ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням двадцять третьої сесії VIII скликання Бердянської міської ради

23 грудня 2021 р. № 8

П Р О Г Р А М А
соціального захисту бездомних громадян на 2021-2023 роки

1. Характеристика Програми.

Назва: Програма соціального захисту бездомних громадян на 2021-2023 роки

Нормативна база: Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей», «Про соціальну адаптацію осіб, які відбули покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк», Бюджетний кодекс України

Ініціатор розробки Програми: Виконавчий комітет Бердянської міської ради

Розробник: Управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради

Термін реалізації: 2021-2023 роки

2. Склад проблеми

Проблема бездомних громадян та безпритульних дітей в Україні деформує соціальне середовище, руйнує фізичне, психічне та духовне здоров’я людей, знижує їх життєву, громадську та творчу активність, погіршує моральний стан, створює соціальну напругу в суспільстві.

Більшість громадян, схильних до бродяжництва, ведуть протиправний, здебільшого злочинний спосіб життя. Серед них і ті, які були раніше засуджені, хворі на різні інфекційні захворювання, зловживають наркотичними засобами та спиртними напоями, які втратили суспільно-корисні зв’язки і не можуть самостійно пристосуватися до життя.

Багатоаспектність проблем бездомних та осіб, звільнених з місць позбавлення волі, вимагає об’єднання зусиль різних органів, установ, організацій, підприємств та фондів і чіткої координованості дій.

Тому, завданням міської влади є забезпечення надання необхідних соціальних послуг, налагоджуючи тісну співпрацю між установами та організаціями всіх форм власності, завдяки яким безпритульні та бездомні люди зможуть уникнути негативних наслідків перебування на вулиці та успішно пройти процес реінтеграції та соціальної адаптації і самостійно функціонувати.

Найважливішим моментом цієї роботи є соціальний захист бездомних осіб та їх реінтеграція, шляхом вирішення питання з їх офіціальним існуванням, а саме: отримання паспорту громадянина України, створення умов щодо користування медичними послугами, отримання матеріальної допомоги, путівки до інтернатної установи/закладу соціального захисту, оформлення пенсії, інвалідності, спадщини та інше, що неможливо зробити без офіційних документів.

Служба обліку бездомних громадян КУ «Терцентр» БМР – виявляє та веде постійний облік бездомних осіб та осіб, звільнених з місць позбавлення волі, які втратили соціальні зв'язки; надає – інформаційні, юридичні, соціально-побутові, психологічні та інші послуги, організує гаряче харчування 5 разів на тиждень в холодну пору року.

Спільно з працівниками Бердянської міської організації «Товариство Червоного Хреста України» та Бердянського відділу поліції ГУ Національної поліції України в Запорізькій області проводиться соціальне патрулювання, спрямоване на своєчасне виявлення та надання допомоги цій категорії населення.

З початку 2021 року перебувало на обслуговуванні - 124 бездомних: 19 жінок та 105 чоловіків, із них 25 осіб звільнених з місць позбавлення волі; 32 – похилого віку; 28 – осіб з інвалідністю; 9 осіб, хворих на туберкульоз. На сьогодні на обліку перебуває 95 бездомних,

Серед бездомних міста 85% чоловіків. Їх середній вік складає 44 роки, старшому виповнилось 75, молодшому – 22 роки.

Загалом, за період існування, службою взято на облік 850 бездомних осіб.

Чисельність бездомних постійно зростає через низький рівень заробітних плат, скорочення чисельності працівників, високу вартість квартир та відсутність в місті соціального житла.

На сьогодні допомогу в наданні соціальних послуг бездомним громадянам здійснюють організації: Християнська церква «Місто-сховище», Релігійна місія Римсько-католицької церкви «Карітас-Спес-Бердянськ», Українська православна церква Бердянської Єпархії, Християнська церква «Нове життя», Християнська церква «Блага Вість», які надають благодійні обіди та відкривають пункти обігріву безхатченків в осінньо-зимовий період. Але цього недостатньо.

3. Мета програми

Виконання заходів Програми дасть змогу створити систему ресоціалізації бездомних громадян та осіб, звільнених з місць позбавлення волі, сприятиме розбудові громадянського суспільства та зміні соціальних стереотипів, результатом чого має стати повернення до суспільства верств населення, які втратили соціальні зв'язки, зменшенню явища бездомності та злочинності.

4. Завдання та заходи Програми

№ п/п	Найменування заходів	Термін виконання	Виконавець
	1.Організаційні	**заходи**	
1.1	Ведення обліку бездомних громадян, та осіб звільнених з місць позбавлення волі, які втратили соціальні зв’язки.	постійно	КУ «Терцентр» БМР
1.2.	Проведення рейдів соціального патрулювання на вулицях міста для виявлення бездомних осіб	постійно	КУ «Терцентр» БМР, Бердянська міська організація «Товариства Червоного Хреста», Бердянський відділ поліції ГУ Національної поліції України в Запорізькій обл.
1.3.	Організація роботи координаційної ради з питань соціального захисту бездомних громадян	двічі на рік	Управління праці та соціального захисту населення виконкому КУ «Терцентр» БМР
1.4.	Надання рекомендацій роботодавцям надавати центру зайнятості в повному обсязі інформацію згідно форми З-ПН «Інформація про попит на робочу силу (вакансії), у тому числі з наданням житла, для працевлаштування бездомних осіб	2021-2023 роки	Міський Центр зайнятості
1.5.	Сприяння отриманню професії особами, без визначеного місця проживання та звільненим з місць позбавлення волі	2021-2023 роки	Міський Центр зайнятості
1.6.	Здійснення соціального супроводу бездомних громадян, які стали на шлях ресоціалізаці	2021-2023 роки	КУ «Терцентр» БМР Бердянський міський ЦСССДМ

	2. Юридичні заходи		
2.1.	Сприяння бездомним громадянам похилого віку та особам з інвалідністю 1гр. в оформленні документів на поселення їх до інтернатних установ/закладів системи соціального захисту	постійно	Управління праці та соціального захисту населення КУ «Терцентр» БМР
2.2.	Надання консультації щодо оформлення пенсій та інших соціальних допомог бездомним громадянам	постійно	Управління праці та соціального захисту населення, юридичне управління виконкому
2.3	Проведення паспортизації громадян без визначеного місця проживання та реєстрації місця перебування	постійно	КУ «Терцентр» БМР Бердянський МВ УДМС
2.4	Сприяння в наданні первинної, безоплатної, правової допомоги бездомним особам та особам, звільненим з місць позбавлення волі	постійно	Бердянський міський центр з надання безоплатної вторинної правової допомоги
	3. Соціально-побутові заходи		
3.1.	Забезпечення організації гарячого харчування громадян, які опинилися в складних життєвих обставинах, бездомних громадян, та осіб, звільнених з місць позбавлення волі	листопад-грудень 2021-2023 рр, січень-лютий 2021-2023 рр	Релігійні, громадські та недержавні організації, КУ «Терцентр» БМР
3.2.	Організація нічного перебування осіб без визначеного місця проживання та інших громадян, які потрапили в складні життєві обставини	осінньо-зимовий період	КУ «Терцентр» БМР та недержавні суб’єкти
3.3.	Забезпечення бездомних громадян та осіб, звільнених з місць позбавлення волі, одягом та взуттям, який був у вжитку	постійно	КУ «Терцентр» БМР, Бердянська міська організація Товариства Червоного Хреста, релігійні та громадські організації міста, центри ініціатив мікрорайонів
3.4.	Забезпечення наявності соціальних ліжко-місць для бездомних громадян під час осінньо - зимового періоду та екстремальних ситуацій	2021-2023 роки	КУ БМР “Бердянське територіальне медичне об'єднання”

3.5	Організація пунктів обігріву бездомних громадян в зимовий період	2021-2023 роки	КУ «Терцентр» БМР, Бердянська міська організація Товариства Червоного Хреста, релігійні та громадські організації міста, центри громадських ініціатив мікрорайонів, Бердянське МРУ ГУ ДСНС України
	4. Медичні	**заходи**	
4.1.	Забезпечення оформлення медичної документації для поселення до будинку-інтернату та для встановлення однієї з груп інвалідності бездомним громадянам та особам, звільненим з місць позбавлення волі	2021-2023 роки	Відділ охорони здоров’я КУ БМР “Бердянське територіальне медичне об'єднання”
4.2	Забезпечення надання необхідної безоплатної медичної допомоги бездомним громадянам та особам, звільненим з місць позбавлення волі на період погіршення стану здоров’я.	2021-2023 роки	Відділ охорони здоров’я, КУ БМР “Бердянське територіальне медичне об'єднання”
4.3	Проведення санітарної обробки бездомних громадян, безпритульних дітей та осіб, які звільнились з місць позбавлення волі.	2021-2023 роки	КУ БМР “Бердянське територіальне медичне об'єднання”, КУ «Бердянський шкірно-венерологічний диспансер» Запорізької обласної ради
4.4	Проведення медичних оглядів бездомних громадян.	2021-2023 роки	КУ БМР “Бердянське територіальне медичне об'єднання”
4.5	Здійснення лікувально-профілактичних заходів, у тому числі з питань профілактики ВІЛ-інфекції та рентгенівське обстеження	2021-2023 роки	КУ БМР “Бердянське територіальне медичне об'єднання”, КУ«Бердянський шкірно-венерологічний диспансер» Запорізької обласної ради

4.6	Організація надання адресної допомоги у вигляді продовольчих та гігієнічних наборів на амбулаторному етапі лікування бездомним громадянам та особам, які звільнились з місць позбавлення волі, із числа вперше захворівших на туберкульоз	2021-2023 роки	КУ «Бердянський протитуберкульозний диспансер» Запорізької обласної ради
4.7	Організація надання адресної допомоги у вигляді придбання продовольчих наборів та забезпечення гігієнічними засобами осіб без визначеного місця проживання, у випадку стаціонарного лікування	2021-2023 роки	КУ «Терцентр» БМР
4.8	Організація забезпечення медикаментами та перев'язувальними матеріалами за рекомендаціями лікаря особам без визначеного місця проживання, у випадку стаціонарного лікування	2021-2023 роки	КУ «Терцентр» БМР
	5. Інформаційно - роз`я	**снювальні**	**заходи**
5.1.	Проведення інформування населення щодо норм законодавства з питань придбання, відчуження, оформлення і державної реєстрації прав на житлові приміщення та земельні ділянки з метою попередження бездомності та безпритульності	2021-2023 роки	Юридичне управління міськвиконкому
5.2.	Забезпечення проведення виїзних інформаційних зустрічей з особами, що відбувають покарання у виправній колонії № 77 з метою надання інформації щодо послуг служби зайнятості особам, які звільняються з місць позбавлення волі	за запрошеннями	Міський центр зайнятості Юридичне управління міськвиконкому
5.3.	Проведення роз'яснювальної роботи щодо можливості незаконного відчуження житла при видачі громадянам свідоцтв на право власності на житло	постійно	Управління житлово - комунального господарства виконкому
5.4.	Висвітлення в ЗМІ питання попередження бездомності та види соціального захисту осіб без визначеного місця проживання	постійно	Прес-служба виконкому

5. Фінансове забезпечення Програми.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів державного, обласного та бюджету Бердянської міської територіальної громади. Орієнтований річний обсяг фінансування на 2022 рік – **45 450,0** грн. Додаткове фінансування здійснюється за рахунок залучення коштів об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій, благодійних організацій та фізичних осіб.

Бюджетні кошти для здійснення заходів, спрямованих на соціальний захист бездомних осіб надаються суб'єктам господарювання на підставі результатів рейтингового оцінювання конкурсних пропозицій.

Конкурс проводиться згідно Порядку надання соціальних послуг шляхом соціального замовлення та компенсації надавачам вартості соціальних послуг **,** затвердженого постановою КМУ від 01.06.2020 р. № 450.

Головним розпорядником коштів є управління праці та соціального захисту населення міськвиконкому Бердянської міської ради.

Відповідно до ч.4 ст.20 Бюджетного кодексу України відповідальним виконавцем розділу 5 «Перелік видатків, спрямованих на виконання заходів Програми» визначається Комунальна установа «Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Бердянської міської ради, як розпорядник бюджетних коштів нижчого рівня.

Відповідальний виконавець в процесі виконання розділу 5 Програми забезпечує цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації Програми у межах призначень, які визначаються щорічно бюджетом Бердянської міської територіальної громади.

6. Звітність та контроль.

Відповідальні виконавці що півроку (не пізніше 5-го числа наступного місяця) надають письмову інформацію управлінню праці та соціального захисту населення про виконання заходів Програми. У разі залучення бюджетного фінансування звіти надаються щомісяця. Управляння праці та соціального захисту населення аналізує хід виконання заходів Програми, інформує громадськість щодо виконання запланованих заходів за даною Програмою через міські ЗМІ. Комунальна установа «Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Бердянської міської ради розміщує інформацію щодо виконання заходів Програми на офіційному сайті Бердянської міської ради на сторінці КУ "Терцентр" БМР щороку.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійні комісії міської ради з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності (Андрієнко А.В.), з гуманітарних питань та соціального захисту (Буханова К.В.).

Додаток 1 до Програми…

7. Завдання та заходи реалізації Програми

№ з/п	Найменування заходу	Обсяг фінансування (грн.) у тому числі		
		2021	2022	2023
Формування ефективної системи для вирішення основних соціальних проблем бездомних громадян				
1.	Забезпечення організації гарячого харчування громадян, які опинилися в складних життєвих обставинах, бездомних громадян, та осіб, звільнених з місць позбавлення волі.	26700,0	26700,0	28000,0
2.	Організація надання адресної допомоги у вигляді придбання продовольчих наборів особам без визначеного місця проживання, у випадку стаціонарного лікування	3000,0	3000,0	3274,0
3.	Організація надання допомоги у вигляді забезпечення медикаментами та перев'язувальними матеріалами (придбання лікарських засобів, виробів медичного призначення) за рекомендаціями лікаря особам без визначеного місця проживання у випадку стаціонарного лікування громадян	4000,0	4000,0	4300,0
4.	Організація надання допомоги у вигляді забезпечення гігієнічними засобами особам без визначеного місця проживання у випадку стаціонарного лікування	2500,0	2500,0	2699,0
5.	Забезпечення медикаментами для надання первинної медичної допомоги під час здійснення соціального патрулювання та для санітарної обробки бездомних громадян	2096,0	2096,0	2119,0
6.	Забезпечення оплати за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів та вартість бланків, щодо бездомних громадян та осіб, звільнених з місць позбавлення волі, оплата послуг з фотографування для поновлення паспортів	5136,0 1250,0	5496,0 1250,0	5787,0 1250,0
7.	Забезпечення сплати адміністративного збору за реєстрацію та зняття місця проживання	408,0	408,0	430,0
	ВСЬОГО	**45090,00**	**45450,00**	**47859,00**

Начальник управління праці та
соціального захисту населення Наталія ТОКМАНЬ

Додаток 2 до Програми…

8. Очікувані результати виконання Програми

№ з/п	Найменування заходу	Одиниця виміру	Значення показників		
			2021	2022	2023
Завдання програми: Формування ефективної системи для вирішення основних соціальних проблем бездомних громадян					
1.	Забезпечення організації гарячого харчування громадян, які опинилися в складних життєвих обставинах, бездомних громадян, та осіб, звільнених з місць позбавлення волі.	Особи	20	20	20
2.	Організація надання адресної допомоги у вигляді придбання продовольчих наборів особам без визначеного місця проживання, у випадку стаціонарного лікування	Особи	10	10	10
3.	Організація надання допомоги у вигляді забезпечення медикаментами та перев'язувальними матеріалами (придбання лікарських засобів, виробів медичного призначення) за рекомендаціями лікаря особам без визначеного місця проживання у випадку стаціонарного лікування громадян	Особи	10	10	10
4.	Організація надання допомоги у вигляді забезпечення гігієнічними засобами особам без визначеного місця проживання у випадку стаціонарного лікування	Особи	10	10	10
5.	Забезпечення медикаментами для надання первинної медичної допомоги під час здійснення соціального патрулювання та для санітарної обробки бездомних громадян	Особи	12	12	12
6.	Забезпечення оплати за оформлення (у тому числі замість втрачених або викрадених), обмін документів та вартість бланків, щодо бездомних громадян та осіб, звільнених з місць позбавлення волі, оплата послуг з фотографування для поновлення паспортів	Особи Особи	20 25	20 25	20 25
7.	Забезпечення сплати адміністративного збору за реєстрацію та зняття місця проживання	Особи	10	10	10
	ВСЬОГО		**117**	**117**	**117**

Начальник управління праці та
соціального захисту населення Наталія ТОКМАНЬ