



**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约  
缔约方会议

FCTC/COP/10/11  
2023年5月19日

第十届会议  
2023年11月20-25日，巴拿马巴拿马城  
临时议程项目6.4

## 前瞻性烟草控制措施 (与《烟草控制框架公约》第2.1条有关)

### 公约秘书处的报告

#### 文件的目的是

本报告结合《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）第2.1条提供为加强《公约》实施而可以开展的工作的背景。本报告旨在促进缔约方根据FCTC/COP9(2)号决定，在一个缔约方提议的“前瞻性烟草控制措施（与《烟草控制框架公约》第2.1条有关）”的项目下进行审议。

#### 缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告，并提供进一步指导。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标3和具体目标3.a。

与工作计划和预算项目的联系：待缔约方会议决定。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：无。

## 背景

1. “前瞻性烟草控制措施（与《烟草控制框架公约》第 2.1 条有关）”项目由一个缔约方提出。已提议在《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）缔约方会议第九届会议上审议该项目。在 FCTC/COP9(2)号决定中，鉴于因 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行而采取的必要限制措施，缔约方会议第九届会议将该项目推迟到缔约方会议第十届会议审议<sup>1</sup>。

2. 为便利缔约方的审议，本报告结合《烟草控制框架公约》第 2.1 条提供为加强《公约》实施而可以开展的工作的背景。

### 第 2.1 条与《公约》其他条款的关系

3. 为了更好地保护人类健康，《烟草控制框架公约》第 2.1 条鼓励各缔约方实施本公约及其议定书要求之外的其他措施，这些文书不应阻碍缔约方实行符合其规定并符合国际法的更加严格的要求。

4. 应结合《公约》目标解读第 2.1 条，即，提供一个由各缔约方在国家、区域和全球各级实施烟草控制措施的框架，以便使烟草使用和接触烟草烟雾持续大幅度下降，从而保护当代和后代免受烟草消费和接触烟草烟雾对健康、社会、环境和经济造成的破坏性影响。特别是，呼吁各缔约方采取行动“持续和大幅度”减少烟草消费和接触烟草烟雾，这与第 2.1 条相呼应。

5. 在《莫斯科宣言》（FCTC/COP6(26)号决定）和《德里宣言》（FCTC/COP7(29)号决定）回顾的《首尔宣言》（FCTC/COP5(5)号决定）中，缔约方宣布承诺加速实施《公约》，以便“持续和大幅度”减少烟草使用和接触烟草烟雾。《莫斯科宣言》进一步呼吁各缔约方“继续采取循序渐进、全面、多部门和反应灵敏的国家烟草控制战略、计划和规划，以实现《公约》的整体目标”。

6. 第 2.1 条与确立了指导缔约方实施《烟草控制框架公约》条款的原则的《公约》第 4 条相辅相成。其中一项原则是，多部门综合措施和对策对于防止由烟草消费和接触烟草烟雾引起的过早丧失功能和死亡至关重要。

---

<sup>1</sup> 拟议项目的标题为“涉及《公约》要求之外的其他措施的《烟草控制框架公约》第 2.1 条（一个缔约方提议的项目）”，记录在缔约方会议第九届会议附加注释的临时议程(FCTC/COP/9/1(annotated))中。

7. 第 5 条规定各缔约方应根据《公约》制定、实施、定期更新和审查国家多部门综合烟草控制战略、计划和规划。这是进一步推进了第 2.1 条。

8. 实施《公约》的循序渐进和多部门综合办法是实现《公约》目标的关键，也会进一步巩固第 2.1 条。第 2.1 条使用的宽泛术语鼓励缔约方采取有力和具有前瞻性的烟草控制措施，条件是这些措施符合《公约》及其议定书的规定并符合国际法。

### 迄今为止与第 2.1 条有关的经验

9. 迄今为止，缔约方会议尚未通过一项侧重于实施第 2.1 条的决定，也没有审议过总结或分析缔约方实施该条款经验的专门报告。

10. 在报告和信息交流方面，缔约方表示，它们正在实施或考虑实施前瞻性烟草控制措施以及扩大或加强烟草控制方法的措施。缔约方要求将本项目列入缔约方会议临时议程，这反映了缔约方对探讨此类措施和第 2.1 条的范围日益感兴趣。

11. 此外，缔约方注意到前瞻性烟草控制措施是全面和多部门烟草控制的一个重要因素，而且这些措施在民间社会的参与下最为有效。缔约方和其他烟草控制利益攸关方仍然意识到烟草业和促进烟草业利益者采用挑衅性战术破坏《公约》实施的策略，这使得探索扩大和加强烟草控制方法的努力变得更加紧迫。

12. 鉴于上述考虑，缔约方可能受益于有关前瞻性烟草控制措施和扩大烟草控制方法的措施的补充信息，这些都可以说属于第 2.1 条的范围。这可能包括但不限于对缔约方经验的概述和对相关烟草控制做法的文献综述。更好地了解推进烟草控制的前瞻性措施的前景将有助于缔约方继续在持续和大幅度减少烟草使用和接触烟草烟雾方面取得进展。

### 缔约方会议的行动

13. 请缔约方会议注意本报告，并提供进一步指导。

= = =