



Білгород-Дністровська міська рада VIII скликання

ПРОТОКОЛ

Постійної комісії

з питань законності, регламенту, депутатської діяльності,
захисту прав громадян

Від „10” 03 2022 р.

Присутні члени комісії:

Волощук Т.В. Ціпенко О.В.
Соколенко О.В. Овчарук А.
Мурта-Романчук Л.І.

Порядок денний

заба Тищенко Л.І. від 24.02.2025 р.
заба Тищенко Л.І. від 03.03.2025 р.

Слухали:

Тищенко Л.В.

В

Висновки додаються

Голова постійної комісії

Волощук Т.В.

Секретар

Соколенко О.В.



Білгород-Дністровська міська рада VIII скликання

Висновки та рекомендації

постійної комісії

з питань законності, регламенту, депутатської діяльності,
захисту прав громадян

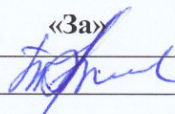
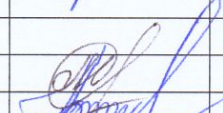
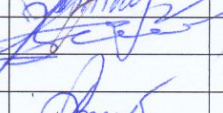
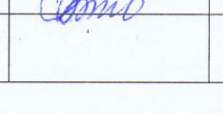
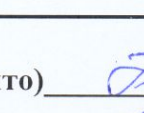
„10” 03 2024 р.

до проекту рішення:

заява Тисмен Л.І від
24.02.2025р та від 03.03.2025р.

Рекомендації постійної комісії до проекту рішення:

звернувшись до секретаря міської ради
з проханням прийняти відповідні
управлінське рішення відповідно
звернення Тисмен Л.І.

Прізвище Ім'я	Голосування			
	«За»	«Проти»	«Утримався»	«Не голосував»
Волощук Тетяна				
Грозів Віктор				
Манітенко Сергій				
Муржа-Ромашук Людмила				
Одинець Алеся				
Соколенко Оксана				
Сорока Володимир				
Ціпуленко Ольга				
Підсумки голосування				

Рішення прийнято (не прийнято)

Голова постійної комісії

Секретар

Волощук Т.В.

Соколенко О.В.

До комісії:

З питань освіти, культури, спорту, туризму,
охорони здоров'я та соціального захисту
населення.

З питань житлово-комунального
господарства, транспорту, зв'язку та
управління комунальною власністю

З питань законності, регламенту,
депутатської діяльності, захисту прав
громадян

Тислюк Людмили Володимирівни

Адреса листування:

вул. Ізмаїльська, 106

м. Білгород-Дністровський

Контактний телефон: (096) 495-80-52

електронна адреса:

10964958052@gmail.com

ЗАЯВА

Наказом Міністерства освіти і науки України від 07.12.2021 року № 1313, затверджено Порядок здійснення аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти.

Аналіз діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти здійснюється відповідно до абзацу восьмого частини першої статті 55 Закону України «Про повну загальну середню освіту», підпункту 9 пункту 4 Положення про Державну службу якості освіти України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 168, наказу Міністерства освіти і науки України від 07 грудня 2021 року № 1313 «Про затвердження Порядку здійснення аналізу діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти».

Аналіз діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти здійснюється в частині, що стосується дотримання законодавства з питань освіти і забезпечення якості освіти на відповідній території.

Предмет аналізу діяльності є

- реалізація державної політики у сфері освіти (у межах делегованих повноважень)
- реалізація прав і обов'язків засновників закладів освіти або уповноважених ними органів

Сфери здійснення аналізу діяльності

- дошкільна освіта
- загальна середня освіта
- позашкільна освіта

Мета здійснення аналізу діяльності

- вивчення стану дотримання місцевими органами вимог законодавства з питань освіти і забезпечення якості освіти на відповідній території
- надання місцевим органам методичної та консультативної підтримки з питань запобігання випадкам недотримання вимог законодавства з питань освіти, підвищення ефективності діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, їх структурних підрозділів з питань освіти і забезпечення якості освіти на відповідній території



- забезпечення інтересів територіальних громад щодо належної якості освіти на відповідній території
- забезпечення органів управління у сфері освіти аналітичною інформацією, необхідною для прийняття обґрунтованих управлінських рішень

Як відбувається аналіз діяльності

- шляхом вивчення документів, матеріалів та іншої інформації, що створюється у процесі діяльності місцевого органу та оприлюднюється відповідно до вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації»
- шляхом вивчення статистичної інформації та адміністративних даних, іншої інформації, необхідної для здійснення аналізу
- відвідування закладів освіти

Згідно п.6 ч. 1 ст.1 ЗУ «Про повну загальну середню освіту» - засновник закладу загальної середньої освіти, зокрема є відповідна рада від імені територіальної громади, якої діє.

Відповідно до статті 25 Закону України «Про освіту» засновник:

- приймає рішення про створення, реорганізацію, ліквідацію, зміну типу закладу освіти, затверджує статут (його нову редакцію), укладає засновницький договір у випадках, визначених законом;
- укладає та розриває строковий трудовий договір (контракт) з керівником закладу освіти, обраним (призначеним) у порядку, встановленому законодавством та установчими документами закладу освіти;
- забезпечує створення у закладі освіти інклюзивного освітнього середовища, універсального дизайну та розумного пристосування;
- затверджує кошторис та приймає фінансовий звіт закладу освіти у випадках та порядку, визначених законодавством;
- має право створювати заклад освіти, що здійснює освітню діяльність на кількох рівнях освіти.

Також засновник, згідно з цією ж статтею, виконує контролюючі функції, зокрема здійснює контроль за:

- фінансово-господарською діяльністю закладу освіти;
- дотриманням установчих документів закладу освіти;
- недопущенням привілеїв чи обмежень (дискримінації) за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, віку, інвалідності, етнічного та соціального походження, сімейного та майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками;
- виконанням плану заходів, спрямованих на запобігання та протидію булінгу (цькуванню) в закладі освіти; розглядає скарги про відмову у реагуванні на випадки булінгу (цькування) за заявами здобувачів освіти, їхніх батьків, законних представників, інших осіб та приймає рішення за результатами розгляду таких скарг; сприяє створенню безпечного освітнього середовища в закладі освіти та вживає заходів для надання соціальних та психолого-педагогічних послуг здобувачам освіти, які вчинили булінг (цькування), стали його свідками або постраждали від булінгу;
- реалізує й інші права, передбачені законодавством та установчими документами закладу освіти.

Повноваження міських рад як засновників визначені частиною 2 статті 66 Закону України «Про освіту». Відповідно до цієї статті, міські ради:

- відповідають за реалізацію державної політики у сфері освіти та забезпечення якості освіти на відповідній території, забезпечення доступності загальної середньої освіти;
- планують та забезпечують розвиток мережі закладів загальної середньої освіти;

- засновують заклади освіти, а також реорганізують, перепрофілюють (змінюють тип) та ліквідовують їх з урахуванням спеціальних законів;
- закріплюють закладами, що забезпечують здобуття початкової та базової середньої освіти, територію обслуговування (крім випадків, встановлених спеціальними законами);
- забезпечують доступність середньої освіти для всіх громадян, які проживають на відповідній території;
- у випадках, визначених спеціальними законами, забезпечують та фінансують підвезення здобувачів освіти і педагогічних працівників до закладу освіти і в зворотному напрямку (у разі потреби – транспортними засобами, пристосованими для перевезення осіб, які пересуваються на кріслах колісних);
- ведуть облік дітей шкільного віку у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України;
- оприлюднюють офіційну звітність про всі отримані та використані кошти, а також перелік і вартість товарів, робіт, послуг, спрямованих на потреби кожного із заснованих ними закладів освіти, та інші видатки у сфері освіти;
- забезпечують рівні умови розвитку закладів освіти всіх форм власності;
- сприяють розробці плану заходів, спрямованих на запобігання та протидію булінгу (цькуванню) в закладах освіти;
- здійснюють інші повноваження у сфері освіти, передбачені законом.

Отже, Білгород-Дністровська міська рада, як засновник закладів освіти має право створювати будь-які комісії з питань їх діяльності. ЗВЕРТАЮ УВАГУ, ЩО не можуть входити до складу комісії посадові особи:

- які працюють в органах управління освітою, діяльність яких аналізується
- які є близькими особами працівників органів управління освітою, діяльність яких аналізуються
- які раніше здійснювали діяльність пов'язану з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування в місцевих органах, діяльність яких аналізується

Є великі сумніви щодо відповідності до займаної посади начальника Управління освіти та відповідно.

Згідно до пп.5.4.2 п. 5.4 розд. 5 Положення про Управління освіти Білгород-Дністровської міської ради (нова редакція), затвердженої рішенням Білгород-Дністровської міської ради від 31.10.2024 р. № 1302-VIII (до речі, начальник управління подає на затвердження до міської ради Положення про Управління), **так ось, хочу звернути увагу** на те, що новий Закон України «Про освіту» з 2017 року позбавив засновників та органи управління освітою права здійснювати частину повноважень, які були зазначені у старому законі. Тобто відповідно до нового Закону, засновник та управління (відділи, департаменти) освіти не мають права здійснювати:

- управління навчальними закладами комунальної форми власності;
- координування дій педагогічних, виробничих колективів;
- контроль за виконанням вимог щодо навчання дітей;
- участь у розробленні та реалізації варіативної складової змісту загальної середньої освіти.

Натомість, наприклад, в Положенні про Управління освіти, в п. 2.9 Розділ 2 Положення «Основні завдання «Управління» прописано: **«Управління закладами освіти, ІРЦ, ЦПРПП, БДЦФЗН «Спорт для всіх», що є комунальною власністю і перебувають у безпосередньому підпорядкуванні»** суперечить чинному законодавству, а п.2.11 – зазначено, що **«Здійснює контроль за дотриманням установчих документів закладами освіти, ІРЦ, ЦПРПП, БДЦФЗН «Спорт для всіх», а це означає, що Управління освіти має право втручатися в управління навчальними закладами комунальної форми власності, що знову ж таки є грубим порушенням чинного законодавства.**

Наказом Міністерства освіти і науки України від 22 листопада 2022 року № 1050 **«Деякі питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти»,**

затверджено **ПОРЯДОК** проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності.

Згідно до п. 1 Порядку, визначено, що цей Порядок визначає механізм проведення позапланових перевірок суб'єктів освітньої діяльності, що забезпечують здобуття дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти, незалежно від їх типу, підпорядкування та форми власності, щодо додержання ними вимог законодавства у відповідній сфері освіти.

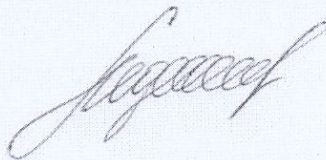
У відповідності до п.5 Порядку, визначено - Перевірки проводяться з метою реалізації єдиної державної політики у відповідній сфері освіти і спрямовані на забезпечення інтересів суспільства щодо належної якості освіти та освітньої діяльності, дотримання прав учасників освітнього процесу.

З огляду на вище викладене, прошу:

1. Звернутися до Державної служби якості освіти України з проханням здійснити аналіз діяльності Управління освіти Білгород-Дністровської міської ради та закладів освіти, які підпорядковуються вказаному органу.
2. Створити комісію з метою здійснення перевірки фінансово – господарської діяльності Управління освіти Білгород-Дністровської міської ради та закладів освіти, які підпорядковуються вказаному органу із залученням до складу комісії посадової особи Державної служби якості освіти України з метою виявлення і запобігання порушенням освітньої діяльності вимог законодавства у відповідній сфері освіти.
3. Звернутися до Державної служби якості освіти України з проханням здійснити позапланову перевірку Білгород-Дністровського міського центру дитячої творчості Одеської області, з метою виявлення і запобігання порушенням освітньої діяльності вимог законодавства у відповідній сфері освіти.
4. Засідання комісії повинні буди публічними із залученням громадськості. Про дату та час розгляду моєї заяви прошу повідомити заздалегідь на електронну адресу: t0964958052@gmail.com

Наполягаю: розгляд моєї заяви здійснити за особистою моєю участю.

03.03.2025 р.



Людмила ТИСЛЮК

До комісії з питань законності, регламенту,
депутатської діяльності, захисту прав
громадян

Тислюк Людмили Володимирівни
Адреса листування: вул. Ізмаїльська, 106
м. Білгород-Дністровський
Контактний телефон: (096) 495-80-52

ЗАЯВА

Я, Тислюк Людмила Володимирівна, законний представник Тислюк Дар'ї, учениці 11 класу Ліцею №1 міста Білгорода-Дністровського Одеської області.

30 листопада 2024 року моя дитина взяла участь у конкурсі захисту науково-дослідницьких робіт учнів – членів Малої академії наук України (міський етап), представивши на міському етапі науково-дослідницьку роботу на тему: «Концепція свободи волі Томаса Гоббса», науковий керівник Ходос Наталя Анатоліївна. За результатами оцінювання робота була визнана другою.

Згодом, без попередньої згоди автора роботи Тислюк Дар'ї та наукового керівника Ходос Наталії Анатоліївни, наукова робота була використана як зразок і розіслана до інших шкіл міста.

З цього приводу науковий керівник Ходос Наталя Анатоліївна звернулася до Управління освіти Білгород-Дністровської міської ради із заявою про:

1. Надати письмові пояснення щодо підстав і причин використання роботи без отримання попередньої згоди.
2. Повідомити, хто саме прийняв рішення про розповсюдження роботи, і надати відповідні документи, якщо такі є.
3. Припинити подальше розповсюдження роботи без письмової згоди автора роботи та наукового керівника.
4. Вжити заходів для забезпечення прозорості оцінювання конкурсних робіт у майбутньому.

Однак, начальник управління освіти Принц Олена Миколаївна проявила обурливу реакцію на заяву вчителя і замість того аби розібратися в цій ситуації і захистити законні права дитини, почала виховувати вчителя в присутності директора «Центру дитячої творчості» Цвікової Наталі Олександрівни, яка теж проявила зневагу до вчителя та почала висловлюватися негативно принижуючи гідність вчителя. Обидві вчинили мобінг на роботі по відношенню до вчителя, що взагалі неприпустимо!!!

Засади державної політики у сфері освіти та принципи освітньої діяльності є, зокрема, формування поваги до прав і свобод людини, нетерпимості до приниження її честі та гідності, фізичного або психологічного насильства, а також до дискримінації за будь-якими ознаками (ст.6 ЗУ «Про освіту»).

Моя ж донька після того як розповсюдили її доопрацювання по роботі мала певний моральний стрес, адже їй дуже хотілося продовжити і надалі брати участь на обласному рівні по МАНу.

Замість того аби підтримувати обдарованих дітей, підвищувати рейтинг ліцею та міста, чомусь власні амбіції чиновниці беруть вгору, а тих хто починає захищати свої права та права дітей піддаються мобінгу та наносять психологічні травми дітям.

В жодній європейській країні неприпустимі такі дії зі сторони чиновників!!!
Згідно до ст. 29 Конвенції про права дитини, визначено, що освіта дитини має бути спрямована на, зокрема, розвиток особи, талантів, розумових і фізичних здібностей дитини в найповнішому обсязі. Натомість грубо порушуються права дитини, а вчителів, які намагаються захистити права дитини, як і завжди вище піддаються мобінгу.

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ БІЛГОРОДА-ДНІСТРОВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ



органи управління освітою права здійснювати частину повноважень, які були зазначені у старому законі. Тобто відповідно до нового Закону, засновник та управління (відділи, департаменти) освіти не мають права здійснювати:

- управління навчальними закладами комунальної форми власності;
- координування дій педагогічних, виробничих колективів;
- контроль за виконанням вимог щодо навчання дітей;
- участь у розробленні та реалізації варіативної складової змісту загальної середньої освіти.

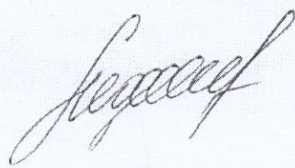
Натомість, наприклад, в Положенні про Управління освіти, в п. 2.9 Розділ 2 Положення «Основні завдання «Управління» прописано: «Управління закладами освіти, ІРЦ, ЦПРПП, БДЦФЗН «Спорт для всіх», що є комунальною власністю і перебувають у безпосередньому підпорядкуванні» суперечить чинному законодавству, а п.2.11 – зазначено, що «Здійснює контроль за дотриманням установчих документів закладами освіти, ІРЦ, ЦПРПП, БДЦФЗН «Спорт для всіх», а це означає, що Управління освіти має право втручатися в управління навчальними закладами комунальної форми власності, що знову ж таки є грубим порушенням чинного законодавства.

З огляду на вище викладене, прошу:

1. Звернутися до Державної служби якості освіти в Україні з метою здійснення аналізу діяльності Управлінням освіти Білгород-Дністровської міської ради щодо стану дотримання вимог законодавства з питань освіти і забезпечення належної якості освіти на території м. Білгород-Дністровського.
2. Провести службове розслідування стосовно начальника Управління освіти Білгород-Дністровської міської ради Принц Олени Миколаївни з підстав викладених в цій заяві.
3. На час проведення службового розслідування відсторонити від займаної посади начальника Управління освіти Білгород-Дністровської міської ради Принц Олену Миколаївну.

Про результат розгляд моєї заяви прошу повідомити письмово на поштову адресу: вул. Ізмаїльська, 106, м. Білгород-Дністровський, Одеська область, 67700 та продублювати свою відповідь на електронну адресу: t0964958052@gmail.com

24.02.2025 р.



Людмила ТИСЛЮК