

ЗАТВЕРДЖЕНО:

Рішення двадцять третьої сесії
Бердянської міської ради VIII
скиликання

23 грудня 2021р. № 5

I. Характеристика програми

Назва:	Програма соціального захисту “Територія турботи” на 2022-2024 роки
Нормативна база:	Закони України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про соціальні послуги”, “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, “Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні”, Бюджетний кодекс України, постанови Кабінету Міністрів України від 29 січня 2003 р. № 117 “Про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги”, від 23 вересня 2020 р. № 859 “Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі”(зі змінами), від 6 жовтня 2021 р. № 1040 “Деякі питання призначення і виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду без здійснення підприємницької діяльності на професійній основі”, від 01 червня 2020 р. № 450 “Деякі питання надання соціальних послуг шляхом соціального замовлення”, наказ Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 “Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів”, ст.70 Статуту територіальної громади міста Бердянська
Ініціатор розробки програми:	виконавчий комітет Бердянської міської ради
Розробник:	управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області (далі - управління)
Мета програми:	- розв’язання питань соціального захисту жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади через надання соціальних послуг непрацездатним громадянам та виплату адресної грошової допомоги у випадках, коли жителі/жительки міста потрапляють в складні життєві обставини, - виконання заходів Стратегії розвитку надання соціальних послуг Бердянської міської територіальної громади на 2021-2027 роки
Завдання програми:	- забезпечення надання різних видів адресної допомоги громадянам із числа ветеранів війни, праці, учасників АТО/ООС, осіб з інвалідністю, сімей з дітьми, інших соціальних верств населення, які перебувають у складних життєвих обставинах;

	- виконання заходів, передбачених Стратегією розвитку надання соціальних послуг Бердянської міської територіальної громади на 2021-2027 роки (далі - Стратегія) направлених на забезпечення інтересів отримувачів соціальних послуг
Заходи програми:	розв'язання питань соціального захисту: - через виплату адресної грошової допомоги у випадках, коли жителі/жительки Бердянської міської територіальної громади потрапляють в складні життєві обставини; - через надання соціальних послуг надавачами соціальних послуг непрацездатним громадянам, які спрямовані на комплексне задоволення потреб кожного жителя/жительки громади, шляхом соціального замовлення цих послуг; - відзначення окремих жителів/жительок громади до знаменних дат
Термін реалізації	01.01.2022-31.12.2024 роки
Затверджений обсяг фінансування на 2022р	9 406 143,0 грн
Очікувані результати виконання:	- зниження соціальної напруги серед малозабезпечених жителів (жительок) Бердянської міської територіальної громади, пенсіонерів та осіб з інвалідністю; - поліпшення умов проживання жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, шляхом надання найбільш соціально незахищеним верствам населення соціальних послуг та адресної грошової допомоги; - забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків
Контроль за виконанням:	- управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області щорічно проводить аналіз виконання програми, надає відповідну інформацію до Бердянської міської ради та розміщує звіт про виконання Програми на офіційному сайті Бердянської міської ради

II. Склад проблеми

Соціальний захист населення – одна з головних функцій органів влади, яка має виконуватися завжди і за будь-яких обставин на користь тих громадян, у житті яких виникли проблеми. Сфера дії соціального захисту – це особи, сім'ї, їхній добробут не лише матеріальний, а й соціальний, покращення соціального самопочуття людини, впевненості у своєму майбутньому.

Соціально-економічна ситуація, що склалася на сучасному етапі розвитку України, кризові явища у сфері економіки і фінансів зумовлюють необхідність охоплення соціальним захистом усього населення, а не лише його окремих категорій, оскільки кожна людина на різних етапах свого життя стикається з різними соціальними, економічними, політичними, правовими, екологічними, виробничими та іншими соціальними ризиками, які вона часто не може подолати самотійно.

Кризові явища та інфляційні процеси, що призвели до зростання тарифів на житлово-комунальні послуги, збільшення цін на продукти харчування, медикаменти при одночасному зменшенні реального доходу сімей стають причиною скрутного матеріального становища жителів громади, наслідки яких вони не можуть подолати самотійно.

Вжиті державою заходи щодо підвищення соціального забезпечення окремих категорій населення не покривають додаткових витрат, необхідних для життєдіяльності громадян. Тому необхідно зберегти ті пріоритетні напрямки соціального захисту населення, які дозволяють приділити більше уваги та підтримувати життєдіяльність соціально вразливих жителів громади.

Для забезпечення реалізації Програми на підтримку жителів/жительок громади передбачається виділення цільових коштів в межах фінансових можливостей бюджету Бердянської міської територіальної громади.

На території Бердянської міської територіальної громади станом на 01.12.2021р. проживають більше 28 тис. пенсіонерів, внутрішньоперемішених осіб — 10 037 осіб (в тому числі пенсіонерів 5219 осіб);

- 37 549 отримувачів пільг (в т.ч. чол - 14 319, жін — 23 230), серед них:

- 2557 ветеранів війни (чол -1697, жін — 860),

в т.ч. 175 осіб з інвалідністю внаслідок війни (в т.ч. чол- 165, жін-10)

- 1526 учасників бойових дій (в т.ч. чол -1425, жін — 101);

- 7217 дітей війни (в т.ч. чол -1862, жін — 5355);

- 656 ветеранів силових структур (в т.ч. чол -377, жін — 279);

- 416 чорнобильців(в т.ч. чол -254, жін — 162);

- 12 966 ветеранів праці(в т.ч. чол -3341, жін — 9625);.

- 417 багатодітних сімей, в яких виховуються 1334 дітей (в т.ч. хл-711, дівч — 623);

- більш 10 тис. родин, які самотійно не спроможні оплачувати житлово-комунальні послуги та користуються програмою житлових субсидій;

- більше трьох тисяч сімей з дітьми, які отримують різні форми державної підтримки,

Життєзабезпечення ветеранів війни та осіб з інвалідністю підтримується системою пільг та компенсацій, які визначені Законами України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, “Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та громадян похилого віку в Україні”. Серед питань, які потребують вирішення на місцевому рівні та мають суттєвий вплив на покращення рівня соціально-побутового обслуговування ветеранів є забезпечення їх путівками на відпочинок, надання матеріальної допомоги учасникам бойових дій Другої світової війни, членам сімей загиблих ветеранів війни, які брали участь на території інших держав.

Актуальним залишається питання забезпечення санаторно-курортним лікуванням учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії, потерпілих від наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії, дружин померлих громадян із числа ліквідаторів, які втратили право на безоплатне санаторно-курортне лікування за іншими законами, але кошти на їх оздоровлення в державному бюджеті не передбачені.

В управлінні на обліку з даного питання перебуває 19 учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії, потерпілих від наслідків аварії на ЧАЕС 2 категорії; 31 дружини померлих громадян із числа ліквідаторів. Особливо це актуально для осіб, які потребують курсу реабілітації після перенесених захворювань та лікування в лікувально-профілактичних закладах.

Необхідна підтримка 1080 учасників АТО/ООС (в т.ч. чол — 1037, жін-43), які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях. Особливо така підтримка необхідна 38 особам з інвалідністю внаслідок війни (чол - 36, жін-2), в тому числі:

- особи з інвалідністю 1 групи — 1 особа (чол);
- особи з інвалідністю 2 групи — 7 осіб (чол);
- особи з інвалідністю 3 групи — 30 осіб (чол - 28, жін - 2);

та 18 членам сімей загиблих осіб, які брали участь в АТО, з них чол — 7, жін-11.

На сьогодні необхідно вирішувати питання щодо санаторно-курортного лікування учасників АТО колишніх військовослужбовців - резервістів Національної гвардії України, які є особами з інвалідністю внаслідок війни та отримують пенсію відповідно до Закону України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” за рахунок коштів державного бюджету.

З кожним роком як в цілому по Україні так і безпосередньо на території Бердянської міської територіальної громади, збільшується кількість людей, які потребують сторонньої допомоги. Ця необхідність пов'язана зі старінням населення, хворобами, які спричиняють інвалідність, втрату людиною працездатності та можливості до самообслуговування. На обліку в управлінні знаходяться:

- 8153 осіб з інвалідністю (чол - 4115, жін — 623) ,(в тому числі ВПО-152) в тому числі:

- з I групою інвалідності - 814 осіб (чол — 426, жін-388)
- з II групою інвалідності - 2879 осіб (чол — 1414, жін-1465)
- з III групою інвалідності - 4060 осіб (чол — 2042, жін-1977)
- діти з інвалідністю - 400 осіб (в т.ч. хлоп-235, дівч — 165)
- (27 дітей з інвалідністю, які пересуваються за допомогою крісла колісного),

Серед загальної кількості осіб з інвалідністю 1274 особи за висновком медичної комісії потребують постійного стороннього догляду. Необхідно вирішувати питання виплати компенсації на догляд фізичним особам, які надають соціальні послуги на непрофесійній та професійній основі, відповідно до законодавства.

Сім'ї, які виховують дітей з інвалідністю, потребують цілеспрямованої професійної допомоги та громадського сприяння, які забезпечать права дітей та дорослих членів сімей. Необхідно організувати відпочинок дітей з інвалідністю, які відповідно до індивідуальної програми реабілітації дитини з інвалідністю частково не здатні/ не здатні до самообслуговування або потребують супроводження на підставі медичної довідки та супроводжуючих осіб дітей з інвалідністю (в тому числі внутрішньо переміщені особи), які за станом здоров'я не можуть пройти оздоровлення за рахунок інших соціальних програм.

Окрім адресної допомоги жителі громади мають отримувати якісні соціальні послуги. Відповідно до п.6 ст.16 Закону України “Про соціальні послуги” на території Бердянської міської територіальної громади станом на 01.12.2021 надаються 16 базових соціальних послуг. Соціальні послуги жителям та жителям громади надаються:

1) комунальними установами: “Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)” Бердянської міської ради; Бердянський міський центр соціальних служб; “Центр комплексної реабілітації для дітей з інвалідністю” Бердянської міської ради;

2) фізичними особами, які надають соціальні послуги з догляду на непрофесійній основі;

3) громадськими організаціями.

Для отримання жителями/жительками інших соціальних послуг, їх потрібно закупати у надавачів соціальних послуг, шляхом соціального замовлення.

III. Мета програми

Метою програми є розв'язання питань соціального захисту жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади через надання соціально-побутових послуг непрацездатним громадянам та виплату адресної грошової допомоги у випадках, коли жителів/жительки міста перебувають в складних життєвих обставинах та не можуть самостійно подолати негативний вплив обставин, зумовлених такими чинниками:

- тяжка хвороба, яка потребує термінового лікування;
- нездатність до самообслуговування;
- інвалідність;
- не спроможність отримати додатковий дохід, необхідний для забезпечення достатнього рівня життя, внаслідок похилого віку;
- стихійне лихо (повінь, підтоплення, пожежа та інше);
- сирітство, безпритульність, бездомність;
- смерть близьких та інші.

Підтримки найгостріше потребують такі категорії жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади:

- - одинокі пенсіонери, розмір пенсії, яких не перевищує двох прожиткових мінімумів;
- ветерани війни;
- особи з інвалідністю;
- учасники антитерористичної операції та особи, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримуванні збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях;
- члени сімей загиблих;
- підтримка батьків (опікунів) дітей з інвалідністю;
- ветерани праці та діти війни;
- інші жителі/жительки, які опинилися в складних життєвих обставинах, що викликали порушення нормальних умов життя та діяльності, подолання наслідків яких потребує значних матеріальних витрат.

Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні” повноваження у сфері надання соціальних послуг визначені як власні повноваження громад. Органи місцевого самоврядування мають забезпечити їх надання відповідно до Закону України “Про соціальні послуги” з урахуванням потреб жінок, чоловіків, дівчат та хлопців різних за віком та цільовими групами. Рішенням сесії Бердянської міської ради затверджено “Стратегію розвитку надання соціальних послуг Бердянської міської територіальної громади на 2021 - 2027 роки”.

Враховуючи вищезазначене, а також надані державою повноваження органам місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих соціальних гарантій, фінансування соціальних послуг та розробки програм соціального захисту окремих категорій населення, з метою підвищення соціального добробуту громади та її вразливих громадян розроблено Програму соціального захисту населення “Територія турботи” на 2022-2024 роки. Програма гендерно-чутлива та розрахована на підтримку ветеранів війни, праці, осіб з інвалідністю, учасників АТО/ООС, постраждалих внаслідок ЧАЕС, сімей жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які знаходяться в складних життєвих обставинах, визначає систему додаткових заходів соціальної підтримки таким особам.

Враховуючи аналіз звернень громадян, результати проведеного обстеження матеріально-побутових умов проживання пенсіонерів, осіб з інвалідністю та малозабезпечених громадян програма визначає заходи, які спрямовані на виконання Стратегії розвитку надання соціальних послуг, а саме:

1. соціальний захист ветеранів війни та праці;
2. соціальна підтримка учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, сімей та членів сімей загиблих учасників АТО та ООС;
3. захист осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;
4. підтримка осіб з інвалідністю;
5. заходи, спрямовані на виконання Стратегії розвитку надання соціальних послуг
6. підтримка сімей жителів/жительок громади, що опинились в складних життєвих обставинах
7. інші заходи соціального захисту

IV. Завдання та заходи реалізації Програми

Основними завданнями програми є:

- забезпечення надання різних видів адресної допомоги громадянам із числа ветеранів війни, праці, учасників АТО, осіб з інвалідністю, сімей з дітьми, інших соціальних верств населення, які перебувають у складних життєвих обставинах;
- виконання заходів, передбачених Стратегією розвитку надання соціальних послуг Бердянської міської територіальної громади на 2021-2027 роки направлених на забезпечення найкращих інтересів отримувачів соціальних послуг;
- відзначення окремих категорій жителів громади до знаменних дат.

Завдання та заходи Програми викладені у додатку 1.

V. Очікувані результати від виконання Програми

Перелік заходів Програми:

- забезпечить у подальшому рівних прав та можливостей жінок;
- поліпшення умов проживання жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, шляхом надання найбільш соціально незахищеним верствам населення соціальних послуг та адресної грошової допомоги;
- зниження соціальної напруги серед малозабезпечених жителів (жительок) Бердянської міської територіальної громади, пенсіонерів та осіб з інвалідністю;

Очікувані результати від виконання Програми викладені у додатку 2.

VI. Порядок використання бюджетних коштів

Фінансування завдань та заходів реалізації Програми (Додаток 1, Додаток 2) здійснюється за наступним порядком:

підпункт 1.1. - відповідно до Порядку забезпечення путівками на відпочинок активістів ветеранського руху, додається (Додаток 3);

підпункти 1.2. - відповідно до Порядку надання одноразової матеріальної допомоги громадянам, які відповідно до законодавства мають право на проведення безоплатного капітального ремонту житла та перебувають на обліку в управлінні праці та соціального захисту населення щодо цього, додається (Додаток 4);

підпункт 1.3., 1.4., 2.2., 2.5., 4.2- на підставі списків, складених управлінням праці та соціального захисту населення, згідно Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги;

підпункт 2.1., 6.2. – на підставі відповідного рішення постійної комісії Бердянської міської ради через відділення банків або поштовим переказом. Поштовий збір з громадян не утримується. Порядок надання одноразової грошової допомоги, додається (Додаток 5);

підпункт 2.3, 2.4. - на підставі клопотання відділу освіти виконавчого комітету Бердянської міської ради, поданого управлінню праці та соціального захисту населення до 01.09. поточного року. Одноразова матеріальна допомога може бути виплачена матері дитини, у разі розлучення з батьком, який є учасником АТО/ООС;

підпункт 2.6. - відповідно до Порядку використання коштів, передбачених на забезпечення учасників антитерористичної операції та осіб, які здійснювали заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях санаторно-курортним лікуванням (Додаток 6);

підпункт 2.7. - відповідно до Порядку надання одноразової матеріальної допомоги за лікування особам з інвалідністю внаслідок війни та учасникам ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС 1 та 2 категорії категорії, що додається (Додаток 9);

підпункт 3.1. – здійснюється в порядку черговості за наявності чинної медичної довідки форми № 070/о, затвердженої Наказом Міністерства охорони здоров'я від 14.02.2012 №110 та наданих розрахунків видатків на відшкодування витрат, пов'язаних з наданням санаторно-курортних послуг та акту надання послуг. Розрахунки видатків та акти надання послуг надаються підприємствами до управління щомісяця до 10 числа місяця, що настає за звітним. Розрахунки видатків та акти надання послуг за грудень надаються до 15 грудня;

підпункт 3.2. - на підставі складених управлінням списків осіб, які зареєстровані в місті Бердянську, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове м. Бердянська Бердянського району Запорізької області;

підпункт 3.3. - на підставі списків, наданих Бердянською міською громадською організацією “Союз Чорнобиль” до управління;

підпункт 4.1., 7.1. - на підставі списків, складених управлінням та укладених договорів з постачальниками товару;

підпункт 4.3. – на підставі заяви та довідки лікаря (для осіб, які звертаються уперше) щодо профілю захворювання, наданих особисто до управління;

підпункт 4.4.- відпочинок дітей з інвалідністю та осіб з інвалідністю - жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які зареєстровані та фактично проживають на території громади та знаходяться на обліку в Єдиному державному автоматизованому реєстрі осіб, що мають право на пільги в управлінні, на базі одного з дитячих оздоровчих закладів міста;

підпункт 4.4.1- на підставі списків щодо осіб з інвалідністю, які мають захворювання хребта та спинного мозку складених управлінням та громадськими організаціями осіб з інвалідністю;

підпункт 4.4.2 - на підставі списків, наданих громадськими організаціями;

підпункт 4.5. - відповідно до Порядку виплати грошової компенсації вартості проїзду хворих до Комунального некомерційного підприємства «Запорізька обласна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради для амбулаторного лікування методом програмного гемодіалізу та назад, додається (Додаток 7);

Розділ 5 — відшкодування надавачу соціальних послуг вартості наданих ним соціальних послуг, шляхом соціального замовлення, відповідно до чинного законодавства;

підпункт 6.1. - відповідно до Порядку призначення та виплати компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги, додається (Додаток 8);

підпункт 6.3. - на підставі заяви, довідки з місця реєстрації померлої особи, довідки з Центру зайнятості, що померла особа не перебувала на обліку, довідки з управління Пенсійного фонду, що померла особа не отримувала пенсію, витягу з Державного реєстру для отримання допомоги на поховання, чек про сплату ритуальних послуг, копії першої та останньої сторінки трудової книжки померлої особи, копії свідоцтва про смерть, копій:

паспорту, ідентифікаційного номеру заявника, реквізити особистого соціального рахунку банківської установи, наданих особисто до управління;

підпункт 7.2. - на підставі списків осіб, затверджених керуючим справами виконкому, наданих управлінню до 15.08. поточного року;

підпункт 7.3. - на підставі списків осіб, затверджених керуючим справами виконкому, наданих управлінню до 10 числа місяця;

підпункт 7.4. - на підставі списку осіб, затвердженого керуючим справами виконкому, наданого управлінню до 01.10. поточного року.

Заходи підтримки жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади поширюються на осіб, які зареєстровані в місті Бердянську, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове м. Бердянська Бердянського району Запорізької області, крім пунктів 2.2., 2.3., 2.4., 7.2., 7.3.

VII. Фінансове забезпечення програми.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Бердянської міської територіальної громади, субвенції з обласного та державного бюджетів в межах кошторисних призначень на відповідний рік затверджених рішенням сесії міської ради.

Головним розпорядником коштів є управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області.

VIII. Звітність та контроль.

Відповідальні виконавці надають письмову інформацію управлінню про виконання заходів Програми в межах компетенції. Управління праці та соціального захисту населення аналізує хід виконання заходів Програми, надає відповідний звіт щорічно при затвердженні фінансування на наступний рік. Звіт про виконання заходів Програми розміщується на офіційному сайті Бердянської міської ради.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійні комісії міської ради з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності, з гуманітарних питань та соціального захисту.

Програма відкрита для внесення змін і може бути уточнена протягом року.

Начальник управління праці та
соціального захисту населення

Наталія ТОКМАНЬ