



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约
缔约方会议

FCTC/COP/10/15
2023年5月25日

第十届会议
2023年11月20-25日，巴拿马巴拿马城
临时议程项目7.3

《世界卫生组织烟草控制框架公约》 对促进和实现人权的贡献

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告强调《世界卫生组织烟草控制框架公约》与人权的相辅相成性质，就烟草控制与人权之间的联系提供进一步考虑，并概述公约秘书处在人权领域开展的工作。该报告旨在促进缔约方根据 FCTC/COP9(2)号决定，在由一个缔约方提议的“《世界卫生组织烟草控制框架公约》对促进和实现人权的贡献”项目下进行审议。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告，并提供进一步指导。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标3和具体目标3.a，以及可持续发展目标5、8、10和17。

与工作计划和预算项目的联系：待缔约方会议决定。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》

背景

1. 世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第八届会议审议了四个缔约方提出的题为“通过人权促进《烟草控制框架公约》”的决定草案。由于通过决定草案的工作未完成，该事项将重新提交缔约方会议第九届会议¹。在 FCTC/COP9(2)号决定中，考虑到应对 2019 冠状病毒病大流行的必要限制措施，缔约方会议第九届会议将“通过人权促进《烟草控制框架公约》（一个缔约方提议的项目）”推迟到缔约方会议第十届会议。
2. 为促进缔约方的审议，本报告强调《烟草控制框架公约》与人权的相互支持性质（如《公约》、其实施准则和缔约方会议决定所承认的那样），提供更多关于烟草控制与人权之间联系的考虑，并概述公约秘书处在人权方面的工作。

《烟草控制框架公约》与人权的相辅相成关系

3. 《烟草控制框架公约》是“一项以证据为基础的条约，它重申所有人民享有最高健康水平的权利”²；健康权载于《世界人权宣言》，并得到《世界卫生组织组织法》的承认。它还载于《经济、社会、文化权利国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。《烟草控制框架公约》的序言也提及这三项人权文书。
4. 《烟草控制框架公约》的目标是“保护当代和后代免受烟草消费和接触烟草烟雾对健康、社会、环境和经济造成的破坏性影响”；诸如此类的后果可被视为对人权的不利影响。《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》强调，烟草的不良后果包括对基本人权的威胁，包括享有最高可持续健康标准的权利。
5. 此外，《〈公约〉第 8 条实施准则》指出，“体现在第 8 条案文中的防止烟草烟雾的义务是以基本人权和自由为依据的”，并且“保护个人避免烟草烟雾的义务与政府颁布法律以保护个人的基本权利和自由不受威胁的义务相适应”。根据《〈公约〉第 12 条实施准则》，“有责任对公众进行教育、培训并与之交流，从而确保其对烟草控制问题，烟草生产、消费和接触烟草烟雾的危害以及烟草业为阻挠烟草控制努力而采用的策略和做法具有高度认识（如第 12 条所载）。此项责任源于公约，并体现基本人权和自由，其中包括（不限于）生命权、享有最高而能获致之健康标准的权利和教育权”。

¹ 世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议第八届会议的报告。可由 <https://fctc.who.int/publications/m/item/cop8-report> 获取。

² 《烟草控制框架公约》前言。

6. 在 FCTC/COP7(26)号决定中，缔约方会议回顾了《烟草控制框架公约》所反映的人权，强调《公约》是一项以证据为基础的条约，它重申人人享受最高而能获致之健康标准的权利。该决定鼓励各缔约方开展国际合作，考虑烟草公司破坏烟草控制的努力，通过将人权框架与烟草控制工作联系起来，解决烟草消费增加的问题。此外，《德里宣言》（FCTC/COP7(29)号决定）提到《世界人权宣言》第二十五条和世卫组织《组织法》序言，再次强调享有能达到的最高健康标准是每个人的基本权利之一；在此之前，缔约方会议其他三项宣言（FCTC/COP4(5)、FCTC/COP5(5)和 FCTC/COP6(26)）也回顾了这一基本权利。

7. 除 FCTC/COP7(26)号决定（缔约方会议在该决定中请公约秘书处与现有联合国工商业和人权问题机制和进程合作，以保护公共卫生利益免受烟草业的商业和其他既得利益的影响）外，缔约方会议还就涉及人权的机构事项通过了若干决定。在 FCTC/COP7(19)号决定中，缔约方会议请公约秘书处与一些国际组织的秘书处展开讨论，以期审议包括联合国人权事务高级专员办事处在内的理事机构观察员地位申请（FCTC/COP8(6)号决定在 FCTC/COP/8/20 号报告基础上重申其关于继续努力和参与国际合作的请求）。缔约方会议还在 FCTC/COP7(24)和 FCTC/COP8(10)号决定的工作计划和预算中纳入了人权活动。

烟草控制与人权之间的联系：其他考虑因素

8. 加强《烟草控制框架公约》实施已纳入可持续发展目标具体目标 3.a，该条约是可持续发展的加速器¹。《2030 年可持续发展议程》序言指出，可持续发展目标“要让所有人享有人权”，“它们是整体的，不可分割的，并兼顾了可持续发展的三个方面：经济、社会和环境”。人权理事会在其第 35/23 号和 37/24 号决议中承认，《2030 年可持续发展议程》与人权相辅相成。此外，人权理事会敦促各国落实可持续发展目标，并提及具体目标 3.a。

9. FCTC/COP7(24)和 FCTC/COP8(10)号决定承认，人权条约机构的工作为促进和加速实施《烟草控制框架公约》提供了途径。例如，经济、社会及文化权利委员会指出，阻止烟草的生产、销售和消费是《经济、社会及文化权利国际公约》第十二条规定的保护人们享有可达到的最高健康标准的权利之义务的内在组成部分²。同样，儿童权利委员会也提到《公约》，呼吁《儿童权利公约》缔约国保护儿童免受烟草侵害，避免向儿童宣传、营销和销售烟草³；敦促《儿童权利公约》缔约国管制或禁止烟草等

¹ 《世界卫生组织烟草控制框架公约：实现可持续发展的加速器》，世界卫生组织烟草控制框架公约秘书处和联合国开发计划署（2017 年），可由 <https://fctc.who.int/publications/m/item/the-who-framework-convention-on-tobacco-control-an-accelerator-for-sustainable-development> 获取。

² 经济、社会及文化权利委员会关于享有能达到的最高健康标准权利的第 14 号一般性意见（第 12 条），2000 年。

³ 儿童权利委员会关于儿童享有尽可能最高健康水平权的第 15 号一般性意见（第 24 条），2013 年。

物质的信息和销售¹；提请注意青少年吸烟的风险；鼓励批准《烟草控制框架公约》²；并重申要求缔约方实施《公约》³。此外，消除对妇女歧视委员会对烟草对妇女健康的严重影响表示关切，并提到《烟草控制框架公约》⁴。

10. 人权理事会特别程序，包括但不限于享有可达到的最高健康标准权利问题特别报告员，也支持烟草控制议程。例如，危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员指出了环境和职业接触烟草的危害⁵。

公约秘书处的人权工作

11. 公约秘书处根据缔约方会议的决定和《烟草控制框架公约》第 24 条，通常应要求逐案开展与人权有关的活动，以便在其国际合作职能范围内提高条约在人权论坛上的知名度。

12. 例如，公约秘书处参加了跨国公司和其他工商企业与人权的关系问题不限成员名额政府间工作组的讨论，以分享关于《烟草控制框架公约》谈判和第 5.3 条的经验。公约秘书处还在文件 FCTC/COP/9/12 中报告了其人权活动。

13. 公约秘书处还与世卫组织在人权和烟草控制方面开展合作。公约秘书处参加联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的人权工作组以及世卫组织的性别平等、公平和人权规划。应邀请并与世卫组织合作，公约秘书处与人权理事会特别程序和人权条约机构合作（例如，协助世卫组织向消除一切形式种族歧视委员会提交有关种族歧视和健康权的报告⁶）。

14. 公约秘书处一再提高人们对《烟草控制框架公约》作为保护弱势群体免受烟草危害的工具的认识，包括回顾全面实施该条约以及实施具体条款有助于保护儿童权利（包括免于劳动的权利）、妇女权利、土著人民权利以及经济弱势群体（如烟草种植者和工人）的权利。

缔约方会议的行动

15. 请缔约方会议注意本报告，并提供进一步指导。

¹ 儿童权利委员会关于《儿童权利公约》范围内所列青春期少年健康和发展问题的第 4 号一般性意见，2003 年。

² 儿童权利委员会关于在青少年期落实儿童权利的第 20 号一般性意见，2016 年。

³ 儿童权利委员会第 15 号一般性意见（参见前述内容）；儿童权利委员会关于商业部门对儿童权利的影响方面国家义务的第 16 号一般性意见，2013 年。

⁴ 消除对妇女歧视委员会，CEDAW/C/ARG/CO/6，结论性意见，2010 年。

⁵ 人权理事会 A/HRC/39/48，危险物质及废物的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员的报告，2018 年。

⁶ 世卫组织为关于《消除一切形式种族歧视国际公约》第五条(辰)款(4)项的一般性建议之专题讨论提供信息的初次书面材料：种族歧视与健康权，可由 <https://www.ohchr.org/en/events/days-general-discussion-dgd/2022/thematic-discussion-racial-discrimination-and-right-health> 获取。