



**КОБЕЛЯЦЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**восьмого скликання**

*(Тридцять п'ята сесія міської ради восьмого скликання)*

**ПРОТОКОЛ**

**постійної комісії міської ради мандатної та з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, дотримання прав людини, громадського правопорядку, законності та запобігання корупції**

18 липня 2023 року  
14:00

м. Кобеляки №  
кабінет заступника міського голови

**Головуючий:** Кіптілій Василь Анатолійович – голова постійної комісії міської ради мандатної та з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, дотримання прав людини, громадського правопорядку, законності та запобігання корупції.

**Присутні члени постійної комісії:** Гречаний Володимир Анатолійович – заступник голови постійної комісії, Немудрий Віталій Миколайович.

**Відсутні члени постійної комісії:** Крайнюк Наталія Володимирівна – секретар постійної комісії.

**Беруть участь:**

1. Омельченко Сергій Васильович – заступник Кобеляцького міського голови.

2. Брейко Михайло Михайлович – заступник Кобеляцького міського голови.

3. Деркач Аліна Олегівна – начальник юридичного відділу апарату Виконавчого комітету Кобеляцької міської ради.

4. Тимошенко Тетяна Іванівна – начальник відділу інформаційно-технічного забезпечення апарату Виконавчого комітету Кобеляцької міської ради.

5. Стеценко Юрій Михайлович – заступник начальника відділення поліції № 2 Полтавського районного управління поліції Головного управління національної поліції в Полтавській області з превентивної діяльності.

**Порядок денний:**

1. Про внесення змін до Комплексної програми профілактики правопорушень у Кобеляцькій міській територіальній громаді на 2023 – 2025 роки.

**Інформує: Стеценко Юрій Михайлович**

2. Про затвердження розпоряджень Кобеляцького міського голови.

**Інформує: Кіптілій Василь Анатолійович**

3. Про розгляд звернення народного депутата України Петра Павловського.

**Інформує:** Деркач Аліна Олегівна

Приймається порядок денний

**ГОЛОСУВАЛИ:** за – 3, проти – 0, утримались – 0, не голосували – 0

1. Про внесення змін до Комплексної програми профілактики правопорушень у Кобеляцькій міській територіальній громаді на 2023 – 2025 роки.

**СЛУХАЛИ:** Ю. Стеценка, заступника начальника відділення поліції № 2 Полтавського районного управління поліції Головного управління національної поліції в Полтавській області з превентивної діяльності, який представив проєкт рішення та пояснив його основні частини. Зокрема, запропонував на заходи, передбачені Комплексною програмою профілактики правопорушень у Кобеляцькій міській територіальній громаді на 2023 – 2025 роки по ремонту адміністративних будівель відділення поліції № 2 ПРУП ГУНП в Полтавській області, виділити кошти в сумі 300 тис грн (проєкт рішення додається до протоколу).

**ВИСТУПИЛИ:**

В. Кіптілий, голова постійної комісії, який запропонував підтримати проєкт рішення «Про внесення змін до Комплексної програми профілактики правопорушень у Кобеляцькій міській територіальній громаді на 2023 – 2025 роки» та рекомендувати внести його до порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання.

**ГОЛОСУВАЛИ:** за – 3, проти – 0, утримались – 0, не голосували – 0

**ВИРІШИЛИ:** підтримати проєкт рішення «Про внесення змін до Комплексної програми профілактики правопорушень у Кобеляцькій міській територіальній громаді на 2023 – 2025 роки» та рекомендувати внести його до порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання.

2. Про затвердження розпоряджень Кобеляцького міського голови.

**СЛУХАЛИ:** В. Кіптілого, голову постійної комісії міської ради мандатної та з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, дотримання прав людини, громадського правопорядку, законності та запобігання корупції, який представив проєкт рішення та пояснив його основні частини. Зокрема, запропонував затвердити розпорядження Кобеляцького міського голови, які було видано в міжсесійний період:

1. «Про призначення старостою Озерського старостинського округу Синяговської Н. І.» від 23 травня 2023 року № 57 (в частині присвоєння рангу – п. 2 розпорядження).

2. «Про збереження раніше присвоєних рангів старостам старостинських округів Кобеляцької міської ради» від 23 травня 2023 року № 58.

3. «Про здійснення державного контролю за використанням та охороною земель» від 19 червня 2023 року № 138 (проект рішення додається до протоколу).

**В обговоренні питання беруть участь С. Омельченко, А. Деркач А. О., Кіптілий В. А.**

**ВИСТУПИЛИ:**

**В. Кіптілий**, голова постійної комісії, який запропонував підтримати проект рішення «Про затвердження розпоряджень Кобеляцького міського голови» та рекомендувати внести його до порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання.

**ГОЛОСУВАЛИ:** за – 3, проти – 0, утримались – 0, не голосували – 0

**ВИРІШИЛИ:** підтримати проект рішення «Про затвердження розпоряджень Кобеляцького міського голови» та рекомендувати внести його до порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання.

3. Про розгляд звернення народного депутата України Петра Павловського.

**СЛУХАЛИ:** **А. Деркач**, начальника юридичного відділу апарату Виконавчого комітету Кобеляцької міської ради, яка повідомила, що до Кобеляцької міської ради звернувся народний депутат України Петро Павловський з проханням розглянути питання про висловлення недовіри Кобеляцькому міському голові, а точніше сказати, виконуючому повноваження Кобеляцького міського голови-секретарю міської ради Василю Фещенку. Це триває з того періоду, коли були призначені старости, коли тривав судовий спір з паном Куземою – представником Озерського старостинського округу, який хотів бути старостою, але його не обрали. Відповідно до законодавства кандидатуру старости для громадського обговорення вносить міський голова. Старостою Озерського старостинського округу Кобеляцької міської ради було призначено Синяговську Н. І. Кузема С. В. поскаржився на дії Фещенка В. В. народному депутату України Павлу Петровському, який не в повній мірі володіє ситуацією, оскільки старости призначені відповідно до ст. 54-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», проведені громадські обговорення і затверджені сесією міської ради.

Народний депутат вказує, що старости не затверджені сесією, працюють незаконно, тому прохає висловити недовіру Василю Фещенку.

Запропонувала довести до відома депутатів ситуацію по даному питанню. Підкреслила, що відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту Кобеляцької міської ради ініціювати питання про

висловлення недовіри міському голові мають право тільки депутати міської ради. На сьогодні законодавством не передбачено інституту висловлення недовіри секретарю ради. Він обирається депутатами міської ради та ними ж можуть бути припинені його повноваження.

Внесла пропозицію виключити з порядку денного сесії міської ради питання «Про розгляд звернення народного депутата України Петра Павловського», а обговорити його в «Різному», взявши інформацію до відома. Юридичний відділ надасть обґрунтовану відповідь.

**ВИСТУПИЛИ:**

**В. Кіптілий**, голова постійної комісії, який запропонував виключити питання «Про розгляд звернення народного депутата України Петра Павловського» з порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання та рекомендувати його розглянути в «Різному».

**ГОЛОСУВАЛИ:** за – 3, проти – 0, утримались – 0, не голосували – 0

**ВИРІШИЛИ:** виключити питання «Про розгляд звернення народного депутата України Петра Павловського» з порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання та рекомендувати його розглянути в «Різному».

Голова постійної комісії



Василь КІПТІЛИЙ



**КОБЕЛЯЦЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОЛТАВСЬКОГО РАЙОНУ  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
восьмого скликання**

**Постійна комісія мандатна та з питань депутатської діяльності, етики,  
регламенту, дотримання прав людини, громадського правопорядку,  
законності та запобігання корупції**

*вул. Касьяна, 29, м. Кобеляки Полтавського району Полтавської області, 39200  
тел./факс (05343) 3-12-05, e-mail: 21051562@mail.gov.ua*

**ВИСНОВКИ І РЕКОМЕНДАЦІЇ  
за підсумками засідання постійної комісії**

**від 18 липня 2023 року**

За підсумками обговорення питань порядку денного,

**КОМІСІЯ ВИРІШИЛА:**

I. Підтримати проекти рішень та рекомендувати внести їх до порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання:

1. Про внесення змін до Комплексної програми профілактики правопорушень у Кобеляцькій міській територіальній громаді на 2023 – 2025 роки.

2. Про затвердження розпоряджень Кобеляцького міського голови.

II. Виключити питання «Про розгляд звернення народного депутата України Петра Павловського» з порядку денного тридцять п'ятої сесії міської ради восьмого скликання та рекомендувати його розглянути в «Різному».

Голова постійної комісії

Василь КІПТІЛИЙ

Копія

Ферко? Н.О.  
*[Signature]*



**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
Павловський Петро Іванович**

01008 м.Київ, вул.Садова, 3-а, кімн.923, тел.044-255-34-67, e-mail:pavlovskyy@rada.gov.ua

№ 111/861

«19» травня 2023 р.

В.п. Кобеляцького міського голови,  
секретарю міської ради  
**Василю ФЕЩЕНКУ**  
39200, м. Кобеляки, вул. Касьяна, 29  
21051562@mail.gov.ua  
+380534331205

**ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ**

06 лютого 2023 року з електронної адреси pavlovskyy@rada.gov.ua на електронну адресу Кобеляцької міської ради 21051562@mail.gov.ua було надіслано депутатське звернення №111/844 від 06 лютого 2023 року, в якому було запропоновано на черговій сесії Кобеляцької міської ради:

1. Дати оцінку діям в.п. міського голови Василя Васильовича ФЕЩЕНКА щодо одноособового призначення ним старост у старостинських округах Кобеляцької територіальної громади всупереч вимогам ст. 54-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Порядку громадського обговорення, затвердженого рішенням сесії Кобеляцької міської ради від 29.10.2021 № 21.

2. Розглянути питання щодо висловлення недовіри виконуючому повноваження Кобеляцької міської ради Василю Васильовичу ФЕЩЕНКУ у зв'язку з перевищенням ним службових повноважень.

Станом на 19 травня 2023 року відповідь на зазначене депутатське звернення не надано.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 16 Закону України «Про статус народного депутата України»,

**ПРОШУ:**

Повідомити реєстраційний номер та дату, за якими зареєстровано депутатське звернення №111/844 від 06 лютого 2023 року.

Повідомити дату розгляду депутатського звернення №111/844 від 06 лютого 2023 року на сесії Кобеляцької міської ради.

Якщо депутатське звернення №111/844 від 06 лютого 2023 року не розглянуто на сесії Кобеляцької міської ради, повідомити причини нерозгляду.

Повідомити дати чергових сесій Кобеляцької міської ради, проведених з 06 лютого 2023 року по 10 травня 2023 року.

Про результати розгляду даного звернення повідомити у встановлений законом строк.

**Додатки:**

- копія депутатського звернення №111/844 від 06 лютого 2023 року
- копія відповіді-роз'яснення НАДС від 26.01.2023 вих. №338/10.3-23 на 3 арк.

**З повагою  
народний депутат України**

*Вих № 02-30/1579*

*[Signature]*

КОБЕЛЯЦЬКА МІСЬКА РАДА	
П.І.Павловський	
Вхідний №	02-30/2260
« 30 »	05 2023



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Павловський Петро Іванович

01008, м. Київ, вул. Садова, 3-а, кімн. 923, тел. 044-255-34-67, e-mail: [pavlovskyy@rada.gov.ua](mailto:pavlovskyy@rada.gov.ua)

№ 111/844

«06» лютого 2023 р.

В.п. Кобеляцького міського голови,  
секретарю міської ради  
**Василю ФЕЩЕНКУ**

39200, м. Кобеляки, вул. Касьяна, 29  
[21051562@mail.gov.ua](mailto:21051562@mail.gov.ua)  
+380534331205

### ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

До мене, як народного депутата України, надійшло звернення жительки Кобеляцької міської громади, в якій заявниця зазначила, що призначення старост у новоутворених старостинських округах Кобеляцької громади планується розпорядженням міського голови та без проведення громадських обговорень.

Для детального вивчення питання призначення старости під час воєнного стану мною 22 січня 2023 року було направлено відповідне звернення на адресу Національного агентства України з питань державної служби (далі – НАДС), копія звернення того ж дня була направлена на адресу Кобеляцької міської ради.

Як зазначило НАДС у відповіді, сільський, селищний, міський голова у період дії воєнного стану може призначати лише тих осіб, яких має право приймати на службу в органи місцевого самоврядування шляхом призначення за результатами конкурсу. Оскільки, ні Законом № 2493-III, ні Законом № 389-VIII, ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено іншого порядку прийняття на службу в органи місцевого самоврядування в умовах воєнного стану на виборну посаду - старости сільської, селищної, міської ради, ніж зазначеного у статті 541 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (відповідь-роз'яснення НАДС від 26.01.2023 вих. №338/10.3-23).

Крім того, 22 січня 2023 року за вих. № 111/836 мною на адресу Кобеляцької міської ради було направлено депутатське звернення, в якому я просив надати інформацію щодо того, яким чином та коли планується здійснити призначення осіб на посади старост в умовах воєнного стану у старостинських округах Кобеляцької міської громади?

Однак, станом на 06.02.2023 року, всупереч вимогам частини 2 статті 16 ЗУ «Про статус народного депутата України», Кобеляцька міська рада відповіді не надала, порушивши тим самим 10 денний строк надання відповіді на депутатське звернення.

З відкритих джерел, а саме з сайту міськради вбачається, що **розпорядженнями** Кобеляцького міського голови №№10,11,12,13,14,15,16,17 від 31 січня 2023 року було призначено старости у 8 старостинських округах територіальної громади, що суперечить вимогам статті 54-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої староста затверджується міською радою на строк її повноважень за пропозицією відповідного міського голови, що вноситься за результатами громадського обговорення (громадських слухань, зборів громадян, інших форм консультацій з громадськістю), проведеного у межах відповідного старостинського округу. В.п. міського голови порушив Порядок проведення громадського обговорення кандидатури старости, затверджений рішенням сесії Кобеляцької міської ради від 29.10.2021 № 21, перебравши на себе повноваження сесії міської ради, одноособово призначивши старост у старостинські округи.



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ

вул. Прорізна, 15, м. Київ, 01601, тел. (044) 254-06-00, тел./факс: (044) 279-05-29  
E-mail: zagal@nads.gov.ua, сайт: www.nads.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37819430

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р..

Народному депутату України  
Петру Павловському

Шановний пане Петре.

НАДС в межах повноважень розглянув Ваше депутатське звернення від 22 січня 2023 року № 111д9/15-2023/13627 та повідомляє.

Відповідно до статті 6 Закону України від 07 червня 2001 року № 2493-III «Про службу в органах місцевого самоврядування» (далі – Закон № 2493-III) консультативне та методичне забезпечення служби в органах місцевого самоврядування здійснюється центральним органом виконавчої влади з питань державної служби з урахуванням вимог чинного законодавства про місцеве самоврядування в Україні.

Статтю 1 Закону № 2493-III передбачено, що служба в органах місцевого самоврядування – це професійна, на постійній основі діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, що спрямована на реалізацію територіальною громадою свого права на місцеве самоврядування та окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом.

Згідно зі статтю 2 Закону № 2493-III посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету.

Відповідно до статті 3 Закону № 2493-III посадами в органах місцевого самоврядування є, зокрема виборні посади, на які особи обираються або затверджуються відповідною радою.

Абзацом четвертим частини першої статті 10 Закону № 2493-III визначено, що прийняття на службу в органи місцевого самоврядування здійснюється на посади заступників сільського, селищного, міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради, старости шляхом затвердження відповідною радою.



UB  
НАДС  
№ 338/10 3-23 від 26.01.2023  
КЕП: Алюшина Н. О. 26.01.2023 18:11  
58E2D9E7F900307B0400000086E52900441EA500



районної у місті, обласної ради на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України.

Таким чином, оскільки у частині п'ятій статті 10 Закону № 389-VIII мова йде лише про призначення осіб на посади в органи місцевого самоврядування без конкурсу, обов'язковість якого передбачена законом, то, на думку НАДС, сільський, селищний, міський голова у період дії воєнного стану може призначати лише тих осіб, яких має право приймати на службу в органи місцевого самоврядування шляхом призначення за результатами конкурсу.

Ні Законом № 2493-III, ні Законом № 389-VIII, ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено іншого порядку прийняття на службу в органи місцевого самоврядування в умовах воєнного стану на виборну посаду - старости сільської, селищної, міської ради, ніж зазначеного у статті 54<sup>1</sup> Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Також відповідно до статті 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною першою статті 12 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що сільський, селищний, міський голова є головною посадовою особою територіальної громади відповідного села (добровільного об'єднання в одну територіальну громаду жителів кількох сіл), селища, міста.

Частиною п'ятою статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що сільський, селищний, міський голова несе персональну відповідальність за здійснення наданих йому законом повноважень.

Отже, на думку НАДС, питання прийняття особи на посаду старости є виключним повноваженням та відповідальністю самого органу місцевого самоврядування (відповідного голови та відповідної ради).

Крім того, частиною десятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Окремо повідомляємо, що листи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади мають лише роз'яснювальний (інформаційний) характер і не встановлюють правових норм.

З повагою

Голова

Наталія АЛЮШИНА