

Міська цільова програма створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах Запорізької міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки

1. Мета програми

Метою Програми є забезпечення стабільного функціонування територіальної громади міста Запоріжжя, вирішення комплексу завдань щодо попередження виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі, внаслідок воєнних дій або терористичних актів, забезпечення життя та здоров'я людей, мінімізація матеріальних і фінансових втрат від впливу надзвичайної ситуації та економічних затрат у період ліквідації надзвичайної ситуації та її наслідків, підвищення рівня захисту відповідних об'єктів інфраструктури.

Вказана мета досягається шляхом створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах міста Запоріжжя за рахунок придбання, монтажу або будівництва нових швидкоспоруджуваних модульних захисних споруд цивільного захисту.

2. Склад проблеми, шляхи і способи її розв'язання

Цивільне населення міста Запоріжжя впродовж 2022-2023рр постійно піддається масованим ворожим обстрілам, ракетним ударам та нападам безпілотних літальних апаратів, що створює небезпеку їхньому здоров'ю та життю, зокрема, працівники критичної інфраструктури міста Запоріжжя таких комунальних підприємств як Концерн «Міські теплові мережі», КП «Водоканал», КП «Титан», КП «Запоріжремсервіс», КП «Запоріжринок» перебуваючи на робочому місці й забезпечуючи життєдіяльність міста Запоріжжя, постійно знаходяться під ударами ворожих ракет та атаками безпілотних літальних апаратів.

На теперішній час в місті Запоріжжя наявні близько 160 об'єктів критичної інфраструктури (насосні станції, котельні, диспетчерські, тощо), на яких працює біля 6500 осіб. За загальними розрахунками, найбільш критичним є влаштування захисних споруд цивільного захисту на 20 об'єктах (на інших об'єктах наявні сховища/укриття, а також треба брати до уваги, що не всі працівники працюють одночасно).

Комунальне підприємство	Найменування об'єкту, адреса	Кількість укриттів, од.
Концерн «Міські теплові мережі»	Котельня, по вул. Товариська,47	1
	Котельня, вул. Чубанова 3д	1
	Котельня, вул. Ушакова, 251	1
	Котельня, вул. Вроцлавская, 64а	1
	Ремонтний цех, вул. Лобоновського, 7а	1
	Котельня, вул. Парамонова,15в	1

	Котельня, пр. Металургів,32	1
	Котельня, вул. Карпенка-Карого, 216	1
	Котельня, вул. Святого Миколая, 79А	1
КП «Водоканал»	вул. Святого Миколая, 73	1
	вул. Волгоградська, 31	1
	вул. Молодіжна, 61	1
	вул. Набережна, 39	1
	вул. Каховська, 28	1
	вул. Святого Миколая, 79А	1
	КП «Титан»	Парк Металургів
Парк та площа Енергетиків		1
КП«Запоріжремсервіс»	вул. Водограйна, 6	1
	вул. Фінальна, 5	2
КП «Запоріжринок»	Вул. Незалежної України, 47А	1
Загальна кількість		21

В умовах дії правового режиму воєнного стану та у зв'язку із підвищеною небезпекою на території міста Запоріжжя, органи місцевого самоврядування та керівники (засновники) комунальних підприємств, закладів, установ мають привести у готовність до використання за призначенням наявні об'єкти фонду захисних споруд, здійснити встановлення нових, забезпечивши, насамперед, захист у них працівників від засобів ураження, оскільки такі працівники здійснюють свої обов'язки навіть під час повітряної тривоги, тобто перебувають у більшій небезпеці. Зазначені дії потребують використання фінансових ресурсів місцевих бюджетів.

Керуючись Конституцією України, Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про критичну інфраструктуру», «Про оборону України», відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Порядком створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту та ведення його обліку, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138, Наказом МВС від 09.07.2018 № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту», державних будівельних норм ДБН 2.2.5-97, ДСТУ 9195:2022 та інших нормативно-правових актів, що регулюють викладене питання, одним із завдань захисту населення від впливу небезпечних факторів, що виникають внаслідок надзвичайних ситуацій, воєнних дій або терористичних актів є створення, зберігання, утримання, використання та реконструкція захисних споруд цивільного захисту (інженерні споруди, призначені для захисту населення від впливу небезпечних факторів, що виникають внаслідок надзвичайних ситуацій, воєнних дій або терористичних актів), які в свою чергу поділяються на:

- сховище - герметична споруда для захисту людей, в якій протягом певного часу створюються умови, що виключають вплив на них небезпечних факторів, які виникають внаслідок надзвичайної ситуації, воєнних (бойових) дій та терористичних актів;

- протирадіаційне укриття - негерметична споруда для захисту людей, в якій створюються умови, що виключають вплив на них іонізуючого опромінення у разі радіоактивного забруднення місцевості та дії звичайних засобів ураження.

- споруди подвійного призначення - наземні або підземні будівлі/споруди чи їх окремі частини, що спроектовані або пристосовані для використання за основним функціональним призначенням, у тому числі для захисту населення, та в яких створені умови для тимчасового перебування людей.

- швидкосторуджувана захисна споруда цивільного захисту - це споруда, що зводиться (виготовляється, монтується) за короткий час із спеціальних конструкцій (виробів), вимоги до яких встановлюються будівельними нормами, стандартами та правилами.

- найпростіше укриття - це фортифікаційна споруда, цокольне або підвальне приміщення, інша споруда підземного простору, в якій можливе тимчасове перебування людей з метою зниження комбінованого ураження від небезпечних чинників, а також від дії засобів ураження в особливий період.

Захисні споруди цивільного захисту, споруди подвійного призначення та найпростіші укриття складають фонд захисних споруд цивільного захисту і належать до засобів колективного захисту.

До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить певний перелік завдань згідно статті 19 Кодексу цивільного захисту України, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- створення аварійно-рятувальних служб, формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту, пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої пожежної охорони та добровільної пожежної охорони, керівництво ними, забезпечення їх діяльності, здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням;
- забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі в доступній для осіб з вадами зору та слуху формі;
- організація робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на відповідній території, а також радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків таких ситуацій;
- розроблення та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання в особливий період, що належать до сфери їх управління;

- віднесення суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, до категорій цивільного захисту відповідно до основних показників та затвердження їх переліку;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту;
- визначення за погодженням з місцевими державними адміністраціями потреби фонду захисних споруд цивільного захисту;
- планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення;
- прийняття рішень про подальше використання захисних споруд цивільного захисту державної та комунальної власності у разі банкрутства (ліквідації) суб'єкта господарювання, на балансі якого вона перебуває, та безхазяйних захисних споруд;
- організація обліку фонду захисних споруд цивільного захисту;
- здійснення контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту.

У ст. 32 Кодексу цивільного захисту України сформовано перелік категорій осіб, що підлягають укриттю у фонді споруд цивільного захисту, з них є: працівники суб'єктів господарювання: працівники найбільшої працюючої зміни суб'єктів господарювання, віднесених до відповідних категорій цивільного захисту та розташованих у зонах можливих значних руйнувань населених пунктів; працівники найбільшої працюючої зміни атомних електростанцій, інших ядерних установок, працівники суб'єктів господарювання, які забезпечують функціонування таких станцій (установок) та перебувають у зоні можливих значних руйнувань навколо них; працівники найбільшої працюючої зміни суб'єктів господарювання, віднесених до категорії особливої важливості цивільного захисту та розташованих за межами зон можливих значних руйнувань населених пунктів; населення.

Таким чином, комунальні підприємства Запорізької міської територіальної громади зобов'язані здійснювати заходи у сфері цивільного захисту на об'єктах суб'єкта господарювання та створювати умови, що зменшують ризик виникнення загроз життю та здоров'ю своїх працівників, у тому разі створенням та використанням захисних споруд цивільного захисту.

Відповідно до ст. 32 Кодексу цивільного захисту України в особливий період нарощування фонду захисних споруд цивільного захисту здійснюється шляхом будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та створення найпростіших укриттів.

Тому встановлення таких споруд, що відповідають будівельними нормами, зокрема ДСТУ 9195:2022, узгоджується із положеннями

законодавства та відповідає потребам територіальної громади.

3. Завдання і заходи

Програма спрямована на виконання таких завдань:

- забезпечення захисту працівників комунальних підприємств міста Запоріжжя від дії ударної хвилі та уламків ракетного/артилерійського обстрілу, бомбардування та атаки безпілотних літальних апаратів, виходячи із розрахунку максимальної кількості працівників робочої зміни, які потребують укриття в спорудах цивільного захисту на території суб'єкта господарювання;

Завдання та заходи Програми наведено у додатку 1.

4. Обсяги та джерела фінансування

Обсяг видатків на фінансове забезпечення реалізації Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади в межах щорічних запланованих асигнувань, а також за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством, та наведений у додатку 2.

5. Очікувані результати, ефективність Програми

Очікувані результати Програми:

- забезпечення захисту працівників комунальних підприємств від ворожих обстрілів на робочому місці;
- нарощування фонду захисних споруд цивільного захисту;
- реалізація державної стратегії громадської безпеки та цивільного захисту;
- поширення досвіду створення швидкоспоруджуваних модульних захисних споруд цивільного захисту.

Очікувані результати виконання Програми, які передбачається досягнути, наведені у додатку 3.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Головний розпорядник бюджетних коштів та відповідальний виконавець: департамент з питань ефективної роботи та розвитку комунальних підприємств Запорізької міської ради.

Головний розпорядник бюджетних коштів відповідно до пункту 3 частини 5 статті 22 Бюджетного кодексу України може приймати рішення щодо делегування повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.

Одержувачі бюджетних коштів для виконання заходів, передбачених Програмою надають головному розпоряднику бюджетних коштів щомісячні

звіти щодо обсягів використаних коштів та обсягів виконаних робіт.

Виконання програми та підготовку відповідного звіту здійснює: департамент з питань ефективної роботи та розвитку комунальних підприємств Запорізької міської ради.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення міської ради
05.06.2024 № 18

Додаток 1
до Міської цільової програми створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах Запорізької міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки

Завдання і заходи
з виконання Міської цільової програми створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах Запорізької міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки

Найменування завдання	Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів, виконавці	Джерела фінансування (бюджет міської територіальної громади, державний, обласний бюджети, інші)	Прогнозні обсяги, тис.грн за роками			
				Всього	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8
Забезпечення захисту працівників та відвідувачів комунальних підприємств міста Запоріжжя,	Реконструкція, капітальний ремонт інфраструктурних об'єктів з влаштуванням захисних споруд цивільного захисту	Департамент з питань ефективної роботи та розвитку комунальних підприємств, комунальне підприємство		109 789,746	6 853,386	30 136,360	72 800,000

Продовження додатку 1							
1	2	3	4	5	6	7	8
а також відвідувачів об'єктів благоустрою, які знаходяться в їх оперативному управлінні від дії ударної хвилі та уламків ракетного/артилерійського обстрілу, в тому числі:		«Управління капітального будівництва»	бюджет міської територіальної громади	93 822,511	6 853,386	14 169,125	72 800,000
			обласний бюджет	15 967,235		15 967,235	
	<i>Співфінансування об'єктів за умовами надання субвенції згідно постанови Кабінету Міністрів України від 16.06.2023 №608</i>		<i>бюджет міської територіальної громади</i>	<i>5 319,916</i>		<i>5 319,916</i>	
Разом за програмою				109 789,746	6 853,386	30 136,360	72 800,000

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

05.06.2024 № 18

Додаток 2

до Міської цільової програми створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах Запорізької міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки

Орієнтовні обсяги та джерела фінансування

Міської цільової програми створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах Запорізької міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки

Джерела фінансування	Обсяг фінансування, всього	За роками виконання		
		2023	2024	2025
1	2	3	4	5
Бюджет міської територіальної громади, всього	93 822,511	6 853,386	14 169,125	72 800,000
в тому числі:	-	-	-	-
<i>власні надходження бюджетних установ</i>	-	-	-	-
Державний бюджет	-	-	-	-
Обласний бюджет	15 967,235	0,000	15 967,235	0,000
Інші джерела*	-	-	-	-
Усього	109 789,746	6 853,386	30 136,360	72 800,000

*Інші джерела можуть включати гранти, власні кошти, залучені кредити, інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

№ _____ 18

Додаток 3

до Міської цільової програми створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах Запорізької міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки

Очікувані результати

виконання Міської цільової програми створення фонду захисних споруд цивільного захисту на комунальних підприємствах Запорізької міської територіальної громади на 2023 – 2025 роки

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Головний розпорядник бюджетних коштів, виконавці	Одиниця виміру	Значення показників усього у тому числі за роками			
				2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7	8
Забезпечення захисту працівників та відвідувачів комунальних підприємств міста Запоріжжя, а також відвідувачів об'єктів благоустрою, які знаходяться в їх оперативному управлінні від дії ударної хвилі та	Реконструкція, капітальний ремонт інфраструктурних об'єктів з влаштуванням захисних споруд цивільного захисту	Департамент з питань ефективної роботи та розвитку комунальних підприємств Запорізької міської ради, Комунальне підприємство «Управління капітального будівництва»	об.	19	3	5	11

Продовження додатку 3							
1	2	3	4	5	6	7	8
уламків ракетного/артилерійського обстрілу, в тому числі:	співфінансування об'єктів за умовами надання субвенції згідно постанови Кабінету Міністрів України від 16.06.2023 №608		об.	2		2	

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО