ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області
від 26.11.2024 № 918
(в редакції розпорядження Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області від 09.11.2026 № 176)

## І. Характеристика програми

| | |
|---|---|
| Назва: | Програма соціального захисту «Територія турботи» на 2025-2027 роки. |
| Нормативна база: | Закони України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», «Про оздоровлення та відпочинок дітей»; Бюджетний кодекс України; наказ Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів». |
| Ініціатор розробки програми: | Бердянська міська військова адміністрація Бердянського району Запорізької області. |
| Розробник: | управління праці та соціального захисту населення виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області (далі – УПСЗН ВК Бердянської МР, управління). |
| Мета програми: | соціальна згуртованість громади, об’єднання ветеранської спільноти, жителів громади та влади для забезпечення спільного добробуту, всебічного та справедливого доступу до наявних ресурсів;<br>повага та соціальна підтримка військовослужбовців, ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України;<br>соціальний захист жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які перебувають у складних |

| | |
|---|---|
| | життєвих обставинах;<br>ефективне, всебічне та справедливе функціонування системи соціальної допомоги, зокрема особам похилого віку та особам з інвалідністю. |
| Завдання програми: | забезпечення надання різних видів адресної допомоги військовослужбовцям, ветеранам війни, членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, особам з інвалідністю та громадянам похилого віку, сім'ям з дітьми, інших соціальних верств населення, які перебувають у складних життєвих обставинах;<br>покращення соціального положення жителів/жительок громади підвищення ефективності використання та адресності спрямування фінансових ресурсів, які залучаються для забезпечення підтримки військовослужбовців, ветеранів війни, Захисників та Захисниць України, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України. |
| Заходи програми: | виплата адресної грошової допомоги жителям Бердянської міської територіальної громади, які опинилися у складних життєвих обставинах, у зв'язку з хворобою, довготривалим лікуванням, потребою в реабілітації, смертю членів родини, звільнення з полону;<br>надання грошової допомоги військовослужбовцям, в тому числі у разі отримання поранення, травми, каліцтва, захворювання під час проходження військової служби та при захисті Батьківщини, у разі звільнення з військової служби;<br>вшанування ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України з нагоди державних свят. |
| Термін реалізації | 01.01.2025-31.12.2027 роки |
| Обсяг фінансування | 39 506 200,0 грн – 2025 рік,<br>52 014 867,0 грн – 2026 рік,<br>25 459 458,0 грн – 2027 рік |
| Очікувані результати виконання: | створення сприятливих умов для виконання військовослужбовцями заходів, пов'язаних із захистом Вітчизни, створення соціальних зв'язків з жителями громади, які проходять військову службу, захищають суверенітет та територіальну цілісність України;<br>поліпшення умов проживання жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які у зв'язку |

| | |
|---|---|
| | з військовою агресією Російської Федерації та тимчасовою окупацією громади, перемістилися на підконтрольну Україні територію;<br>надання додаткових гарантій соціальної підтримки Захисникам та Захисницям України, членам сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України;<br>формування людяного, турботливого та шанобливого ставлення до військовослужбовців, ветеранів війни, членів сімей загиблих, осіб з інвалідністю та осіб похилого віку;<br>збільшення кількості дітей, охоплених організованими формами відпочинку та оздоровлення. |
| Контроль за виконанням: | УПСЗН ВК Бердянської МР щорічно здійснює аналіз виконання програми, надає відповідну інформацію до Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області. |

## ІІ. Склад проблеми

Десять років Україна протистоїть агресії Російської Федерації, а з 24.02.2022 року повномасштабному вторгненню. Українські військові та добровольці мужньо боронять нашу країну, героїчно чинять опір російським окупантам, захищають незалежність, суверенітет і територіальну цілісність держави.

У період з 2014 до 24.02.2024 року 1200 бердянців брали участь у проведенні Антитерористичної операції та Операції Об'єднаних сил (далі – АТО/ООС) та мають статус учасника бойових дій. Понад 700 наших земляків беруть/брали участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України. Відповідно до Програми соціального захисту «Територія турботи» на 2022-2024 роки 111 військових звернулися до Бердянської міської військової адміністрації щодо надання допомоги у зв’язку з пораненням, травмою, захворюванням, отриманими під час захисту Батьківщини, та 7 – у зв’язку з проходженням військової служби. Також 24 бердянцям була надана допомога у зв’язку зі звільненням з військової служби за станом здоров’я. Після звільнення з полону 18 військовослужбовців звернулися до міської влади за разовою допомогою.

Станом на 01.11.2024 наявна інформація про 24 загиблих військовослужбовців; у родинах загиблих виховувалося 15 дітей. Станом на 01.02.2026 – 40 загиблих військовослужбовців, у родинах загиблих виховується 21 дитина.

В умовах воєнного стану, коли Україна протистоїть повномасштабному вторгненню Російської Федерації, коли жителі/жительки Бердянської міської територіальної громади стоять на захисті Батьківщини, одним з основних завдань соціального захисту є підтримка військовослужбовців Збройних Сил України та інших військових формувань, створених відповідно до законодавства, та членів їхніх сімей. Програма соціального захисту «Територія турботи» на 2025-2027 роки передбачає ряд заходів щодо виплати допомоги військовослужбовцям, підтримки родин військовослужбовців з дітьми, надання допомоги у випадку поранення, контузії, каліцтва, отриманих під час виконання обов’язків військової служби та при

захисті Батьківщини. Програма має на меті також підтримку демобілізованих за станом здоров'я військовослужбовців на етапі повернення до мирного життя.

Відкритим для військових та ветеранів війни залишається питання безоплатного зубопротезування. Державна програма не в повній мірі забезпечує реалізацію даної пільгової послуги, оскільки передбачає граничну вартість безоплатних послуг із зубопротезування за рахунок державних коштів в розмірі, що не перевищує 14 984,00 гривні.

У результаті тимчасової окупації громади значна частина жителів Бердянської громади, евакуювались з міста та перебувають на підконтрольній Україні території або виїхали за кордон. Орієнтовно місто покинуло від 40 до 50 тис. осіб. Із них 4479 зареєструвалися як внутрішньо переміщені особи в Запорізькій області, яка розташована за 30 кілометрів від лінії фронту. Більше 23 тис. переїхали в інші більш безпечні області України. Решта виїхали за кордон.

Єдина інформаційна база даних внутрішньо переміщених осіб дозволила провести аналіз інформації про ВПО лише на рівні Запорізької області. В м. Запоріжжі перебуває 4295 осіб, ще 184 проживає в Запорізькому районі. Серед 1068 дітей – 10 мають інвалідність. Із 3411 дорослих – 533 особи старше 60 років (183 досягли 70 та більше років), 262 особи – мають інвалідність (І група інвалідності у 21 особи, ІІ група інвалідності у 72 осіб та 169 – мають ІІІ групу).

Повномасштабне вторгнення Російської Федерації на територію України, збільшення цін на продукти харчування та медикаменти при одночасному зменшенні реального доходу сімей, стають причиною скрутного матеріального становища жителів громади, наслідки яких вони не можуть подолати самостійно.

Вжиті державою заходи щодо виплати допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам не покривають додаткових витрат, необхідних для життєдіяльності громадян. Тому програмою передбачено заходи щоквартальної підтримки громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, які отримують пенсію та інші соціальні виплати у розмірі менше середньомісячної пенсії в Україні.

Також жителі громади, які перебувають на підконтрольній Україні території, потребують фінансової підтримки у разі лікування, довготривалої хвороби та проведення реабілітаційних заходів.

Актуальним є питання надання допомоги родинам з дітьми, які потребують особливої соціальної підтримки та уваги, а саме: діти діючих військовослужбовців; діти учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни; діти з малозабезпечених сімей; діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування й опіки; діти з інвалідністю; діти загиблих (померлих) ветеранів війни, загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, діти безвісти зниклого військовослужбовця. Потребує також уваги міської влади питання організації відпочинку та оздоровлення дітей, які є внутрішньо переміщеними особами.

Для забезпечення реалізації Програми на підтримку жителів/жительок громади передбачається виділення цільових коштів у межах фінансових можливостей бюджету Бердянської міської територіальної громади.

## ІІІ. Мета програми

Метою програми є сприяння підвищенню соціальної згуртованості громади, об'єднання ветеранської спільноти, жителів громади та влади для забезпечення спільного добробуту, ефективного та справедливого доступу до наявних ресурсів.

Програма спрямована на прояви особливої поваги та соціальної підтримки військових, які захищають територіальну цілісність України та її незалежність, ветеранів війни та членів їхніх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України.

Програма сприятиме ефективному та справедливому функціонуванню системи соціальної допомоги особам похилого віку та особам з інвалідністю, родинам з дітьми, які потребують особливої соціальної підтримки та уваги.

На період дії воєнного стану, тимчасової окупації Бердянської міської територіальної громади одноразова грошова допомога є одним із видів адресної допомоги громадянам України, які зареєстровані на території Бердянської міської територіальної громади та перемістилися на підконтрольну Україні територію.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження у сфері надання соціальних послуг визначені як власні повноваження громад. Органи місцевого самоврядування мають забезпечити їх надання відповідно до Закону України «Про соціальні послуги» з урахуванням потреб жінок, чоловіків, дівчат і хлопців різних за віком та цільовими групами.

Враховуючи вищезазначене та надані державою повноваження органам місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих соціальних гарантій, фінансування соціальних послуг та розробки програм соціального захисту окремих категорій населення, з метою підвищення соціального добробуту громади та її вразливих громадян, розроблено Програму соціального захисту «Територія турботи» на 2025-2027 роки.

## IV. Завдання та заходи реалізації Програми

Основними завданнями програми є:

соціальна підтримка військових, ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України;

сприяння проходженню військовими лікування після отримання поранення, контузії, каліцтва й адаптації при поверненні до мирного життя;

повага до військовослужбовців/колишніх військовослужбовців, які звільнені з полону та цивільних осіб, які були позбавлені особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України;

відзначення ветеранів війни та членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України з нагоди державних свят;

підтримка осіб/сімей, які перебувають в складних життєвих обставинах у зв’язку з хворобою, довготривалим лікуванням, необхідністю реабілітації шляхом надання одноразової грошової допомоги;

адресна підтримка родин з дітьми, які потребують особливої соціальної уваги та турботи;

організація оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки шляхом 100% оплати відповідних послуг за рахунок коштів міського бюджету;

надання щоквартальної диференційованої допомоги жителям/жителькам громади похилого віку та особам з інвалідністю.

Завдання та заходи Програми викладені у додатку 1.

## V. Очікувані результати від виконання Програми

За результатами виконання Програми будуть:

забезпечені сприятливі умови для реалізації військовослужбовцями заходів, пов'язаних із захистом Вітчизни, створені соціальні зв'язки з жителями громади, які проходять військову службу та захищають суверенітет і територіальну цілісність України;

покращені умови проживання жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади, які у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації та тимчасовою окупацією громади, перемістилися на підконтрольну Україні територію;

сформоване турботливе та шанобливе ставлення жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади до пенсіонерів та осіб з інвалідністю;

встановлені додаткові гарантії соціальної підтримки Захисників та Захисниць України, ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни та Захисників і Захисниць України;

створені умови для ефективного лікування та проходження реабілітації поранених військовослужбовців, звільнених з військової служби за станом здоров'я внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, одержаних під час проходження військової служби та безпосередньої участі у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України.

Очікувані результати від виконання Програми викладені у додатку 2.

## VI. Порядок використання бюджетних коштів

Фінансування завдань та заходів реалізації Програми (додаток 1) здійснюється за наступним порядком:

підпункти 1.1 – 1.8, 2.1 – 2.3, 3.1 – 3.4, 4.1 – відповідно до Порядку виплати різних видів допомог з міського бюджету (додаток 3);

підпункт 1.9 – відповідно до Положення про виплату компенсації вартості самостійного санаторного лікування ветеранам-учасникам бойових дій, розробленого сектором з питань ветеранської політики апарату БМВА БРЗО та затвердженого розпорядженням БМВА БРЗО; виплату проводить УПСЗН ВК Бердянської МР на підставі розпорядження БМВА БРЗО про виплату компенсації;

підпункт 1.10 – виконавцем заходу «Коло побратимів» для ветеранів війни та демобілізованих осіб та розпорядником коштів нижчого рівня визначено Бердянський міський центр соціальних служб (далі – БМЦСС), який здійснює закупівлю послуг (товарів) відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних купівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування». План проведення заходу «Коло побратимів» затверджується начальником БМВА БРЗО. До заходу залучаються ветерани війни та демобілізовані особи, які перебувають на супроводі в БМЦСС, із числа внутрішньо переміщених осіб та мають зареєстроване місце проживання в Бердянській міській територіальній громаді;

підпункт 3.5 – послуги з організації одноденного родинного відпочинку

надаються родинам з дітьми із числа внутрішньо переміщених осіб на підставі особистої заяви довільної форми або реєстрації в гугл-формі, розробленій УПСЗН ВК Бердянської МР (далі – гугл-форма), одного з батьків/законного представника дитини. У разі відсутності в УПСЗН ВК Бердянської МР необхідної інформації до заяви додаються копії документів, визначених пунктом 14 розділу XIV додатку 3 «Порядок виплати різних видів допомог з міського бюджету» до Програми (крім банківських реквізитів) та інших необхідних документів. Погодити надання в грудні 2025 року послуги з організації одноденного родинного відпочинку на підставі реєстрації одного з батьків/законного представника дитини в гугл-формі. Першочергово відпочинком забезпечуються родини пільгових категорій, визначених підпунктом 1.1 пункту 1 розділу XIV додатку 3 «Порядок виплати різних видів допомог з міського бюджету» Програми. Закупівля послуг проводиться УПСЗН ВК Бердянської МР відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних купівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (далі – Постанова КМУ № 1178);

підпункт 3.6 – послуги з організації зимових канікул у дитячих закладах оздоровлення та відпочинку надаються дітям із числа внутрішньо переміщених осіб, які навчаються в закладах загальної середньої та позашкільної освіти Бердянської міської територіальної громади, мають зареєстроване місце проживання в Бердянській міській територіальній громаді, на підставі відповідного розпорядження міського голови, проєкт якого виносить відділ освіти виконавчого комітету Бердянської міської ради (далі – відділ освіти). З метою заповнення та подання податкового розрахунку (формі № 1ДФ) відділ освіти надає УПСЗН ВК Бердянської МР наступну інформацію: прізвище, ім’я, по батькові одного з батьків/законного представника дитини, РНОКПП, прізвище, ім’я, по батькові дитини. Першочергово послугами забезпечуються діти, які не проходили оздоровлення/відпочинок в поточному році за бюджетні кошти. Закупівля послуг проводиться УПСЗН ВК Бердянської МР відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням Постанови КМУ № 1178;

підпункт 3.7 – виконавцем заходу «Закупівля продуктів харчування для підтримки осіб з інвалідністю та осіб похилого віку» та розпорядником коштів нижчого рівня визначено Комунальну установу «Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)» Бердянської міської ради (далі – КУ «Терцентр» БМР), який здійснює закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням Постанови КМУ № 1178. Забезпечення продуктами харчування осіб з інвалідністю та осіб похилого віку із числа внутрішньо переміщених осіб здійснюється відповідно до Порядку, затвердженого розпорядженням міського голови;

підпункт 3.8 – виконавцем заходу «Організація одноденного відпочинку для осіб з інвалідністю, осіб похилого віку та членів їх сімей» та розпорядником коштів нижчого рівня визначено КУ «Терцентр» БМР, який здійснює закупівлю транспортних послуг та вхідних квитків відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням Постанови КМУ № 1178. До заходу залучаються особи з інвалідністю, особи похилого віку, які перебувають на обліку в КУ «Терцентр» БМР, та члени їх сімей із числа внутрішньо переміщених осіб;

підпункт 3.9 – захід з організації родинної поїздки буде реалізований шляхом закупівлі квитків, закупівлі транспортних послуг. Послуги надаються дітям із числа внутрішньо переміщених осіб на підставі реєстрації одного з батьків/законного представника дитини в гугл-формі, розробленій УПСЗН ВК Бердянської МР. У разі відсутності в УПСЗН ВК Бердянської МР необхідної інформації про дитину/батьків/законного представника подається заява довільної форми та копії документів, визначених пунктом 14 розділу XIV додатку 3 «Порядок виплати різних видів допомог з міського бюджету» Програми (крім банківських реквізитів) та інших необхідних документів. Першочергово відпочинком забезпечуються родини пільгових категорій, визначених підпунктом 1.1 пункту 1 розділу XIV додатку 3 «Порядок виплати різних видів допомог з міського бюджету» Програми. Закупівля транспортних послуг та квитків проводиться УПСЗН ВК Бердянської МР відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням Постанови КМУ № 1178;

підпункт 4.2 – закупівля путівок проводиться відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», направлення дітей проводиться відповідно до Порядку направлення дітей на оздоровлення та відпочинок (додаток 4);

підпункт 5.1 – закупівля продукції для відзначення (вшанування) загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України – атрибутики (комплекту) (з нецінних матеріалів) для оснащення меморіальних локацій відповідно до Порядку вшанування загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України (додаток 5);

підпункт 5.2 – оплата поштових послуг з відправки продукції для відзначення (вшанування) загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України – відповідно до чинного законодавства про публічні закупівлі;

підпункт 5.3 – закупівля продукції призначеної для відзначення та нагородження матерів і дружин загиблих і зниклих безвісти за особливих обставин Захисників і Захисниць України відповідно до чинного законодавства про публічні закупівлі; положення про відзнаку, описи відзнаки, посвідчення, футляра та ескіз відзнаки затверджуються розпорядженням Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області.

Заходи підтримки жителів/жительок Бердянської міської територіальної громади поширюються на осіб, які зареєстровані в місті Бердянську, селах Азовському, Нововасилівка, Роза, селищі Шовкове Бердянського району Запорізької області.

## VII. Фінансове забезпечення програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Бердянської міської територіальної громади в межах кошторисних призначень на відповідний рік.

Головним розпорядником коштів є УПСЗН ВК Бердянської МР.

Виконавцем заходу 1.10 «Організація заходу «Коло побратимів» для ветеранів війни та демобілізованих осіб» та розпорядником коштів нижчого рівня визначено БМЦСС.

Виконавцем заходу 3.7 «Закупівля продуктів харчування для підтримки осіб з інвалідністю та осіб похилого віку» та заходу 3.8 «Організація одноденного відпочинку для осіб з інвалідністю, осіб похилого віку та членів їх сімей» додатку 1 «Завдання та заходи реалізації Програми» та додатку 2 «Очікувані результати виконання Програми» та розпорядником коштів нижчого рівня визначено КУ «Терцентр» БМР.

## VIII. Звітність та контроль

УПСЗН ВК Бердянської МР щорічно здійснює аналіз виконання Програми, надає відповідну інформацію до Бердянської міської військової адміністрації Бердянського району Запорізької області.

Програма відкрита для внесення змін і може бути уточнена впродовж її дії.

Начальник управління праці та соціального
захисту населення виконавчого комітету
Бердянської міської ради Запорізької області Наталія ТОКМАНЬ