**Пояснювальна записка**

**до проєкту рішення Південнівської міської ради Одеського району Одеської області**

**«Про затвердження Програми місцевих стимулів для працівників Комунального некомерційного підприємства «Південнівська міська лікарня» Південнівської міської ради на 2026-2028 роки»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття проекту рішення**

Прийняття рішення Південнівської міської ради Одеського району Одеської області «Про затвердження Програми місцевих стимулів для працівників Комунального некомерційного підприємства «Південнівська міська лікарня» Південнівської міської ради на 2026-2028 роки» обґрунтовується необхідністю забезпеченням надання доступної, безперервної, якісної та безоплатної медичної допомоги населенню громади, забезпеченням дотримання законодавчих гарантій щодо розміру мінімальної заробітної плати медичних працівників яка підлягає оплаті, підвищення рівня укомплектованості медичними працівниками, які надають висококваліфіковану медичну допомогу, створення їм умов та заохочення до праці, наближення лікарів, за якими закріплене населення, до пацієнта.

До завдань органів місцевого самоврядування відносяться забезпечення розвитку всіх видів медичного обслуговування, розвитку і вдосконалення мережі закладів охорони здоров’я, забезпечення у межах наданих повноважень доступності і безоплатності медичного обслуговування на відповідній території, управління закладами охорони здоров’я, які перебувають у власності відповідних територіальних громад, організація їхнього матеріально-технічного та фінансового забезпечення, у тому числі, шляхом затвердження місцевих цільових програм у сфері охорони здоров’я.

Ефективна кадрова політика є важливим інструментом функціювання галузі охорони здоров’я громади, оскільки від рівня забезпеченості закладів галузі медичними працівниками та їх професійного рівня залежить якість надання медичної допомоги населенню. Питання кадрового забезпечення набули особливої ваги з огляду на кадрову кризу в медичній галузі.

**Здоров’я громади** - це тісна взаємодія на рівні охорони здоров’я, соціальної підтримки та громадського здоров’я. Збереження, охорона та зміцнення здоров’я та благополуччя громадян, захист прав і свобод людини і громадянина у сфері охорони здоров’я та забезпечення виконання вимог законодавства про охорону здоров’я - один із ключових обов’язків та пріоритетів для органів державної та місцевої влади.

 Важливим напрямом діяльності органів місцевої влади є регулювання у сфері охорони здоров’я та фінансування комунальної системи охорони здоров’я.

З 01.01.2025 року Комунальне некомерційне підприємство «Південнівська міська лікарня» Південнівської міської ради обслуговує 35 273 мешканців Южненської міської територіальної громади.

На сьогоднішній день у лікарні затверджено 267 штатних одиниць посад з них: лікарів – 57,5 штатних одиниць, лікарів-інтернів -7 штатних одиниць. Фактичне укомплектування лікарями складає – 84,1 %.

До складу комунального некомерційного підприємства «Південнівська міська лікарня» Південнівської міської ради входить поліклінічне відділення на 280 відвідувань у зміну, відділення анестезіології з 6 ліжками для інтенсивної терапії, стаціонарні відділення на 115 ліжок. Середня завантаженість ліжок склада 87,3 %.

За період з січня по травень 2025 року надано 194 698 медичних послуг, які введено до електронних медичних записів в електронну систему охорони здоров’я.

Перелік медичних послуг, які надаються закладом охорони здоров’я та існуюча потужність стаціонару дозволяє забезпечити відповідне надання стаціонарної допомоги населенню територіальної громади.

Внаслідок повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України, спостерігається постійна тенденція до збільшення кількості постраждалих осіб внаслідок бойових дій та обстрілів цивільної інфраструктури. Постійно виникає потреба в лікуванні військовослужбовців, цивільних громадян, які зазнали поранень та психологічного навантаження. Спостерігається збільшення тенденції госпіталізацій військовослужбовців внаслідок отриманих поранень, травмованих та із загостренням хронічних хвороб. У зв’язку із військовими діями потребують розвитку напрями психологічної та посттравматичної реабілітації мешканців міста, що потребує залучення кваліфікованих медичних працівників.

Зважаючи на соціально-економічну ситуацію, інтенсифікацію міграційних процесів та фактичний стан здоров’я населення громади, комплексна програма буде спрямована на мобілізацію ресурсів органів місцевого самоврядування, сил закладу охорони здоров’я що надає вторинну медичну допомогу Южненській міській територіальній громаді, на покращення тих показників здоров’я, які в першу чергу формують демографічну ситуацію громади, а відтак показник здоров’я громади в цілому.

Прийняття Програми сприятиме ефективному функціонуванню системи надання населенню громади доступної і високоякісної вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, а також забезпеченню розвитку та стабільної роботи відповідно до функціональних призначень щодо надання населенню належних медичних послуг, що поліпшить демографічну ситуацію, збереже і зміцнить здоров’я населення з пріоритетним напрямом профілактики та лікування хронічних неінфекційних та інфекційних захворювань, найбільш значущих в соціально-економічному та медико-демографічному плані.

Прийняття Програми сприятиме забезпеченню кваліфікованим персоналом, залученню кваліфікованих кадрів у медичну галузь, забезпеченню належного рівня оплати їхньої праці, стимулюванню освоєння ними сучасних лікувальних методів та технологій для надання якісної медичної допомоги, підвищенню контролю за якістю надання медичних послуг громадянам.

Затвердження даної Програми дасть можливість реалізувати впровадження програмно-цільового методу фінансування для вирішення проблемних питань медичної допомоги на вторинному рівні у громаді та забезпеченню оплати праці працівників комунального некомерційного підприємства «Південнівська міська лікарня» Південнівської міської ради з урахуванням вимог законодавства щодо розміру мінімальної заробітної плати для медичних працівників.

1. **Мета прийняття проєкту рішення**

Метою Програми є налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної і високоякісної вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, підвищення соціального захисту медичних працівників, заохочення їх до праці в громаді, забезпечення працівників належною заробітною платою, що є передумовою збереження кадрового потенціалу, забезпечення ефективного функціонування комунального некомерційного підприємства «Південнівська міська лікарня» Південнівської міської ради в цілому. Підвищення рівня укомплектованості медичними працівниками, які надають висококваліфіковану медичну допомогу, створення їм умов та заохочення до праці, наближення лікарів, за якими закріпленне населення, до пацієнта.

1. **Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення**

Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми складає 40 231,5 тис. грн. для забезпечення підвищення рівня укомплектованості медичними працівниками, які надають висококваліфіковану медичну допомогу, створення їм умов та заохочення до праці, наближення лікарів, за якими закріплення населення, до пацієнта.

У тому числі, на 2026 рік передбачено видатки у сумі 14 994,158 тис. грн., на 2027 рік передбачено видатки у сумі 13 409,704 тис. грн., на 2028 рік передбачено видатки у сумі 11 827,559 тис. грн.

У цілому передбачені видатки фінансування є оптимізованими та забезпечать виконання вимог законодавства та гарантій щодо забезпечення оплати розміру мінімальної заробітної плати для медичних працівників.

1. **Нормативно-правова база в даній сфері правового регулювання**

Нормативно правовою базою у цій сфері є: Закони України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», Закон України «Про систему громадського здоров’я»», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про оплату праці», Постанова КМУ України від 12 січня 2022 р. № 2 «Деякі питання оплати праці медичних працівників закладів охорони здоров’я», Постанова КМУ України від 13 січня 2023 р. № 28 «Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров’я», Постанова КМУ від 29 грудня 2009 № 1418 «Про затвердження Порядку виплати надбавки за вислугу років медичним, фармацевтичним працівникам і фахівцям з реабілітації державних та комунальних закладів охорони здоров'я», Указ Президента України 18 червня 2021 року № 261/2021 «Про заходи щодо підвищення конкурентоспроможності закладів охорони здоров’я та забезпечення додаткових гарантій для медичних працівників», стаття 89 Бюджетного кодексу України.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту рішення здійснюватиметься у межах наявних коштів бюджету Южненської міської територіальної громади.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт рішення не потребує додаткового погодження та громадського обговорення, не обмежує права громадян, а навпаки матиме позитивний вплив та передбачає покращенню доступу пацієнтів до медичних послуг.

1. **Прогноз результатів**

Виконання Програми дасть можливість удосконалити організаційну структуру системи медичного обслуговування, посилити кадровий потенціал медичної галузі громади за рахунок підготовки молодих фахівців, покращити соціальну підтримку медичних працівників, підвищити ефективність використання наявних кадрових ресурсів які не задіяні, але безпосередньо пов’язані з наданням медичної допомоги, покращити якісний склад кадрів працівників Комунального некомерційного підприємства «Південнівська міська лікарня» Південнівської міської ради.

Виконавець

Ольга ЧАБАН