

ЗАТВЕРДЖЕНО

розпорядження Бердянської міської
військової адміністрації Бердянського
району Запорізької області від
26.11.2024 № 918

(в редакції розпорядження
Бердянської міської військової
адміністрації Бердянського району
Запорізької області
13 жовтня 2025 № 198

I. Характеристика програми

Назва:	Програма соціального захисту «Територія турботи» на 2025-2027 роки.
Нормативна база:	Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про оздоровлення та відпочинок дітей» Бюджетний кодекс України, наказ Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів».
Ініціатор розробки програми:	Бердянська міська військова адміністрація Бердянського району Запорізької області.
Розробник:	управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області (далі - УПСЗН ВК Бердянської МР).
Мета програми:	- соціальна згуртованість громади, об'єднання ветеранської спільноти, жителів громади та влади для забезпечення спільного добробуту, всебічного та справедливого доступу до наявних ресурсів; - повага та соціальна підтримка військовослужбовців, ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України; - соціальний захист жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які перебувають у складних життєвих обставинах; - ефективне, всебічне та справедливе функціонування системи соціальної допомоги, зокрема осіб похилого віку та осіб з інвалідністю.
Завдання програми:	- забезпечення надання різних видів адресної допомоги військовослужбовцям, ветеранам війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України,

	особам з інвалідністю та громадянам похилого віку, сім'ям з дітьми, інших соціальних верств населення, які перебувають у складних життєвих обставинах; - покращення соціального положення жителів/жительок громади, підвищення ефективності використання та адресності спрямування фінансових ресурсів, які залучаються для забезпечення підтримки військовослужбовців, ветеранів війни, Захисників та Захисниць України, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України.
Заходи програми:	- виплата адресної грошової допомоги жителям Бердянської міської територіальної громади, які опинилися у складних життєвих обставинах, у зв'язку з хворобою, довготривалим лікуванням, потребою в реабілітації, смертю членів родини, звільнення з полону; - надання грошової допомоги військовослужбовцям, в тому числі у разі отримання поранення, травми, каліцтва, захворювання під час проходження військової служби та при захисті Батьківщини, у разі звільнення з військової служби; - вшанування ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України з нагоди державних свят.
Термін реалізації	01.01.2025-31.12.2027 роки
Обсяг фінансування	49 529 205,0 грн – 2025 рік, 23 743 303,0 грн – 2026 рік, 23 791 445,0 грн – 2027 рік
Очікувані результати виконання:	- створення сприятливих умов для виконання військовослужбовцями заходів, пов'язаних із захистом Вітчизни, створення соціальних зв'язків з жителями громади, які проходять військову службу, захищають суверенітет та територіальну цілісність України; - поліпшення умов проживання жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації та тимчасовою окупацією громади, перемістилися на підконтрольну Україні територію; - надання додаткових гарантій соціальної підтримки Захисникам та Захисницям України, членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, - формування людяного, турботливого та шанобливого ставлення до військовослужбовців, ветеранів війни, членів сімей загиблих, осіб з інвалідністю та осіб похилого віку, - збільшення кількості дітей, охоплених організованими формами відпочинку та оздоровлення.
Контроль за	- управління праці та соціального захисту населення

виконанням:

виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області щорічно здійснює аналіз виконання програми, надає відповідну інформацію до Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області.

II. Склад проблеми

Десять років Україна протистоїть агресії Російської Федерації, а з 24 лютого 2022 року повномасштабному вторгненню. Українські військові та добровольці мужньо боронять нашу країну, героїчно чинять опір російським окупантам, захищають незалежність, суверенітет і територіальну цілісність держави.

У період з 2014 до 24.02.2024 року 1200 бердянців брали участь у проведенні АТО/ООС та мають статус учасника бойових дій. Понад 700 наших земляків беруть/брали участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України. Відповідно до Програми соціального захисту «Територія турботи» на 2022-2024 роки 111 військових звернулися до Бердянської міської військової адміністрації щодо надання допомоги у зв'язку з пораненням, травмою, захворюванням отриманим під час захисту Батьківщини та 7 - у зв'язку з проходженням військової служби. Також 24 бердянцям була надана допомога у зв'язку зі звільненням з військової служби за станом здоров'я. Після звільнення з полону 18 військовослужбовців звернулися до міської влади за разовою допомогою.

Станом на 01.11.2024 наявна інформація про 24 загиблих військовослужбовців і ці дані не остаточні. У родинях загиблих виховуються 15 дітей.

В умовах воєнного стану, коли Україна протистоїть повномасштабному вторгненню Російської Федерації, коли жителі/жительки Бердянської міської територіальної громади стоять на захисті Батьківщини, одним з основних завдань соціального захисту є підтримка військовослужбовців Збройних Сил України та інших військових формувань, створених відповідно до законодавства, та членів їхніх сімей. Програма соціального захисту «Територія турботи» на 2025-2027 роки передбачає ряд заходів щодо виплати допомоги військовослужбовцям, підтримки родин військовослужбовців з дітьми, надання допомоги у випадку поранення, контузії, каліцтва, отриманих під час виконання обов'язків військової служби та при захисті Батьківщини. Програма має на меті також підтримку демобілізованих за станом здоров'я військовослужбовців на етапі повернення до мирного життя.

Відкритим для військових та ветеранів війни залишається питання безоплатного зубопротезування. Державна програма не в повній мірі забезпечує реалізацію даної пільгової послуги, оскільки передбачає граничну вартість безоплатних послуг із зубопротезування за рахунок державних коштів в розмірі, що не перевищує 14 984,00 гривні.

У результаті тимчасової окупації громади значна частина жителів Бердянської громади, евакуювались з міста та перебувають на підконтрольній Україні території або виїхали за кордон. Орієнтовно місто покинуло від 40 до 50 тис. осіб. Із них 4479 зареєструвалися як внутрішньо переміщені особи в Запорізькій області, яка розташована за 30 кілометрів від лінії фронту. Більше 23 тис. переїхали в інші більш безпечні області України. Решта виїхали за кордон.

Єдина інформаційна база даних внутрішньо переміщених осіб дозволила провести аналіз інформації про ВПО лише на рівні Запорізької області. В м. Запоріжжі перебуває 4295 осіб, ще 184 проживає в Запорізькому районі. Серед 1068 дітей - 10 мають інвалідністю. Із 3411 дорослих – 533 особи старше 60 років (183 досягли 70 та більше років), 262 особи – мають інвалідність (І група інвалідності у 21 особи, II група інвалідності у 72 осіб та 169 – мають III групу).

Повномасштабне вторгнення Російської Федерації на територію України, збільшення цін на продукти харчування та медикаменти при одночасному зменшенні реального доходу сімей, стають причиною скрутного матеріального становища жителів громади, наслідки яких вони не можуть подолати самотійно.

Вжиті державою заходи щодо виплати допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам не покривають додаткових витрат, необхідних для життєдіяльності громадян. Тому програмою передбачено заходи щоквартальної підтримки громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, які отримують пенсію та інші соціальні виплати у розмірі менше середньомісячної пенсії в Україні.

Також жителі громади, які перебувають на підконтрольній Україні території, потребують фінансової підтримки у разі лікування, довготривалої хвороби та проведення реабілітаційних заходів.

Актуальним є питання надання допомоги родинам з дітьми, які потребують особливої соціальної підтримки та уваги, а саме: діти діючих військовослужбовців; діти учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни; діти з малозабезпечених сімей; діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування й опіки; діти з інвалідністю; діти загиблих (померлих) ветеранів війни, загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, діти безвісти зниклого військовослужбовця. Потребує також уваги міської влади питання організації відпочинку та оздоровлення дітей, які є внутрішньо переміщеними особами.

Для забезпечення реалізації Програми на підтримку жителів/жительок громади передбачається виділення цільових коштів у межах фінансових можливостей бюджету Бердянської міської територіальної громади.

III. Мета програми

Метою програми є сприяння підвищенню соціальної згуртованості громади, об'єднання ветеранської спільноти, жителів громади та влади для забезпечення спільного добробуту, ефективного та справедливого доступу до наявних ресурсів.

Програма спрямована на прояви особливої поваги та соціальної підтримки військових, які захищають територіальну цілісність України та її незалежність, ветеранів війни та членів їхніх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України.

Програма сприятиме ефективному та справедливому функціонуванню системи соціальної допомоги особам похилого віку та особам з інвалідністю, родинам з дітьми, які потребують особливої соціальної підтримки та уваги.

На період дії воєнного стану, тимчасової окупації Бердянської міської територіальної громади одноразова грошова допомога є одним із видів адресної допомоги громадянам України, які зареєстровані на території Бердянської міської територіальної громади та перемістилися на підконтрольну Україні територію.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження у сфері надання соціальних послуг визначені як власні повноваження громад. Органи місцевого самоврядування мають забезпечити їх надання відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» з урахуванням потреб жінок, чоловіків, дівчат і хлопців різних за віком та цільовими групами.

Враховуючи вищезазначене та надані державою повноваження органам місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих соціальних гарантій, фінансування соціальних послуг та розробки програм соціального захисту окремих категорій населення, з метою підвищення соціального добробуту громади та її вразливих громадян, розроблено Програму соціального захисту «Територія турботи» на 2025-2027 роки.

IV. Завдання та заходи реалізації Програми

Основними завданнями програми є:

- соціальна підтримка військових, ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України;
- сприяння проходженню військовими лікування після отримання поранення, контузії, каліцтва й адаптації при поверненні до мирного життя;
- повага до військовослужбовців/колишніх військовослужбовців, які звільнені з полону та цивільних осіб, які були позбавлені особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України;
- відзначення ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України з нагоди державних свят;
- підтримка осіб/сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах у зв'язку з хворобою, довготривалим лікуванням, необхідністю реабілітації шляхом надання одноразової грошової допомоги;
- адресна підтримка родин з дітьми, які потребують особливої соціальної уваги та турботи;
- організація оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки шляхом 100% оплати відповідних послуг за рахунок коштів міського бюджету;
- надання щоквартальної диференційованої допомоги жителям/жителькам громади похилого віку та особам з інвалідністю.

Завдання та заходи Програми викладені у додатку 1.

V. Очікувані результати від виконання Програми

За результатами виконання Програми будуть:

- забезпечені сприятливі умови для реалізації військовослужбовцями заходів, пов'язаних із захистом Вітчизни, створені соціальні зв'язки з жителями громади, які проходять військову службу та захищають суверенітет і територіальну цілісність України;
- покращені умови проживання жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації та тимчасовою окупацією громади, перемістилися на підконтрольну Україні територію;
- сформоване турботливе та шанобливе ставлення жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади до пенсіонерів та осіб з інвалідністю;
- встановлені додаткові гарантії соціальної підтримки Захисників та Захисниць України, ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни та Захисників і Захисниць України;
- створені умови для ефективного лікування та проходження реабілітації поранених військовослужбовців, звільнених з військової служби за станом здоров'я внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час проходження військової служби та безпосередньої участі у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України.

Очікувані результати від виконання Програми викладені у додатку 2.

VI. Порядок використання бюджетних коштів

Фінансування завдань та заходів реалізації Програми (додаток 1) здійснюється за наступним порядком:

підпункт 1.1. – відповідно до Порядку виплати грошової допомоги військовослужбовцям, що додається (додаток 3);

підпункти 1.2., 1.3., 1.4., 3.1. – відповідно до Порядку надання одноразової грошової допомоги, що додається (додаток 4);

підпункт 1.5. – відповідно до Порядку виплати грошової допомоги за піднайом (найом), оренду житлових приміщень особам з інвалідністю внаслідок війни (додаток 5);

підпункт 1.6. – відповідно до Порядку надання грошової компенсації військовослужбовцям та ветеранам війни за зубопротезування (додаток 9)

підпункт 1.7. – відповідно до Порядку надання грошової допомоги мобілізованим військовослужбовцям (додаток 11);

підпункт 1.8. – відповідно до Порядку надання грошової допомоги військовозобов'язаним особам віком 18 — 24 років при підписанні контрактів з частинами ЗСУ та Національної гвардії України (додаток 13);

підпункти 2.1. та 2.2. – допомога надається щорічно учасникам бойових дій в розмірі 2 000,00 гривень, особам з інвалідністю внаслідок війни та членам сімей загиблих – в розмірі 5 000,00 гривень (в тому числі на кожного члена сім'ї загиблого) на підставі списків, складених управлінням праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради згідно з наявною інформацією та/або заявою про проведення виплати довільної форми, поданої до Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області, при наявності посвідчень з написом «Посвідчення учасника бойових дій», «Посвідчення особи з інвалідністю внаслідок війни», «Посвідчення члена сім'ї загиблого», «Посвідчення члена сім'ї загиблого Захисника чи Захисниці України» та інших документів. Виплата проводиться в поточному році у разі отримання посвідчення особи з інвалідністю внаслідок війни та посвідчення учасника бойових дій до 24 серпня, а посвідчення член сім'ї загиблого Захисника чи Захисниці України – до 1 жовтня.

підпункт 3.2 – відповідно до Порядку надання одноразової грошової допомоги на поховання деяких категорій осіб, що додається (додаток 6);

підпункт 3.3. – відповідно до Порядку надання допомоги особам, які мають інвалідність або досягли похилого віку, що додається (додаток 7);

підпункт 3.4., 4.1. – відповідно до Порядку надання грошової допомоги родинам з дітьми, що додається (додаток 8);

підпункт 4.2. – закупівля путівок проводиться відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», направлення дітей проводиться відповідно до Порядку направлення дітей на оздоровлення та відпочинок (додаток 10);

підпункт 5.1. – закупівля продукції для відзначення (вшанування) загиблих (померлих) Захисників та Захисниць – атрибутики (комплекту) (з нецінних матеріалів) для оснащення меморіальних локацій відповідно до Порядку вшанування загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України (додаток 12);

підпункт 5.2. – оплата поштових послуг з відправки продукції для відзначення (вшанування) загиблих (померлих) Захисників та Захисниць — відповідно до чинного законодавства про публічні закупівлі.

Заходи підтримки жителів/жительок Бердянської територіальної громади поширюються на осіб, які зареєстровані в місті Бердянську, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове Бердянського району Запорізької області.

VII. Фінансове забезпечення програми.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Бердянської міської територіальної громади в межах кошторисних призначень на відповідний рік.

Головним розпорядником коштів є управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області.

VIII. Звітність та контроль.

Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області щорічно здійснює аналіз виконання Програми, надає відповідну інформацію до Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області.

Програма відкрита для внесення змін і може бути уточнена впродовж її дії.

Начальника управління праці
та соціального захисту населення

Наталія ТОКМАНЬ