

Додаток
до рішення селищної ради

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення селищної ради
24 грудня 2020 року
№ 1-2 /2020

**Комплексна програма
запобігання та зменшення впливу надзвичайних ситуацій
техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної безпеки на
території Теофіпольської селищної ради на 2021 – 2025 роки**

1. ПАСПОРТ

1.	Ініціатор розроблення Комплексної програми запобігання та зменшення впливу надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, забезпечення пожежної безпеки на території Теофіпольської селищної ради на 2021 – 2025 роки (надалі – Програма)	Теофіпольський районний сектор Головного управління Державної служби з надзвичайних ситуацій України у Хмельницькій області
2.	Розробник Програми	Теофіпольська селищна рада Теофіпольський районний сектор Головного управління Державної служби з надзвичайних ситуацій України у Хмельницькій області
3.	Спів розробники Програми	Теофіпольська селищна рада, відділ фінансів, комунальне некомерційне підприємство Теофіпольська багатопрофільна лікарня, комунальне некомерційне підприємство «Теофіпольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Теофіпольської селищної ради, відділ культури та туризму Теофіпольської селищної ради, відділ освіти, молоді та спорту Теофіпольської селищної ради.
4.	Відповідальний виконавець Програми	Теофіпольська селищна рада, відділ фінансів, комунальне

		некомерційне підприємство Теофіпольська багатoproфільна лікарня, комунальне некомерційне підприємство «Теофіпольський центр первинної медико-санітарної допомоги» Теофіпольської селищної ради, відділ культури та туризму Теофіпольської селищної ради, відділ освіти, молоді та спорту Теофіпольської селищної ради Теофіпольський районний сектор Головного управління Державної служби з надзвичайних ситуацій України у Хмельницькій області
5.	Учасники Програми	Теофіпольська селищна рада, Теофіпольський районний сектор Головного управління Державної служби з надзвичайних ситуацій України у Хмельницькій області
6.	Термін реалізації Програми	2021 – 2025 роки
6.1.	Етапи виконання Програми (для довгострокових Програм)	I етап – 2021, II етап - 2022, III етап – 2023, IV етап - 2024, V етап - 2025,
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Селищний бюджет та інші джерела фінансування не заборонені чинним законодавством України
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:	19573,0 тис.грн
	у тому числі:	
8.1.	коштів селищного бюджету	19573,0 тис.грн
8.2.	коштів інших джерел	–
9.	Головний розпорядник коштів	Теофіпольська селищна рада

2. Зміст проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання шляхом розроблення і виконання Програми

Державна політика у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру здійснюється на принципах

пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров'я людей і довкілля та безумовного надання переваги раціональній і превентивній безпеці.

Для захисту населення від наслідків техногенних аварій, під час застосування зброї масового знищення в особливий період створено фонд захисних споруд. Разом з тим, захисні споруди перебувають у приватній власності втратили захисні властивості, потребують проведення капітального ремонту та переоснащення технічного обладнання.

Під час проведення аварійно-відновлювальних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій особливого значення набуває наявність матеріальних резервів. Це дозволяє аварійно-рятувальним силам своєчасно виконувати заходи, спрямовані на запобігання, ліквідацію надзвичайних ситуацій, надання термінової допомоги постраждалому населенню.

Одним із головних заходів захисту населення від надзвичайних ситуацій є його своєчасне оповіщення про небезпеку, обстановку, яка склалася, а також інформування про порядок і правила поведінки в умовах надзвичайних ситуацій.

З метою забезпечення захисту життя і здоров'я громадян, зменшення матеріальних втрат та недопущення шкоди підприємствам, установам, організаціям, житловим будинкам, матеріальним і культурним цінностям, довкіллю у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій проводиться оповіщення та інформування населення.

Функціонування консультаційних пунктів підвищить ефективність навчання населення способам захисту в разі виникнення надзвичайних несприятливих побутових або нестандартних ситуацій, виховання у дітей належного ставлення до питань пожежної безпеки, зменшення травматизму серед учасників навчально-виховного процесу, здобуття практичних навичок та умінь поведінки в екстремальних ситуаціях.

На території громади здійснює виробничу діяльність 11 потенційно-небезпечних об'єктів, які створюють загрозу для працюючого персоналу, населення і довкілля при виникненні на них надзвичайних ситуацій.

Внаслідок аварій на об'єктах громади можуть утворюватися локальні пожежі, вибухи і руйнування.

На території громади розвинута мережа автомобільних доріг. На автошляхах можуть виникнути аварії та катастрофи автомобільного транспорту та можливого зараження території та довкілля сильнодіючими отруйними речовинами (СДОР) та іншими небезпечними речовинами.

Серйозною проблемою залишається велика кількість пожеж, велика відстань пожежного підрозділу від населених пунктів, існування лише одного підрозділу місцевої пожежної команди на території населених пунктів селищної ради.

На об'єктах культури електромережі несвоєчасно випробовуються на опір ізоляції, більша частина електромереж підлягає заміні, переважна кількість об'єктів експлуатується без відповідних систем протипожежного захисту, наявні

системи мають несправність, дерев'яні конструкції горючих приміщень не оброблені вогнезахисними розчинами, тощо.

Потребує активізації робота щодо приведення до належного протипожежного стану помешкань багатодітних родин та одиноких громадян похилого віку, неблагонадійних верств населення.

Слід зазначити, що від наявності необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання залежить своєчасне оперативне реагування на пожежі та інші надзвичайні ситуації, що дає змогу уникнути людських жертв та значних матеріальних збитків.

Відсутність джерел протипожежного водопостачання в населених пунктах та на об'єктах призводить до того, що значна кількість пожеж ліквідується із залученням додаткових сил та засобів. Це збільшує масштаби пожеж, час та фінансові витрати на їх ліквідацію.

3. Мета реалізації та основні завдання Програми

Основною метою Програми є:

забезпечення захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, підвищення ефективності функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, як одного з пріоритетів у роботі Теофіпольської громади;

поліпшення координації зусиль виконавчого комітету селищної ради, установ, підприємств, організацій, незалежно від форм власності, у сфері запобігання надзвичайним ситуаціям, ефективного реагування на них;

збереження життя і здоров'я людей, мінімізація наслідків забруднення територій;

своєчасне та якісне проведення невідкладних відновлювальних робіт і заходів, спрямованих на ліквідацію надзвичайних ситуацій та їх наслідків;

оперативне виконання пошукових, аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт;

створення місцевого матеріального резерву згідно номенклатури;

захист життя та здоров'я населення, навколишнього природного середовища і об'єктів від впливу небезпечних факторів пожежі;

посилення пожежної безпеки в населених пунктах, поліпшення матеріально - технічного стану місцевого підрозділу ДСНС для виконання покладених на них завдань за призначенням;

оснащення та оптимальна дислокація підрозділів місцевої пожежної охорони населених пунктів, розроблення нормативно-правового, інженерно - технічного і методичного забезпечення зазначених підрозділів щодо їх діяльності з питань запобігання та ліквідації наслідків пожеж;

привести системи протипожежного водопостачання на об'єктах та в населених пунктах, у відповідність з вимогами нормативно-правових актів, норм і правил;

запобігти загибелі людей на водних об'єктах;

придбати необхідну кількість засобів індивідуального захисту для непрацюючого населення, особового складу невоєнізованих формувань цивільного захисту;

навчити населення діям у надзвичайних ситуаціях;

удосконалити процес освітньої діяльності з функціонального навчання осіб керівного складу цивільного захисту, посадових осіб сільської ради з питань запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

Для досягнення зазначеної мети передбачається вирішити наступні основні завдання:

1. створити та поновлювати матеріальний резерв ресурсами (згідно номенклатури), необхідними для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, забезпечити умови їх зберігання у готовності до використання за призначенням;
2. створити резерв засобів індивідуального захисту органів дихання для непрацюючого населення;
3. забезпечити фінансування сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації, їх управління, підготовку фахівців до дій пошуку та рятування людей;
4. забезпечити збереження, утримання та розвиток фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);
5. вживати заходів по запобіганню виникнення кількості випадків виробничого та невиробничого травматизму;
6. навчати населення громади діям на випадок виникнення надзвичайних ситуацій, надання долікарської допомоги;
7. розробити економічні, управлінські і правові механізми, спрямовані на здійснення заходів, передбачених Програмою;
8. оцінити ризики і наслідки пожеж, визначити оптимальну кількість підрозділів місцевої пожежної охорони для забезпечення протипожежного захисту населених пунктів, межі територій, які повинні ними обслуговуватися;
9. забезпечити матеріально-фінансове становище МПК;
10. привести у відповідність з вимогами нормативно-правових актів, норм та правил системи протипожежного водопостачання в населених пунктах та на об'єктах;
11. об'єднати можливості місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій для своєчасної протидії пожежам та стихійним явищам;
12. забезпечити формування добровільних пожежних дружин в населених пунктах громади. Пожежно-рятувальні підрозділи для забезпечення добровільної пожежної охорони населених пунктів утворюються з числа громадян, які постійно проживають у зазначеному населеному пункті;

4. Механізм реалізації і контролю за виконанням Програми

Забезпечення координації та організації заходів щодо реалізації Програми здійснюється виконкомом селищної ради.

5. Джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, а також інших джерел не заборонених законом. Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проекту місцевого бюджету на відповідний рік у межах видатків, що передбачаються для кожного головного розпорядника коштів, відповідального за виконання окремих заходів та в цілому передбачених Програмою.

6. Очікувані результати від реалізації Програми

Кінцевим результатом реалізації Програми є забезпечення дієвого розвитку функціонування місцевої ланки територіальної підсистеми Єдиної системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру і, внаслідок цього, зменшення витрат на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, та дозволить:

1. підвищити рівень оперативного реагування на надзвичайні ситуації, удосконалити систему управління силами та засобами аварійних формувань громади;
2. накопичити необхідну кількість засобів індивідуального захисту населення, не допустити отруєння та загибелі людей;
3. забезпечити укомплектування аварійно-рятувальних служб необхідним обладнанням;
4. забезпечити утворення та функціонування на території Теофіпольської селищної ради дієвих МПК;
5. підвищити обізнаність населення щодо вмілих дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
6. знизити ризики виникнення пожеж та загроз, пов'язаних з пожежами, зменшити вплив негативних факторів пожеж на навколишнє природне середовище;
7. забезпечити безпечне функціонування установ і організацій, суб'єктів господарювання, об'єктів життєдіяльності населення;
8. зменшити на об'єктах та в населених пунктах селищної ради кількості пожеж, загибелі та травмування на них людей, економічних втрат та матеріальних збитків від їх наслідків;
9. своєчасно виявити осередки загорянь, оповістити про них людей МПК;
10. скоротити час прибуття пожежно-рятувальних підрозділів до місця імовірної пожежі за рахунок оптимальної дислокації пожежно-рятувальних підрозділів МПК;
11. створити необхідну кількість та забезпечити справність джерел протипожежного водопостачання;
12. забезпечити своєчасне оперативне реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від пожежних гідрантів, внутрішніх протипожежних водогонів, природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання.

Економічним результатом виконання завдань протипожежного захисту, передбачених Програмою, який визначає її ефективність, є сума таких величин:

різниця між потенційно можливими затратами матеріальних і фінансових ресурсів на проведення робіт протипожежного захисту у разі здійснення заходів та у разі її відсутності (можливий варіант повного запобігання надзвичайній ситуації);

прямі та непрямі недопущені збитки від потенційних порушень норм, спрямованих на забезпечення життя та здоров'я людей, нормальних умов їх життєдіяльності, негативного впливу на навколишнє природне середовище, будівлі тощо, внаслідок пожежі, якої вдалося запобігти.

**Начальник Теофіпольського районного
Сектору Головного управління Державної
служби України з надзвичайних ситуацій
у Хмельницькій області підполковник
служби цивільного захисту**

С. ПРИТУЛА