

Додаток
до рішення виконавчого
комітету

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення виконавчого комітету
селищної ради
27 квітня 2023 року
№ 68

ПОЛОЖЕННЯ
про субланку Теофіпольської територіальної громади Хмельницької районної
ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи
цивільного захисту Хмельницької області

1. Це Положення визначає принципи створення субланки Теофіпольської територіальної громади Хмельницької районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Хмельницької області (далі - субланка), організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок її діяльності.

2. У цьому Положенні терміни вживається у такому значенні:

територіальна підсистема єдиної державної системи цивільного захисту - складова частина єдиної державної системи цивільного захисту, яка створюється в Автономній Республіці Крим, області, м. Києві та Севастополі і до якої входять ланки територіальної підсистеми, органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту;

ланка територіальної підсистеми - складова частина територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, яка створюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим - у районах Автономної Республіки Крим, районними, районними в м. Києві та Севастополі держадміністраціями - у районах, районах у м. Києві та Севастополі і до якої входять субланки ланки територіальної підсистеми, органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту;

субланка - складова частина ланки територіальної підсистеми, яка утворюється виконавчими органами міських, селищних, сільських рад у територіальних громадах району і до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України, Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 р. № 11, про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2015 року № 101.

3. Метою створення та функціонування субланки Теофіпольської територіальної громади є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період на території Теофіпольської селищної ради .

4. Завданнями субланки є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і територій селищної територіальної громади від надзвичайних ситуацій;

3) планування заходів цивільного захисту;

4) організація оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, своєчасне та достовірне інформування про фактичну обстановку та вжиті заходи;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території селищної територіальної громади, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів місцевого самоврядування, виконавчої влади, старост старостинських округів селищної ради, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

12) створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних та фінансових ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

14) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

15) виконання державних, регіональних, місцевих цільових програм, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям, забезпечення сталого функціонування підприємств, установ та організацій, зменшення можливих матеріальних втрат;

16) інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво субланкою здійснюється селищним головою.

6. Положення про субланку затверджується рішенням виконавчого комітету Теофіпольської селищної ради.

7. До складу субланки входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, згідно з додатком 1.

8. На структурні підрозділи селищної ради та територіальні органи

міністерств і відомств України в рамках субланки покладається виконання функцій згідно з додатком 2.

9. Органами управління субланки є:

1) на місцевому рівні - виконавчий комітет селищної ради, сектор з питань цивільного захисту, оборонної роботи, та взаємодії з правоохоронними органами селищної ради, Хмельницьке районне управління Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області;

2) на об'єктовому рівні - керівники підприємств, установ та організацій, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) такими органами відповідно до законодавства.

10. Для забезпечення управління у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їхніх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в територіальній громаді виникнення надзвичайних ситуацій у субланці функціонують:

1) на місцевому рівні:

- чергова служба виконавчого комітету селищної ради;
- оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби територіальних органів центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій (в яких вони створені);

2) на об'єктовому рівні - чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій (в яких вони створені).

11. Управління субланкою щодо виконання функцій, передбачених на особливий період, здійснюється за постійним місцем дислокації.

12. Для управління субланкою використовується телекомунікаційна мережа загального користування та мережі мобільних операторів зв'язку, місцева та регіональна система централізованого оповіщення та відомчі мережі зв'язку.

13. Для координації діяльності селищної ради, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них на місцевому рівні функціонує - комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій селищної ради. Діяльність зазначеної комісії провадиться відповідно до положень про неї.

14. Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації. Рішення про утворення такої комісії приймає відповідно селищний голова або керівник суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

До утворення спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій організацію першочергових заходів реагування на надзвичайну ситуацію здійснюють селищна комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій або відповідальна об'єктова комісія з питань надзвичайних ситуацій.

15. До складу сил цивільного захисту субланки входять:

- 36 ДПРЧ 4 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області;
- об'єктові аварійно-рятувальні служби;
- об'єктові та територіальні формування цивільного захисту;
- об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту;
- добровільні формування цивільного захисту, згідно з додатком 3.

16. Облік сил цивільного захисту здійснює 36 ДПРЧ 4 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Хмельницькій області.

17. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, на території селищної ради або в межах конкретної її території встановлюється один із таких режимів функціонування субланки:

- повсякденного функціонування;
- підвищеної готовності;
- надзвичайної ситуації;
- надзвичайного стану.

18. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій субланка функціонує в режимі повсякденного функціонування.

19. Основними завданнями, що виконуються субланкою у режимі повсякденного функціонування, є:

- забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

- забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;
- здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;
- розроблення і виконання цільових та науково-технічних програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

- здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

- забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

- організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

- створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

- організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

- підтримання у готовності місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.

20. Підставами для тимчасового введення режиму підвищеної готовності для

субланки є:

- на місцевому рівні - загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня;
- на об'єктовому рівні - загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого або об'єктового рівня.

21. Основними завданнями, що виконуються субланкою у режимі підвищеної готовності, є:

- здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;
- формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;
- посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;
- уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;
- уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;
- приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.

22. Підставами для тимчасового введення режиму надзвичайної ситуації на території всієї територіальної громади або в межах конкретного населеного пункту (території) громади для субланки є виникнення надзвичайної ситуації.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368 (із змінами).

23. Основними завданнями, що виконуються субланкою у режимі надзвичайної ситуації, є:

- уведення в дію планів реагування на надзвичайні ситуації;
- здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;
- призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;
- встановлення меж зони, на якій виникла надзвичайна ситуація, та організує визначення розміру шкоди, заподіяної суб'єктам господарювання і населенню внаслідок виникнення надзвичайної ситуації регіонального та місцевого рівня;
- організація здійснення постійного контролю за станом навколишнього природного середовища на території, що зазнала впливу надзвичайної ситуації, обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;
- прийняття рішення про класифікацію надзвичайної ситуації за кодом, класифікаційними ознаками та рівнем, забезпечує своєчасне інформування ДСНС

про прийняте рішення та подання матеріалів щодо підстав для прийняття такого рішення;

- здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

- організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

- організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

- організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

- організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

- здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

- інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються.

24. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації вводиться:

- на території усієї держави або її окремих регіонів - за рішенням Кабінету Міністрів України;

- на території області, району - за рішенням відповідної адміністрації;

- на території територіальної громади - за рішенням селищної ради;

- на території об'єкта підвищеної небезпеки - за рішенням відповідного керівника об'єкта.

У період дії надзвичайного стану у разі його введення субланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

25. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях су бланка, відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

В особливий період субланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України «Про правовий режим воєнного стану» та «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», планів цивільного захисту на особливий період, а також інших нормативно-правових актів.

26. Для організації діяльності субланки розробляється план основних заходів цивільного захисту на відповідний рік. На підставі цього плану підприємствами, установами та організаціями територіальної громади розробляються відповідні об'єктові плани основних заходів.

27. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій виконавчим комітетом селищної ради та суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб, розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

28. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних

ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

29. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту субланки, під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани взаємодії.

30. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності субланки здійснює виконавчий комітет селищної ради та Хмельницьке районне управління Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області.

31. З метою забезпечення здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій в субланці проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій. З цією метою створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій відповідно до порядку, визначеного законодавством.

32. Організація оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до Положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

33. Органи управління субланки здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування населення з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС України.

34. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який призначається та діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

1) розпорядженням селищного голови у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня – заступник селищного голови згідно з розподілом обов'язків;

2) керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного об'єктового рівня - керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

35. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

36. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну

ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту субланки, а також відповідними підрозділами Державної служби України з питань надзвичайних ситуацій, Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України тощо.

До виконання зазначених робіт насамперед залучаються сили цивільного захисту центрального органу виконавчої влади, до сфери управління якого належить об'єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту субланки.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили, відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

37. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

38. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються субланкою, можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

39. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються та забезпечуються органами управління цивільного захисту, що їх утворили, з урахуванням необхідності проведення робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або запобіганням її виникненню в автономному режимі протягом не менше трьох діб.

40. У субланці з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації, організовується взаємодія з питань:

- визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил і засобів реагування на них;

- погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

- організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

- всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, у тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

41. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується на місцевому та об'єктовому рівнях між районною державною адміністрацією, селищною радою, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

42. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами селищної ради, підприємств, установ та організацій і оперативно-черговими службами Хмельницької РДА, Департаменту з питань оборонної роботи та цивільного обласної державної адміністрації та Головного управління ДСНС України у Хмельницькій області організується обмін інформацією про загрозу або виникнення небезпечної події, надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

43. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та під час ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних територіальних органів управління міністерств, центральних та місцевих органів виконавчої влади, районної державної адміністрації, старост старостинських округів селищної ради, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються органами місцевого самоврядування.

44. Забезпечення фінансування субланки здійснюється за рахунок коштів бюджету Теофіпольської селищної територіальної громади, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел. Для фінансування робіт із запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру можуть використовуватись кошти з резервного фонду бюджету Теофіпольської селищної територіальної громади відповідно до чинного законодавства України.

Завідувач сектору з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами селищної ради

Володимир КОМІСАРЧУК