; оплата послуг; проведення для представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування семінарів, конференцій, нарад, навчань, практикумів, засідань "круглих столів" з питань виконання делегованих повноважень; ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, отриманих внаслідок бюджетної децентралізації.

За таких обставин є необхідним виконання комплексу заходів щодо взаємодії Южненської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів із органами виконавчої влади Одеської районної державної (військової) адміністрації.

Реалізація Програми дозволить підвищити ефективність здійснення функцій виконавчої влади та повноважень делегованих місцевими радами, досягти стабільного соціально-економічного та культурного стану.

**3. Визначення мети Програми**

Метою Програми є:

- підвищення ефективності та якості спільної роботи, вирішення основних проблем взаємодії органів місцевого самоврядування в особі Южненської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією у сфері делегованих повноважень, кадрового, фінансового, матеріального забезпечення; створення стабільної суспільно - політичної ситуації, сприятливих умов для сталого функціонування громадянського суспільства, збереження суспільної та політичної стабільності, послідовності і громадського порозуміння на території Одеського району шляхом вдосконалення співпраці органів виконавчої влади та місцевого самоврядування;

- фінансова зацікавленість у підвищенні професіоналізму працівників, залучення висококваліфікованих кадрів, забезпечення ефективного використання бюджетних коштів та контролю за збереженням державних фінансових ресурсів району;

- налагодження прозорого зворотного зв’язку у співпраці Южненської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією з реалізації державної регіональної політики із застосуванням сучасної матеріально-технічної бази, надання оперативних кваліфікованих консультацій у процесах управління соціально-економічним розвитком регіону.

**4. Обґрунтування завдань і засобів розв’язання проблеми, заходів і показників результативності.**

Вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування в особі Южненської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів і Одеської районної державної (військової) адміністрації сприятиме:

* здійсненню ефективної управлінської діяльності;
* підвищенню ступеня прозорості та ефективності управлінських рішень;
* удосконаленню взаємодії місцевих органів влади з населенням;
* збалансуванню повноважень і відповідальності в діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
* соціально-економічному розвитку відповідних територій;
* забезпеченню ефективності прийняття та реалізації рішень у системі державного управління.

Започатковані заходи сприятимуть підвищенню ефективності взаємодії органів місцевого самоврядування та місцевих держадміністрацій.

Основними напрямами Програми є: налагодження ефективної взаємодії між органами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади, створення умов для забезпечення безперебійного та ефективного виконання місцевими державними адміністраціями делегованих місцевими радами владних повноважень, надання оперативних, кваліфікованих консультацій з питань управління соціально-економічним станом регіону та забезпечення запровадження державотворення.

Для результативного здійснення функцій виконавчої влади, реалізації делегованих повноважень необхідно забезпечити здійснення заходів і завдань, які наведено у додатку 1 до Програми.

1. **Очікувані результати виконання Програми.**

Очікувані результати Програми:

* забезпечення стабільного соціально-економічного та культурного розвитку Южненської міської територіальної громади та Одеського району;
* створення умов для забезпечення ефективної та дієвої взаємодії Южненської міської ради Одеського району Одеської області з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією при виконанні делегованих повноважень;
* підвищення ефективності здійснення функцій виконавчої влади на території Одеського району в межах владних повноважень, посилення контролю за виконанням прийнятих рішень;
* надання фінансової підтримки Одеській районній державній (військовій) адміністрації з питань забезпечення здійснення делегованих Южненській міській раді Одеського району Одеської області повноважень, створення фінансової бази для підтримки діяльності органів виконавчої влади тощо.

1. **Обсяги та джерела фінансування Програми.**

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється з бюджету Южненської міської територіальної громади, відповідно до вимог статті 85 та пункту 225 розділу VI Бюджетного кодексу України.

Обсяги фінансування заходів міської цільової програми підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Южненською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік, які фінансуються за рахунок коштів бюджету Южненської громади, можуть коригуватися в залежності від змін або потреб, що вноситимуться до цієї Програми та затверджуються на сесіях міської ради.

Обсяги фінансування уточнюються в межах наявного фінансового ресурсу бюджету Южненської міської територіальної громади.

**Ресурсне забезпечення Програми**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми, тис. грн | Всього витрат на виконання Програми |
| І етап |
| 2023 рік |
| Обсяг коштів, всього, зокрема: | 1200,0 | 1200,0 |
| Бюджет Южненської міської територіальної громади | 1200,0 | 1200,0 |
| Інші джерела | **-** | **-** |

1. **Строки та етапи виконання Програми.**

Строк виконання Програми один рік - 2023 рік.

**8. Координація та контроль за ходом виконанням Програми**

Організація виконання завдань Програми покладається на відповідальних виконавців Програми – Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області, Управління правового забезпечення  та взаємодії  з державними органами Южненської міської ради    Одеського району Одеської області, які звітують перед Южненською міською радою про результати виконання Програми.

Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія з питань бюджету, фінансово-економічної, інвестиційної політики та підприємництва Южненської міської ради.

Головними розпорядниками бюджетних коштів є Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання програми, здійснюється в порядку передбаченим чинним законодавством.

Додаток до Програми

**Завдання та заходи Міської цільової програми підвищення ефективності виконання делегованих повноважень**

**Южненською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади**

**Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Зміст заходів** | **Термін виконання заходу** | **Відповідальні виконавці** | **Джерела фінансування** | Орієнтовні обсяги фінансування по роках, тис. грн | | Очікуваний результат |
| 2023 рік | Всього |  |
|  | | | | | | | |
| 1. | Створення належних умов функціонування, матеріально-технічного та фінансового забезпечення Одеської районної державної (військової) адміністрації, як юридичної особи публічного права, шляхом надання субвенції з бюджету Южненської міської територіальної громади державному бюджету України | 2023 рік | Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області,  Одеська районна державна (військова) адміністрація | Бюджет Южненської міської територіальної громади | 1 200,0 | 1 200,0 | Очікуваний результат визначено в частині п’ятій Програми |

Керуючий справами виконавчого комітету Владислав ТЕРЕЩЕНКО