

Звіт про здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Запорізької міської ради за 2023 рік

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі за текстом – Закон) визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Робота по забезпеченню реалізації державної регуляторної політики відповідно до норм та принципів Закону виконавчими органами Запорізької міської ради проводиться систематично.

На виконання вимог Закону у 2023 році виконавчими органами Запорізької міської ради було проведено роботу в наступних напрямках.

Організаційні питання

Відповідно до статті 31 Закону та «Положення про постійні комісії міської ради», затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 21.12.2020 № 4 (зі змінами), повноваження з підготовки висновків та рекомендацій з питань регуляторної політики, контроль за виконанням рішень з питань регуляторної політики, подання звітів щодо регуляторної політики, погодження проєктів рішень перед винесенням їх на розгляд ради покладені на постійну комісію Запорізької міської ради з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг.

Організаційне забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, складання планів-графіків з відстежень результативності регуляторних актів, роботу з розробниками регуляторних актів щодо здійснення відстежень та своєчасного оприлюднення звітів, оновлення реєстру регуляторних актів, організацію та проведення навчань для розробників регуляторних актів з питань здійснення державної регуляторної політики.

Відповідно до Положення про департамент економічного розвитку Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 07.12.2022 № 78, департамент економічного розвитку Запорізької міської ради забезпечує організацію здійснення державної регуляторної політики.

В структурних підрозділах Запорізької міської ради, які є розробниками регуляторних актів, визначені особи, відповідальні за здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

З метою підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики фахівцями департаменту економічного розвитку Запорізької міської

ради постійно надавались консультації посадовим особам виконавчих органів Запорізької міської ради стосовно здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування та дотримання необхідних процедур.

У 2023 році підготовлено та направлено розробникам регуляторних актів навчальні матеріали з питань здійснення державної регуляторної політики для посадових осіб виконавчих органів Запорізької міської ради.

Проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, відповідних змін до плану

Підготовка проєктів регуляторних актів Запорізької міської ради та її виконавчого комітету здійснюється згідно із затвердженими Планами діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік та відповідних змін до них.

Відповідно до статей 7 та 32 Закону рішеннями Запорізької міської ради від 07.12.2022 № 131 та виконавчого комітету Запорізької міської ради від 06.12.2022 № 449 були затверджені плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік.

До плану діяльності Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 07.12.2022 № 131, протягом 2023 року вносились зміни та доповнення наступними рішеннями Запорізької міської ради: рішення від 27.01.2023 № 6; рішення від 17.03.2023 № 100; рішення від 12.07.2023 № 89; рішення від 29.11.2023 № 39.

Також рішеннями Запорізької міської ради від 29.11.2023 № 40 та виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.11.2023 № 722 були затверджені плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік.

Зазначені плани діяльності та зміни до них були сформовані на підставі пропозицій, наданих виконавчими органами Запорізької міської ради, які є розробниками регуляторних актів.

Плани діяльності та зміни до них опубліковані на офіційному сайті Запорізької міської ради в підрозділі «Планування діяльності» розділу «Регуляторна політика» (<https://zp.gov.ua/pages/123221-reguliatorna-politika>).

Дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів

Підготовка проєктів регуляторних актів, складання аналізів їх регуляторного впливу разом з М-тестами та відстеження їх результативності здійснюється у відповідності до вимог Закону та Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

У 2023 році нові регуляторні акти Запорізькою міською радою та її виконавчим комітетом не приймались, але було внесено зміни до наступних регуляторних актів:

рішення Запорізької міської ради від 20.12.2013 № 19 «Про безпечну

експлуатацію об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі» (зі змінами, внесеними рішенням міської ради від 28.08.2019 №44 та від 12.07.2023 №55);

рішення Запорізької міської ради від 25.08.2016 № 52 «Про затвердження Положень, що регулюють правовідносини функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі на території м. Запоріжжя» (зі змінами, внесеними рішеннями міської ради від 30.01.2019 №30 та від 17.03.2023 №113);

рішення Запорізької міської ради від 10.09.2021 № 45 «Про обмеження продажу алкогольних напоїв на території міста Запоріжжя» (зі змінами, внесеними рішенням міської ради від 17.03.2023 №101).

При підготовці проектів рішень розробниками регуляторних актів протягом 2023 року використовувався механізм консультування з Державною регуляторною службою України.

Здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

При підготовці проектів регуляторних актів, на виконання вимог статті 8 Закону, стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 «Про затвердження методик аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Аналіз регуляторного впливу оприлюднюється одночасно з проектом регуляторного акта та повідомленням про його оприлюднення.

У 2023 році на офіційному сайті Запорізької міської ради оприлюднено аналіз регуляторного впливу та М-тест до проекту регуляторного акту - рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів у місті Запоріжжя», розробником якого є департамент управління активами Запорізької міської ради.

Оприлюднення проектів регуляторних актів

З метою недопущення прийняття економічно недоцільних, неефективних регуляторних актів та залучення суб'єктів підприємництва до їх підготовки, всі проекти регуляторних актів разом з аналізом регуляторного впливу та повідомленням про оприлюднення публікуються на офіційному сайті Запорізької міської ради для одержання зауважень та пропозицій відповідно до вимог чинного законодавства.

На виконання статті 9 Закону 27 грудня 2023 року на офіційному сайті Запорізької міської ради (<https://zp.gov.ua/>) оприлюднено 1 проект регуляторного акту - рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів у місті Запоріжжя» разом з аналізом регуляторного впливу та М-тестом.

Департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради постійно проводиться робота в напрямку покращення місцевого регуляторного

середовища, зокрема питання планування діяльності та проекти регуляторних актів обговорюються на засіданнях Координаційної ради з питань розвитку малого та середнього підприємництва.

Одержані під час оприлюднення проектів регуляторних актів зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань підлягають обов'язковому розгляду та ретельно вивчаються та обговорюються розробниками регуляторних актів. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Систематизація регуляторних актів

З метою виконання вимог статті 5 Закону департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради ведеться та своєчасно оновлюється реєстр власних регуляторних актів Запорізької міської ради та виконавчого комітету Запорізької міської ради.

Станом на 31.12.2023 реєстр включає 26 регуляторних актів, з яких:

21 регуляторний акт – рішення Запорізької міської ради та

5 регуляторних актів – рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради.

Перегляд регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих виконавчими органами Запорізької міської ради, здійснюється відповідно до статті 10 Закону на підставі плану-графіку заходів з відстеження результативності регуляторних актів Запорізької міської ради та виконавчого комітету Запорізької міської ради на 2023 рік, опублікованого на офіційному сайті в підрозділі «План-графік відстеження» розділу «Регуляторна політика».

Розробниками регуляторних актів – виконавчими органами Запорізької міської ради у 2023 році було здійснено 9 відстежень результативності регуляторних актів, з них:

1 базове відстеження результативності регуляторного акта;

2 повторних відстеження результативності регуляторного акта;

6 періодичних відстежень результативності регуляторного акта.

Зазначені відстеження результативності регуляторних актів було опубліковано на офіційному сайті Запорізької міської ради в підрозділі «Звіти про відстеження» розділу «Регуляторна політика» (<https://zp.gov.ua/pages/123229-zviti-pro-vidstezennia>).

У грудні 2023 року було затверджено та опубліковано план-графік заходів з відстежень результативності власних регуляторних актів на 2024 рік.

Департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради протягом 2023 року проводилась робота з розробниками регуляторних актів – виконавчими органами Запорізької міської ради щодо здійснення перегляду

регуляторних актів Запорізької міської ради та виконавчого комітету Запорізької міської ради.

За результатами проведеної роботи було скасовано 3 регуляторні акти:

рішенням Запорізької міської ради від 17.03.2023 № 113 «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 25.08.2016 № 52 «Про затвердження Положень, що регулюють правовідносини функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі на території м. Запоріжжя» (зі змінами) скасовано рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 17.11.2017 № 718 «Про затвердження текстових матеріалів Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»;

рішенням Запорізької міської ради від 17.03.2023 № 104 «Про Правила благоустрою території міста Запоріжжя» скасовано рішення Запорізької міської ради від 22.06.2011 № 41 «Про Правила благоустрою території міста Запоріжжя» (зі змінами);

прийнято рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 27.06.2023 № 388 «Про втрату чинності рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 30.08.2013 № 371 «Про порядок використання бюджетних коштів, виділених для Покровського ярмарку» (зі змінами).

Скорочення кількості регуляторних актів сприяє зменшенню навантаження на суб'єкти господарської діяльності і спрощує ведення підприємницької діяльності.

Оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності

З метою забезпечення прозорості діяльності та обізнаності громадськості, відповідно до вимог чинного законодавства, інформація про здійснення державної регуляторної політики, зокрема планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, перелік регуляторних актів, відстеження їх результативності, розміщується на офіційному сайті Запорізької міської ради.

Окрім того, департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради було забезпечено підготовку щорічного звіту про здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста за 2022 рік, який затверджено рішенням Запорізької міської ради від 17.03.2023 № 97 та оприлюднено на офіційному сайті Запорізької міської ради.

Висновки

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Запорізької міської ради є:

неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього

підприємництва шляхом перегляду діючих регуляторних актів Запорізької міської ради та її виконавчого комітету. У разі необхідності до регуляторних актів вносяться зміни та доповнення, або рішення скасовуються;

спрощення та покращення міського регуляторного середовища;

продовження практики підвищення рівня кваліфікаційної спроможності фахівців виконавчих органів Запорізької міської ради щодо застосування законодавства про державну регуляторну політику;

активне залучення підприємців, громадських організацій, а також фахівців, експертів та інших до участі у підготовці аналізів регуляторних впливів (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тестів, наданні зауважень та пропозицій по конкретних проєктах;

недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;

обов'язкове звернення до Державної регуляторної служби України з метою отримання висновків розробниками рішень при наявності ознак правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності.

В цілому стан реалізації регуляторної політики в сфері господарської діяльності в місті визначає стійку тенденцією з впорядкування регуляторної діяльності виконавчими органами міської ради відповідно до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО