

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення восьмої сесії
Бердянської міської ради
VIII скликання

25 березня 2021р. № 31

I. Характеристика програми

Назва:	Програма соціального захисту на 2018-2021 роки
Нормативна база:	Закони України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”, “Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та громадян похилого віку в Україні”, “Про соціальні послуги”, Бюджетний кодекс України, Бюджетного кодексу України, постанов Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 №848 “Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива”(зі змінами), від 29 січня 2003 р. № 117 “Про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги”(зі змінами), від 17.04.2019 р. № 373 “Деякі питання надання житлових субсидій та пільг на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі”(зі змінами), наказу Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 “Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів”, від 20.09.2017 № 793 “Про затвердження складових Програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету” ст.70 Статуту територіальної громади міста Бердянська,
Ініціатор розробки програми:	виконавчий комітет Бердянської міської ради
Розробник:	управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області
Мета програми:	соціальна допомога та підтримка окремих категорій населення, а також виконання заходів, передбачених міськими програмами соціального захисту
Завдання програми:	забезпечення надання різних видів адресної допомоги малозабезпеченим громадянам із числа ветеранів війни, праці, осіб з інвалідністю, інших соціальних верств населення
Заходи програми:	розв'язання питань соціального захисту жителів міста Бердянськ, сіл Азовського, Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м.Бердянська Бердянського району Запорізької області через надання соціально-побутових послуг непрацездатним громадянам та виплату адресної грошової допомоги у випадках, коли жителі громади потрапляють в складні життєві обставини
Термін реалізації	01.01.2018-31.12.2021 роки
Затверджений обсяг фінансування на 2021р	6 606 009,0 грн.

Очікувані результати виконання:	<ul style="list-style-type: none"> - поліпшення умов проживання жителів Бердянської міської територіальної громади (міста Бердянськ, сіл Азовського, Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м.Бердянська Бердянського району Запорізької області), шляхом виконання: надання найбільш соціально незахищеним верствам населення соціальних послуг та адресної грошової допомоги; - зниження соціальної напруги серед малозабезпечених жителів Бердянської міської територіальної громади, пенсіонерів та осіб з інвалідністю;
Контроль за виконанням:	управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області щорічно проводить аналіз виконання програми і надає відповідну інформацію до Бердянської міської ради.

II. Склад проблеми

Політичні та економічні ситуації в країні призводять до необхідності реагування соціальної галузі щодо підтримки різних категорій громадян. У ході економічного і соціального реформувань з'явився ряд несприятливих факторів, які негативно впливають на становище родин. Передусім це стосується демографічної ситуації, репродуктивного здоров'я, економіки сімей, виховання дітей у сім'ї та їх навчання.

Повсякчас зростає кількість звернень жителів міста Бердянська, сіл Азовського, Нововасилівка, Роза, селища Шовкове м.Бердянська Бердянського району Запорізької області, які на даний час гостро потребують окремих видів соціальних допомог, передусім, адресної грошової допомоги, в тому числі на лікування, на забезпечення окремими видами технічних засобів реабілітації та на вирішення життєво-важливих проблем.

Пріоритетним завданням органів місцевого самоврядування є покращення соціального стану малозабезпечених осіб та осіб, які опинилися в скрутних життєвих обставинах.

В місті проживає більш 12,4 тис. родин, які самостійно не спроможні оплачувати житлово-комунальні послуги, понад 8,9 тис. родин з дітьми, дітьми з інвалідністю, які отримують різні форми державної підтримки, майже 42 тис. пенсіонерів. Серед них:

- 2948 ветеранів війни, в тому числі 187 осіб з інвалідністю внаслідок війни, 1361 учасників бойових дій;
- 9035 дітей війни;
- 681 ветеранів силових структур;
- 423 чорнобильців;
- 14478 ветеранів праці;
- 7982 осіб з інвалідністю, в тому числі 375 дітей з інвалідністю.

Життєзабезпечення ветеранів війни та осіб з інвалідністю підтримується системою пільг та компенсацій, які визначені Законами України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні", "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та громадян похилого віку в Україні". Серед питань, які потребують вирішення на місцевому рівні та мають суттєвий вплив на покращення рівня соціально-побутового обслуговування ветеранів є забезпечення їх слуховими апаратами, надання матеріальної допомоги на лікування дітей з інвалідністю.

Не вирішено питання санаторно-курортного лікування дітей війни, ветеранів праці, та учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії, потерпілих від наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії, дружин померлих громадян із числа ліквідаторів, які не мають права на безоплатне санаторно-курортне лікування за іншими законами, кошти на їх оздоровлення в державному бюджеті не передбачені. В управлінні на обліку з даного питання перебуває: 517 ветеранів праці; 150 учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії, потерпілих від наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії; 25 дружини померлих громадян із числа ліквідаторів. Особливо це актуально для осіб, які потребують курсу реабілітації після перенесених захворювань та лікування в лікувально-профілактичних закладах.

З кожним роком як в цілому по Україні так і безпосередньо в місті Бердянськ, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове м.Бердянська Бердянського району Запорізької області, збільшується кількість людей, які потребують сторонньої допомоги. Ця необхідність пов'язана зі старінням населення, хворобами, які спричиняють інвалідність, втрату людиною працездатності та можливості до самообслуговування.

Станом на 14.11.2019 рік кількість осіб, які отримують пенсію становить майже 41 тис.осіб, серед яких 7978 пенсіонерів працює. Середній розмір пенсії в жовтні 2019 року склав 3028,10 грн.

В місті проживає 7982 осіб з інвалідністю, серед загальної кількості осіб з інвалідністю 813 осіб за висновком медичної комісії, потребують постійного стороннього догляду. Стійку тенденцію до збільшення має і дитяча інвалідність. За останні роки загальна кількість дітей з інвалідністю у жителів Бердянської територіальної громади, зростає. В місті Бердянськ, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове м. Бердянська Бердянського району Запорізької області на даний час мешкає 375 дітей з інвалідністю, із них 25 пересуваються за допомогою крісла колісного, тому питання розширення реабілітаційних послуг для таких дітей на сьогодні залишається актуальним. Сім'ям, які виховують дітей з інвалідністю, потребується цілеспрямована професійна допомога та громадське сприяння, які забезпечать права дітей та дорослих членів таких сімей.

Програма соціального захисту сімей жителів Бердянської міської територіальної громади, які знаходяться в складних життєвих обставинах визначає систему додаткових заходів соціальної підтримки особам, які опинилися в складній життєвій ситуації.

III. Мета програми

Соціальна допомога та підтримка окремих категорій населення, а також виконання заходів, передбачених місцевими програмами соціального захисту. Метою програми є розв'язання питань соціального захисту жителів Бердянської міської територіальної громади через надання соціально-побутових послуг непрацездатним громадянам та виплату адресної грошової допомоги у випадках, коли жителів міста потрапляють в складні життєві обставини.

Найбільш поширеними складними обставинами є такі фактори:

- тяжка хвороба, яка потребує термінового лікування;
- нездатність до самообслуговування;
- інвалідність;
- не можливість отримати додатковий дохід, необхідний для забезпечення достатнього рівня життя, внаслідок похилого віку;
- стихійне лихо (повінь, підтоплення, пожежа та інше);
- сирітство, безпритульність, бездомність;
- смерть близьких та інші.

Враховуючи аналіз звернень громадян, результати проведеного обстеження матеріально-побутових умов проживання пенсіонерів, осіб з інвалідністю та малозабезпечених осіб програма визначає потребу в наступних соціальних послугах:

1. грошова допомога;
2. реабілітація дітей з інвалідністю (соціально-педагогічні, соціально-психологічні послуги, реінтеграція в суспільство);
3. медична реабілітація після перенесених захворювань;
4. прояви поваги в дні пам'ятних та святкових дат;
5. соціальна підтримка учасників антитерористичної операції.

Муніципальної підтримки найгостріше потребують такі категорії жителів Бердянської міської територіальної громади:

- одинокі пенсіонери, розмір пенсії, яких не перевищує двох прожиткових мінімумів;
- ветерани війни;
- підтримка батьків (опікунів) дітей з інвалідністю;
- ветерани праці та діти війни;
- інші жителі, які опинилися в складних життєвих обставинах, що викликали порушення нормальних умов життя та діяльності, подолання наслідків яких потребує значних матеріальних витрат;
- особи з інвалідністю;

- учасники антитерористичної операції;
- 6. залучення до надання соціальних послуг недержавних суб'єктів господарювання через проведення круглих столів, семінарів, направлення інформації в ЗМІ;
- 7. сприяння розвитку волонтерського руху згідно Закону України "Про волонтерську діяльність".

IV. Завдання та заходи реалізації Програми

Основним завданням програми є забезпечення надання різних видів адресної допомоги малозабезпеченим громадянам громади із числа ветеранів війни, праці, осіб з інвалідністю, інших соціальних верств населення.

Завдання та заходи Програми викладені у додатку 1.

V. Очікувані результати від виконання Програми

Перелік заходів Програми забезпечить:

- підтримку життєдіяльності найбільш соціально незахищених жителів Бердянської міської територіальної громади та надасть додаткові гарантії соціального захисту населення
- Очікувані результати від виконання Програми викладені у додатку 2.

VI. Порядок використання бюджетних коштів.

Фінансування Програми здійснюється за наступним порядком:

підпунктів 1.1. - на підставі списку, наданого КУ БМР "Бердянське територіальне медичне об'єднання", в порядку черговості;

підпункт 1.2. - відповідно до Порядку забезпечення путівками на відпочинок активістів ветеранського руху, додається (Додаток 8);

підпунктів 1.3. - за клопотанням відділу охорони здоров'я, на підставі заяви, копії паспорту, копії пенсійного посвідчення з відміткою дитина війни або відповідної довідки, документу про сплату вартості харчування в санаторії "Глорія", реквізити особистого соціального рахунку банківської установи, наданих особисто до управління праці та соціального захисту населення;

підпункт 1.4. - здійснюється в порядку черговості за наявності чинної медичної довідки форми № 070/о, затвердженої Наказом Міністерства охорони здоров'я від 14.02.2012 №110 та наданих розрахунків видатків на відшкодування витрат, пов'язаних з наданням санаторно-курортних послуг та акту надання послуг. Розрахунки видатків та акти надання послуг надаються підприємствами до управління щомісяця до 10 числа місяця, що настає за звітним. Розрахунки видатків та акти надання послуг за грудень надаються до 15 грудня;

підпункт 1.5. - на підставі списку осіб, затвердженого керуючим справами виконкому, наданого управлінню праці та соціального захисту населення до 01.10. поточного року ;

підпункт 1.6. - на підставі списку, наданого КУ БМР "Бердянське територіальне медичне об'єднання", в порядку черговості;

1.7. - на підставі

- заяви, поданої на ім'я міського голови особою з інвалідністю внаслідок війни, учасником бойових дій, за місцем реєстрації, які проживають в багатоквартирному будинку, де інвестиційною програмою не передбачено встановлення індивідуальних лічильників газу;

- договору між управлінням праці та соціального захисту населення з організацією, яка виконала даний вид роботи, згідно чинного законодавства; - акту виконаних робіт;

підпункт 1.8. - в порядку черговості за наявності чинної медичної довідки форми №070/о, затвердженої Міністерством охорони здоров'я від 14.02.2012 № 110 та наданих розрахунків видатків та списку відшкодування витрат, пов'язаних з наданням пільг окремим категоріям громадян (форма №2-пільга) та акту звіряння розрахунків за надані населенню послуги, на які надаються пільги (форма №3-пільга) на паперових носіях. Розрахунки надаються до управління щомісяця до 10 числа за надані пільгові послуги за попередній місяць. Розрахунки за грудень надаються до 15 грудня;

підпункт 2.1., 2.5., 2.10., 4.9. - на підставі списків, складених управлінням праці та соціального захисту населення;

підпунктів 2.2., 2.3. - на підставі списків, складених управлінням праці та соціального захисту населення та укладених договорів з постачальниками товару;

підпунктів 2.4. - на підставі списків дітей наданих КУ "Центр соціальної реабілітації дітей - інвалідів" Бердянської міської ради;

підпункт 2.6. - на підставі списків осіб, затверджених керуючим справами виконкому,

наданих управлінню праці та соціального захисту населення до 15.08. поточного року;

підпункт 2.7. - на підставі списків осіб, затверджених керуючим справами виконкому, наданих управлінню праці та соціального захисту населення до 10 числа місяця;

підпункт 2.8. - на підставі списків осіб, складених управлінням праці та соціального захисту населення, які зареєстровані в місті Бердянськ, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове м. Бердянськ Бердянського району Запорізької області;

підпункт 2.9. - на підставі списків, наданих Бердянською міською громадською організацією “Союз Чорнобиль”, наданих до управління;

підпункт 3.1. - на підставі заяви, клопотання ЛКК КУ БМР “Бердянське територіальне медичне об'єднання” та ксерокопій: паспорту, довідки про присвоєння реєстраційного номеру облікової картки платника податку, свідоцтво про народження дитини та реквізити особистого соціального рахунку банківської установи, наданих особисто до управління;

підпункт 3.2. – згідно списку, наданого відділом охорони здоров'я до управління праці та соціального захисту населення

підпункт 3.3. - на підставі списків: управління праці та соціального захисту населення щодо осіб з інвалідністю, які мають захворювання хребта та спинного мозку; громадських організацій осіб з інвалідністю жителів міста Бердянськ, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове м. Бердянська Бердянського району Запорізької області;

підпункт 3.4. - на підставі рішення виконавчого комітету Бердянської міської ради від 12.11.2013 № 395 “Про затвердження Порядку проведення компенсаційних виплат власникам автостоянок за безоплатне зберігання транспортних засобів”;

підпункт 3.5. - відповідно до Порядку призначення та виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги, додається (Додаток 4).

підпункт 3.6. - відповідно до Порядку надання одноразової матеріальної допомоги громадянам, які відповідно до законодавства мають право на проведення безоплатного капітального ремонту житла та перебувають на обліку в управлінні праці та соціального захисту населення щодо цього, додається (Додаток 6);

підпункт 4.1., 4.2., 5.1. – на підставі відповідного рішення постійної комісії міської ради через відділення банків або поштовим переказом. Поштовий збір з громадян не утримується. Порядок надання одноразової грошової допомоги, додається (Додаток 3);

підпункт 4.3. - на підставі списків, складених управлінням праці та соціального захисту населення шляхом перерахування коштів через відділення банків;

підпункти 4.4., 4.5. - на підставі клопотання відділу освіти виконавчого комітету Бердянської міської ради, поданого управлінню праці та соціального захисту населення до 01.09. поточного року. Одноразова матеріальна допомога може бути виплачена матері дитини, у разі розлучення з батьком, який є учасником АТО/ООС.

підпункт 4.6. - відповідно до Порядку компенсації вартості житлово-комунальних послуг, твердого палива і скрапленого газу, додається (Додаток 5);

підпункт 4.7. - відповідно до Порядку виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення деяким категоріям осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 719;

підпункт 4.8.- відповідно до Порядку виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2018 №280;

підпункт 4.10. - відповідно до Порядку використання коштів, передбачених на забезпечення учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях санаторно-курортним лікуванням (Додаток 9);

підпункт 5.2. - на підставі заяви, довідки з місця реєстрації померлої особи, довідки з Центру зайнятості, що померла особа не перебувала на обліку, довідки з управління Пенсійного фонду, що померла особа не отримувала пенсію, витягу з Державного реєстру для отримання допомоги на поховання, довідки, що померла особа не була зареєстрована як суб'єкт підприємницької діяльності, чек про сплату ритуальних послуг, копії першої та останньої сторінки трудової книжки померлої особи, копії свідоцтва про смерть, копій:

паспорту, ідентифікаційного номеру заявника, реквізити особистого соціального рахунку банківської установи, наданих особисто до управління праці та соціального захисту населення;

підпункт 5.3. - на підставі протокольного рішення організаційного комітету з проведення міського конкурсу “Кращий волонтер міста Бердянська” та укладених договорів з постачальниками товару;

підпункти 5.4. - на підставі рішення виконавчого комітету Бердянської міської ради підготовленим відділом організаційної роботи та внутрішньої політики виконкому, щоквартально до 15-го числа наступного за кварталом місяця;

підпункт 5.5. - відповідно до Порядку та умов надання у 2019 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.06.2019 № 616”;

підпункт 5.6.- видачу продуктів харчування особам похилого віку, особам з інвалідністю, які перебувають на обліку в КУ “Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Бердянської міської ради, та сім’ям з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах та знаходяться на обліку в Бердянському міському центрі соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді здійснюють КУ “Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Бердянської міської ради та Бердянський міський центр соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді відповідно до наказу державного казначейства України від 18.12.2000 №130 “Про затвердження типових форм обліку та списання запасів бюджетних установ та інструкцій про їх складання;

підпункт 5.7.- відповідно до Порядку виплати грошової компенсації вартості проїзду хворих до Комунального некомерційного підприємства «Запорізька обласна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради для амбулаторного лікування методом програмного гемодіалізу та назад, додається (Додаток 7).

підпункт 6.1. - відповідно до Порядку надання адресної соціальної допомоги для оздоровлення дітей, які виховуються в сім’ях, де один із батьків працює у бюджетній установі, затвердженого розпорядженням голови Запорізької обласної державної адміністрації від 24.05.2018 № 285.

Заходи підтримки жителів Бердянської міської територіальної громади поширюються на осіб, які зареєстровані в місті Бердянськ, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове м. Бердянська Бердянського району Запорізької області, крім пунктів 2.6.,2.7.,4.3.,4.4.,4.5.

VII. Фінансове забезпечення програми.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Бердянської міської територіальної громади, субвенції з обласного бюджету в межах кошторисних призначень на відповідний рік затверджених рішенням сесії міської ради.

Головним розпорядником коштів є управління праці та соціального захисту населення виконкому Бердянської міської ради Запорізької області.

VIII. Звітність та контроль.

Відповідальні виконавці надають письмову інформацію управлінню праці та соціального захисту населення про виконання заходів Програми в межах компетенції. Управління праці та соціального захисту населення аналізує хід виконання заходів Програми та надає відповідний звіт щорічно при затвердженні фінансування на наступний рік.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійні комісії міської ради з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Перший заступник начальника управління
праці та соціального захисту населення

Світлана БОЛДИРЄВА