



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА

(Draft) FCTC/COP/10/A/R/1
7 февраля 2024 г.

Десятая сессия (возобновленная)
Панама-Сити, Панама, 5–10 февраля 2024 г.

Первый доклад Комитета А

(Проект)

На своем третьем пленарном заседании 6 февраля 2024 г. Конференция Сторон избрала в состав Комитета А следующих делегатов: д-ра Нунтаварн Вичит-Вадакана (Таиланд) в качестве Председателя, а также г-на Чаба Контор (Венгрия) и д-ра Габриэля Александра Ордоньеса (Эквадор) в качестве заместителей Председателя.

Комитет А провел свои второе, третье и четвертое заседания 7 февраля 2024 г. под председательством д-ра Нунтаварн Вичит-Вадакана (Таиланд).

Комитет А рекомендует Конференции Сторон принять прилагаемые решения, касающиеся следующих пунктов повестки дня:

6. Договорные документы и технические вопросы

6.4 Перспективные меры борьбы против табака (в связи со статьей 2.1 РКБТ ВОЗ)

Одно решение, озаглавленное:

- Перспективные меры борьбы против табака (в связи со статьей 2.1 РКБТ ВОЗ)

6.5 Осуществление статьи 19 РКБТ ВОЗ: «Ответственность»

Одно решение с поправками, озаглавленное:

- Осуществление статьи 19 РКБТ ВОЗ: «Ответственность»

Пункт 6.4 повестки дня

Перспективные меры борьбы против табака (в связи со статьей 2.1 РКБТ ВОЗ)

Конференция Сторон,

напоминая, что статья 2.1 Рамочной конвенции по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) призывает Стороны осуществлять меры, помимо требуемых настоящей Конвенцией и ее протоколов, отмечая, что ничто в этих документах не препятствует Сторонам принимать более строгие требования, которые согласуются с их положениями и соответствуют нормам международного права;

отмечая, что в статье 3 Конвенции сформулирована цель договора, предусматривающая обеспечение соответствующих рамок для мер борьбы против табака, подлежащих осуществлению Сторонами на национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы постоянно и существенно сокращать распространенность употребления табака и воздействия табачного дыма;

напоминая о том, что статья 5 Конвенции призывает Стороны принимать и осуществлять эффективные меры и в соответствующих случаях сотрудничать с другими Сторонами в разработке соответствующей политики для предупреждения и сокращения потребления табака, никотиновой зависимости и воздействия табачного дыма;

напоминая также об обязательстве Сторон РКБТ ВОЗ, содержащемся в Сеульской декларации, принятой в решении FCTC/COP5(5), ускорить осуществление Конвенции в целях постоянного и существенного сокращения распространенности употребления табака и воздействия табачного дыма, а также Московскую декларацию и Делийскую декларацию, принятые в решениях FCTC/COP6(26) и FCTC/COP7(29);

памятуя о том, что существуют различия в уровнях осуществления мер борьбы против табака, достигнутых Сторонами, включая перспективные меры борьбы против табака;

напоминая, что в статье 4 Конвенции подчеркивается необходимость принятия всесторонних многосекторальных мер борьбы против табака, а статья 5 предусматривает, что каждая Страна разрабатывает, осуществляет, периодически обновляет и пересматривает всесторонние многосекторальные национальные стратегии, планы и программы по борьбе против табака в соответствии с настоящей Конвенцией;

отмечая с озабоченностью, что стратегии и тактика, используемые табачной промышленностью, постоянно меняются по мере того, как она пытается вмешиваться в процесс разработки и осуществления мер борьбы против табака;

признавая, что с момента принятия Конвенции были разработаны перспективные меры борьбы против табака и действия, направленные на расширение мер борьбы против табака, и что Стороны могут столкнуться с трудностями в определении мер, касающихся табачных изделий;

приветствуя тот факт, что ряд Сторон осуществили меры, касающиеся табачных изделий, которые могут считаться относящимися к осуществлению статьи 2.1,

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- (a) учредить группу экспертов по мерам борьбы против табака, которые носят перспективный характер и могут быть рассмотрены в рамках сферы применения статьи 2.1 РКБТ ВОЗ;
- (b) наделить группу экспертов следующими полномочиями:
 - выявлять и представлять перспективные меры борьбы против табака, а также действия, направленные на расширение или усиление мер борьбы против табака применительно к табачным изделиям, которые могут быть рассмотрены группой экспертов в рамках сферы применения статьи 2.1 с учетом руководящих принципов осуществления РКБТ ВОЗ;
 - принимать во внимание при проведении своих исследований и подготовке своих выводов опыт Сторон и опубликованную литературу, а также любые другие источники информации, которые она сочтет целесообразными, и надлежащим образом ссылаться на все источники; и
 - подготовить доклад по вышеуказанным вопросам для представления на одиннадцатой сессии КС;

2. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции:

- (a) под руководством Президиума определить круг ведения группы экспертов в соответствии с вышеуказанным мандатом и оказывать содействие в создании группы экспертов в составе:
 - до 12 членов, обладающих соответствующим техническим опытом, имеющим отношение к мандату группы экспертов, обеспечивая в максимально возможной степени региональную сбалансированность; и
 - до двух наблюдателей, обладающих соответствующими знаниями и опытом, которые представляют организации гражданского общества, аккредитованные при КС;
- (b) предложить Центрам знаний обеспечить группу экспертов необходимой информацией;
- (c) предложить Всемирной организации здравоохранения предоставить группе экспертов техническую поддержку;
- (d) принять необходимые меры, в том числе бюджетные, с тем чтобы группа экспертов могла завершить свою работу, используя в максимально возможной степени электронные средства связи.

Пункт 6.5 повестки дня

Осуществление статьи 19 РКБТ ВОЗ: «Ответственность»

Конференция Сторон,

принимая во внимание, что вопросы, связанные с ответственностью, как они определяются каждой Стороной в пределах своей юрисдикции, являются важной частью всесторонней борьбы против табака;

ссылаясь на решения FCTC/COP5(9), FCTC/COP6(7), FCTC/COP7(11) в отношении осуществления статьи 19 РКБТ ВОЗ об ответственности, а также на решение FCTC/COP8(18), в котором Сторонам предлагается содействовать расширению сотрудничества на национальном и международном уровнях для активизации осуществления статьи 5.3 РКБТ ВОЗ в связи со статьей 19 РКБТ ВОЗ;

ссылаясь также на решение FCTC/COP8(18), в котором подчеркивалось, что «вмешательство табачной промышленности остается одним из самых значительных препятствий для осуществления Конвенции и подрывает усилия по борьбе против табака на глобальном, региональном и страновом уровнях, в частности, усугубляя проблемы, стоящие перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой»;

принимая во внимание принцип, закрепленный в Руководящих принципах осуществления статьи 5.3 РКБТ ВОЗ, согласно которому Стороны «должны требовать от табачной промышленности и тех, кто занимается продвижением ее интересов, чтобы они функционировали и действовали с соблюдением принципов подотчетности и транспарентности»;

ссылаясь на решение FCTC/COP9(10), в котором Конференция Сторон отметила «с растущей озабоченностью недавние сообщения о приобретении табачными транснациональными корпорациями фармацевтических компаний, что может осложнить и затруднить принятие мер по борьбе против табака»;

вновь подтверждая, что ссылка на РКБТ ВОЗ содержится в таких договорах по правам человека, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка, и отмечая, что смертность и вред, причиняемый табаком, подрывают права человека;

напоминая, что Конференция Сторон может рассматривать вопросы, связанные с ответственностью, с учетом работы, проводимой на соответствующих международных форумах;

отмечая деятельность межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека и разработку в рамках ее мандата юридически обязательного документа для регулирования деятельности транснациональных корпораций и других предприятий, в частности в вопросах, касающихся ответственности, с учетом международного права в области прав человека;

признавая разрушительные экологические последствия потребления табака и воздействия табачного дыма, а также потенциальное использование вопросов ответственности для защиты окружающей среды от вреда, наносимого табаком;

ссылаясь на доклады Секретариата Конвенции «Осуществление статьи 19 Конвенции: «Ответственность»», содержащиеся в документах FCTC/COP/4/13 и FCTC/COP/5/11, включая возможные подходы, с помощью которых Конференция Сторон могла бы оказывать поддержку Сторонам в принятии законодательных мер или в содействии осуществлению их действующих законов для решения дел, связанных с гражданской ответственностью, в соответствии со статьей 19 РКБТ ВОЗ;

ссылаясь на доклады группы экспертов «Осуществление статьи 19 Конвенции: «Ответственность»», содержащиеся в документах FCTC/COP/6/8 и FCTC/COP/7/13, включая возможные варианты разработки законодательства, которые Стороны могли бы рассмотреть, в частности в контексте гражданской ответственности, а также варианты оказания технического содействия, международного сотрудничества и обмена информацией для эффективного осуществления статьи 19 РКБТ ВОЗ,

1. НАПОМИНАЕТ Сторонам об их обязательствах, предусмотренных статьей 19 РКБТ ВОЗ;
2. НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ Стороны:
 - (a) применять к табачной промышленности самые высокие стандарты и передовую практику привлечения предприятий к ответственности за их действия;
 - (b) требовать от табачной промышленности и тех, кто занимается продвижением ее интересов, чтобы они функционировали и действовали с соблюдением принципов подотчетности и транспарентности;
 - (c) рассмотреть вопрос о разработке или реформировании законодательства в целях укрепления режимов ответственности, в том числе, в соответствующих случаях, в целях содействия выплате компенсации в рамках всеобъемлющей политики борьбы против табака;
 - (d) устанавливать и применять в соответствии со своим национальным законодательством уголовные, гражданские или административные процедуры и эффективные, соразмерные и сдерживающие санкции в целях обеспечения ответственности табачной промышленности;
 - (e) обмениваться информацией о средствах обеспечения ответственности табачной промышленности, включая санкции и штрафы или, в соответствующих случаях, компенсацию;
 - (f) обеспечить согласованность политики в отношении ответственности табачной промышленности на национальном и глобальном уровнях, в том числе в рамках международных и региональных организаций, в которых представлены Стороны, а также среди негосударственных структур, в частности занимающихся вопросами, касающимися Целей в области устойчивого развития и неинфекционных заболеваний, а также природоохранной деятельности;
 - (g) призвать международные и региональные организации, в которых представлены Стороны, обеспечить, чтобы работа, проводимая в рамках этих международных форумов, в том числе в отношении окружающей среды и регулирования деловой практики, способствовала борьбе против табака и не подрывала ее; и

(h) тщательно контролировать такие сделки, как приобретение транснациональными табачными корпорациями фармацевтических и других компаний, связанных со здравоохранением, или инвестирование в них, что может препятствовать осуществлению политики в области общественного здравоохранения и подрывать ее;

3. ПОСТАНОВЛЯЕТ:

(a) вновь учредить группу экспертов по вопросам ответственности с учетом работы, проделанной группой экспертов по вопросам ответственности, учрежденной в соответствии с решением FCTC/COP5(9) и мандат которой был продлен в решении FCTC/COP6(7);

(b) наделить группу экспертов следующими полномочиями:

- провести обзор практики, сложившейся на уровне Сторон, и сбор информации в этой области с учетом работы, проводимой на соответствующих международных форумах, и оказывать Сторонам поддержку, в соответствующих случаях, в отношении мер по усилению режимов уголовной и гражданской ответственности, включая административные меры, в целях обеспечения подотчетности и сдерживания, расширения доступа к правосудию и обеспечения эффективных средств правовой защиты для тех, кто пострадал от вреда, связанного с табаком, на добровольной основе и по просьбе Сторон;
- предоставить Сторонам варианты выявления попыток табачной промышленности уклониться от применимых режимов ответственности или подорвать борьбу против табака, в том числе путем реструктуризации предприятий или инвестиций, а также варианты противодействия таким попыткам;
- изучить возможность разработки методологии получения расчетных данных или проведения количественной оценки расходов на медицинское обслуживание в связи с употреблением табака в целях оказания поддержки Сторонам в сборе фактических данных для использования в судебных разбирательствах, связанных с табаком;
- представить доклад о своей работе на одиннадцатой сессии Конференции Сторон;

4. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции:

(a) под руководством Президиума определить круг ведения группы экспертов в соответствии с вышеуказанным мандатом и оказывать содействие в создании группы экспертов в составе:

- до 12 членов, обладающих соответствующим техническим опытом, имеющим отношение к мандату группы экспертов, обеспечивая в максимально возможной степени региональную сбалансированность; и
- до двух наблюдателей, обладающих соответствующими знаниями и опытом, которые представляют организации гражданского общества, аккредитованные при КС;

(b) принять необходимые меры, в том числе бюджетные, с тем чтобы группа экспертов могла завершить свою работу, используя в максимально возможной степени электронные средства связи.

5. ПОРУЧАЕТ ДАЛЕЕ Секретариату Конвенции:

(a) продолжать повышать уровень осведомленности о статье 19 РКБТ ВОЗ и инструментах, имеющихся в распоряжении Сторон для усиления мер по ее осуществлению;

(b) принимать участие в работе глобальных форумов в целях содействия обеспечению согласованности политики в отношении ответственности табачной промышленности и развитием норм международного права в отношении окружающей среды, прав человека и регулирования деловой практики;

(c) включать пункт по вопросам ответственности в предварительную повестку дня каждой очередной сессии Конференции Сторон для рассмотрения Конференцией Сторон в соответствии с ее Правилами процедуры.

= = =