



**ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

Р І Ш Е Н Н Я

22.10.2024

м. Запоріжжя

№ 691

Про затвердження Положення про Запорізьку міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області

Керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексом цивільного захисту України, постановами Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 №11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» (зі змінами), від 11.03.2015 №101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту» (зі змінами), на виконання розпорядження голови обласної державної адміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 19.07.2024 №509 «Про затвердження Положення про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області», виконавчий комітет Запорізької міської ради

ВИРІШИВ:

1. Затвердити Положення про Запорізьку міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області, (додається).

2. Рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 09.11.2023 № 640 «Про затвердження Положення про субланку Запорізької міської територіальної громади районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області» вважати таким, що втратило чинність.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Андрія БУГАРЯ.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення виконавчого комітету

міської ради

22.10.2024 № 691

ПОЛОЖЕННЯ

про Запорізьку міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності Запорізької міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області (далі – Ланка).

2. У цьому Положенні термін «Ланка» вживається у значенні складової частини територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області, яка створюється виконавчим органом Запорізької міської ради, до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту (далі – ЦЗ), відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання ЦЗ.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України, Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 №11 (зі змінами), Типовому положенні про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2015 №101 (зі змінами), Положенні про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації, начальника обласної військової адміністрації від 19.07.2024 №509.

3. Метою створення та функціонування Ланки є здійснення заходів щодо захисту населення і території Запорізької міської територіальної громади від надзвичайних ситуацій (далі – НС) у мирний час та в особливий період.

4. Завданнями Ланки є:

1) забезпечення готовності органів управління, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання виникненню та реагування на НС, здійснення заходів щодо запобігання виникненню НС або небезпечних подій;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і території міста від НС;

3) планування заходів ЦЗ;

4) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню НС;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків НС, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків НС або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу і прогнозування виникнення НС та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території міста, оцінка соціально-

економічних наслідків НС, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків НС та епідемій, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення НС;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів ЦЗ;

11) здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд ЦЗ для укриття населення;

12) створення, збереження та раціональне використання місцевого матеріального резерву, необхідного для запобігання та ліквідації наслідків НС;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

14) організація і проведення підготовки керівного складу Ланки до дій у разі мобілізації та виконання завдань ЦЗ у воєнний час, з урахуванням норм міжнародного гуманітарного права;

15) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

16) інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво діяльністю Ланки здійснює міський голова.

6. До складу Ланки входять органи управління та підпорядковані їм сили ЦЗ, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання ЦЗ.

Структуру Ланки затверджено згідно з додатком до цього Положення.

7. Для координації діяльності Ланки функціонують:

на місцевому рівні – місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій м. Запоріжжя;

на об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій суб'єктів господарювання.

Місцеві та об'єктові комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій проводять свою діяльність відповідно до положень про них.

Для координації робіт з ліквідації наслідків НС на місцевому та об'єктовому рівнях у разі потреби можуть утворюватися спеціальні комісії з ліквідації наслідків НС.

8. Управління Ланкою здійснюють:

на місцевому рівні – виконавчі органи Запорізької міської ради, управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Запорізької міської ради, Запорізьке районне управління ГУ ДСНС України у Запорізькій області (далі – ЗРУ ГУ ДСНС України у Запорізькій області);

на об'єктовому рівні – керівники суб'єктів господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань ЦЗ, які утворюються (призначаються) відповідно до законодавства.

9. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил ЦЗ, здійснення цілодобового чергування та забезпечення

збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку функціонують:

На місцевому рівні:

відповідальний черговий управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради;

чергові служби виконавчих органів міської ради;

чергова, диспетчерська служба ЗРУ ГУ ДСНС України у Запорізькій області;

оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби територіальних органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання (у разі їх утворення).

На об'єктовому рівні: чергові (диспетчерські) служби суб'єктів господарювання (у разі їх утворення).

У разі виникнення НС до організації заходів з ліквідації їх наслідків залучаються представники заінтересованих органів державної влади.

Для управління Ланкою використовується телекомунікаційна мережа загального користування та місцева автоматизована система централізованого оповіщення про загрозу або виникнення НС Ланки.

10. Для забезпечення сталого управління заходами ЦЗ та реалізації функцій, передбачених на особливий період, органами місцевого самоврядування і суб'єктами господарювання використовується державна система пунктів управління.

11. До сил ЦЗ Ланки належать:

1) об'єктові та територіальні формування ЦЗ;

2) об'єктові та територіальні спеціалізовані служби ЦЗ;

3) добровільні формування ЦЗ.

12. До складу Ланки входять територіальні спеціалізовані служби ЦЗ, які утворюються органами управління і суб'єктами господарювання.

Спеціалізовані служби ЦЗ проводять свою діяльність відповідно до Положення про спеціалізовану службу, що затверджується органом, суб'єктом господарювання, який утворив таку службу.

13. Режим функціонування Ланки встановлюються відповідно до статей 11-15 Кодексу цивільного захисту України, заходи з їх реалізації визначаються відповідно до Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 №11 (зі змінами).

Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації для Ланки встановлюється за рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради.

Основними завданнями, що виконуються Ланкою, є:

1) у режимі повсякденного функціонування:

забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення НС на об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

розроблення і виконання цільових та науково-технічних програм запобігання виникненню НС;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню НС, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил НС;

забезпечення готовності органів управління та сил ЦЗ до дій за призначенням;

організація підготовки фахівців ЦЗ, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо ЦЗ, навчання населення діям у разі виникнення НС.

організація та проведення моніторингу НС, визначення ризиків їх виникнення;

підтримання у готовності місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення НС;

створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню НС, ліквідації їх наслідків;

2) у режимі підвищеної готовності:

здійснення оповіщення органів управління та сил ЦЗ, а також населення про загрозу виникнення НС та інформування його про дії у можливій зоні НС;

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за метеорологічною обстановкою, ситуацією на території об'єкта підвищеної небезпеки, або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення НС та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на НС, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню; уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих НС;

приведення у готовність наявних сил і засобів ЦЗ, залучення (у разі потреби) додаткових сил і засобів;

3) у режимі надзвичайної ситуації:

введення в дію планів реагування на НС;

здійснення оповіщення органів управління та сил ЦЗ, а також населення про виникнення НС та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків НС;

визначення зони НС;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення НС та масштабів можливих наслідків;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків НС, залучення для цього необхідних сил і засобів; організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення; організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків НС;

здійснення безперервного контролю за розвитком НС та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління ЦЗ та населення про розвиток НС та про заходи, які здійснюються;

здійснення інших необхідних заходів залежно від обстановки, що виникла;

4) у режимі надзвичайного стану:

виконання завдань відповідно до закону України «Про правовий режим надзвичайного стану».

14. В особливий період Ланка здійснює заходи відповідно до вимог Конституції України, Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються вимогами законів України «Про правовий режим воєнного стану», «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», інших нормативно-правових актів України, планів ЦЗ на особливий період.

До основних заходів, що здійснюються в разі переведення Ланки з режиму функціонування в мирний час на режим функціонування в особливий період у період дії воєнного стану, залежно від встановленого ступеня готовності відносяться:

оповіщення органів управління та сил ЦЗ Ланки, а також населення про загрозу чи застосування противником засобів ураження;

уведення в дію та реалізація планів ЦЗ на особливий період;

приведення органів управління та сил ЦЗ, пунктів управління, систем зв'язку та оповіщення у готовність до дій в умовах особливого періоду;

уточнення можливої обстановки та розрахунків сил і засобів, яку будуть залучатися до здійснення заходів, передбачених планами ЦЗ на особливий період;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків НС (у разі виникнення надзвичайних подій, ситуацій);

організація та проведення рятувальних та інших невідкладних робіт, ліквідації наслідків НС, які виникли унаслідок воєнних (бойових) дій, у тому числі із застосування засобів ураження;

уточнення потреби в захисних спорудах для укриття населення та приведення у готовність усіх об'єктів фонду захисних споруд ЦЗ, забезпечення цілодобового доступу до таких об'єктів;

організація будівництва захисних споруд ЦЗ, споруд подвійного призначення та облаштування первинних (мобільних) та найпростіших укриттів, а також (у разі потреби) відновлення пошкоджених (зруйнованих) об'єктів фонду захисних споруд ЦЗ;

організація здійснення інженерно-технічних заходів ЦЗ для забезпечення захисту населення і територій;

здійснення заходів із забезпечення захисту джерел водопостачання;

здійснення заходів із забезпечення сталої роботи або безаварійної зупинки суб'єктів господарювання, забезпечення живучості об'єктів критичної інфраструктури, призначених для життєзабезпечення населення;

приведення у готовність до виконання завдань за призначенням формувань, які здійснюють радіаційне та хімічне спостереження (розрахунково-аналітичні групи, пости радіаційного і хімічного спостереження, диспетчерські служби), здійснення постійного радіаційного та хімічного спостереження;

проведення заходів щодо зменшення обсягу запасів небезпечних хімічних, вибухо- і пожежонебезпечних речовин на об'єктах підвищеної небезпеки;

здійснення заходів щодо підвищення рівня протипожежного захисту об'єктів та територій;

видача засобів індивідуального захисту органів дихання населенню та органам управління ЦЗ, а також засобів індивідуального захисту, приладів радіаційної, хімічної розвідки та дозиметричного контролю особовому складу сил ЦЗ;

підготовка до роботи в умовах особливого періоду мережі закладів охорони здоров'я, забезпечення їх лікарськими засобами та медичними виробами, а також здійснення підготовчих заходів до прийому постраждалих та надання їм медичної допомоги;

організація епідемічного нагляду та лабораторного контролю за забрудненням навколишнього природного середовища, продовольства і води;

проведення масової імунізації населення за епідемічними показаннями (за окремим рішенням);

підготовка до роботи органів з евакуації, уточнення документації щодо організації та проведення евакуації населення та матеріальних і культурних цінностей;

здійснення заходів із підготовки інфраструктури безпечних районів до прийому евакуйованого населення та матеріальних і культурних цінностей, організація забезпечення життєдіяльності евакуйованого населення розміщення матеріальних і культурних цінностей;

проведення (у разі потреби) за окремим рішенням Кабінету Міністрів України, відповідних місцевих органів виконавчої влади евакуації населення та матеріальних і культурних цінностей з районів можливих бойових дій у безпечні райони;

організація забезпечення евакуйованого населення житлом, основними продовольчими і непродовольчими товарами;

нанесення (оновлення) на будівлі, споруди, транспортні засоби, спеціальну та іншу техніку, які підпадають під дію норм міжнародного гуманітарного права, відповідних розпізнавальних знаків (емблем);

навчання населення способам захисту від наслідків НС, спричинених застосуванням засобів ураження;

відновлення та підтримання громадського порядку на території міста, яка зазнала впливу засобів ураження;

виконання інших завдань та заходів, передбачених планами ЦЗ на особливий період.

15. Ланка провадить свою діяльність відповідно до планів основних заходів ЦЗ на рік.

16. Функціонування Ланки, проведення заходів ЦЗ в особливий період здійснюються відповідно до плану ЦЗ на особливий період.

17. Заходи із запобігання виникненню та ліквідації наслідків НС здійснюються на основі планів реагування на НС.

18. На об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

19. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків НС на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

Суб'єкти моніторингу, спостереження, лабораторного контролю та прогнозування НС на об'єктовому рівні визначаються відповідними суб'єктами господарювання.

Організація оповіщення про загрозу виникнення або виникнення НС здійснюється відповідно до Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та організацію зв'язку у сфері цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 773 (зі змінами) та прийнятих відповідних до нього актів.

20. Безпосереднє керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у Ланці під час виникнення будь-якої НС та управління силами ЦЗ, які залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків НС, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

21. Залежно від рівня НС керівником робіт з ліквідації наслідків НС призначається:

один із заступників голови Запорізької міської територіальної громади – у разі виникнення НС місцевого рівня на території громади;

керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків – у разі виникнення НС відповідного об'єктового рівня.

До прибуття керівника робіт з ліквідації наслідків НС його обов'язки виконує керівник підрозділу (служби, формування) сил ЦЗ або оперативної групи (представник підрозділу ГУ ДСНС), який прибув до зони НС першим. Якщо НС трапилася на об'єкті підвищеної небезпеки, до прибуття керівника робіт з ліквідації наслідків НС його обов'язки виконує диспетчер об'єкта або особа старшого інженерно-технічного персоналу, яка перебуває на зміні.

22. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків НС створюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків НС.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків НС.

23. Організація, залучення відповідних сил та засобів до робіт з ліквідації наслідків НС, призначення керівника таких робіт здійснюються відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 №11 (зі змінами) та інших нормативно-правових актів.

До виконання зазначених робіт насамперед залучаються сили ЦЗ центрального органу виконавчої влади, до сфери управління якого належить об'єкт, на якому сталася аварія, яка призвела до виникнення НС, сили ЦЗ Ланки.

Залучення сил ЦЗ до ліквідації наслідків НС здійснюється згідно з планами реагування на НС, планами взаємодії органів управління та сил ЦЗ у разі виникнення НС, а також планами локалізації і ліквідації наслідків аварії.

У разі потреби до ліквідації наслідків НС за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків НС залучаються додаткові сили ЦЗ.

Залучення сил ЦЗ до проведення заходів ЦЗ в особливий період, у тому числі у воєнний час, здійснюється згідно з планами ЦЗ на особливий період.

Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, визначеному в інструкціях, правилах, статутах, інших нормативно-правових актах та нормативних документах щодо дій у НС.

До робіт із запобігання виникненню НС та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання, або керівником робіт з ліквідації наслідків НС.

24. Сили ЦЗ, крім добровільних формувань ЦЗ, укомплектовуються та забезпечуються органами управління ЦЗ, які їх утворили, з урахуванням необхідності проведення робіт, пов'язаних з реагуванням на НС або запобіганням її виникненню в автономному режимі протягом не менш як трьох діб.

25. У Ланці, з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на НС, організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків НС, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил ЦЗ під час ліквідації наслідків НС з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил ЦЗ під час виконання завдань за призначенням;

всесічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами ЦЗ, у тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

26. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку НС взаємодія організовується на місцевому та об'єктовому рівнях – між місцевими

органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

27. З метою запобігання виникненню НС, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил ЦЗ на небезпечні події та НС між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій і оперативно-черговими службами ГУ ДСНС організовується обмін інформацією про загрозу виникнення або виникнення небезпечної події, НС та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

28. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню НС та/або під час ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних органів виконавчої влади, міської ради, органів місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються відповідними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування.

29. Підготовка органів управління та сил ЦЗ Ланки організовується та здійснюється відповідно до планів основних заходів ЦЗ на рік. Основна увага у ході підготовки зосереджується на проведенні командно-штабних навчань (тренувань) з виконанням практичних заходів щодо реагування на можливі НС, виникнення яких є ймовірними на території Запорізької міської територіальної громади.

30. Підготовка працівників, які входять до складу спеціалізованих служб і формувань ЦЗ, працівників суб'єктів господарювання до дій у НС, організовується та проводиться на підставі програм та організаційно-методичних вказівок з підготовки населення до дій у НС, що розробляються і затверджуються обласною державною (військовою) адміністрацією.

31. Забезпечення фінансування Ланки здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Начальник управління з питань
попередження надзвичайних
ситуацій та цивільного захисту
населення Запорізької міської ради



Олександр НАЗАРОВ

СХЕМА
Запорізької міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області

