

Про звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Запорізької міської ради за 2024 рік

На виконання законів України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та «Про місцеве самоврядування в Україні», Запорізька міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Запорізької міської ради за 2024 рік взяти до відома (додається).

2. Виконавчим органам міської ради – розробникам регуляторних актів забезпечити обов'язкове виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами) при здійсненні регуляторної діяльності.

3. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Еллу СЛЕПЯН та постійну комісію міської ради з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг (Олександр КОБЗАРЮК).

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Рішення підготовлено
департаментом економічного
розвитку Запорізької міської ради

Директор департаменту
економічного розвитку
Запорізької міської ради

Наталія НОВАК

Звіт про здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Запорізької міської ради за 2024 рік

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі за текстом – Закон) визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Робота по забезпеченню реалізації державної регуляторної політики відповідно до норм та принципів Закону проводиться виконавчими органами Запорізької міської ради систематично.

На виконання вимог Закону у 2024 році виконавчими органами Запорізької міської ради було проведено роботу в наступних напрямках.

Організаційні питання

Відповідно до статті 31 Закону та «Положення про постійні комісії міської ради», затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 21.12.2020 № 4 (зі змінами), повноваження з підготовки висновків та рекомендацій з питань регуляторної політики, контроль за виконанням рішень з питань регуляторної політики, подання звітів щодо регуляторної політики, погодження проєктів рішень перед винесенням їх на розгляд ради покладені на постійну комісію Запорізької міської ради з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг.

Організаційне забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, складання планів-графіків з відстежень результативності регуляторних актів, роботу з розробниками регуляторних актів щодо здійснення відстежень та своєчасного оприлюднення звітів, оновлення реєстру регуляторних актів, організацію та проведення навчань для розробників регуляторних актів з питань здійснення державної регуляторної політики.

Відповідно до Положення про департамент економічного розвитку Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 22.12.2023 № 17, департамент економічного розвитку Запорізької міської ради забезпечує організацію здійснення державної регуляторної політики.

В структурних підрозділах Запорізької міської ради, які є розробниками регуляторних актів, визначені особи, відповідальні за здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

З метою підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики фахівцями департаменту економічного розвитку Запорізької міської ради постійно надавалась консультаційна підтримка посадовим особам

виконавчих органів Запорізької міської ради стосовно здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування та дотримання необхідних процедур.

Проведення роботи з планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів та внесення, у разі потреби, відповідних змін до плану

Підготовка проєктів регуляторних актів Запорізької міської ради та її виконавчого комітету здійснюється згідно із затвердженими Планами діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік та відповідних змін до них.

Відповідно до статей 7 та 32 Закону плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік були затверджені відповідними рішеннями Запорізької міської ради від 29.11.2023 № 40 та виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.11.2023 № 722.

До плану діяльності Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 29.11.2023 № 40, протягом 2024 року вносились доповнення наступними рішеннями Запорізької міської ради: рішення від 20.05.2024 №13; рішення від 14.08.2024 №35; рішення від 23.10.2024 №37.

Також рішеннями Запорізької міської ради від 04.12.2024 № 59 та виконавчого комітету Запорізької міської ради від 03.12.2024 № 861 були затверджені плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2025 рік.

Зазначені плани діяльності та зміни до них були сформовані на підставі пропозицій, наданих виконавчими органами Запорізької міської ради, які є розробниками регуляторних актів.

Плани діяльності та зміни до них опубліковані на офіційному сайті Запорізької міської ради в модулі «Документи та дані», в розділі «Регуляторна політика», у підрозділі «Планування діяльності» (<https://zp.gov.ua/pages/123223-planuvannia-diialnosti>).

Дотримання єдиного підходу до підготовки проєктів регуляторних актів

Підготовка проєктів регуляторних актів, складання аналізів їх регуляторного впливу разом з М-тестами та відстеження їх результативності здійснюється у відповідності до вимог Закону та Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

У 2024 році Запорізькою міською радою та її виконавчим комітетом були прийняті 4 нові регуляторні акти:

рішення міської ради від 20.05.2024 № 42 «Про затвердження Положення про проведення інвестиційних конкурсів у місті Запоріжжі»;

рішення виконавчого комітету від 04.06.2024 № 389 «Про тариф на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус) та пасажирського автомобільного транспорту (на автобусних маршрутах

загального користування)»;

рішення міської ради від 23.10.2024 № 71 «Про затвердження Правил благоустрою території міста Запоріжжя»;

рішення міської ради від 23.10.2024 № 72 «Про затвердження Положення про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки».

Також було внесено зміни до наступних регуляторних актів:

рішення Запорізької міської ради від 22.06.2011 №49 «Про Порядок розміщення на території м. Запоріжжя об'єктів ресторанного господарства, торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення» (зі змінами, внесеними рішеннями міської ради від 27.03.2013 №19, від 27.04.2016 №24, від 05.06.2024 № 25);

рішення виконавчого комітету міської ради від 22.02.2013 №45 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Запоріжжя та Порядку демонтажу, обліку, зберігання і реалізації спеціальних конструкцій, які призначені для розміщення зовнішньої реклами» (зі змінами, внесеними рішеннями виконавчого комітету міської ради від 18.12.2017 №802, від 17.12.2018 №600 та від 22.10.2024 № 724).

При підготовці проєктів рішень розробниками регуляторних актів протягом 2024 року використовувався механізм консультування з Державною регуляторною службою України.

Оприлюднення проєктів регуляторних актів

З метою недопущення прийняття економічно недоцільних, неефективних регуляторних актів та залучення суб'єктів підприємництва до їх підготовки, всі проєкти регуляторних актів разом з аналізом регуляторного впливу та повідомленням про оприлюднення публікуються на офіційному сайті Запорізької міської ради задля одержання зауважень та пропозицій відповідно до вимог чинного законодавства.

На виконання статті 9 Закону на офіційному сайті Запорізької міської ради (<https://zp.gov.ua/>) оприлюднено разом з аналізом регуляторного впливу та М-тестом наступні проєкти регуляторних актів:

рішення Запорізької міської ради «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки» (оприлюднено 26.08.2024);

рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Запоріжжя» (оприлюднено 30.08.2024);

рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 22.06.2011 № 48 «Про затвердження правил торгівлі на ринках» (оприлюднено 24.10.2024).

Департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради постійно проводиться робота в напрямку покращення місцевого регуляторного

середовища, зокрема питання планування діяльності та проекти регуляторних актів обговорюються на засіданнях Ради підприємців міста Запоріжжя.

Одержані під час оприлюднення проектів регуляторних актів зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань підлягають обов'язковому розгляду та ретельно вивчаються та обговорюються розробниками регуляторних актів.

За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Здійснення аналізу регуляторного впливу при підготовці проектів регуляторних актів

При підготовці проектів регуляторних актів, на виконання вимог статті 8 Закону, стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 «Про затвердження методик аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Аналіз регуляторного впливу оприлюднюється одночасно з проектом регуляторного акта та повідомленням про його оприлюднення.

У 2024 році на офіційному сайті Запорізької міської ради оприлюднено аналіз регуляторного впливу та М-тест до наступних проектів регуляторних актів:

рішення Запорізької міської ради «Про порядок розміщення первинних (мобільних) укриттів комбінованого типу з захисними властивостями на території міста Запоріжжя із залученням приватного сектору економіки»;

рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території міста Запоріжжя»;

рішення Запорізької міської ради «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 22.06.2011 № 48 «Про затвердження правил торгівлі на ринках».

Повідомлення про оприлюднення та аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету міської ради від 04.06.2024 № 389 «Про тариф на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус) та пасажирського автомобільного транспорту (на автобусних маршрутах загального користування)» було оприлюднено у грудні 2021 року, проте прийняття цього рішення було відтерміновано через початок повномасштабного вторгнення РФ та введення воєнного стану на території України.

Систематизація регуляторних актів

З метою виконання вимог статті 5 Закону департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради ведеться та своєчасно оновлюється реєстр власних регуляторних актів Запорізької міської ради та виконавчого комітету

Запорізької міської ради.

Станом на 31.12.2024 реєстр включає 30 регуляторних актів, з яких:

24 регуляторних акта – рішення Запорізької міської ради;

6 регуляторних актів – рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради.

Реєстр власних регуляторних актів Запорізької міської ради та її виконавчого комітету розміщено на офіційному сайті Запорізької міської ради в розділі «Регуляторна політика», у підрозділі «Реєстри регуляторних актів» (<https://zp.gov.ua/pages/123226-rejestri-regulatornix-aktiv>).

Перегляд регуляторних актів та виконання заходів з відстеження їх результативності

Відстеження результативності регуляторних актів, прийнятих виконавчими органами Запорізької міської ради, здійснюється відповідно до статті 10 Закону на підставі плану-графіку заходів з відстеження результативності регуляторних актів Запорізької міської ради та виконавчого комітету Запорізької міської ради на 2024 рік, опублікованого на офіційному сайті в підрозділі «План-графік відстеження» розділу «Регуляторна політика».

Розробниками регуляторних актів – виконавчими органами Запорізької міської ради у 2024 році було здійснено 10 відстежень результативності регуляторних актів, з них:

1 базове відстеження результативності регуляторного акта;

9 періодичних відстежень результативності регуляторного акта.

Зазначені відстеження результативності регуляторних актів було опубліковано на офіційному сайті Запорізької міської ради в підрозділі «Звіти про відстеження» розділу «Регуляторна політика» (<https://zp.gov.ua/pages/123229-zviti-pro-vidstezennia>).

Департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради протягом 2024 року проводилась робота з розробниками регуляторних актів – виконавчими органами Запорізької міської ради щодо здійснення перегляду регуляторних актів Запорізької міської ради та виконавчого комітету Запорізької міської ради.

Приведення діючих регуляторних актів у відповідність до вимог чинного законодавства та скорочення їх кількості сприяє зменшенню навантаження на суб'єкти господарської діяльності і спрощує ведення підприємницької діяльності.

Оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності

З метою забезпечення прозорості діяльності та обізнаності громадськості, відповідно до вимог чинного законодавства, інформація про здійснення державної регуляторної політики, зокрема планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, перелік регуляторних актів, відстеження їх результативності, розміщується на офіційному сайті Запорізької міської ради.

Окрім того, департаментом економічного розвитку Запорізької міської ради забезпечується підготовка щорічного звіту про здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування міста. Звіт про здійснення державної регуляторної політики за 2023 рік було затверджено рішенням Запорізької міської ради від 20.05.2024 № 14 та оприлюднено на офіційному сайті Запорізької міської ради.

Висновки

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами Запорізької міської ради є:

неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

спрощення та покращення міського регуляторного середовища;

недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;

активне залучення підприємців, громадських організацій, а також фахівців, експертів та інших до участі у підготовці аналізів регуляторних впливів (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тестів, наданні зауважень та пропозицій по конкретних проєктах;

зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього підприємництва шляхом перегляду діючих регуляторних актів Запорізької міської ради та її виконавчого комітету. У разі необхідності до регуляторних актів вносяться зміни та доповнення, або рішення скасовуються;

при наявності ознак правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності обов'язкове звернення розробниками до Державної регуляторної служби України з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проєктів рішень.

В цілому стан реалізації регуляторної політики в сфері господарської діяльності в місті визначає стійку тенденцією з впорядкування регуляторної діяльності виконавчими органами міської ради відповідно до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

**Пояснювальна записка
до проєкту рішення Запорізької міської ради
«Про звіт щодо здійснення державної регуляторної політики
виконавчими органами Запорізької міської ради за 2024 рік»**

1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту рішення.

Відповідно до ст. 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щорічно заслуховується звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами Запорізької міської ради.

2. Мета прийняття проєкту рішення.

Метою прийняття даного проєкту рішення є виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та забезпечення дотримання принципу прозорості державної регуляторної політики.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення.

У проєкті рішення відображена робота Запорізької міської ради та виконавчого комітету Запорізької міської ради щодо здійснення державної регуляторної політики у 2024 році.

4. Нормативно-правова база в даній сфері правового регулювання.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація даного проєкту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

Директор департаменту
економічного розвитку
Запорізької міської ради

Наталія НОВАК