Додаток

до рішення Южненської міської ради

від 04.05.2023 року № 1327 - VІІІ

**Програма**

**розвитку цивільного захисту, техногенної**

**та пожежної безпеки** **на території Южненської міської територіальної громади на 2022 – 2026 роки**

**З М І С Т**

**Вступ**

**1. Паспорт Програми.**

**2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма.**

**3. Визначення мети Програми.**

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми.**

**5. Напрями діяльності та заходи Програми.**

**6. Очікувані результати та ефективність Програми.**

**7. Координація та контроль за ходом виконання Програми.**

**1. ПАСПОРТ**

**Програми розвитку цивільного захисту, техногенної та**

**пожежної безпеки на території Южненської міської територіальної громади**

**на 2022 – 2026 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Підстава для розроблення програми | Кодекс Цивільного захисту України;  Закон Украйни «Про передачу об’єктів права державної та комунальної власності» |
|  | Ініціатор розроблення програми | Головне управління ДСНС України в Одеській області |
|  | Розробник програми | 7 ДПРЗ Головного управління ДСНС України в Одеській області  Южненська міська рада Одеського району Одеської області |
|  | Співрозробник програми | Головне управління ДСНС України в Одеській області  7 ДПРЗ Головного управління ДСНС України в Одеській області  Управління правового забезпечення та взаємодії з державними органами Южненської міської ради, відділ з питань надзвичайних ситуацій виконавчого комітету Южненської міської ради Одеського району Одеської області |
|  | Відповідальні виконавці програми | Головне управління ДСНС України в Одеській області  7 ДПРЗ Головного управління ДСНС України в Одеській області, 39 ДПРЧ 7 ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області,  Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області  Управління правового забезпечення та взаємодії з державними органами Южненської міської ради, відділ з питань надзвичайних ситуацій виконавчого комітету Южненської міської ради Одеського району Одеської області  Управління освіти Южненської міської ради Одеського району Одеської області  Управління культури, спорту та молодіжної політики Южненської міської ради Одеського району Одеської області  Новобілярський старостинський округ  Сичавський старостинський округ  Фонд комунального майна Южненської міської ради Одеського району Одеської області |
|  | Учасники програми | Головне управління ДСНС України в Одеській області  7 ДПРЗ Головного управління ДСНС України в Одеській області, 39 ДПРЧ 7 ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області,  Южненська міська рада Одеського району Одеської області  Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеського району Одеської області  Управління правового забезпечення та взаємодії з державними органами Южненської міської ради  Управління освіти Южненської міської ради Одеського району Одеської області  Управління культури, спорту та молодіжної політики Южненської міської ради Одеського району Одеської області  Новобілярський старостинський округ  Сичавський старостинський округ  Фонд комунального майна Южненської міської ради Одеського району Одеської області |
|  | Мета програми | Зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища, об’єктів і населених пунктів від пожеж, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, обладнання сучасної автоматизованої системи централізованого оповіщення населення |
|  | Термін реалізації програми | Початок – 2022 рік, закінчення – 2026 рік |
|  | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього | **5 416,887** тис.грн. |
| У точу числі: |  |
| коштів місцевого бюджету | **4 084,463**тис.грн. |
| інших джерел фінансування | **1 332,424тис.грн** |
|  | Очікувані результати виконання програми | Оповіщення населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій у мирний і воєнний часи та постійне інформування його про наявну обстановку; підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, своєчасного реагування та взаємодії при ліквідації таких ситуацій.  Забезпечення населення Южненської міської територіальний громади еклектичною енергією, теплом, водою та мобільним зв’язком (інтернетом). |
|  | Система контролю за виконанням програми | Контроль за виконанням заходів і завдань Програми та координація діяльності між виконавцями Програми здійснюється Южненської міської радою Одеського району Одеської області, Управлінням правового забезпечення та взаємодії з державними органами Южненської міської ради. |

**2.Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 36 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать організація та участь у здійсненні заходів, пов’язаних з цивільним захистом, на відповідній території.

Згідно статті 4 Кодексу цивільного захисту України «цивільний захист» - це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

У відповідності до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм у цій сфері, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування з урахуванням приєднаних населених пунктів до міста [Южне](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%AE%D0%B6%D0%BD%D0%B5) селища міського типу [Нові Білярі](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D1%96_%D0%91%D1%96%D0%BB%D1%8F%D1%80%D1%96) сіл Білярі, Булдинка, Григорівка, Кошари, Сичавка та з метою захисту населення і території об’єднаної Южненської територіальної громади від надзвичайних ситуацій пріоритетним напрямком діяльності органів місцевого самоврядування є оповіщення населення, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, а також ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

За 6 місяців 2022 року на території Одеського району Одеської області сталося на 28.4% більше пожеж ніж у минулому році *(****1374*** *– 2022 проти* ***1070*** *– 2021)*. Внаслідок пожеж загинуло ***20*** осіб проти ***34*** в минулому році. Серед загиблих – ***0*** дітейпроти ***1*** в минулому році. Травмовано ***42*** осіб проти ***30*** в минулому році. Серед травмованих – ***4*** дитинипроти ***1*** в минулому році. Врятовано ***24*** особи, серед яких ***1*** дитина. Пожежами знищено та пошкоджено ***60*** одиниць техніки, ***360*** будівель та споруд, з яких 15 будівель – причини пожеж, яких є обстріл.

За результатами ідентифікації визначено 442 ОПН, що складає 46,4% від загальної кількості ПНО. На території громади знадиться 17 потенційно-небезпечних об’єктів, із них 1 хімічно-небезпечний.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні роки, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності.

Ліквідація наслідків аварій, катастроф, стихійних лих та пожеж потребує значних зусиль та залучення великої кількості особового складу і техніки підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

Матеріально-технічне оснащення сил цивільного захисту не відповідає сучасним вимогам. Біля 50% одиниць пожежно-рятувальної техніки потребують оновлення (пожежні рукава, комплекти спеціальні захисні, пожежно-технічне обладнання та спорядження).

Однією з таких одиниць є автодрабина АД-30(131)Л21 - 1979 року випуску, яка в бойовому розрахунку підрозділу з 1980 року та має висоту підйому до 30 метрів що не відповідає вимогам ДСТУ 8767 «Пожежно-рятувальні частини» та забудові міста, оскільки 9 будинків з умовною висотою до 47 м (2 будинки – 14-ти поверхових та 7 будинків - 16-ти поверхових) становить 15,8 % від загальної кількості багатоповерхових будинків населеного пункту.

Залишається проблемним питання забезпечення протипожежного стану житлових будинків підвищеної поверховості (заввишки понад 26,5м). На території   
м. Южне знаходяться 9 таких будинків. У більшості будинків системи внутрішнього протипожежного водопостачання потребують капітального ремонту або заміни обладнання, наявні автоматичні системи пожежного захисту знаходяться в непрацездатному стані що значно ускладнює ліквідацію пожеж та евакуацію людей під час пожеж.

З метою забезпечення ефективної роботи пожежно-рятувального підрозділу та координації дій під час виникнення надзвичайних ситуацій існує потреба в забезпеченні паливо-мастильними матеріалами, сучасними засобами зв’язку, комп’ютерною та іншою оргтехнікою.

Система оповіщення – це комплекс організаційно-технічних заходів, апаратури і технічних засобів оповіщення, апаратури, засобів та каналів зв’язку, призначених для своєчасного доведення сигналів та інформації про виникнення надзвичайних ситуацій до центральних і місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій та населення але Южненська міська територіальна громада не забезпечено автоматизованою системою централізованого оповіщення населення.

На виконання розпорядження міського голови від 29.11.2022 року № 234/06-22 «Про організацію та функціонування «Пунктів незламності» (пунктів обігріву), з метою реалізації заходів надання допомоги населенню в умовах надзвичайних ситуацій, які можуть виникнути під час збройної агресії російської федерації та подолання наслідків воєнного стану, відповідно до затвердженого алгоритму дій на випадок надзвичайної ситуації, зокрема повного «блек – ауту» та плану розгортання та функціонування «Пунктів незламності» (пунктів обігріву), відповідно до п.п. 1, 2, 3 ст. 5 Кодексу цивільного захисту України на території Южненської міської територіальної громади Одеського району Одеської області» виникла нагальна потреба розгортання та функціонування «Пунктів незламності», які мають бути забезпечені генератори, комплекти освітлення, мережеві подовжувачі, системи супутникового зв’язку, ємкості для питної та технічної води; вогнегасники, медичні аптечки, з засобами для надання лікарської допомоги людям, засоби для приготування гарячих напоїв (термоси, чайники, термопоти тощо) та одноразовий посуд.

З метою забезпечення безпеки та своєчасне сповіщення мешканців Южненської міської територіальної громади в умовах воєнного стану введеного на території України у зв’язку з військовою агресією російської федерації проти України, запровадженням в Україні правового режиму воєнного стану згідно Указу Президента України від 24.02.2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 року №2102-IX та Указу Президента України від 06.02.2023 року №58/2023 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 07.02.2023 року №2915-IX», відповідно до положень Кодексу цивільного захисту України, розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.02.2022 року № 179-р «Про організацію функціонування єдиної державної системи цивільного захисту в умовах воєнного стану», розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.02.2022 року №181-р «Питання запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму воєнного стану в Україні», розпорядженням Южненського міського голови від 27.03.2023 №84/06-22 «Про визначення місць встановлення сирен сповіщення на території Южненської міської територіальної громади» визначено місця встановлення сирен сповіщення С-28 на території Южненської міської територіальної громади.

**3.Визначення мети Програми**

Зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій, забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища, об’єктів і населених пунктів від пожеж, обладнання сучасної автоматизованої системи централізованого оповіщення населення.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми**

Комплекс запланованих заходів забезпечить вирішення найгостріших проблемних питань у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки, що існують в Одеській області на теперішній час.

З цією метою передбачається:

- підвищити рівень підготовки служб цивільного захисту області шляхом проведення навчань та тренувань з розгортанням;

- створення автоматизованої системи централізованого оповіщення населення на території Южненської міської територіальної громади;

- технічне переоснащення органів управління та сил цивільного захисту у Южненській міській територіальній громаді;

- забезпечення ефективної роботи пожежно-рятувальних підрозділів та координації дій під час виникнення надзвичайних ситуацій;

- підвищення рівня обізнаності населення правил цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;

- забезпечення населення Южненської міської територіальний громади електричною енергією, теплом, водою та мобільним зв’язком (інтернетом);

- матеріально – технічне переоснащення органів управління та сил цивільного захисту 39 ДПРЧ 7 ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області аварійно-рятувальним та пожежним обладнанням;

- впровадження (встановлення) засобів оповіщення та інформування населення (сирена сповіщення С-28).

Фінансування заходів Програми здійснюється через головного розпорядника бюджетних коштів відповідно до вимог чинного законодавства за рахунок коштів місцевого бюджету, враховуючи вимоги статті 85 Бюджетного кодексу України, здійснення видатків на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування розпорядникам коштів державного бюджету можливо лише у разі передачі відповідних бюджетних ресурсів з місцевого бюджету у вигляді міжбюджетного трансферту. Видатки здійснюються за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності простроченої кредиторської заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків на останню звітну дату, що передує плануванню видатків.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Южненської міської територіальної громади та інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Обсяг фінансових ресурсів є орієнтовним та визначатиметься з урахуванням наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету.

Термін реалізації Програми – 2022 - 2026 роки.

**Орієнтовний обсяг ресурсного забезпечення Програми**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми | За роками виконання: тис.грн. | | | | | Усього витрат на виконання Програми |
| 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Обсяг ресурсів з місцевого бюджету | 1 824,788 | 1 810,175 | 382,000 | 40,500 | 27,000 | **4 084,463** |
| Обсяг коштів інших джерел фінансування | **-** | 1 332,424 | **-** | **-** | **-** | **1 332,424** |
| **Усього** | 1 824,788 | 3 142,599 | 382,000 | 40,500 | 27,000 | **5 416,887** |

**5. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрямами реалізації Програми є:

- забезпечення проведення аварійно-відновлювальних робіт при виникненні надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру;

- забезпечення ефективного управління у сфері цивільного захисту на території Южненської міської територіальної громади;

- технічне переоснащення органів управління та сил цивільного захисту у Южненській міській територіальній громаді;

- створення автоматизованої системи централізованого оповіщення населення на території Южненської міської територіальної громади;

- створення місцевого матеріального резерву для забезпечення реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню;

- забезпечення ефективної роботи пожежно-рятувальних підрозділів та координації дій під час виникнення надзвичайних ситуацій;

- підвищення рівня обізнаності населення правил цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;

- організація та функціонування «Пунктів незламності» на території Южненської міської територіальної громади в умовах збройної агресії російської федерації та подолання наслідків воєнного стану;

- забезпечення органів управління та сил цивільного захисту у місті аварійно-рятувальним та пожежним обладнанням, безкоштовно переданим компанією DAI Global, LLC в рамках Проєкту USAID «Підвищення ефективності роботи і підзвітності органів місцевого самоврядування» («ГОВЕРЛА»)»;

- своєчасне сповіщення мешканців Южненської міської територіальної громади в разі загрози або виникнення надзвичайної ситуації та введення особливого періоду.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у Додатку 1.

1. **Очікувані результати та ефективність Програми**

Виконання заходів Програми дозволить:

- проведення аварійно-відновлювальних робіт при виникненні надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру на найвищому рівні;

- забезпечення взаємодії при ліквідації надзвичайних ситуацій;

- забезпечення своєчасного реагування та взаємодії при ліквідації надзвичайних ситуацій;

- забезпечення своєчасного реагування та координації дій під час виникнення надзвичайних ситуацій;

- створення автоматизованої системи централізованого оповіщення населення на території Южненської міської територіальної громади;

- підвищення рівня обізнаності учнів загальноосвітніх навчальних закладів правил безпечної поведінки і здорового способу життя

- забезпечення населення Южненської міської територіальний громади електричною енергією, теплом, водою та мобільним зв’язком (інтернетом);

- матеріально – технічне переоснащення органів управління та сил цивільного захисту 39 ДПРЧ 7 ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області аварійно-рятувальним та пожежним обладнанням;

- забезпечення своєчасного сповіщення мешканців Южненської міської територіальної громади в разі загрози або виникнення надзвичайної ситуації та введення особливого періоду.

Результативні показники, що характеризують виконання Програми наведені у Додатку 2.

**7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль за виконанням заходів і завдань Програми та координація діяльності між виконавцями Програми здійснюється виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеського району Одеської області, управлінням правового забезпечення та взаємодії з державними органами Южненської міської ради, відділом з питань надзвичайних ситуацій виконавчого комітету Южненської міської ради Одеського району Одеської області та 7 ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області, постійною комісією з питань бюджету, фінансово – економічної, інвестиційної політики та підприємництва.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюють головні розпорядники коштів окремих завдань і заходів Програми.

Управління правового забезпечення та взаємодії з державними органами Южненської міської ради, за участю 7 ДПРЗ ГУ ДСНС України в Одеській області, щорічно звітує перед Южненською міською радою про результати виконання Програми.