

**FCTC**РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ  
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА**

Десятая сессия

Панама-Сити, Панама, 20–25 ноября 2023 г.

Пункт 6.3 предварительной повестки дня

FCTC/COP/10/10

7 июля 2023 г.

## **Всеобъемлющий доклад о научных исследованиях и фактических данных о новых и появляющихся табачных изделиях в соответствии с пунктами 2(a)–(d) решения FCTC/COP8(22)**

### **Доклад Всемирной организации здравоохранения**

#### **Цель документа**

В соответствии с решением FCTC/COP9(2) настоящий доклад представляет собой обновленный вариант документа FCTC/COP/9/9, представленного Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ). В докладе в соответствии с пунктами 2(a)–(d) решения FCTC/COP8(22) приводится краткий обзор восьмого доклада Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий, опубликованного в Серии технических докладов ВОЗ (Technical Report Series 1029), и результаты совещания экспертов по изделиям из нагреваемого табака (ИНТ), состоявшегося в феврале 2020 г. В нем также приводится информация об изменениях в гармонизированной системе кодов Всемирной таможенной организации в отношении никотиновых и табачных изделий. В доклад также включены обновленные фактические данные, информация об изменениях на рынке и некоторые новые сведения об ИНТ, в том числе касающиеся мер политики, введенных в действие до 31 декабря 2022 г.

#### **Действия Конференции Сторон**

КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.

Вклад в достижение ЦУР: все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.a.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: 1.1.1.3, 1.1.2.1, 1.1.3.1, 1.1.3.2.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующие документы: FCTC/COP/10/7; FCTC/COP/10/9; предыдущие решения КС, касающиеся новых и появляющихся табачных изделий.

## ВВЕДЕНИЕ

1. Конференция Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) на своей восьмой сессии (КС8) предложила Секретариату Конвенции «обратиться ко Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и, при необходимости, к Сети табачных лабораторий ВОЗ (ТобЛабНет) с предложением:

(а) подготовить всеобъемлющий доклад с привлечением независимых от табачной промышленности ученых, экспертов и компетентных национальных органов для представления на девятой сессии КС о научных исследованиях и фактических данных об инновационных и новых видах табачных изделий и, в частности, изделиях из нагреваемого табака с охватом таких аспектов, как влияние этих изделий на здоровье, в том числе здоровье лиц, непосредственно их не употребляющих; их аддиктивный потенциал, восприятие и употребление, привлекательность, потенциальная роль в формировании привычки к курению и отказе от курения, применяемые маркетинговые стратегии, в том числе стратегии продвижения сбыта и их воздействие, заявления о более низком уровне вреда такой продукции, разнообразие изделий, опыт Сторон в области регулирования и мониторинга; воздействие таких изделий на эффективность борьбы против табака и пробелы в научных знаниях, и предложить в свете установленной информации варианты политики в интересах достижения целей и выполнения действий, изложенных в пункте 5 настоящего решения;

(b) рассмотреть химические и физические процессы, которые претерпевают эти изделия во время использования, в том числе выполнив анализ состава выделяемых ими продуктов;

(c) оценить, могут ли имеющиеся стандартные операционные процедуры определения состава и выделяемых продуктов применяться в непосредственном или адаптированном виде к изделиям из нагреваемого табака;

(d) дать рекомендации, при необходимости, относительно подходящих методов анализа состава этих изделий и выделяемых ими продуктов».

2. В соответствии с решением FCTC/COP8(22) о новых и появляющихся табачных изделиях ВОЗ разработала круг ведения для 11 работ, которые было поручено подготовить в конкретных предложенных областях. Они легли в основу подготовки материалов для выполнения порученной работы экспертами, которые провели тщательное изучение существующих публикаций в целях обобщения имеющихся фактических данных. Эти работы представляли собой справочные документы для 10-го совещания Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий (ТобРег), которое было проведено в виртуальном формате с 28 сентября по 2 октября 2020 г.<sup>1</sup> и координировалось штаб-квартирой ВОЗ в Женеве.

3. В процессе подготовки, рассмотрения и окончательной доработки документов в рамках ТобРег применялись строгие критерии. Более 50 независимых экспертов в своих справочных документах представили новейшие эмпирические научные данные и соответствующие нормативные положения, полученные до второго квартала 2020 г., по никотиновым и табачным изделиям, которые послужили основой для обсуждений. В настоящем докладе приводится краткий обзор документов по изделиям из нагреваемого табака (ИНТ), подготовленным ТобРег в соответствии с пунктом 2 решения FCTC/COP8(22). Более подробная информация об этих

---

<sup>1</sup> Десятое совещание Исследовательской группы ВОЗ по регулированию табачных изделий. 2020 г.  
<https://www.who.int/news-room/events/detail/2020/09/29/default-calendar/the-tenth-meeting-of-the-who-study-group-on-tobacco-product-regulation>.

документах содержится в полном отчете ТобРег, опубликованном в мае 2021 г. по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/9789240022720>, а также в сопроводительной аналитической записке, имеющейся на веб-сайте ВОЗ<sup>1</sup>. Эти документы содержат библиографические ссылки на фактические данные, приведенные в настоящем докладе.

4. В феврале 2020 г. ВОЗ провела также совещание экспертов, занимающихся исследованиями в области ИНТ, в том числе экспертов лабораторий, на котором было рассмотрено четыре справочных документа по пунктам 2(b)–(d) решения FCTC/COP8(22). В работе совещания приняли участие более 20 экспертов, которые обсудили эти документы и поделились своими экспертными знаниями и опытом в ходе рассмотрения конкретных запросов на изучение химических и физических процессов, которым подвергаются эти изделия при их использовании, включая характеристики выделяемых продуктов, оценку применимости или адаптируемости стандартных операционных процедур (СОП), используемых для определения состава сигарет и выделяемых ими продуктов, для ИНТ, а также изучение пригодности этих методов для определения состава ИНТ и выделяемых ими продуктов.

5. С учетом того, что всестороннее рассмотрение настоящего доклада на девятой сессии КС (КС9) было отложено, а также с учетом времени, прошедшего с момента 10-го совещания ТобРег, на котором были изложены основные фактические данные, включенные в представленный КС9 доклад, в настоящий доклад была внесена некоторая обновленная информация, которая отсутствовала в документах, изначально представленных ТобРег.

## **ИНТ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ И КОНСТРУКТИВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ**

6. ИНТ – новый класс продуктов, продвигаемых производителями в качестве «бездымных» или «негорючих» изделий, обеспечивающих «снижение риска», «снижение вреда» и являющихся «более безопасной альтернативой».

7. Концепция нагревания табака вместо его сжигания появилась в 1980-х годах. Первоначальные технологии получили дальнейшее развитие и продолжают обновляться. В настоящем документе основное внимание уделяется ИНТ как более новому поколению продуктов, которые появились примерно с 2013 г. и в настоящее время имеются на рынке более чем в 70 странах.

8. ИНТ как категория продуктов носит самый разнообразный характер, отличаясь по материалам, конфигурации, составу табачных стиков (вставок) и температуре, до которой может повышаться нагревательный элемент. Тем не менее ИНТ представляют собой комплексное табачное изделие, обычно состоящее из двух стандартных компонентов, которые не могут быть использованы один без другого – расходуемый материал (стик, содержащий переработанный табак) и устройство для нагревания табака.

9. В ИНТ нагрев табака происходит при более низких температурах, чем в обычных сигаретах. В то время как в обычных сигаретах табак нагревается не менее чем до 800°C, в ИНТ температура нагрева табака обычно не превышает 350°C, хотя в некоторых устройствах табак нагревается до более высоких температур. В результате нагрева происходит аэролизация табачных компонентов, которые превращаются во вдыхаемый аэрозоль, содержащий никотин. В работе не рассматривается вопрос о том, образуется ли в результате употребления ИНТ дым

---

<sup>1</sup> Heated tobacco products: summary of research and evidence of health impacts. Geneva: World Health Organization; 2023. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240042490>.

или следует ли считать их использование курением. Этот вопрос рассматривается в связи с пунктом 3 решения FCTC/COP8(22) в документе FCTC/COP9/10, который был обновлен к десятой сессии КС (КС10) и представлен КС10 в документе FCTC/COP/10/9.

10. ИНТ являются первыми табачными изделиями, которые позволяют собирать личные данные о привычках пользователей в отношении употребления табака. Некоторые ИНТ могут хранить информацию о пользователях и, возможно, передавать ее производителю в маркетинговых целях.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТ НА ПОПУЛЯЦИОННОМ УРОВНЕ

11. Как свидетельствует систематический обзор и метаанализ данных о глобальной распространенности использования ИНТ с 2015 по 2022 г., расчетная распространенность использования ИНТ в течение жизни, в настоящее время и на ежедневной основе за весь этот период составила соответственно 4,9%, 1,5% и 0,8%. Обзор охватывает 45 исследований, результаты которых были представлены в рамках 38 национальных обследований, проведенных в 42 странах и районах четырех регионов ВОЗ<sup>1</sup>. Имеющиеся данные позволили авторам отметить статистически значимое увеличение распространенности текущего использования ИНТ в Европейском регионе и Регионе Западной части Тихого океана. В Регионе Западной части Тихого океана распространенность текущего использования ИНТ выросла с 0,12% в 2015 г. до 10,6% в 2020 г. В Европейском регионе она увеличилась с 0% в 2016 г. до 1,2% в 2020 г.

12. Независимые исследования свидетельствуют о том, что одновременное использование обычных сигарет и ИНТ или других курительных изделий (которое называют также «двойным использованием» или «полииспользованием») является более распространенным явлением, чем можно предположить по результатам исследований, проводимых при поддержке табачной промышленности. Однако существующие исследования не позволяют достоверно оценить распространенность «двойного использования».

## ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ИНТ

13. Привлекательность продукта определяется общим опытом его использования, основанным на характеристиках самого изделия и ожиданиях, создаваемых его маркетингом. Элементы привлекательности ИНТ как комплексного табачного изделия включают:

(а) **Ожидание снижения риска при использовании ИНТ.** Табачная промышленность утверждает, что ИНТ могут принести пользу здоровью потребителей, например, благодаря уменьшению воздействия токсичных веществ, снижению вреда по сравнению с обычными сигаретами (это утверждение рассматривается в пунктах 19–26) ниже и потенциальной способности помочь курильщикам отказаться от употребления других курительных табачных изделий (это утверждение рассматривается в пунктах 30–32 ниже).

(б) **Сенсорные свойства табачных стиков и устройств, связанные с общими ощущениями при использовании изделия.** Имеющиеся исследования показывают, что, по мнению пользователей, ИНТ приносят меньше удовлетворения, хуже по вкусу и обладают меньшим успокоительным эффектом по сравнению с обычными сигаретами, но вызывают меньший дискомфорт в горле. Некоторые ИНТ вызывают меньшую, но все же значительную тягу к никотину по сравнению с обычными сигаретами. ИНТ содержат

---

<sup>1</sup> Sun T, Anandan A, Lim CC, et al. Global prevalence of heated tobacco product use, 2015–22: A systematic review and meta-analysis. *Addiction* Published Online First: 2023. doi:10.1111/add.16199.

различные ароматизаторы, привлекательные для пользователей и находящихся рядом лиц, особенно самых молодых, которые могут подвергаться воздействию вторичных аэрозолей.

(с) **Простота использования стика и устройства.** Пользователи сообщают, что ИНТ просты в использовании, особенно учитывая существующий опыт использования технологии электронных систем доставки никотина (ЭСДН). Иногда пользователи находят ИНТ более удобными в использовании, чем обычные сигареты, если существуют запреты на использование обычных сигарет, например в местах, свободных от табачного дыма, или «потому что не образуется пепел».

(d) **Стоимость стика и устройства.** Цена устройств может значительно превышать цену расходных материалов (стика, содержащего переработанный табак). Однако цена на единицу расходных материалов, как правило, близка к цене обычных сигарет, а акцизный сбор на расходные материалы категории ИНТ обычно ниже, чем на обычные сигареты. Несмотря на то что цена устройства может стать потенциальным барьером, это может способствовать росту привлекательности данного изделия как роскошного и престижного.

(e) **Репутация и имидж изделия.** Название изделия, элегантный внешний вид и упаковка, а также футуристические флагманские магазины напоминают популярные мобильные телефоны, которые привлекают детей и подростков. В сочетании с процессом покупки это является попыткой позиционировать ИНТ как статусный атрибут, пользующийся повышенным спросом, и элитный продукт для технически продвинутых пользователей.

## МАРКЕТИНГ ИНТ

14. По состоянию на июль 2023 г. ИНТ имелись на рынках более 70 стран. При этом объем прогнозируемых продаж быстро растет и к 2026 г. составит 61,5 млрд долл. США по сравнению с 1,4 млрд долл. США в 2016 г. Доминирующее положение на рынке ИНТ в настоящее время занимают такие ведущие производители, как компания Philip Morris International (PMI) с расчетной долей розничных продаж на уровне 71,4% в 2021 г., за которой следуют British American Tobacco (BAT) и Japan Tobacco International (JTI), доли розничных продаж которых по состоянию на 2021 г. оценивались на уровне 15,5% и 4,3% соответственно (Euromonitor).

15. Основой концепции маркетинга ИНТ служат утверждения об уменьшении риска и снижении вреда по сравнению с употреблением обычных сигарет благодаря применению передовых технологий. С помощью этого процесса некоторые производители этих изделий могут надеяться на улучшение своего корпоративного имиджа.

16. Обращаясь к потенциальным клиентам, табачные компании используют принцип раздельного маркетинга как устройств, так и табачных стиков:

(a) путем постоянного совершенствования дизайна и функций устройств, которые компании используют для привлечения внимания преимущественно молодых людей к инновационным подходам и применению передовых технологий; и

(b) через новый опыт сенсорного восприятия, формируемый дополнительными вкусовыми характеристиками табачных стиков, которые в ряде случаев близко напоминают обычные сигареты.

17. Стратегия раздельного маркетинга призвана преодолеть существующие нормативные ограничения на рекламу, продвижение и спонсорство табачных изделий при помощи

утверждений о том, что эти устройства не являются табачными изделиями и, следовательно, такие ограничения на них не распространяются.

## **УБЕДИТЕЛЬНОСТЬ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В ОТНОШЕНИИ ИНТ**

18. Перед рассмотрением научных данных об ИНТ КС предлагается принять во внимание, что имеющиеся на сегодняшний день данные ограничены и в основном получены промышленностью. В ходе систематического обзора научной литературы об интервенционных клинических исследованиях всех типов, опубликованной вплоть до апреля 2022 г., было выявлено 40 исследований, из которых 29 были так или иначе связаны с табачной промышленностью. Авторы обзора пришли к выводу о том, что «характер проведения интервенционных клинических исследований ИНТ и качество регистрации результатов были во многих отношениях неудовлетворительными и ограничивались изучением эффектов, обусловленных краткосрочным воздействием»<sup>1</sup>. По этой причине такие исследования не являются подходящей основой для принятия стратегических решений в области борьбы против табака.

## **ТОКСИЧНЫЕ ВЕЩЕСТВА В ПРОДУКТАХ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ ИНТ**

19. Стандартизированные лабораторные методы определения токсичных веществ отсутствуют, что затрудняет проведение сопоставимых измерений токсичности. Точное сопоставление ИНТ с другими табачными изделиями пока не представляется возможным, и общие заявления об относительном риске для потребителей ИНТ по-прежнему носят предварительный характер.

20. Влияние температуры на формирование вредных составляющих в продуктах, выделяемых табачными изделиями и ЭСДН, хорошо задокументировано. В случае ИНТ выброс токсичных веществ также связан с температурой, при которой они работают. Уровни токсичности выбросов, как ожидается, будут варьироваться в зависимости от того, как нагревается табак и достигается требуемая температура.

21. Содержание никотина в аэрозоле. В большинстве публикаций, в том числе неотраслевых исследованиях, отмечается что уровень никотина в ИНТ (в расчете на один стик) составляет примерно 70% от его содержания в обычных сигаретах у одного из брендов ИНТ, а для других брендов ИНТ он ниже.

## **ВРЕДНЫЕ И ПОТЕНЦИАЛЬНО ВРЕДНЫЕ КОМПОНЕНТЫ (ВПВК)**

22. Независимые и финансируемые производителями исследования показывают, что, хотя температуры, достигаемые ИНТ, недостаточно высоки для сгорания, они все же достаточны для образования вредных химических веществ в результате пиролиза и термогенного разложения, которые могут включать в себя различные формы неполного сгорания. Фактические данные свидетельствуют о том, что:

- ИНТ вырабатывают меньше химических соединений, чем обычные сигареты;
- концентрация многих токсичных веществ, содержащихся в табачном дыме, в аэрозоле ИНТ значительно ниже, но выше, чем в ЭСДН. К ним относятся окись углерода,

---

<sup>1</sup> Braznell S, Van Den Akker A, Metcalfe C, et al. Critical appraisal of interventional clinical trials assessing heated tobacco products: A systematic review. Tobacco Control Published Online First: 2022. DOI:10.1136/TC-2022-057522.

полиароматические углеводороды, некоторые карбонильные соединения и другие летучие токсичные вещества. В то же время аэрозоль ИНТ содержит другие токсичные вещества, присутствующие иногда в более высоких концентрациях, чем в табачном дыме, такие как глицидол, пиридин, диметилтрисульфид, ацетоин и метилглиоксал;

- некоторые токсичные вещества, обнаруживаемые в аэрозоле ИНТ, отсутствуют в дыме обычных сигарет. По крайней мере в одном хорошо продаваемом бренде было обнаружено четыре химических вещества, которые могут вызывать рак, и 15 веществ, которые способны нанести вред генетической структуре.

## **БИОЛОГИЧЕСКИЕ И МЕДИЦИНСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ИНТ<sup>1</sup>**

23. Материалы, опубликованные табачной промышленностью, как правило, свидетельствуют о снижении токсичности для клеток и генетического материала и снижении уровней ряда токсикологических и воспалительных биомаркеров в результате воздействия аэрозолей ИНТ *in vitro* по сравнению с дымом обычных сигарет. Однако увеличение интенсивности использования ИНТ приводит к существенному увеличению этих эффектов. Тем не менее воздействие аэрозоля ИНТ наносит клеткам и генетическому материалу более значительный ущерб, чем воздействие воздуха.

24. По данным исследований, проведенных при поддержке табачной промышленности, у животных, подвергшихся воздействию аэрозоля ИНТ, регистрировалось меньше опухолей, меньше воспалительных и клеточных реакций на стресс и меньше гистологических изменений, чем у животных, подвергшихся воздействию дыма обычных сигарет. В то же время с увеличением интенсивности воздействия возрастает уровень вреда. Кроме того, вредное воздействие было более значительным у животных, подвергшихся воздействию ИНТ, чем в контрольной группе, находившейся под воздействием воздуха.

25. В публикациях табачной промышленности говорится о снижении уровня воздействия некоторых токсичных веществ на опухолевые биомаркеры человека у курильщиков, которые переключаются на ИНТ. Однако эти уровни значительно выше, чем в группах, которым было предложено прекратить курение и вообще не использовать табачные изделия. Тем не менее уровни биомаркеров многих сердечно-сосудистых и других заболеваний не снизились по сравнению с базовыми уровнями после перехода на ИНТ, свидетельствуя о том, что ИНТ оказывают такое же токсическое воздействие на сердечно-сосудистую систему, как и обычные сигареты.

## **ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩИХ ЛЮДЕЙ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ИХ ЗДОРОВЬЯ**

26. Исследования пассивного воздействия аэрозолей ИНТ носят ограниченный характер. Полученные на сегодняшний день результаты свидетельствуют о том, что использование ИНТ может подвергать окружающих людей воздействию некоторых компонентов в большей степени, чем воздействие чистого воздуха или аэрозоля электронных сигарет, хотя и на более низком уровне, чем воздействие вторичного табачного дыма при курении обычных сигарет.

---

<sup>1</sup> Следует отметить, что по этим вопросам имеются в основном ссылки на материалы, связанные с табачной промышленностью.

## **УТВЕРЖДЕНИЯ ОБ УМЕНЬШЕНИИ РИСКА И СНИЖЕНИИ ВРЕДА**

27. Фактические данные следует рассматривать в связи с двумя утверждениями, касающимися ИНТ. Утверждение о том, что ИНТ «уменьшают риск», должно быть подкреплено доказательствами того, что полный переход от курения обычных сигарет на использование ИНТ сопряжен с меньшим риском вреда для здоровья от болезней, связанных с курением, чем продолжение употребления обычных сигарет, в то время как утверждение об «уменьшении воздействия» должно подкрепляться доказательствами значительного сокращения подверженности курильщиков воздействию вредных и потенциально вредных компонентов (ВПВК) в результате полного перехода от курения обычных сигарет к использованию ИНТ.

28. Как кратко изложено в пунктах 18–22, имеющихся фактических данных недостаточно для обоснования утверждения об уменьшении воздействия при употреблении ИНТ. Хотя уровень содержания некоторых ВПВК в аэрозолях ИНТ ниже, чем в обычном сигаретном дыме, уровень других веществ неизвестен или является более высоким.

29. Как кратко изложено в пунктах 23–26, имеющихся фактических данных недостаточно для обоснования утверждения об уменьшении риска или снижении вреда при употреблении ИНТ. Полученные данные свидетельствуют об отсутствии улучшений по ряду показателей, касающихся легких и сердечно-сосудистой системы, а также о высокой распространенности «двойного использования» (наряду с курением) среди участников исследований по переходу на употребление других табачных изделий. Таким образом, использование ИНТ курильщиками может не привести к значительному сокращению распространенности хронических заболеваний, связанных с курением.

## **ПРИВЫКАНИЕ И ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАМЕНЫ ОБЫЧНЫХ СИГАРЕТ**

30. По данным некоторого числа существующих исследований, только одна марка ИНТ обеспечивает поступление примерно 70% от количества никотина, потребляемого при выкуривании обычной сигареты, при аналогичной сигаретам дозовой нагрузке, скорости и длительности. На момент написания заказанных документов для доклада ТобРег, который был опубликован в мае 2021 г., не было опубликовано результатов исследований эффективности и действенности ИНТ как средств, способствующих полному переходу от обычных сигарет на использование этих изделий. В ходе проведенного впоследствии систематического обзора научной литературы, опубликованной вплоть до января 2021 г., также не было выявлено исследований, в рамках которых были получены данные о переходе от курения сигарет к курению ИНТ. Таким образом, не имеется оснований утверждать о том, что ИНТ помогают отказаться от обычных сигарет<sup>1</sup>. Новые исследования, представленные после публикации данного систематического обзора, дают основание предположить либо сниженную склонность потребителей ИНТ отказываться от курения обычных сигарет по сравнению с теми, кто курит

---

<sup>1</sup> Tattan-Birch H, Hartmann-Boyce J, Kock L, et al. Heated tobacco products for smoking cessation and reducing smoking prevalence. Cochrane Database of Systematic Reviews 2022;2022. doi:10.1002/14651858.cd013790.pub2.



исключительно сигареты, либо повышенную вероятность рецидивов курения сигарет среди бывших курильщиков, использующих ИНТ<sup>1,2,3</sup>.

31. Помимо доставки никотина важное значение для перехода на заменители сигарет играет привлекательность изделия. Как указано в пункте 13(b) настоящего документа, ИНТ, особенно одна торговая марка, как представляется, уменьшают субъективное желание курить, хотя и не так значительно, как обычные сигареты.

32. В настоящее время имеющиеся косвенные данные свидетельствуют о том, что никотин, доставляемый ИНТ, обладает приблизительно таким же потенциалом привыкания, как никотин, доставляемый при курении обычных сигарет. По-прежнему нет убедительных доказательств того, что этот потенциал является достаточным для полного отказа от курения обычных сигарет и перехода на их заменители.

### **ХИМИЧЕСКИЕ/ФИЗИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В ИНТ И ПРИГОДНОСТЬ ИМЕЮЩИХСЯ МЕТОДОВ ТЕСТИРОВАНИЯ ИНТ**

33. После оценки имеющихся СОП для тестирования состава сигарет и выделяемых ими продуктов, а также их применимости или адаптируемости к ИНТ, ВОЗ считает существующие СОП применимыми и адаптируемыми к тестированию ИНТ. Однако для внесения некоторых изменений в методы ТобЛабНет и валидации методов определения приоритетных токсичных веществ в ИНТ потребуются проведение предварительного анализа. В отношении тестирования состава первоочередное внимание было уделено валидации методов определения никотина и аэрозольных агентов (пропиленгликоля и глицерина), благодаря чему была выпущена *стандартная операционная процедура определения содержания никотина, глицерина и пропиленгликоля в табаке изделий из нагреваемого табака (СОП 15 для метода ТобЛабНет ВОЗ)*<sup>4</sup>. Для тестирования выделяемых продуктов следует уделять первоочередное внимание валидации методов определения никотина, диоксида углерода и альдегида, и в настоящее время ВОЗ организует совместное исследование для определения этих аналитов в продуктах, выделяемых ИНТ. Более подробная информация о тестировании продуктов, выделяемых ИНТ, приводится в *информационном бюллетене по определению состава приоритетных продуктов, выделяемых изделиями из нагреваемого табака (ИНТ), а также их значимости для регулирующих органов и общественного здравоохранения*<sup>5</sup>.

### **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС**

34. Согласно данным в отношении 195 стран и территорий, собранным ВОЗ по состоянию на 31 декабря 2022 г., продажа ИНТ была запрещена в 19 странах, а в 69 странах ИНТ были объектом того или иного режима регулирования: в 16 странах в качестве обычных табачных

---

<sup>1</sup> Kanai M, Kanai O, Tabuchi T, et al. Association of heated tobacco product use with tobacco use cessation in a Japanese workplace: A prospective study. *Thorax* 2021;76:615–7. doi:10.1136/thoraxjnl-2020-216253

<sup>2</sup> Luk TT, Weng X, Wu YS, et al. Association of heated tobacco product use with smoking cessation in Chinese cigarette smokers in Hong Kong: A prospective study. *Tobacco Control* 2020;30:653–9. doi:10.1136/tobaccocontrol-2020-055857

<sup>3</sup> Odani S, Tsuno K, Agaku IT, et al. Heated tobacco products do not help smokers quit or prevent relapse: A longitudinal study in Japan. *Tobacco Control* Published Online First: 2023. doi:10.1136/tc-2022-057613

<sup>4</sup> Standard Operating Procedure for determination of nicotine, glycerol and propylene glycol content in the tobacco of heated tobacco products. WHO TobLabNet Official Method SOP15. Geneva: World Health Organization; 2023. Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240079304>.

<sup>5</sup> См. по адресу <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-HEP-HPR-TFI-2021.1>.

изделий, в 29 странах в качестве новых изделий, в пяти странах в качестве ЭСДН, в 10 странах в качестве бездымного табака, а в остальных странах в качестве других видов продукции. Еще в 86 странах, по имеющимся данным, регулирование ИНТ (табачных стиков) осуществляется косвенным образом в рамках правил, действующих в отношении обычных табачных изделий. Из 175 стран и одной территории, которые не запрещают продажу ИНТ:

- три страны запрещают ароматизаторы, а 11 ввели ограничения в отношении их использования;
- 57 стран запрещают использование ИНТ в местах, где не разрешено курение;
- 46 ввели некоторые требования к маркировке табачных стиков ИНТ;
- 67 применяют в отношении ИНТ такие же требования к рекламе, стимулированию продажи и спонсорству, как и в отношении обычных сигарет.

Что касается налогообложения ИНТ, то большинство стран облагают ИНТ налогами по гораздо более низким ставкам, чем обычные сигареты. При этом в большинстве стран цены на ИНТ находятся на одном уровне с ценами на обычные сигареты или их превышают<sup>1,2,3</sup>.

35. Всемирная таможенная организация разработала «гармонизированную систему кодов» (HS Code), которая обеспечивает гармонизацию внутренних таможенных кодов, применяемых к ввозу и вывозу товаров на границах, при этом HS Code часто используется для классификации товаров в целях взимания акцизных сборов. До 2022 г. ИНТ не имели специального таможенного кода и относились к субпозиции «прочий» (2403.99) в разделе, касающемся табака и заменителей промышленно изготовленного табака. С 1 января 2022 г. вступили в силу поправки к HS Code, в соответствии с которыми будет введена новая позиция (2404) для «продуктов, предназначенных для вдыхания без сгорания», включая подпозицию для продуктов, «содержащих табак или восстановленный табак» (2404.11), к которым будут относиться и ИНТ.

36. К настоящему времени должны быть обновлены национальные таможенные коды, используемые для целей взимания таможенных пошлин и нередко для взимания акцизных сборов. Таможенные пошлины, ранее применявшиеся к ИНТ в соответствии с подпозицией 2403.99, теперь должны применяться к новой категории продуктов в рамках подпозиции 2404.11. С учетом этих изменений должны быть внесены соответствующие поправки в те части законодательства об акцизных сборах, которые содержат ссылки на национальные таможенные коды для проведения различия между категориями товаров. В этой связи ВОЗ рекомендует облагать ИНТ налогами по ставкам, эквивалентным ставкам для обычных сигарет. Для этого, если законодательство об акцизных сборах содержит подобные ссылки на таможенные коды, рекомендуется, чтобы любой продукт, относимый к новой подпозиции 2404.11, облагался налогом по ставке, эквивалентной налогообложению обычных сигарет в рамках подпозиции 2402.90.

---

<sup>1</sup> Filippidis F. Cost, affordability and market share of heated tobacco products. *Tobacco Prevention & Cessation* 2019;5. doi:10.18332/tpc/105160

<sup>2</sup> Kyriakos C, Ahmad A, Chang K, et al. Price differentials of tobacco products: A cross-sectional analysis of 79 countries from the six WHO regions. *Tobacco Induced Diseases* 2021;19:1–9. doi:10.18332/tid/142550

<sup>3</sup> Dauchy E, Shang C. The pass-through of excise taxes to market prices of heated tobacco products (HTPs) and Cigarettes: A cross-country analysis. *The European Journal of Health Economics* 2022;24:591–607. doi:10.1007/s10198-022-01499-x

## ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

37. Как и в случае ЭСДН и электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН), доставка никотина с помощью ИНТ требует сочетания источника никотина с устройством. Устройство может продаваться отдельно от никотиновой жидкости или табачного стика, однако это необходимо для удобства пользователя, так как они образуют собой комплексное изделие.

38. Утверждения о снижении вреда или уменьшении риска являются основой для маркетинговой информации о ИНТ в сочетании с привлекательностью технологий, в первую очередь для молодых людей. Табачные компании часто используют отдельный маркетинг для устройств и табачных стиков, утверждая, что эти устройства не являются табачными изделиями и не должны подпадать под действие предупреждений о вреде для здоровья и запретов на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство или других маркетинговых ограничений, действующих в отношении табачных изделий.

39. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что ИНТ наносят вред и что, хотя курильщики, полностью переходящие от обычных сигарет к использованию ИНТ, могут уменьшать свою подверженность воздействию некоторых ВПВК, это не ведет к снижению воздействия всех таких компонентов.

40. Имеющиеся данные не позволяют сделать однозначный вывод о том, что полный переход курильщиков от обычных сигарет к использованию ИНТ ведет к снижению заболеваемости болезнями, связанными с табаком, по сравнению с курильщиками, продолжающими курить сигареты.

41. Имеющиеся данные не позволяют сделать вывод о том, помогают ли ИНТ частично или полностью отказаться от обычных сигарет.

## ЮРИДИЧЕСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ВАРИАНТЫ ПОЛИТИКИ

42. В решении FCTC/COP8(22) Стороны признали ИНТ табачными изделиями и напомнили о своих обязательствах по РКБТ ВОЗ при решении проблем, связанных с новыми и появляющимися табачными изделиями, такими как ИНТ и устройства, предназначенные для их употребления.

43. В отношении некоторых вопросов, уже упомянутых в решениях FCTC/COP7(9) и FCTC/COP8(22), и в связи с регулированием новых и появляющихся табачных изделий, таких как ИНТ, необходимо продолжать уделять особое внимание расширению борьбы против табака. Сторонам следует рассмотреть возможность достижения следующих целей в области регулирования:

- воспрепятствовать приобщению к использованию этих изделий некурящих людей и молодежи, обращая особое внимание на уязвимые группы;
- свести к минимуму, насколько это возможно, потенциальные риски для здоровья пользователей и предохранять здоровье лиц, которые ими не пользуются, от воздействия выделяемых ими продуктов;
- не допускать необоснованных утверждений в отношении этих изделий, включая утверждения в отношении воздействия на здоровье, сравнительных характеристик,

отказа от курения, компонентов или выделяемых продуктов, а также снижения риска заболеваний; и

- защищать деятельность по борьбе против табака от любых коммерческих и иных корпоративных интересов, связанных с табачной промышленностью и соответствующими отраслями.

44. В соответствии с этими решениями и в свете стратегий разработки и маркетинга ИНТ, как устройства, так и табачные стики должны рассматриваться в качестве табачных изделий в рамках внутреннего законодательства по борьбе против табака. В тех случаях, когда табачные стики и устройства продаются вместе или в комплекте друг с другом, они представляют собой единое комплексное табачное изделие. Устройство ИНТ и табачные стики предназначены для использования в комбинации, поскольку не могут выполнять свои функции по отдельности. Устройства и табачные стики также всегда используются вместе, что означает, что их следует рассматривать как комплексные изделия даже в тех случаях, когда они продаются или продвигаются на рынке раздельно.

45. В связи с этим директивным органам следует применять в отношении ИНТ, включая соответствующие устройства, существующие национальные нормативные положения, касающиеся табачных изделий. В некоторых случаях это уже возможно. Например, реклама или продвижение устройств также способствуют потреблению табачных стиков; это означает, что существующие законы могут решить эту проблему. Однако в других случаях может возникнуть необходимость в укреплении существующих норм регулирования потребления табака, с тем чтобы ликвидировать пробелы в законодательстве и обеспечить самые высокие стандарты охраны здоровья населения даже в тех странах, где использование ИНТ в настоящее время законодательно не предусмотрено.

46. Регулирующим органам следует не допускать воздействия на них тактических приемов, используемых табачной промышленностью и другими соответствующими отраслями, либо агрессивного продвижения этих изделий. Таким образом, очевидно, что политика в области борьбы против табака должна быть надежно защищена от влияния промышленности, производящей никотиновые и табачные изделия, в соответствии со статьей 5.3 РКБТ ВОЗ и Руководящими принципами по ее осуществлению. В этой связи директивные органы должны принимать решения на основе достоверных научных данных, поощрять независимые исследования, уточнять источники финансирования исследований для выявления ненадлежащего влияния и верифицировать результаты научных исследований в данной отрасли. Кроме того, им следует добиваться полного раскрытия информации о продукции регулирующим органам.

47. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 2(a) решения FCTC/COP8(22), Стороны могут рассмотреть следующие варианты политики для достижения целей и принятия мер, изложенных в пункте 5 этого решения.

(a) **Статья 6.** До тех пор пока не будет обеспечена большая ясность в отношении вреда и относительных рисков использования ИНТ и с учетом относительной однородности табачных стиков, используемых в ИНТ, эти изделия должны облагаться налогом по той же ставке, что и обычные сигареты, чтобы достичь паритета со средними налоговыми ставками на обычные сигареты в стране. В случае специального налога налоговая ставка рассчитывается на единицу налогооблагаемой базы.

(b) **Статья 8.** Принимая во внимание пункт 26 настоящего доклада, следует запретить использование ИНТ в тех случаях, когда курение запрещено, обеспечив,

чтобы законодательство о зонах, свободных от табачного дыма, соответствовало всем рекомендациям Руководящих принципов по осуществлению статьи 8 и рассматривало использование ИНТ как курение.

(с) **Статьи 9 и 10:**

(i) следует контролировать содержание приоритетных вредных соединений в продуктах, выделяемых ИНТ, таких как никотин, альдегиды и окись углерода, и обеспечивать его снижение, при необходимости, на основе рекомендаций ВОЗ и национальных условий;

(ii) следует рассмотреть возможность использования методов, разработанных ТобЛабНет для определения содержания приоритетных токсичных веществ в составе ИНТ и выделяемых ими продуктов (см. приложение к документу FCTC/COP/10/7);

(iii) следует регулировать состав, выделяемые продукты и конструктивные особенности ИНТ и требовать раскрытия информации о составе ИНТ в соответствии со статьями 9 и 10 РКБТ ВОЗ, включая ограничения на использование ароматизаторов, привлекательных для несовершеннолетних, и запрет на добавление фармакологически активных веществ в юрисдикциях, где они разрешены законом.

(d) **Статья 11.** Следует ввести требование об использовании простой упаковки и крупных графических предупреждений о вреде для здоровья на упаковках стиков и устройств ИНТ, как и в отношении любых других табачных изделий.

(e) **Статья 12.** Следует обеспечивать широкое информирование населения о рисках, связанных с использованием ИНТ, включая риски «двойного использования» наряду с обычными сигаретами и другими табачными изделиями, подчеркивая, что уменьшение воздействия не обязательно означает снижение вреда.

(f) **Статья 13.** В отношении табачных стиков и устройств следует применять существующие запреты на рекламу, продвижение и спонсорство табачных изделий, а в тех случаях, когда это в настоящее время не представляется возможным (согласно пунктам 3 и 4 статьи 13 РКБТ ВОЗ), усилить законодательство, запрещающее любые формы рекламы, продвижения и спонсорства стиков и устройств ИНТ в соответствии со статьями 13 и Руководящими принципами по ее осуществлению. В целях противодействия новым формам рекламы, стимулирования продаж и спонсорства Сторонами настоятельно рекомендуется рассмотреть следующие рекомендации, вынесенные ТобРег в ее девятом докладе<sup>1</sup>:

- обеспечить, чтобы законодательство о рекламе, стимулировании продаж и спонсорстве табачных изделий имело всеобъемлющий характер и, если это еще не достигнуто, соответствовало по меньшей мере положениям РКБТ ВОЗ и чтобы оно охватывало онлайн-цифровые медиаплатформы, включая социальные сети и любые другие формы прямого или косвенного маркетинга;

---

<sup>1</sup> WHO Study Group on Tobacco Product Regulation. Report on the scientific basis of tobacco product regulation: ninth report of a WHO study group. Geneva: World Health Organization; 2023 (WHO Technical Report Series, No. 1047). Licence: CC BY-NC-SA 3.0 IGO. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240079410>.

- укреплять мониторинг и правоприменение, а также осуществлять международное сотрудничество в целях борьбы с трансграничной практикой табачной промышленности и смежных отраслей, включая онлайн-рекламу, стимулирование продаж и спонсорство табака в цифровом формате; и
- обязать табачную промышленность и смежные отрасли предоставлять государственным органам все данные о своей рекламной, стимулирующей и спонсорской деятельности, в том числе на онлайн-цифровых медиаплатформах;

(g) **Статья 14.** Для целей принятия эффективных мер по содействию прекращению употребления табака и надлежащему лечению табачной зависимости ИНТ представляют собой табачные изделия и должны рассматриваться как таковые путем применения в отношении ИНТ мер, распространяющихся на любые формы употребления табака.

(h) **Статья 16.** Следует ввести запрет на продажу ИНТ несовершеннолетним лицам и несовершеннолетними лицами.

(i) **Статья 20.** Следует усилить мониторинг тенденций в области стратегий использования, продаж и маркетинга ИНТ, а также надзор за ними на национальном и международном уровнях, уделяя особое внимание социальным сетям.

## ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

48. КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.

= = =