

ЗВІТ

міського голови про здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Бердянської міської ради у 2020 році

Виконавчими органами Бердянської міської ради у 2020 році державна регуляторна політика здійснювалась відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” (далі-Закон), постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 „Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта” зі змінами (далі-Постанова), листів Державної регуляторної служби України, Запорізької обласної державної адміністрації, а також заходів щодо здійснення державної регуляторної політики на 2020 рік, затверджених розпорядженням міського голови від 20.12.2019 № 453-р. Основними напрямками роботи відповідно до вимог Закону були:

- планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів;
- підготовка та прийняття економічно доцільних та ефективних регулювань;
- здійснення якісного аналізу регуляторного впливу;
- прозорість на всіх етапах регуляторної діяльності та врахування громадської думки;
- здійснення заходів з визначення ефективності дії впроваджених регулювань та звітності про ці заходи.

Планування регуляторної діяльності

Регуляторна діяльність виконавчих органів Бердянської міської ради провадилась виключно у відповідності із затвердженими планами.

Плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік затверджено з дотриманням вимог та термінів, визначених Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”:

- план діяльності виконавчого комітету Бердянської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік затверджено рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 12.11.2019 № 348;

- план діяльності з підготовки виконавчими органами Бердянської міської ради проєктів регуляторних актів для розгляду на сесіях міської ради у 2020 році затверджено рішенням шістдесят дев'ятої сесії Бердянської міської ради VII скликання від 14.11.2019 № 57.

Плани оприлюднено в суспільно-політичній газеті „Південна зоря” та на офіційному сайті Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua>.

Протягом року до планів діяльності додатково було внесено 6 питань, виключено 1 питання. Загалом плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік містили 19 проєктів, зокрема: 6 – в плані діяльності виконавчого комітету Бердянської міської ради, 13 – в плані діяльності з підготовки виконавчими органами Бердянської міської ради проєктів регуляторних актів для розгляду на сесіях міської ради.

Дотримання принципу передбачуваності – послідовності регуляторної діяльності дозволило суб'єктам господарювання здійснювати планування своєї діяльності, що є запорукою забезпечення права участі суб'єктів господарювання у регуляторній діяльності органів виконавчої влади.

Прийняття економічно-обґрунтованих регуляторних рішень

У 2020 році, відповідно до планів з підготовки проєктів регуляторних актів було прийнято 9 регуляторних актів, а саме:

Рішення Бердянської міської ради:

- рішення вісімдесят третьої (позачергової) сесії Бердянської міської ради VII скликання від 14.07.2020 № 1 „Про встановлення єдиного податку на 2021 рік”;
- рішення вісімдесят третьої (позачергової) сесії Бердянської міської ради VII скликання від 14.07.2020 № 2 „Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік”;
- рішення вісімдесят третьої (позачергової) сесії Бердянської міської ради VII скликання від 14.07.2020 № 3 „Про встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку”;
- рішення вісімдесят третьої (позачергової) сесії Бердянської міської ради VII скликання від 14.07.2020 № 4 „Про встановлення ставок з орендної плати за землю”;
- рішення вісімдесят четвертої сесії Бердянської міської ради VII скликання від 23.07.2020 № 40 „Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) в межах території міста Бердянська, села Азовського Бердянського району Запорізької області, сіл Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м.Бердянськ Запорізької області”.

Рішення виконавчого комітету:

- від 10.03.2020 № 84 „Про затвердження Положення про організацію торгівлі на ринках міста Бердянська, села Азовського Бердянського району Запорізької області, сіл Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м.Бердянськ Запорізької області”;
- від 10.03.2020 № 85 „Про затвердження Порядку встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг на території міста Бердянська, села Азовського Бердянського району Запорізької області, сіл Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м.Бердянськ Запорізької області”;
- від 14.07.2020 № 240 „Про внесення доповнення до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердянська, затвердженої рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 04.04.2018 №103, з доповненнями, внесеними згідно з рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 30.05.2019 №197”;
- від 11.08.2020 № 262 “Про визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою”.

На меті запровадження зазначених державних регулювань у сфері господарської діяльності було досягнення наступних цілей:

- встановлення місцевих податків та зборів відповідно до вимог Податкового та Бюджетного кодексів України та реалізація податкової політики в частині наповненості бюджету Бердянської міської територіальної громади;
- урегулювання питання продажу алкогольних напоїв в торгівельній мережі шляхом заборони продажу у встановлений час у місті Бердянську та приєднаних територіях;
- створення сприятливих умов для споживачів у придбанні товарів на ринках та торгівельних рядах, надання рівних гарантованих можливостей у здійсненні підприємницької діяльності на ринках та торгівельних рядах всім суб'єктам господарської діяльності;

- забезпечення процесу взаємодії органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання при вирішенні питань, пов'язаних з оформленням режиму роботи об'єктів бізнесу;

- упорядкування місць розміщення групи тимчасових споруд під час курортного сезону в прибережному мікрорайоні міста;

- утримання території міста в належному санітарному стані та залучення додаткових коштів на утримання об'єктів благоустрою.

Відповідно до вимог Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта” зі змінами, до кожного проекту регуляторного акта готувався аналіз регуляторного впливу, зокрема проводився М-тест - економічний розрахунок витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання внаслідок дії регулювань та оцінка бюджетних витрат на впровадження запропонованих регулювань у дію, що в умовах економічної кризи також має ключове значення.

Усі проекти регуляторних актів, що виносились на розгляд Бердянської міської ради були розглянуті на засіданнях постійної комісії міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики, підприємницької діяльності та управління комунальною власністю та разом з відповідними документами подавались до уповноваженого органу - Державної регуляторної служби України для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики. Всього у 2020 році до уповноваженого органу було направлено 5 проектів регуляторних актів рішень Бердянської міської ради з відповідними документами та зроблено 2 запити на отримання роз'яснень щодо здійснення державної регуляторної політики.

Свої корективи у роботу з підготовки проектів регуляторних актів внесло введення карантинних обмежень по запобіганню поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2. У зв'язку з цим та іншими об'єктивними причинами робота з проходження регуляторної процедури по 9 проектах регуляторних актів відповідно до вимог Закону не закінчена та буде продовжена у 2021 році.

Проект регуляторного акта рішення Бердянської міської ради „Про затвердження Порядку передачі в оренду комунального майна Бердянської міської об'єднаної територіальної громади” було виключено з плану діяльності з підготовки виконавчими органами Бердянської міської ради проектів регуляторних актів для розгляду на сесіях міської ради у 2020 році у зв'язку з прийняттям Закону України від 03.10.2019 №157-IX „Про оренду державного та комунального майна” та Постанови Кабінету Міністрів від 03.06.2020 № 483 „Деякі питання оренди державного та комунального майна”, в результаті чого суттєво змінились відносини з приводу оренди комунального майна.

Проект регуляторного акта „Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури на території міста Бердянська, села Азовського Бердянського району Запорізької області, сіл Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м. Бердянськ Запорізької області” не розроблявся у 2020 році, у зв'язку з тим, що Законом України від 20.09.2019 №132-IX „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні” було виключено ст. 40 Закону України від 07.02.2011 №3038 – VI „Про регулювання містобудівної діяльності”, зокрема повністю скасовано пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту з

01.01.2021 року.

Інформаційна відкритість

З метою забезпечення принципу прозорості та врахування громадської думки була забезпечена відкритість дій виконавчих органів Бердянської міської ради на всіх етапах їх регуляторної діяльності та обов'язковий розгляд ініціатив, зауважень та пропозицій громадськості.

З цією метою оприлюднювався весь масив інформації та документів, які готуються в процесі регуляторної діяльності, а саме:

- плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та зміни до них;
- повідомлення про оприлюднення проєктів регуляторних актів;
- проєкти регуляторних актів;
- аналізи регуляторного впливу до них;
- звіти з відстеження результативності регуляторних актів;
- прийняті регуляторні акти;
- щорічна інформація про здійснення державної регуляторної політики у попередньому році;
- актуальні новини з регуляторної діяльності.

Підтримувалась в актуальному стані інформація на офіційному сайті Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua> у розділі „Регуляторна політика”, що складається з 7 підрозділів.

Відповідно до вимог Закону України „Про доступ до публічної інформації”, Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.2015 № 835, на Єдиному державному порталі відкритих даних <https://data.gov.ua> оприлюднювались та близько 20 разів оновлювались у форматі відкритих даних набори даних з регуляторної діяльності, зокрема: „План підготовки регуляторних актів Бердянської міської ради та її виконавчого комітету”, „Перелік регуляторних актів Бердянської міської ради та її виконавчих органів”, „Інформація, визначена законодавством про засади регуляторної політики”.

У звітному періоді відбулось 5 засідань робочої групи з дотримання принципів державної регуляторної політики, на яких було розглянуто 9 проєктів регуляторних актів з аналізами регуляторного впливу до них. Проведення масових заходів з громадського обговорення проєктів регуляторних актів було обмежено карантинними заходами по запобіганню поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19.

Проведено 12 моніторингів реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності та участі громадськості в обговоренні проєктів регуляторних актів. Щоквартально узагальнена інформація направлялась до Департаменту економічного розвитку і торгівлі Запорізької облдержадміністрації та сектору представництва у Запорізькій області Державної регуляторної служби України.

З метою систематизації регуляторних актів ведеться та своєчасно оновлюється на сторінках веб-сайта Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua> в розділі “Регуляторна політика” реєстр власних регуляторних актів. Станом на 01.01.2021 року кількість власних регуляторних актів - 40, у тому числі: 24 - рішення міської ради, 16 - рішення виконавчого комітету.

Здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів

Відповідно до ст. 10 Закону стосовно кожного регуляторного акта послідовно здійснювалось базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

З цією метою розпорядженням міського голови від 20.12.2019 № 453-р було затверджено План – графік з відстеження результативності регуляторних актів, відповідно до якого протягом 2020 року розробниками регуляторних актів проведено 26 відстежень діючих регуляторних актів, а саме: базових - 9, повторних - 7, періодичних - 10.

Базові відстеження результативності 9 регуляторних актів, що були затверджені у 2020 році, відповідно до вимог Закону були проведені до дати набрання чинності цими регуляторними актами. Оцінку результатів реалізації та ступінь досягнення визначених цілей даних рішень буде здійснено при проведенні повторних відстежень результативності.

Під час проведення повторних та періодичних відстежень результативності власних регуляторних актів виконавчими органами Бердянської міської ради визначено:

- 10 регуляторних актів досягли цілей, задекларованих при їх прийнятті та не потребують внесення змін або скасування;
- 4 регуляторних акта потребують скасування;
- 2 акта - перегляду та прийняття в новій редакції;
- 1 акт – внесення змін.

Потребують скасування:

1. Рішення сорокової сесії Бердянської міської ради VI скликання від 12.09.2013 № 9 „Про затвердження Концепції виставково-ярмаркової діяльності в м. Бердянськ” (визначено, що концепція не містить чітко визначеного порядку проведення виставково-ярмаркових заходів, положення регуляторного акта втратили актуальність у зв'язку зі змінами чинного законодавства та не відповідають сучасним вимогам до організації ярмарків. Даний регуляторний акт скасовано рішенням 76 сесії Бердянської міської ради від 26.03.2020 № 44).

2. Рішення виконавчого комітету Бердянської міської ради від 18.03.2013 №122 “Про затвердження Порядку проведення переобладнання і перепланування житлових та нежитлових приміщень у житлових будинках, нежитлових та допоміжних приміщень, житлових кімнат у гуртожитках у м. Бердянськ” (у зв'язку зі змінами у діючому Житловому Кодексі Української РСР даний регуляторний акт втратив свою актуальність. На засідання виконавчого комітету, яке відбудеться у лютому поточного року підготовлено проєкт рішення щодо скасування даного регуляторного акта).

3-4. Рішення тридцять дев'ятої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 12.07.2013 № 48 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна територіальної громади міста Бердянська” та рішення тридцять дев'ятої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 12.07.2013 № 47 „Про затвердження Методики розрахунку орендної плати за комунальне майно територіальної громади міста Бердянська” (зазначені регуляторні акти досягли цілей, задекларовані при їх прийнятті, однак, у зв'язку з набуттям чинності Закону України від 03.10.2019 № 157-IX „Про оренду державного та комунального майна” суттєво змінюються відносини з приводу оренди комунального майна. Після прийняття низки нормативно-правових актів з питань орендних відносин на розгляд сесії міської ради буде винесено питання щодо скасування даних регуляторних актів).

Потребують перегляду та прийняття в новій редакції:

1. Рішення шістдесят третьої сесії Бердянської міської ради VII скликання від 23.05.2019 № 57 “Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного),

алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) в межах території міста Бердянська” (у зв'язку із добровільним приєднанням до територіальної громади міста Бердянська села Азовського, сіл Нововасилівка, Роза, селища Шовкове міста Бердянська Запорізької області, виникла необхідність прийняття єдиного нормативно-правового акта, який би урегулював продаж алкогольних напоїв в торгівельній мережі шляхом заборони продажу у встановлений час у місті Бердянську та на приєднаних територіях. З цією метою у 2020 році було прийнято новий регуляторний акт рішення вісімдесят четвертої сесії Бердянської міської ради VII скликання від 23.07.2020 № 40 „Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) в межах території міста Бердянська, села Азовського Бердянського району Запорізької області, сіл Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м.Бердянськ Запорізької області”).

2. Рішення тридцять восьмої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 31.05.2013 № 17 “Про внесення доповнень до Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях міста Бердянська, затверджених рішенням сесії Бердянської міської ради від 30.05.2012 № 5” (дане рішення потребує перегляду у зв'язку зі змінами законодавства та з добровільним приєднанням територій, у зв'язку з чим до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік внесено питання “Про затвердження Правил благоустрою території міста Бердянська, села Азовського, сіл Нововасилівка, Роза, селища Шовкове міста Бердянськ”).

Потребував внесення змін: регуляторний акт рішення виконавчого комітету Бердянської міської ради від 30.05.2019 № 197 “Про внесення доповнень до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердянська у новій редакції, затвердженої рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 04.04.2018 №103”. З метою упорядкування місць розміщення груп тимчасових споруд під час курортного сезону в прибережному мікрорайоні міста рішенням від 14.07.2020 №240 внесені доповнення до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Бердянська, затвердженої рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 04.04.2018 №103, з доповненнями, внесеними згідно з рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 30.05.2019 №197.

Звіти з відстеження результативності регуляторних актів оприлюднювались на офіційному веб-сайті Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua> у розділі “Регуляторна політика”.

Робота з реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Бердянської міської ради буде продовжена і у 2021 році.

Розпорядженням міського голови від 17.12.2020 № 341-р затверджено План заходів щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Бердянської міської ради на 2021 рік, реєстр власних регуляторних актів Бердянської міської ради та її виконавчого комітету та План – графік з відстеження результативності регуляторних актів Бердянської міської ради та її виконавчого комітету на 2021 рік, який розміщено на офіційному веб-сайті Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua>. До плану-графіку з відстеження регуляторних актів на 2021 рік внесено 25 регуляторних актів, по яких буде проведено відстеження результативності відповідно до вимог Закону.

План діяльності виконавчого комітету Бердянської міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік затверджено рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 10.11.2020 № 369. План діяльності з підготовки виконавчими органами Бердянської міської ради проєктів регуляторних актів для розгляду на сесіях міської ради у 2021 році затверджено рішенням вісімдесят сьомої сесії Бердянської міської ради VII скликання від 29.10.2020 № 49.

Рішення оприлюднені в суспільно-політичній газеті “Південна зоря” та на офіційному сайті Бердянської міської ради <http://bmr.gov.ua>.

Виконавчими органами Бердянської міської ради постійно забезпечується здійснення державної регуляторної політики відповідно до вимог Закону, вдосконалення правового регулюванням господарських відносин, забезпечення інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Міський голова

Валерій БАРАНОВ

Юрій Муха, 6 18 84
Юлія Орлова, 3 48 30
Дар’я Расторгуєва, 3 55 29