

**Про затвердження цільової Програми
«Повітряна армія Запоріжжя»
на 2025-2027 роки**

Керуючись Бюджетним кодексом України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Запорізька міська рада
ВИРІШИЛА:

1. Затвердити цільову Програму «Повітряна армія Запоріжжя» на 2025-2027 роки (додається).
2. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Андрія БУГАРЯ та на постійну комісію Запорізької міської ради з питань соціального та економічного розвитку, бюджету та фінансів (Кирило НЕРЯНОВ).

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Проект рішення підготовлений
Депутатом міської ради від фракції
«ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ»

Олександр КОБЗАРЮК

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

№ _____

Цільова Програма «Повітряна армія Запоріжжя» на 2025-2027 роки

1. Загальні положення

Ця Програма розроблена відповідно до:

- Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закону України «Про оборону України»;
- Закону України «Про правовий режим воєнного стану»;
- Закону України «Про Збройні Сили України»;
- Закону України «Про Національну гвардію України»;
- Закону України «Про Службу безпеки України»;
- Закону України «Про основи національного спротиву»;
- Закону України «Про публічні закупівлі»;
- Указу Президента України № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (із змінами);
- Указу Президента України № 44/2016 «Про шефську допомогу військовим частинам Збройних Сил України, Національної гвардії України та Державної прикордонної служби України»,

та є складовою заходів із забезпечення обороноздатності Запорізької міської територіальної громади та реалізується з урахуванням положень Програми підтримки обороноздатності та забезпечення безпеки і правопорядку в місті Запоріжжя на 2025 рік, затвердженої рішенням міської ради від 04.12.2024 року № 42.

2. Мета Програми

Метою є створення інструменту прямої, цільової підтримки шляхом надання субвенції бойовим підрозділам БпЛА (безпілотних літальних апаратів) військовим частинам Збройних Сил України та Національної гвардії України, іншим уповноваженим органам сектору безпеки і оборони України, які:

- здійснюють повітряну розвідку та коригування вогню на запорізькому напрямку;
- проводять перехоплення і знищення ворожих дронів типу Shahed-131/136;
- беруть участь у забезпеченні безпеки повітряного простору над містом.

3. Основні завдання Програми

Посилення обороноздатності міста Запоріжжя шляхом забезпечення бойових підрозділів сучасними комплексами БпАК (безпілотними авіаційними комплексами), що забезпечить оперативну відповідь на ракетно-дронові загрози та підвищить безпеку цивільного населення.

4. Склад проблеми, шляхи і способи її вирішення

Проблеми:

- Інтенсивні повітряні атаки ворожих БпЛА на Запоріжжя.
- Недостатня кількість засобів виявлення та знищення ворожих дронів.

Шляхи вирішення:

- Програма надасть можливість закупити підрозділам сучасні БпАК для виявлення, перехоплення, знищення ворожих БпЛА на підступах до міста Запоріжжя.

5. Обсяги та джерела фінансування Програми

5.1. Загальний обсяг фінансування Програми визначається відповідно до офіційних звернень військових частин Збройних Сил України та Національної гвардії України, інших уповноважених органів сектору безпеки і оборони України (одержувачів субвенції).

На даний момент **становить 0 грн**, з подальшим внесенням змін щодо обсягів фінансування у разі надходження відповідних запитів (додаток 2 додається).

5.2. Фінансування заходів Програми здійснюється шляхом надання субвенції з бюджету Запорізької міської територіальної громади відповідним військовим частинам Збройних Сил України та Національної гвардії України, іншим уповноваженим органам сектору безпеки і оборони України, відповідно до звернення.

5.3. Замовником виконання заходів є військові частини Збройних Сил України та Національної гвардії України, інші уповноважені органи сектору безпеки і оборони України (одержувачі субвенції), відповідно до звернення.

5.4. Джерелами фінансування Програми є:

- бюджетні призначення, передбачені рішенням Запорізької міської ради про бюджет на відповідний рік;
- вільний залишок бюджетних коштів на початок бюджетного року;
- перевиконання дохідної частини загального фонду бюджету;
- резервний фонд бюджету Запорізької міської територіальної громади;
- перерозподіл видатків загального фонду бюджету між іншими напрямками та бюджетними програмами;
- інші джерела, не заборонені законодавством України.

6. Очікувані результати реалізації Програми

1. Підвищення обороноздатності міста Запоріжжя та рівня його захищеності від повітряних загроз;
2. Забезпечення ефективного виявлення, перехоплення та знищення ворожих БПЛА на підступах до міста;
3. Зниження рівня загроз для цивільного населення та об'єктів критичної інфраструктури;
4. Посилення спроможностей підрозділів БПЛА Збройних Сил України та Національної гвардії України, інших уповноважених органів сектору безпеки і оборони України, що виконують завдання у Запорізькому регіоні.

7. Координація та контроль

Органом управління Програмою є виконавчий комітет Запорізької міської ради.

Виконавці заходів — визначені у додатку 1 до Програми.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Додаток 1
До Цільової Програми
«Повітряна армія Запоріжжя»
на 2025-2027 роки

Заходи
виконання Програми «Повітряна армія Запоріжжя» на 2025-2027 роки
(найменування міської цільової програми)

№ з/п	Найменування заходів	Виконавці	Джерела фінансування	Прогнозні обсяги 2025-2027 роки	
				Всього	В т.ч. на 2025 рік
1	2	3	4	5	6
I.	Військові частини Збройних сил України та Національної гвардії України, інші уповноважені органи сектору безпеки і оборони України (підрозділи БпЛА)				
1.1	Придбання БпЛА	Буде визначено згідно звернення	Бюджет Запорізької міської територіальної громади	0,000	0,000
	РАЗОМ			0,000	0,000
	РАЗОМ за заходами			0,000	0,000
	РАЗОМ за програмою			0,000	0,000

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Додаток 2
До Цільової Програми
«Повітряна армія Запоріжжя»
на 2025-2027 роки

Орієнтовані обсяги та джерела фінансування
Програми «Повітряна армія Запоріжжя» на 2025-2027 роки
(найменування міської цільової програми)

Джерела фінансування	Обсяг фінансування за програмою	Орієнтовані обсяги фінансування (вартість), тис.грн., у тому числі:
		2025 -2027
1	2	
Бюджет Запорізької міської територіальної громади	0,000	0,000
Державний бюджет	-	-
Обласний бюджет	-	-
Інші джерела*	-	-
Усього	0,000	0,000

*Інші джерела можуть включати гранти, власні кошти, залучені кредити, інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Запорізької міської ради «Цільова Програма
«Повітряна армія Запоріжжя» на 2025-2027 роки»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту рішення

У 2024–2025 роках значно посилилася активність ударних БпЛА, зокрема типу Shahed, що мають на сьогодні вже вбудований штучний інтелект, здатний самостійно обирати цілі для ураження. Запоріжжя систематично зазнає атак, традиційні засоби ППО не завжди встигають перехоплювати такі цілі, особливо в умовах міської забудови.

Підрозділи потребують оперативного забезпечення сучасними БпАК (безпілотними авіаційними комплексами).

Програма не дублює загальну Програму підтримки обороноздатності, а є цільовим, вузьконаправленим інструментом для швидкої комунікації та реагування на потреби підрозділів БпЛА.

2. Мета прийняття проєкту рішення

1. Створення механізму прямої цільової підтримки підрозділів, які здійснюють перехоплення та знищення ворожих БпЛА.
2. Швидке погодження потреб підрозділів та забезпечення оперативної закупівлі необхідних засобів.
3. Реалізація комплексного підходу до захисту міста в умовах новітніх загроз, зокрема від БпЛА зі штучним інтелектом типу Shahed.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Проєкт передбачає:

- затвердження Цільової програми «Повітряна армія Запоріжжя» без визначення обсягу фінансування на момент затвердження;
- подальше внесення змін щодо фінансування відповідно до офіційних звернень підрозділів БпЛА та за рішенням міської ради.

4. Нормативно-правова база

Програма реалізується на підставі:

- Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оборону України», «Про публічні закупівлі»;
- Указів Президента України;
- інших нормативно-правових актів.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Фінансування Програми буде визначатись рішеннями міської ради на підставі офіційних звернень військових частин, з урахуванням можливих джерел фінансування (резервний фонд, перевиконання бюджету, перерозподіл, інше).

6. Очікувані результати та ефективність

1. Підвищення обороноздатності міста Запоріжжя та рівня його захищеності від повітряних загроз;
2. Забезпечення ефективного виявлення, перехоплення та знищення ворожих БпЛА на підступах до міста;
3. Зниження рівня загроз для цивільного населення та об'єктів критичної інфраструктури;
4. Посилення спроможностей підрозділів БпЛА Збройних Сил України та Національної гвардії України, інших уповноважених органів сектору безпеки і оборони України, що виконують завдання у Запорізькому регіоні.

7. Додаткова інформація / ініціатори / автори

Програму розроблено у рамках ініціативи «Повітряна армія Запоріжжя» депутатом міської ради від фракції «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ» Олександром Кобзарюком спільно з головою ГО «РОБИ СВОЄ» Ганною Омельченко.

Програма сформована на основі:

- офіційних звернень військових частин ЗСУ та НГУ;
- відповідей Міноборони, ЗОВА, Мінфіну, МВС;
- консультацій з фахівцями з БпЛА, ППО;
- результатів громадських слухань, на яких громада висловила позицію щодо спрямування коштів на Програму «Повітряна армія Запоріжжя».

Проект рішення підготовлений
депутатом міської ради від фракції
«ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ»

Олександр КОБЗАРЮК



ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ТА БЮДЖЕТНОЇ ПОЛІТИКИ
вул. Сталеварів, 19, м. Запоріжжя, 69036, тел./факс: (061) 233-66-77
e-mail: reception.gorfin@zp.gov.ua Код ЄДРПОУ 37573424

17.07.2025 № 03.3-11/1401

На № _____ від _____

ЗАУВАЖЕННЯ

до проєкту рішення міської ради «Про затвердження цільової Програми
«Повітряна армія Запоріжжя на 2025-2027 роки»

Департамент фінансової та бюджетної політики міської ради розглянув наданий проєкт рішення міської ради та повідомляє наступне.

В розділі 1. «Загальні положення» визначено, що реалізація даної Програми здійснюється з урахуванням положень Програми підтримки обороноздатності та забезпечення безпеки і правопорядку в місті Запоріжжя на 2025 рік. Дана термінологія є некоректною оскільки виконання вказаної програми обороноздатності здійснюється протягом 2025 року, а реалізація програми «Повітряна армія Запоріжжя» передбачена протягом 2025-2027 років.

Мають місце суперечності між розділами 2. «Мета Програми» та 4. «Склад проблеми, шляхи і способи її вирішення» щодо фінансування. Так, у розділі 2 вказано, що метою Програми є надання цільової підтримки військовим підрозділам шляхом надання субвенції, а в розділі 4 шляхами вирішення проблеми визначена закупівля для військових підрозділів сучасних БпАК.

В розділі 5 «Обсяги та джерела фінансування Програми» пункти 5.2., 5.3., 5.4. доцільно викласти в наступних редакціях:

«5.2. Фінансування заходів Програми здійснюється шляхом надання субвенції з бюджету Запорізької міської територіальної громади відповідним військовим частинам Збройних Сил України та Національної гвардії України, іншим уповноваженим органам сектору безпеки і оборони України в межах затверджених видатків на зазначену мету в рішенні про бюджет»;

«5.3. Виконавцями заходів Програми є військові частини Збройних Сил України та Національної гвардії України, інші уповноважені органи сектору безпеки і оборони України (одержувачі субвенції), які надали звернення до міської ради та включені до додатку 1 до цієї Програми»;

«5.4. Джерелами фінансування Програми є кошти бюджету Запорізької міської територіальної громади та інші джерела не заборонені діючим бюджетним законодавством».

Зазначаємо, що відповідно до Постанови КМУ від 29.03.2002 № 415 «Про затвердження Порядку використання коштів резервного фонду бюджету» кошти резервного фонду не можуть бути спрямовані на фінансування видатків

з підтримки обороноздатності. Інші напрямки, які визначені даною Програмою як джерела фінансування є коштами бюджету територіальної громади.

Враховуючи вищевказане, даний проект рішення міської ради потребує доопрацювання.

Директор



Вікторія ЛОГВИНЕНКО

Селезньова Оксана
233-62-61

ЗАУВАЖЕННЯ
до проєкту рішення Запорізької міської ради «Про затвердження цільової Програми «Повітряна армія Запоріжжя на 2025-2027 ріки»

Від депутата Запорізької міської ради Олександра КОБЗАРЮКА до відділу взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи Запорізької міської ради надійшов для погодження проєкт рішення «Про затвердження цільової Програми «Повітряна армія Запоріжжя на 2025-2027 роки» (далі — проєкт Рішення).

За результатами аналізу та вивчення проєкту Рішення вважаємо, що він потребує доопрацювання з огляду на наступне.

1) Відповідно до витягу з рішення Ради оборони Запорізької області від 02.11.2023 №169 розгляд звернень військових частин про надання матеріальної допомоги можливий тільки у разі погодження ними цих потреб з військовим командуванням, а саме командувачами відповідних оперативних угруповань військ за підпорядкованістю військової частини.

Враховуючи відсутність відповідних погоджених звернень від військових частин та Сил безпеки та оборони України з викладенням потреби у придбанні за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади безпілотних авіаційних комплексів, вирішення питання про затвердження зазначеного у Програмі заходу є передчасним та необґрунтованим.

2) Проєкт Програми фактично дублює Програму підтримки обороноздатності та забезпечення безпеки і правопорядку в місті Запоріжжя на 2025 рік, якою передбачено виділення з бюджету Запорізької міської територіальної громади 300 000,000 тис. грн. дотації обласному бюджету для надання допомоги й забезпечення потреб частин та підрозділів Сил безпеки та оборони України, що є недоцільним дублюванням одних і тих же за змістом заходів різними програмами.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо за необхідне повернути зазначений проєкт Рішення на доопрацювання.

Начальник відділу взаємодії
з правоохоронними органами
та оборонної роботи
виконавчого комітету
Запорізької міської ради

Сергій ОРЛОВ