

**FCTC**РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА****FCTC/COP/10/15
25 мая 2023 г.**

Десятая сессия

Панама-Сити, Панама, 20–25 ноября 2023 г.

Пункт 7.3 предварительной повестки дня

Вклад РКБТ ВОЗ в обеспечение и соблюдение прав человека

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

В настоящем докладе освещается взаимодополняющий характер Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) и прав человека, излагаются дополнительные соображения по вопросу о взаимосвязи между борьбой против табака и правами человека и приводится информация о работе Секретариата Конвенции в области прав человека. Доклад призван способствовать обсуждению Сторонами пункта повестки дня «Вклад РКБТ ВОЗ в обеспечение и соблюдение прав человека», предложенного одной из Сторон, в соответствии с решением FCTC/COP9(2).

Действия Конференции Сторон

Конференции Сторон (КС) предлагается принять настоящий доклад к сведению и дать указания относительно дальнейших действий.

Вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 5, 8, 10 и 17.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: решение будет принято КС.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующий документ: Глобальная стратегия по ускорению борьбы против табака: содействие устойчивому развитию путем осуществления РКБТ ВОЗ, 2019–2025 гг.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Конференция Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) рассмотрела на своей восьмой сессии проект решения, озаглавленный «Продвижение РКБТ ВОЗ на основе соблюдения прав человека», предложенный четырьмя Сторонами. Поскольку завершить процесс принятия проекта решения не представлялось возможным, этот вопрос должен был быть вновь представлен на рассмотрение девятой сессии Конференции Сторон (КС9)¹. В решении FCTC/COP9(2), с учетом ограничений, ставших необходимыми в результате пандемии COVID-19, КС9 перенесла рассмотрение пункта повестки дня «Продвижение РКБТ ВОЗ на основе соблюдения прав человека (пункт, предложенный одной из Сторон)» на десятую сессию Конференции Сторон (КС10).

2. В целях содействия обсуждению этого вопроса Сторонами в настоящем докладе освещается взаимодополняющий характер РКБТ ВОЗ и прав человека (как это признано в Конвенции, Руководящих принципах по ее осуществлению и решениях КС), излагаются дополнительные соображения по вопросу о взаимосвязи между борьбой против табака и правами человека и приводится информация о работе Секретариата Конвенции в области прав человека.

ВЗАИМОДОПОЛНЯЮЩИЙ ХАРАКТЕР РКБТ ВОЗ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

3. РКБТ ВОЗ является «договором, основанным на фактических данных, в котором подтверждается право всех людей на обладание наивысшим уровнем здоровья»². Право на здоровье закреплено во Всеобщей декларации прав человека и признано в Уставе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Оно также закреплено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка – трех документах по правам человека, которые упоминаются в преамбуле РКБТ ВОЗ.

4. Цель РКБТ ВОЗ заключается в «защите нынешнего и будущих поколений от разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экологических и экономических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма». Такие последствия могут рассматриваться в качестве негативного воздействия для прав человека. В Глобальной стратегии по ускорению борьбы против табака: содействие устойчивому развитию путем осуществления РКБТ ВОЗ, 2019–2025 гг., подчеркивается, что негативные последствия употребления табака включают угрозы основным правам человека, включая право на наивысший устойчивый уровень здоровья.

5. Кроме того, в Руководящих принципах осуществления статьи 8 РКБТ ВОЗ говорится, что «обязанность защищать от табачного дыма, включенная в текст статьи 8, обосновывается фундаментальными правами человека и свободами» и что «обязанность защищать отдельных людей от табачного дыма соответствует обязанности правительств принимать законодательство по защите людей от угроз их фундаментальным правам и свободам». В соответствии с Руководящими принципами осуществления статьи 12 РКБТ ВОЗ «обязанность просвещать людей, информировать их и проводить подготовку для обеспечения высокого уровня осознания населением необходимости борьбы против табака, вреда производства, употребления табака и воздействия табачного дыма, а также стратегий и практики табачной промышленности,

¹ Доклад восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, см. по адресу <https://fctc.who.int/ru/publications/m/item/cop8-report>.

² Предисловие РКБТ ВОЗ.

направленных на подрыв усилий по борьбе против табака (как это указано в статье 12), вытекает из Конвенции и отражает фундаментальные права и свободы человека. Это включает, ими не ограничиваясь, право на жизнь, право на наивысший возможный уровень здоровья и право на образование».

6. В решении FCTC/COP7(26) КС подчеркнула, что РКБТ ВОЗ является договором, основанным на фактических данных, который вновь подтверждает право всех людей на наивысший достижимый уровень здоровья, ссылаясь на права человека, закрепленные в РКБТ ВОЗ. В этом решении содержится призыв к Сторонам сотрудничать на международном уровне в целях решения проблемы роста потребления табака в свете усилий табачных компаний, направленных на подрыв борьбы против табака, путем увязывания механизма защиты прав человека с борьбой против табака. Кроме того, в Делийской декларации (решение FCTC/COP7(29)) содержится ссылка на статью 25 Всеобщей декларации прав человека и преамбулу Устава Всемирной организации здравоохранения, с тем чтобы вновь подчеркнуть, что наивысший достижимый уровень здоровья является одним из основных прав каждого человека; она была принята после трех других решений КС (FCTC/COP4(5), FCTC/COP5(5) и FCTC/COP6(26)), в которых также содержалось напоминание об этом основополагающем праве.

7. В дополнение к решению FCTC/COP7(26), в котором КС предложила Секретариату Конвенции сотрудничать с существующими механизмами и процессами Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся коммерческих предприятий и прав человека, в целях защиты интересов общественного здравоохранения от коммерческих и других корпоративных интересов табачной промышленности, КС приняла ряд решений по институциональным вопросам, касающимся прав человека. В решении FCTC/COP7(19) КС предложила Секретариату Конвенции инициировать обсуждение с секретариатами ряда международных организаций вопроса о рассмотрении заявок на получение статуса наблюдателя при их руководящих органах, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (вновь подтверждая свою просьбу о продолжении работы в этой области и осуществлении взаимодействия в рамках международного сотрудничества в решении FCTC/COP8(6) на основе доклада FCTC/COP/8/20). КС также включила деятельность в области прав человека в свой план работы и бюджет в рамках решений FCTC/COP7(24) и FCTC/COP8(10).

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ БОРЬБОЙ ПРОТИВ ТАБАКА И ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА: ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

8. Активизация осуществления РКБТ ВОЗ предусмотрена в рамках задачи 3.а Целей в области устойчивого развития (ЦУР), а сам договор является катализатором устойчивого развития¹. В преамбуле Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. говорится, что ЦУР «предусматривают реализацию прав человека для всех» и что «они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического». Совет по правам человека (СПЧ) признал в своих резолюциях 35/23 и 37/24, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и права человека взаимно усиливают друг друга. Кроме того, СПЧ настоятельно призвал государства осуществлять ЦУР, ссылаясь на задачу 3.а.

¹ *The WHO Framework Convention on Tobacco Control: an accelerator for sustainable development*, Secretariat of the WHO FCTC and United Nations Development Programme (2017), см. по адресу <https://fctc.who.int/publications/m/item/the-who-framework-convention-on-tobacco-control-an-accelerator-for-sustainable-development>.

9. Работа договорных органов по правам человека обеспечивает возможности для активизации и ускорения осуществления РКБТ ВОЗ, как это признано в решениях FCTC/COP7(24) и FCTC/COP8(10). Например, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявляет, что противодействие производству, сбыту и потреблению табака является неотъемлемой частью обязательства защищать право на наивысший достижимый уровень здоровья в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах¹. Аналогичным образом Комитет по правам ребенка ссылался на РКБТ ВОЗ, призывая государства-участники Конвенции о правах ребенка защищать детей от табака и воздерживаться от рекламы, сбыта и продажи табака детям²; настоятельно призвал государства-участники Конвенции о правах ребенка регулировать или запрещать распространение информации о таких веществах, как табак³; обратил внимание на опасность употребления табака среди подростков⁴; призвал ратифицировать РКБТ ВОЗ; и подтвердил требование, согласно которому Стороны должны осуществлять ее⁵. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил свою озабоченность по поводу серьезного воздействия табака на здоровье женщин и сослался на РКБТ ВОЗ⁶.

10. Специальные процедуры СПЧ, включая, в частности, Специального докладчика по вопросу о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, также поддерживают повестку дня в области борьбы против табака. Например, Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов отметил связанный с табаком вред в контексте воздействия на окружающую среду и на рабочем месте⁷.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА КОНВЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

11. Секретариат Конвенции осуществлял деятельность в области прав человека в каждом конкретном случае, как правило, по запросу в соответствии с решениями КС и статьей 24 РКБТ ВОЗ в целях повышения значимости договора на форумах по правам человека в рамках его функции по международному сотрудничеству.

¹ Committee on Economic, Social and Cultural Rights, General Comment No. 14 on the right to the highest attainable standard of health (Article 12), 2000.

² Committee on the Rights of the Child General comment No. 15 on the right of the child to the enjoyment of the highest attainable standard of health (Article 24), 2013.

³ Committee on the Rights of the Child General comment No. 4 on adolescent health and development in the context of the Convention on the Rights of the Child, 2003.

⁴ Committee on the Rights of the Child, General comment No. 20 on the implementation of the rights of the child during adolescence, 2016.

⁵ Committee on the Rights of the Child General comment No. 15 (reference above); Committee on the Rights of the Child General comment No. 16 on State obligations regarding the impact of the business sector on children's rights, 2013.

⁶ Committee on the Elimination of Discrimination against Women, CEDAW/C/ARG/CO/6, Concluding Observations, 2010.

⁷ Human Rights Council A/HRC/39/48, Report of the Special Rapporteur on the implications for human rights of the environmentally sound management and disposal of hazardous substances and wastes, 2018.

12. Например, Секретариат Конвенции принимал участие в обсуждениях в рамках межправительственной рабочей группы открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека в целях обмена опытом в отношении переговоров по РКБТ ВОЗ и статье 5.3. Секретариат Конвенции также информировал о своей деятельности в области прав человека в документе FCTC/COP/9/12.

13. Секретариат Конвенции также сотрудничает с ВОЗ в области прав человека и борьбы против табака. Секретариат Конвенции участвует в деятельности рабочей группы по правам человека Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и в рамках программы ВОЗ по вопросам гендерного равенства, справедливости и прав человека. По приглашению и в сотрудничестве с ВОЗ Секретариат Конвенции взаимодействует со специальными процедурами СПЧ и договорными органами по правам человека (например, путем внесения вклада в материалы, представляемые ВОЗ Комитету по ликвидации всех форм расовой дискриминации по вопросам расовой дискриминации и права на здоровье)¹.

14. Секретариат Конвенции проводит постоянную работу по повышению уровня осведомленности о РКБТ ВОЗ в качестве инструмента защиты уязвимых групп от вреда, связанного с употреблением табака, напоминая, что всеобъемлющее осуществление договора, а также осуществление его конкретных положений способствуют защите прав ребенка (включая право на свободу от труда), прав женщин, прав коренных народов и прав экономически уязвимых групп, таких как производители табака и работники табачной промышленности.

ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

15. КС предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.

= = =

¹ WHO's initial written submission to inform the thematic discussion for a General Recommendation on article 5(e)(iv) of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination: Racial Discrimination and the Right to Health, см. по адресу <https://www.ohchr.org/en/events/days-general-discussion-dgd/2022/thematic-discussion-racial-discrimination-and-right-health>.