

Про затвердження Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2025-2027 роки

Керуючись Бюджетним кодексом України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про виконавче провадження», «Про судовий збір», «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників» (із змінами), Запорізька міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2025-2027 роки (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Сергія БІЛОВА та постійну комісію міської ради з питань освіти, науки, культури, спорту, молоді та туризму.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Проект рішення підготовлений
департаментом освіти і
науки міської ради

Перший заступник директора
департаменту освіти і науки
Запорізької міської ради

Віталій ЛИСЕНКО

Програма для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2025-2027 роки

Мета програми

Метою даної Програми є виконання рішень про стягнення коштів місцевого бюджету, установ (далі — рішення про стягнення коштів), прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення (далі — державні органи) з метою недопущення настання негативних наслідків для департаменту освіти і науки Запорізької міської ради та структурних підрозділів департаменту освіти і науки Запорізької міської ради пов'язаних із неможливістю реалізації власних та делегованих повноважень у зв'язку із стягненнями, що є наслідком наявності відповідних рішень судів та неможливості виконання судових рішень.

Склад проблеми, шляхи і способи її розв'язання

У статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно статті 129¹ Конституції України, суд ухвалює рішення іменем України. Судове рішення є обов'язковими до виконання. Одночасно нормами процесуального законодавства передбачено обов'язковість виконання на всій території України органами державної влади і органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями, посадовими чи службовими особами та громадянами судових рішень, що набрали законної сили.

При цьому законодавством України визначено механізм виконання рішень про стягнення коштів з державного та місцевих бюджетів або боржників (далі - рішення про стягнення коштів), прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про виконавче провадження», виконавче провадження як завершальна стадія судового провадження і примусове виконання судових рішень та рішень інших органів (посадових осіб) (далі - рішення) - сукупність дій визначених у цьому Законі органів і осіб, що спрямовані на примусове виконання рішень і проводяться на підставах, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією України, цим Законом,

іншими законами та нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до цього Закону, а також рішеннями, які відповідно до цього Закону підлягають примусовому виконанню.

У статті 3 Закону України «Про виконавче провадження» визначено, що рішення підлягають примусовому виконанню на підставі таких виконавчих документів:

1) виконавчих листів та наказів, що видаються судами у передбачених законом випадках на підставі судових рішень, рішень третейського суду, рішень міжнародного комерційного арбітражу, рішень іноземних судів та на інших підставах, визначених законом або міжнародним договором України;

1⁻¹) судові накази;

2) ухвал, постанов судів у цивільних, господарських, адміністративних справах, справах про адміністративні правопорушення, кримінальних провадженнях у випадках, передбачених законом;

3) виконавчих написів нотаріусів;

3⁻¹) спеціальної виписки з Реєстру аграрних нот, що генерується за допомогою програмно-технічних засобів Реєстру аграрних нот виключно для звернення стягнення за аграрною нотою;

4) посвідчень комісій по трудових спорах, що видаються на підставі відповідних рішень таких комісій;

5) постанов державних виконавців про стягнення виконавчого збору, постанов державних виконавців чи приватних виконавців про стягнення витрат виконавчого провадження, про накладення штрафу, постанов приватних виконавців про стягнення основної винагороди;

6) постанов органів (посадових осіб), уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення у випадках, передбачених законом;

7) рішень інших державних органів, рішень (актів) Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку та рішень Національного банку України, які законом визнані виконавчими документами;

8) рішень Європейського суду з прав людини з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини», а також рішень інших міжнародних юрисдикційних органів у випадках, передбачених міжнародним договором України;

9) рішень (постанов) суб'єктів державного фінансового моніторингу (їх уповноважених посадових осіб), якщо їх виконання за законом покладено на органи та осіб, які здійснюють примусове виконання рішень;

10) рішень Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю або Аудиторської палати України, які законом визнані виконавчими документами;

11) рішень Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення про застосування заходів реагування у вигляді штрафу.

Витрати органів державної виконавчої служби та приватного виконавця, пов'язані з організацією та проведенням виконавчих дій щодо забезпечення примусового виконання рішень, є витратами виконавчого провадження.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», Судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України. Невиконання судових рішень має наслідком юридичну відповідальність, установлену законом.

Відповідно до статті 27 Закону України «Про виконавче провадження»,

Виконавчий збір - це збір, що справляється на всій території України за примусове виконання рішення органами державної виконавчої служби. Виконавчий збір стягується з боржника до Державного бюджету України.

Виконавчий збір стягується державним виконавцем у розмірі 10 відсотків суми, що підлягає примусовому стягненню, поверненню, або вартості майна боржника, що підлягає передачі стягувачу за виконавчим документом.

За примусове виконання рішення немайнового характеру виконавчий збір стягується в розмірі двох мінімальних розмірів заробітної плати з боржника - фізичної особи і в розмірі чотирьох мінімальних розмірів заробітної плати з боржника - юридичної особи.

Статтею 75 Закону України «Про виконавче провадження» передбачена відповідальність за невиконання рішення. У разі невиконання без поважних причин у встановлений виконавцем строк рішення, що зобов'язує боржника виконати певні дії, та рішення про поновлення на роботі виконавець виносить постанову про накладення штрафу на боржника - фізичну особу у розмірі 100 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, на посадових осіб - 200 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, на боржника - юридичну особу - 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян та встановлює новий строк виконання. У разі повторного невиконання рішення боржником без поважних причин виконавець у тому самому порядку накладає на нього штраф у подвійному розмірі та звертається до органів досудового розслідування з повідомленням про вчинення кримінального правопорушення. У разі повторного невиконання без поважних причин штраф накладається у подвійному розмірі, після чого виконавець звертається до органів досудового розслідування з повідомленням про кримінальне правопорушення.

Крім того, статтею 42 Закону України «Про виконавче провадження» передбачено можливість стягнення коштів витрат виконавчого провадження з боржника у розмірах і видах, що встановлюються Міністерством юстиції України (розмір по кожному виконавчому провадженню встановлюється державним виконавцем індивідуально).

В свою чергу, згідно з частиною четвертою статті 48 Бюджетного кодексу України визначено, що зобов'язання, взяті учасником бюджетного процесу без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених Бюджетним кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), не вважаються бюджетними зобов'язаннями

(крім витрат, що здійснюються відповідно до частини шостої статті 48) і не підлягають оплаті за рахунок бюджетних коштів. Взяття таких зобов'язань є порушенням бюджетного законодавства. Витрати бюджету на покриття таких зобов'язань не здійснюються.

Вимоги фізичних і юридичних осіб щодо відшкодування збитків та/або шкоди за зобов'язаннями, взятими розпорядниками бюджетних коштів без відповідних бюджетних асигнувань або з перевищенням повноважень, встановлених Бюджетним кодексом та законом про Державний бюджет України (рішенням про місцевий бюджет), стягуються з осіб, винних у взятті таких зобов'язань, у судовому порядку.

При цьому, існують реальні передумови щодо неможливості виконання рішень судів структурними підрозділами департаменту, у зв'язку з чим після здійснення державним виконавцем визначених у законодавстві заходів, для структурних підрозділів настануть негативні наслідки у вигляді блокування рахунків та дезорганізації роботи освітніх закладів, адже будуть стягуватись кошти, які передбачені для будівництва, ремонту, реконструкції, облаштування, забезпечення та отримання послуг.

Разом з цим, механізм виконання рішень про стягнення коштів місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення, визначено Порядком виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 (далі – Порядок).

Положеннями Порядку визначено можливість прийняття окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Зокрема, пунктом 25 Порядку визначено, що безспірне списання коштів з рахунка боржника здійснюється в першочерговому порядку. Проведення платежів з рахунка боржника здійснюється після безспірного списання у разі наявності коштів на рахунку. У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

З метою недопущення настання негативних наслідків для структурних підрозділів департаменту освіти і науки Запорізької міської ради та департаменту освіти і науки Запорізької міської ради в частині блокування рахунків, та недопущення зупинки фінансування ремонтів, реконструкцій, отримання послуг є необхідність у прийнятті окремої цільової програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень.

Завдання і заходи програми

Впровадження Програми для забезпечення виконання рішень суду в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору,

судового збору на 2025-2027 рік дасть можливість досягнути реалізації мети програми та усунути причини виникнення проблем.

Обсяги та джерела фінансування

Обсяг видатків на фінансове забезпечення реалізації Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади, визначений у додатку 2.

Очікувані результати виконання Програми

Реалізація Програми дасть можливість зменшити негативні наслідки, пов'язані із зобов'язаннями департаменту освіти і науки Запорізької міської ради та його структурних підрозділів, а також створить правові механізми щодо забезпечення цільового використання коштів, що виділяються Запорізькою міською радою для зменшення негативних наслідків, пов'язаних із виконанням рішень суду (блокування рахунків, накладення штрафів, тощо) що гарантовані державою зобов'язань в особі органів виконавчої влади, визначений у додатку 3.

Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання даної Програми здійснює головний розпорядник бюджетних коштів відповідно до чинного законодавства.

Реалізацію програми здійснює департамент освіти і науки Запорізької міської ради.

Головний розпорядник бюджетних коштів:

координує дії розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня в процесі реалізації бюджетної програми;

здійснює внутрішній контроль за фінансуванням, взяттям бюджетних зобов'язань розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня і витрачанням ними бюджетних коштів;

на підставі отриманої інформації від розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (у встановлені строки) готує паспорт бюджетної програми та звіт про виконання паспорта бюджетної програми;

проводить аналіз стану реалізації бюджетної програми.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Додаток 1
до Програми для забезпечення
виконання рішень суду та пов'язаних
із ними стягнень на 2025-2027 роки

Завдання та заходи

з виконання Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень

Найменування завдання	Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів, виконавці	Джерела фінансування	Прогнозні обсяги, тис. грн.			
				Всього	за роками		
					2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6	7	8
Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, судового збору	Виплати за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, судового збору	Департамент освіти і науки Запорізької міської ради, структурні підрозділи департаменту освіти і науки Запорізької міської ради	Бюджет Запорізької міської територіальної громади	1 500,000	0,000	500,000	1 000,000
Разом за програмою				1 500,000	0,000	500,000	1 000,000

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Додаток 2
до Програми для забезпечення
виконання рішень суду та пов'язаних
із ними стягнень на 2025-2027 роки

Обсяги та джерела фінансування

Орієнтовні обсяги та джерела фінансування

Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень
(найменування міської цільової програми)

	Обсяг фінансування всього, тис. грн.	За роками виконання		
		2025	2026	2027
1	2	3	4	5
Бюджет Запорізької міської територіальної громади	1 500,000	0,000	500,000	1 000,000
Всього:	1 500,000	0,000	500,000	1 000,000

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Додаток 3
до Програми для забезпечення
виконання рішень суду та пов'язаних
із ними стягнень на 2025-2027 роки

Очікувані результати, ефективність програми

Очікувані результати

виконання Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень
(найменування міської цільової програми)

Найменування завдання	Найменування показників виконання програми	Одиниця виміру	Головний розпорядник бюджетних коштів	Значення показників			
				Всього	У тому числі за роками		
					2025	2026	2027
Виконання за стягненнями, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору, судового збору	Кількість виконавчих стягнень, що є результатом судових рішень, в тому числі штрафів, витрат виконавчого провадження та виконавчого збору	одиниць	Департамент освіти і науки Запорізької міської ради, структурні підрозділи департаменту освіти і науки Запорізької міської ради	2	0	1	1

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на 2025-2027 роки»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту рішення

Прийняття проєкту рішення спрямоване на мінімізацію негативних наслідків, пов'язаних із виконанням рішень судів та інших державних органів щодо стягнення коштів, гарантованих державою в особі органів виконавчої влади. Відсутність окремої програми унеможливорює своєчасне та повне виконання таких рішень, що створює ризики блокування діяльності департаменту освіти і науки Запорізької міської ради та його структурних підрозділів.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою Програми є забезпечення виконання рішень про стягнення коштів місцевого бюджету та установ, прийнятих судами та іншими державними органами, уповноваженими законом ухвалювати такі рішення.

Програма є механізмом, що дозволяє уникнути негативних наслідків, пов'язаних із неможливістю реалізації департаментом освіти і науки власних та делегованих повноважень у разі наявності судових рішень та складнощів із їх виконанням. Реалізація Програми забезпечить централізований, прозорий та контрольований порядок фінансування відповідних стягнень.

3. Загальна характеристика та основні положення

Програмою передбачається виділення коштів на оплату судових рішень, у тому числі штрафів, витрат на виконавчі провадження та виконавчого збору.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників» (із змінами) визначено можливість затвердження окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Після прийняття Програми безспірне списання коштів здійснюватиметься виключно за цією Програмою та з окремого рахунку за КПКВК 0610180 «Інша діяльність у сфері державного управління», що забезпечить впорядкованість та контрольованість проведення відповідних операцій.

На реалізацію Програми у 2025-2027 роках пропонується фінансування на загальну суму 1 500,000 тис. гривень.

4. Нормативно-правова база в даній сфері правового регулювання

Бюджетний кодекс України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про виконавче провадження», «Про судовий збір», «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», постанова кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників» (із змінами).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проєктом рішення Запорізької міської ради «Про затвердження Програми для забезпечення виконання рішень суду та пов'язаних із ними стягнень на

2025-2027 роки» передбачено фінансування на загальну суму 1 500,000 тис. грн за рахунок коштів місцевого бюджету.

Реалізація заходів Програми потребує додаткових витрат з місцевого бюджету на виконання рішень судів та інших органів, що дозволить забезпечити їх своєчасне та повне виконання.

6. Прогноз результатів

Безспірне списання — це операції з коштами місцевого бюджету, що здійснюються органами Казначейства з метою виконання рішень про стягнення коштів без згоди органів місцевого самоврядування, боржників або органів, що контролюють справляння надходжень.

Прийняття Програми забезпечить впорядкованість виконання таких операцій, мінімізує ризики блокування діяльності установ департаменту освіти і науки, сприятиме фінансовій стабільності та виконанню зобов'язань у законний спосіб.

Перший заступник директор
департаменту освіти і науки
Запорізької міської ради

Віталій ЛИСЕНКО