ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
22.12.2021 № 9

Програма для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2021-2023 роки

Мета програми

Метою даної Програми є недопущення настання негативних наслідків для управлінь соціального захисту населення Запорізької міської ради по районах міста (далі-управління) пов'язаних із неможливістю реалізації управліннями власних та делегованих повноважень у зв'язку із стягненнями, що є наслідком наявності відповідних рішень судів та неможливості виконання судових рішень, які приймаються на підставі рішення Верховного суду України від 29.09.2020 у зразковій адміністративній справі № 440/2722/20.

Склад проблеми, шляхи і способи її розв'язання

Рішенням Конституційного суду України від 27.02.2020 №3-р/2020 визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційним), окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Окреме положення пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України у частині, яка передбачає, що норми і положення статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, визнане неконституційним, втрачає чинність з дня ухвалення Конституційним Судом України цього Рішення.

Враховуючи зазначене, рішенням Касаційного адміністративного суду від 29.09.2020 у зразковій справі № 440/2722/20, залишеного без змін постановою Великої Палати Верховного Суду від 13.01.2021 встановлено протиправність виплати разової грошової допомоги до 5 травня у розмірі меншому за розмір,

встановлений Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Вищевказане рішення суду прийнято у вигляді зобов'язання немайнового характеру, тому подібні рішення неможливо буде виконати у спосіб, що передбачений Законом України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», в свою чергу такі рішення можуть виконуватися відповідно до Закону України «Про виконавче провадження».

Виконання судових рішень є найвагомішим показником реального та належного захисту порушених прав, свобод та інтересів особи та невід'ємною складовою права на справедливий суд.

Згідно статті 129[1] Конституції України, суд ухвалює рішення іменем України. Судове рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частин другої та четвертої статті 13 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.

Частиною другою статті 27 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено, що за примусове виконання рішення немайнового характеру з боржника - юридичної особи стягується виконавчий збір в розмірі чотирьох мінімальних розмірів заробітної плати.

Статтею 75 Закону України «Про виконавче провадження» зазначено, що у разі невиконання без поважних причин у встановлений виконавцем строк рішення, що зобов'язує боржника виконати певні дії, виконавець виносить постанову про накладення штрафу на боржника - юридичну особу - 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та встановлює новий строк виконання. У разі повторного невиконання рішення боржником без поважних причин, виконавець у тому самому порядку накладає на нього штраф у подвійному розмірі та звертається до органів досудового розслідування з повідомленням про вчинення кримінального правопорушення.

Крім того, статтею 42 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено можливість стягнення коштів витрат виконавчого провадження з боржника у розмірах і видах, що встановлюються Міністерством юстиції України (розмір по кожному виконавчому провадженню встановлюється державним виконавцем індивідуально).

В свою чергу, згідно з частиною четвертою статті 48 Бюджетного кодексу України визначено, що зобов'язання, взяті учасником бюджетного процесу без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених Бюджетним кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), не вважаються бюджетними зобов'язаннями (крім витрат, що здійснюються відповідно до частини шостої статті 48) і не підлягають оплаті за рахунок бюджетних коштів. Взяття таких зобов'язань є

порушенням бюджетного законодавства. Витрати бюджету на покриття таких зобов'язань не здійснюються.

Вимоги фізичних і юридичних осіб щодо відшкодування збитків та/або шкоди за зобов'язаннями, взятими розпорядниками бюджетних коштів без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених Бюджетним кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), стягуються з осіб, винних у взятті таких зобов'язань, у судовому порядку.

При цьому, існують реальні передумови щодо неможливості виконання управліннями рішень судів у частині нарахування та виплати грошової допомоги до 5 травня, передбаченої Законом України «Про статус ветеранам війни, гарантії їх соціального захисту», у зв'язку з чим після здійснення державним виконавцем визначених у законодавстві заходів, для управлінь настануть негативні наслідки у вигляді блокування рахунків та дезорганізації роботи по забезпеченню мешканців громади в отриманні соціальних послуг, адже будуть стягуватись кошти, які передбачені для організації роботи управлінь.

Разом з цим, механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення, визначено Порядком виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 (далі – Порядок).

Положеннями Порядку визначено можливість прийняття окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Зокрема, пунктом 25 Порядку визначено, що безспірне списання коштів з рахунка боржника здійснюється в першочерговому порядку. Проведення платежів з рахунка боржника здійснюється після безспірного списання у разі наявності коштів на рахунку. У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

З метою недопущення настання негативних наслідків для управлінь в частині блокування рахунків, та недопущення неможливості виконання завдань щодо забезпечення надання встановлених державою та Запорізькою міською радою соціальних гарантій, є необхідність у прийнятті окремої цільової програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень.

Завдання і заходи програми

Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, судового збору, витрат на професійну правничу допомогу.

Обсяги та джерела фінансування

Обсяг видатків на фінансове забезпечення реалізації Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади, визначений у додатку 2.

Очікувані результати виконання Програми

Реалізація Програми дасть можливість зменшити негативні наслідки, пов'язані із зобов'язаннями управлінь щодо нарахування та виплати ветеранам війни недоплаченої щорічної разової грошової допомоги до 5 травня, а також створить правові механізми щодо забезпечення цільового використання коштів, що виділяються Запорізькою міською радою для реалізації відповідних соціальних гарантій, визначений у додатку 3.

Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання даної Програми здійснює головний розпорядник бюджетних коштів - управління соціального захисту населення Запорізької міської ради.

Реалізацію програми здійснюють управління соціального захисту населення Запорізької міської ради та розпорядники бюджетних коштів нижчого рівня:

управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по Вознесенівському району;

управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по Заводському району;

управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по Дніпровському району;

управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по Комунарському району;

управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по Олександрівському району;

управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по Хортицькому району;

управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по Шевченківському району.

Головний розпорядник бюджетних коштів:

координує дії розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня в процесі реалізації бюджетної програми;

здійснює внутрішній контроль за фінансуванням, взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня і витрачанням ними бюджетних коштів;

на підставі отриманої інформації від розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (у встановлені строки) готує паспорт бюджетної програми та звіт про виконання паспорту бюджетної програми;

проводить аналіз стану реалізації бюджетної програми.

Секретар міської ~~ради~~ Анатолій КУРТЄВ

Додаток 1
до Програми для забезпечення
виконання рішень суду та пов'язаних
із ними стягнень на 2021-2023 роки

Завдання та заходи

з виконання Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень

Найменування завдання	Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів, виконавці	Джерела фінансування	Прогнозні обсяги, тис.грн.			
				Всього	за роками		
					2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8
Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, судового збору, витрат на професійну правничу допомогу	Виплати за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, судового збору, витрат на професійну правничу допомогу	управління соціального захисту населення Запорізької міської ради; управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по районах міста	Бюджет Запорізької міської територіальної громади	963,001	558,569	192,752	211,680

Секретар міської ради Анатолій КУРТЄВ

Додаток 2
до Програми для забезпечення
виконання рішень суду та пов'язаних
із ними стягнень на 2021-2023 роки

Обсяги та джерела фінансування

Орієнтовні обсяги та джерела фінансування
Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень
(найменування міської цільової програми)

	Обсяг фінансування всього, тис.грн.	За роками виконання		
		2021	2022	2023
1	2	3	4	5
Бюджет Запорізької міської територіальної громади	963,001	558,569	192,752	211,680
Всього:	963,001	558,569	192,752	211,680

Секретар міської ради Анатолій КУРТЄВ

Додаток 3
до Програми для забезпечення
виконання рішень суду та пов'язаних
із ними стягнень на 2021-2023 роки

Очікувані результати, ефективність програми

Очікувані результати

виконання Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень
(найменування міської цільової програми)

Найменування завдання	Найменування показників виконання програми	Одиниця виміру	Головний розпорядник бюджетних коштів	Значення показників			
				усього	У тому числі за роками		
					2021	2022	2023
Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, судового збору, витрат на професійну правничу допомогу	Кількість виконавчих стягнень, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, витрат на професійну правничу допомогу	одиниць	управління соціального захисту населення Запорізької міської ради; управління соціального захисту населення Запорізької міської ради по районах міста	59	31	14	14

Секретар міської ради Анатолій КУРТЄВ