

Про реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради

Керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Цивільним кодексом України, постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2023 № 174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров'я», Запорізька міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати юридичну особу – Комунальне некомерційне підприємство «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради (місцезнаходження: 69106, Україна, Запорізька обл., м. Запоріжжя, вул. Оптимістична, буд. 1, код ЄДРПОУ 05498660) шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради (місцезнаходження: 69005, Україна, Запорізька обл., м. Запоріжжя, вул. Перемоги, буд. 80, код ЄДРПОУ 05498677).

2. Комунальне некомерційне підприємство «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради вважати правонаступником щодо майна, усіх прав та обов'язків Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради.

Встановити, що в результаті реорганізації шляхом приєднання, права та обов'язки, майно Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради переходять до правонаступника Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради.

3. Доручити Департаменту з питань охорони здоров'я та медичного забезпечення Запорізької міської ради:

3.1. Створити комісію з реорганізації Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради.

3.2. Провести відповідні заходи згідно з діючим законодавством, підготувати проєкт Статуту Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради в новій редакції та подати його на затвердження в установленому законодавством порядку.

3.3. Затвердити передавальний акт Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до розподілу обов'язків між секретарем Запорізької міської ради, заступниками міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради-керуючим справами виконавчого комітету Запорізької міської ради та постійну комісію міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту населення.

Секретар міської ради

Регіна ХАРЧЕНКО

Проєкт рішення подано
головою постійної комісії з питань
охорони здоров'я та соціального
захисту населення

Ірина КУЛЄШ

Пояснювальна записка

до проєкту рішення Запорізької міської ради «Про реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради»

1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту рішення

Прийняття рішення «Про реорганізацію Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради» пояснюється необхідністю оптимізації управління суб'єктами господарювання комунальної форми власності та визначення спроможної мережі закладів охорони здоров'я у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2023 №174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров'я».

2. Мета прийняття проєкту рішення

Метою даного рішення є створення потужного багатoproфільного медичного закладу, шляхом об'єднання ресурсів двох установ. Це дозволить сконцентрувати кадровий та технічний потенціал для забезпечення жителів міста якісною, високотехнологічною та доступною медичною допомогою у межах єдиного госпітального простору.

Об'єднання закладів охорони здоров'я, один з яких має потенціал кластерного, а інший має високу здатність для розширення послуг, зумовлене наступними стратегічними чинниками:

1. Відповідність державним стандартам. Згідно з реформою охорони здоров'я, статус кластерної лікарні передбачає наявність близько 20 напрямів медичної допомоги. Об'єднання дозволяє сумарно закрити всі дефіцитні позиції та гарантувати закладу місце у спроможній мережі госпітального округу.

2. Економічна стійкість. Злиття бюджетів та оптимізація адміністративно-господарського апарату дозволить спрямувати вивільнені кошти на закупівлю сучасного обладнання та підвищення заробітних плат медичному персоналу. Прогнозований додатковий дохід - 200 млн гривень на рік.

3. Розширення переліку пакетів медичних послуг за Програмою медичних гарантій. Об'єднаний заклад, маючи потужнішу базу, зможе претендувати на додаткові пакети, що збільшить обсяг надходжень з державного бюджету. Об'єднання дозволяє інтегрувати вузькоспеціалізовані відділення КНП «Міська лікарня №4» ЗМР, які не мають аналогів у КНП «МЛЕ та ШМД» ЗМР, що розширює спектр допомоги. По-перше, йдеться про створення передового офтальмологічного центру. Сьогодні офтальмологічна служба КНП «Міська лікарня №4» ЗМР є провідною в регіоні. Фахівці проводять понад 18 000 консультацій та близько 5 000 оперативних втручань на рік, рятуючи зір пацієнтам із катарактою, глаукомою та складними судинними патологіями сітківки. Включення такої потужної бази до складу кластерної лікарні дозволить

мешканцям міста отримувати високотехнологічну допомогу в режимі 24/7 — від термінових втручань при травмах ока до планових операцій найвищої складності. По-друге, значно підсилюється отоларингологічний напрямок. Наявність спеціалізованого ЛОР-відділення з ліжками для гнійно-септичних патологій в КНП «Міська лікарня №4» ЗМР забезпечить мешканцям цілодобовий доступ до фахової допомоги. 2 000 успішно пролікованих випадків на рік підтверджують критичну важливість цієї служби для громади. Важливим стратегічним аспектом реорганізації є розвиток унікального онкологічного профілю, який на сьогодні представлений виключно у КНП «Міська лікарня №4» ЗМР і повністю відсутній у КНП «МЛЕ та ШМД» ЗМР. Об'єднання двох закладів дозволяє створити сучасну міську онкологічну службу з надання повного комплексу хірургічної, радіологічної та хіміотерапевтичної допомоги онкологічним хворим. Сьогодні КНП «Міська лікарня №4» ЗМР володіє винятковою для міста онкологічною експертизою. Запланована потужність хіміотерапевтичного лікування становить 2400 випадків на рік, радіологічного лікування - 300 випадків на рік і хірургічного лікування до 700 випадків на рік. Це покращує фінансову стійкість кластерного закладу і дозволяє йому претендувати на найвищі тарифи фінансування за «онкологічними» пакетами з боку Національної служби здоров'я України. Таким чином, унікальний клінічний досвід КНП «Міська лікарня №4» ЗМР стає фінансовим та технологічним фундаментом для всього об'єднаного закладу, гарантуючи мешканцям безоплатну та якісну допомогу за найвищими стандартами.

4. Усунення дублювання послуг. Раціональний розподіл відділень дозволить уникнути конкуренції за пацієнта всередині медичного простору міських комунальних закладів охорони здоров'я та зосередити вузьких спеціалістів у профільних центрах компетенцій.

5. Військова медицина та нейроофтальмологія. Це рішення базується на виконанні вимог спільного наказу Міністерства оборони та Міністерства охорони здоров'я України від 07.02.2018 року № 49/180 «Про визначення механізму надання вторинної (спеціалізованої) і третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги військовослужбовцям, які беруть участь в антитерористичній операції та здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації та/або в умовах запровадження воєнного чи надзвичайного стану». На сьогодні КНП «Міська лікарня №4» ЗМР володіє спеціалізованим кадровим та технічним ресурсом для лікування складних поєднаних травм голови та органів зору, яких не має КНП «МЛЕ та ШМД» ЗМР. Інтеграція цих потужностей у структуру великої кластерної лікарні створює унікальний медичний простір, де своєчасність втручання дозволить не лише врятувати життя пацієнта (за що відповідає база КНП «МЛЕ та ШМД» ЗМР), а й зберегти його зорові функції (завдяки експертизі КНП «Міська лікарня №4» ЗМР). Прогнозована спроможність цього напрямку складатиме до 600 складних випадків на рік. Таким чином, об'єднання двох закладів дозволяє місту Запоріжжю не просто формально виконати державні законодавчі акти, а реально стати головним хабом

порятунку для захисників, забезпечуючи їм найвищий рівень спеціалізованої медичної допомоги в умовах воєнного стану.

6. Інфраструктурна стійкість та енергонезалежність. В умовах воєнного стану та ризиків можливих блекаутів, об'єднання дозволить створити єдиний енергетичний та ресурсний контур шляхом використання спільної критичної інфраструктури. Це забезпечить оптимізацію експлуатації потужних генераторів, систем зв'язку, запасів палива, технічної та питної води. Створення єдиного складського центру для лікарських засобів та витратних матеріалів дозволить оперативно реагувати та перерозподіляти ресурси між лікувальними корпусами відповідно до нагальних потреб.

7. Підвищення інвестиційної та грантової привабливості. Міжнародні донори пріоритетно спрямовують допомогу саме успішним закладам, що мають високу пропускну здатність та чітку стратегію розвитку. Об'єднаний заклад стає головним реципієнтом для міжнародних проєктів з відновлення, зокрема в напрямі ментального здоров'я та реабілітації, що дозволить залучити позабюджетні кошти на покращення матеріально-технічної бази, створення комфортних умов для пацієнтів та медичного персоналу.

8. Створення замкненого циклу «Хірургія — Реабілітація — Ментальне відновлення». Для пацієнта (особливо військовослужбовця або постраждалого від обстрілів) зникає потреба в «логістичному пеклі». Передбачається єдиний маршрут, а саме пацієнт потрапляє у відділення невідкладної хірургічної допомоги, після стабілізації переводиться на лікування супутніх інфекційних та неінфекційних захворювань і завершує лікування в Центрі ментального здоров'я або реабілітації.

9. Професійний розвиток. Створення умов для стажування молодих спеціалістів на базі потужного хірургічного, терапевтичного та психіатричного кластерів, що зупинить відтік кадрів із міста. Можливе створення в об'єднаному закладі висококваліфікованого тренінгового центру.

Підсумовуючи викладене, реорганізація КНП «Міська лікарня №4» ЗМР та КНП «МЛЕ та ШМД» ЗМР шляхом їх об'єднання є стратегічно необхідним кроком, що відповідає державній політиці створення спроможної мережі закладів охорони здоров'я. Створення унікального медичного комплексу з можливістю одночасного розгортання інфекційного та неінфекційного підрозділів екстреної допомоги забезпечить високу готовність міста до роботи в умовах воєнного стану та надзвичайних ситуацій. Об'єднання кадрового потенціалу та формування єдиного кільця чергових хірургічних бригад підвищить оперативність надання допомоги, а розвиток потужностей Центру ментального здоров'я (з охопленням понад 800 пацієнтів на рік) дозволить системно вирішувати питання реабілітації ветеранів та цивільного населення. Об'єднання закладів створює платформу для реалізації Всеукраїнської програми ментального здоров'я «Ти як?». Це передбачає не лише лікування розладів, а й формування культури турботи про ментальне здоров'я серед персоналу та мешканців міста. На базі об'єднаного закладу буде розширено систему навчання медичних працівників навичкам самодопомоги та психологічної підтримки, що

дозволить забезпечити комплексну стійкість громади в умовах тривалого стресу та воєнних викликів. Об'єднання вирішує проблему розірваності допомоги ендокринологічним пацієнтам, а саме стабілізація стану, підбір інсулінотерапії та хірургічна допомога в Центрі діабетичної стопи. Це дозволить системно лікувати близько 600 пацієнтів на рік, запобігаючи ампутаціям та інвалідизації.

З огляду на територіальну близькість закладів та взаємодоповнюваність їхніх медичних профілів, таке об'єднання є найбільш раціональною моделлю оптимізації, що гарантує збереження кадрового ресурсу та суттєве покращення якості медичного обслуговування жителів міста.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Реорганізація Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня № 4» Запорізької міської ради шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Міська лікарня екстреної та швидкої медичної допомоги» Запорізької міської ради.

4. Нормативно-правова база в даній сфері правового регулювання.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Цивільний кодекс України, Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», Закон України від 19.11.1992 №2801-XII «Основи законодавства України про охорону здоров'я», постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2023 №174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров'я».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту рішення за попередніми розрахунками передбачає економію коштів підприємств в обсязі 7,9 млн. грн. на рік, які можуть бути використані на розвиток підприємств та стимулювання медичних працівників.

Голова постійної комісії з питань
охорони здоров'я та соціального
захисту населення

Ірина КУЛЄШ