



БІЛГОРОД-ДНІСТРОВСЬКА МІСЬКА РАДА

ПРОЄКТ Р І Ш Е Н Н Я

від _____ 20____ р.

№ _____

Про внесення змін та доповнень до
рішення Білгород - Дністровської
міської ради від 14.09.2023 року

№866-VIII «Про затвердження цільової програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки»

Враховуючи рішення виконавчого комітету від 18.11.2025 року № 471 «Про схвалення проекту рішення Білгород-Дністровської міської ради «Про внесення змін та доповнень до рішення Білгород-Дністровської міської ради від 14.09.2023 року №866-VIII «Про затвердження цільової програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки», керуючись пунктами 5 та 13 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, статтею 25, пунктом 22 частини першої статті 26, частиною другою статті 42, частиною першою статті 59, частиною четвертою статті 61, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни та доповнення до рішення Білгород-Дністровської міської ради від 14.09.2023 року №866-VIII «Про затвердження цільової програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки», а саме: викласти цільову програму «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки» у новій редакції (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії Білгород-Дністровської міської ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту, зв'язку, управління комунальною власністю МОРОЗОВА Олександра та з питань бюджету, фінансів, соціально-економічної політики, інвестицій та ринкових відносин ВАРЕНИКА Віталія.

проект рішення підготовлено Департаментом житлово-комунального господарства та капітального будівництва за дорученням виконавчого комітету Білгород-Дністровської міської ради

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням Білгород-Дністровської
міської ради від _____ № _____

**Цільова Програма
«Ефективне централізоване теплопостачання міста
Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки»
(нова редакція)**

місто Білгород-Дністровський
2025 рік

ЗМІСТ

Розділ 1. Паспорт Програми	3
Розділ 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямованої Програма	4
Розділ 3. Визначення Мети Програми	5
Розділ 4. Обґрунтування завдань і засобів розв'язання проблеми, показники результативності	5
Розділ 5. Очікувані результати виконання Програми	6
Розділ 6. Обсяги та джерела фінансування Програми	7
Розділ 7. Строки та етапи виконання Програми	7
Розділ 8. Координація та контроль за ходом виконання Програми	7
Додаток 1.....	9
Додаток 2.....	11
Додаток 3.....	12

ПАСПОРТ
цільової програми
«Ефективне централізоване теплопостачання міста
Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки»,
(нова редакція)

1	Ініціатор розроблення програми	Департамент житлово-комунального господарства та капітального будівництва
2	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Доручення заступника міського голови №11 від 29.06.2023 року
3	Розробник Програми	Відділ моніторингу та супроводження програм галузевого спрямування Департамент житлово-комунального господарства та капітального будівництва
4	Відповідальний виконавець Програми	Департамент житлово-комунального господарства та капітального будівництва
5	Співвиконавці Програми	КП «Білгород-Дністровськтеплоенерго»
6	Термін реалізації програми	2024-2026 роки
7	Мета Програми	Підвищення надійності та ефективності системи теплопостачання громади шляхом модернізації теплових мереж, технічного переоснащення обладнання, впровадження комерційного обліку та оновлення спеціалізованої техніки підприємства.
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: зокрема: - коштів бюджету _____ громади - коштів державного бюджету - інші джерела	Загальний обсяг фінансування Програми становить 19112,78 тис.грн, зокрема: - коштів бюджету Білгород-Дністровської міської територіальної громади - 11096,66 тис.грн - коштів державного бюджету - 0,00 тис.грн -кошти обласного бюджету - 3053,47 тис. грн.; - кошти комунальних підприємств - 4962,65 тис.грн
9.	Очікувані результати виконання	Забезпечення безперебійного теплопостачання мешканцям міста, зменшення втрат у теплових мережах, впровадження повноцінного комерційного обліку теплової енергії та оновлення техніки для більш ефективної роботи підприємства.

Розділ 2. Визначення проблеми на розв'язання якої спрямована Програма

Комунальне підприємство «Білгород-Дністровськтеплоенерго» тривалий час працює в умовах гострого дефіциту фінансових ресурсів, що унеможливорює виконання повного комплексу необхідних робіт із підвищення енергоефективності, модернізації обладнання та устаткування підприємства, а також підтримання інфраструктури теплопостачання у належному технічному стані.

Для вирішення даних питань, першочергово необхідно здійснити заміну сталевих труб на попередньо ізольовані пінополіуретаном, існуючих магістральних та розподільчих теплових мереж від котельної, які вже експлуатуються понад 30 років (30936 м в однотрубному вимірі), з них магістральних діаметром від 219 мм до 530 мм, протяжністю – 5202 м, розподільчих діаметром від 32 мм до 159 мм, протяжністю - 25734 м. Дані тепломережі експлуатуються понад 35 років.

Для придбання труб та елементів до них, тільки при заміні магістральних теплових мереж 2d 530/710, прокладених в залізобетонних каналах та зовнішньої прокладки довжиною 2402 м в однотрубному вимірі, (при вартості одного погонного метра труб d 530/710 підземної прокладки - 28639,55 грн., а надземної – 24918,02 грн.), за власні кошти підприємства, передбачені в діючих тарифах і за умови 100% оплати споживачами послуг, підприємству необхідно понад 30 років. Амортизаційні відрахування при транспортуванні теплової енергії становлять 2081,23 тис. грн. на рік.

Також, проблемним питанням і надалі залишається виконання вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», що зобов'язує забезпечити 100% оснащення вузлами комерційного обліку будівель. У місті потребують заміни 63 вузли обліку теплової енергії. Закон передбачає три можливих механізми їх встановлення:

- за рахунок власників;

- оператором зовнішніх інженерних мереж, при цьому витрати оператора зовнішніх інженерних мереж на оснащення будівлі вузлами комерційного обліку включаються до складу тарифів на теплову енергію та відповідні комунальні послуги;

- орган місцевого самоврядування може прийняти відповідну бюджетну програму та профінансувати ці роботи за рахунок коштів бюджету громади.

В умовах воєнного стану та дії мораторію на підвищення тарифів два перші варіанти є нереалістичними через низьку платоспроможність населення та заборону підвищення тарифів на теплопостачання. Отже, єдиним можливим механізмом реалізації вимог чинного законодавства залишається фінансування відповідних заходів за рахунок бюджету Білгород-Дністровської міської територіальної громади відповідно до прийнятої цільової програми.

Додатковим викликом, для стабільної роботи підприємства стали масовані збройні удари російської федерації по енергетичним об'єктам України, що призвели до аварійних та стабілізаційних відключень електричної енергії.

На сьогодні, вже наявні випадки коли здійснюється знеструмлення ключових об'єктів КП «Білгород-Дністровськтеплоенерго»:

- котельні по вул. Перемоги, 2;

- котельні по вул. Ізмаїльська-Шкільна, 1

- понижувальної насосної станції по вул. Плавнева, 64.

Такі відключення, під час роботи котелень, створюють ризики її аварійної зупинки.

Специфіка функціонування котелень не дозволяє, після повного запуску, періодично припиняти роботу її обладнання та устаткування, оскільки це спричинить технічні ускладнення:

- можливі пошкодження насосів та теплообмінників;

- порушення циркуляції теплоносія;

- припинення теплопостачання міста.

Це все може спричинити надзвичайну ситуацію техногенного характеру.

Підприємство має резервні джерела живлення, по одному генератору на кожному об'єкті.

Однак використання генераторів потребує значних обсягів палива, що створює додаткове фінансове навантаження. Так, при відключенні електропостачання об'єктів КП «Білгород-Дністровськтеплоенерго» підприємство буде вимушене нести додаткові витрати понад 9 000 грн на годину (генератор на котельні «Перемоги» - 170 л/год та генератор на котельні «Шкільна» - 14 л/годи дизельного палива).

Такі витрати призведуть до подальшого погіршення фінансово-економічного стану підприємства, який і так є складним: станом на 01.11.2025 року заборгованість перед НАК «Нафтогаз Трейдинг» становить 11 млн грн, а сума невідшкодованої, з державного бюджету, різниці в тарифах перевищує 50 млн грн.

Оцінка загального рівня забезпечення гендерної рівності.

Програма не є гендерно орієнтованою, оскільки спрямована переважно на реалізацію технічних заходів необхідних для забезпечення безперебійної, безпечної та ефективної роботи системи теплопостачання.

Разом з тим, під час реалізації Програми буде забезпечено дотримання основних принципів гендерної рівності та безбар'єрності, шляхом забезпечення рівного доступу, всім мешканцям громади, до послуг теплопостачання - незалежно від їх статі, віку, стану здоров'я, соціального чи економічного статусу. Реалізація заходів Програми враховує потребу у безперебійному теплопостачанні всіх суспільних груп.

Враховуючи викладене, для комплексного розв'язання проблем у сфері теплопостачання необхідним є прийняття цільової програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода-Дністровського на 2024 - 2026 роки». Реалізація її заходів забезпечить надійну та безперебійну роботу системи теплопостачання

Розділ 3. Визначення мети Програми

Метою Програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода - Дністровського на 2024 - 2026 роки» є забезпечення надійного, безперебійного та енергоефективного функціонування системи теплопостачання міста шляхом:

- модернізації зношених теплових мереж;
- технічного переоснащення обладнання та устаткування комунального підприємства;
- впровадження комерційного обліку відповідно до вимог законодавства;
- підвищення стійкості об'єктів теплопостачання до зовнішніх техногенних та енергетичних ризиків.

Розділ 4. Обґрунтування завдань і засобів розв'язання проблеми, показники результативності

Програма «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода - Дністровського на 2024 - 2026 роки» спрямована на комплексне вирішення проблем у сфері теплопостачання, з якими стикається Білгород-Дністровська міська територіальна громада.

Згідно зі статтею 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання коштів, керуючись чинним законодавством України.

Стаття 91 Бюджетного кодексу України передбачає можливість фінансування з місцевих бюджетів заходи у сфері житлово-комунального господарства, в тому числі модернізацію систем теплопостачання.

Також, слід зазначити, що відповідно до роз'яснення Антимонопольного комітету України від 15.04.2022 року №1-рр/ДД, у разі затвердження надавачем державної допомоги під час дії воєнного стану нормативно-правового акту, на підставі якого надається або може надаватися державна допомога, така державна допомога є допустимою для конкуренції.

Таким чином, фінансування та реалізація заходів Програми є обґрунтованою, економічно доцільною та необхідною для забезпечення стабільної, безпечної та ефективної роботи системи теплопостачання міста.

Основними завданнями Програми є розв'язання ключових проблем у сфері теплопостачання, а саме:

- заміна зношених магістральних і розподільчих теплових мереж на попередньо ізольовані сталеві труби в пінополіуретановій ізоляції для зниження аварійності та скорочення тепловтрат;

- придбання та встановлення 63 вузлів комерційного обліку теплової енергії у багатоквартирних будинках міста відповідно до вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання»;

- оновлення технічного парку КП «Білгород-Дністровськтеплоенерго» спеціалізованою технікою;

- забезпечення підприємства необхідними паливно-мастильними матеріалами для роботи генераторів у період аварійних і стабілізаційних відключень електричної енергії.

Основні засоби, які використовуватимуться в рамках реалізації Програми:

- прийняття міської цільової програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода - Дністровського на 2024 - 2026 роки»;

- виконання постійного аналізу стану теплових мереж та планування пріоритетності заміни найбільш аварійних ділянок;

- здійснення контролю за ефективним використанням бюджетних коштів;

- координація дій між підприємством, виконавчими органами міської ради та енергопостачальними підприємствами;

- фінансування заходів Програми за рахунок коштів бюджету Білгород-Дністровської міської територіальної громади та інших джерел, не заборонених законодавством України;

- проведення регулярного моніторингу використання бюджетних коштів для забезпечення їх ефективного використання і запобігання можливим зловживанням.

Прогнозні обсяги, джерела фінансування та завдання/заходи Програми наведено у додатку 1 до Програми.

Показники результативності наведені у додатку 2 до Програми.

Розділ 5. Очікувані результати виконання Програми

Реалізація Програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода - Дністровського на 2024 - 2026 роки» забезпечить досягнення комплексних технічних, економічних та соціальних результатів, спрямованих на підвищення надійності, ефективності та стійкості системи теплопостачання громади. Зокрема, очікується:

- зменшення аварійності та кількості пошкоджень на теплових мережах за рахунок заміни зношених труб на попередньо ізольовані;

- забезпечення повного оснащення вузлами комерційного обліку теплової енергії багатоквартирних будинках міста шляхом встановлення 63 вузлів обліку;

- покращення оперативності виконання аварійно-ремонтних робіт завдяки оновленню технічного парку підприємства;

- забезпечення безперебійної роботи котелень під час відключень електроенергії шляхом закупівлі паливно-мастильних матеріалів для генераторів;

- підвищення рівня енергоефективності системи теплопостачання.

Реалізація заходів Програми сприятиме створенню надійної та енергоефективної системи централізованого теплопостачання, здатної стабільно функціонувати в умовах техногенних, енергетичних та воєнних ризиків, а також забезпечить підвищення рівня енергоефективності громади в цілому.

Розділ 6. Обсяги та джерела фінансування Програм

Загальний обсяг фінансування Програми на 2024 - 2026 роки визначені на основі оцінки фактичних потреб у реалізації програмних заходів та запланований у розмірі 19112,78 тис.грн, у тому числі:

2024 рік - 10179,75 тис.грн;

2025 рік - 550,00 тис.грн;

2026 рік - 8383,03 тис.грн;

Ресурсне забезпечення програми наведене у додатку 3 до Програми.

Фінансування може бути скориговане протягом терміну дії Програми відповідно до потреб та фінансових можливостей. Коригування Програми здійснюється шляхом внесення відповідних змін та доповнень до неї.

Основним джерелом фінансування є бюджет Білгород-Дністровської міської територіальної громади. Також, для реалізації заходів програми, можливе залучення інших джерел фінансування, таких як:

обласний бюджет;

державний бюджет;

гранти;

спонсорські внески;

благодійні кошти;

інші не заборонені законодавством джерела фінансування.

Розподіл коштів за джерелами фінансування може бути переглянутий і перерозподілений відповідно до фактичних можливостей бюджету Білгород-Дністровської міської територіальної громади та з урахуванням наявності залучених фінансових ресурсів.

Бюджетні кошти перераховуються на відкриті рахунки в органах Державної казначейської служби України.

Розділ 7. Строки та етапи виконання Програми

Програма є короткостроковою, охоплює 3 календарних роки, тобто реалізується у 1 етап.

Цей строк дозволяє забезпечити комплексний підхід до виконання всіх запланованих заходів та досягнення визначених результатів.

Розділ 8. Координація та контроль за ходом виконанням Програми

8.1. Департамент житлово-комунального господарства та капітального будівництва Білгород-Дністровської міської ради - надалі Департамент, забезпечує координацію реалізації заходів Програми та є відповідальним виконавцем Програми.

Виконавець програми (співвиконавець) є КП «Білгород-Дністровськтепдоенерго».

8.2. Порядок організації виконання заходів Програми:

8.2.1. Фінансування заходів Програми здійснюється на підставі отриманих заявок, у терміни визначені чинним законодавством.

8.2.2. Департамент житлово-комунального господарства та капітального будівництва та КП «Білгород-Дністровськтепдоенерго» забезпечують належний бюджетний контроль, прозорість процедур та ефективне використання коштів, спрямованих на реалізацію Програми.

8.3. Департамент житлово-комунального господарства та капітального будівництва Білгород-Дністровської міської ради, здійснює контроль за виконанням заходів іншими виконавцями шляхом регулярного моніторингу, аналізу стану реалізації та проведення перевірок.

У разі виявлення відхилень або порушень Департамент вживає заходів та надає рекомендації щодо їх усунення.

8.4. Підготовка звітів про виконання Програми здійснюється відповідальним виконавцем у строки та способи, визначені «Порядком розроблення, фінансування, моніторингу міських цільових програм та звітності про їх виконання», який затверджено рішенням Білгород-Дністровської міської ради від 30.07.2020 року №1345-VI зі змінами та доповненнями.

Секретар міської ради

Олександр СКАЛОЗУБ

Додаток 1
до цільової Програми «Ефективне централізоване
теплопостачання міста Білгорода -Дністровського на
2024-2026 роки»

ЗАХОДИ З РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ

№ з/п	Зміст заходів	Строк вико- нання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Обсяги фінансування по роках, тис. грн.				Очікуваний результат
					2024 рік	2025 рік	2026 рік	Всього	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Заміна труб існуючих розподільчих та магістральних теплових мереж на труби попередньо теплоізолювані пінополіуретаном	2024-2026	ДЖКГ та КБ КП «БДТЕ»	кошти підприємства	2081,23	0,00	2081,23	4162,46	Зменшення втрат теплової енергії у теплових мережах, від обсягу відпуску теплової енергії
				бюджет громади	3513,33	0,00	3513,33	7026,66	
				обласний бюджет*	1525,00	0,00	1528,47	3053,47	
2	Придбання та встановлення у багатоквартирних будинках міста 63 вузлів комерційного обліку	2024-2026	ДЖКГ та КБ КП «БДТЕ»	бюджет громади	1260,00	0,00	1260,00	2520,00	Оснащення багатоквартирного житлового фонду міста вузлами комерційного обліку теплової енергії
3	Заміна рециркуляційного насоса на котельні по вул. Ізмаїльська-Шкільна, 1	2024	ДЖКГ та КБ КП «БДТЕ»	кошти підприємства	800,19	0,00	0,00	800,19	Підвищення пропускної спроможності теплових мереж за рахунок насосу потужністю 250 куб м/год, натиском 45 м в ст.
4	Оновлення технічного парку підприємства спеціалізованою технікою	2024	ДЖКГ та КБ КП «БДТЕ»	бюджет громади	1000,00	0,00	0,00	1000,00	Придбання техніки

№ з/п	Зміст заходів	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Обсяги фінансування по роках, тис. грн.				Очікуваний результат
					2024 рік	2025 рік	2026 рік	Всього	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	(кран, самоскид, в тому числі б/в)								
5	Придбання паливно-мастильних матеріалів для забезпечення роботи генераторів КП «БДТЕ» під час застосування аварійних та стабілізаційних відключень електричної енергії	2025	ДЖКГ та КБ КП «БДТЕ»	бюджет громади	0,00	550,00	0,00	550,00	Забезпечення безперебійного постачання теплової енергії мешканцям міста

* фінансування за рахунок обласного бюджету зазначено орієнтовно

Секретар міської ради

Олександр СКАЛОЗУБ

Додаток 2

до цільової Програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки»

ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ПРОГРАМИ

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	2024 рік	2025рік	2026 рік
1	2	3	4	5	6	7
I. Показники затрат						
1	Обсяг витрат на заміна труб існуючих розподільчих теплових мереж на труби попередньо теплоізолювані пінополіуретаном	тис. грн.	21362,15	7119,56	0	7123,03
2	Обсяг витрат на заміну рециркуляційного насоса	тис. грн	800,19	800,19	0	0
3	Обсяг витрат на оснащення вузами комерційного обліку теплової енергії	тис.грн	3780,00	1260,00	0	1260,00
4	Обсяг витрат на оновлення технічного парку підприємства	тис.грн	3000,00	1000,00	0	0,00
II Показники продукту						
1	Протяжність теплових мереж, які потребують заміни	км.	5,40	1,80	0	1,80
2	Кількість насосів, які потребують заміни	од.	1	1	0	0
3	Кількість вузлів комерційного обліку теплової енергії, що планується придбати	од	63	21	0	21
4	Кількість спеціалізованої техніки, що планується придбати	од	2	1	0	0
5	Кількість паливно-мастильних матеріалів, що планується придбати для забезпечення роботи генераторів КП «БДТЕ»	т.	0	0	10	0
III Показники ефективності						
1	Середні витрати на заміну одного вузла обліку теплової енергії	тис. грн.	60,00	60,00	0	60,00
2	Середні витрати на проведення заміни одного км. теплових мереж	тис. грн.	3955,95	3955,31	0	3957,24
3	Середні витрати на придбання насосів	тис. грн	800,19	800,19	0	0,00
4	Середні витрати на придбання спеціалізованої техніки	тис. грн	1500,00	1000,00	0	0,00
IV. Показники якості						
1	Відсоток багатоквартирних будинків, які споживають теплову енергію та оснащенні вузами комерційного обліку	%	100	100	0	100

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	2024 рік	2025рік	2026 рік
1	2	3	4	5	6	7
2	Відсоток протяжності теплових мереж, на яких планується проведення заміни, до протяжності теплових мереж, які її потребують	%	100	100	0	100
3	Зменшення споживання обсягу природного газу	%	0,8	0,8	0	0
4	Підвищення пропускної спроможності теплових мереж за рахунок насосів	%	1,3	1,3	0	0
5	Зменшення собівартості продукції	%	0,3	0,3	0	0

Секретар міської ради

Олександр СКАЛОЗУБ

Додаток 3

до цільової програми «Ефективне централізоване теплопостачання міста Білгорода -Дністровського на 2024-2026 роки»

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми	Етапи виконання програми			Всього витрат на виконання програми тис.грн
	І			
	2024 рік тис.грн	2025 рік, тис.грн	2026 рік, тис.грн	
1	2	3	4	5
Обсяг ресурсів, всього, у тому числі:	10179,75	550,00	8383,03	19112,78
державний бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00
обласний бюджет	1525,00	0,00	1528,47	3053,47
бюджет Білгород-Дністровської міської територіальної громади	5773,33	550,00	4773,33	11096,66
кошти комунальних підприємств	2881,42	0,00	2081,23	4962,65

Секретар міської ради

Олександр СКАЛОЗУБ