

**FCTC**

世界卫生组织  
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约  
缔约方会议

FCTC/COP/10/16  
2023年7月7日

第十届会议  
2023年11月20-25日，巴拿马巴拿马城  
临时议程项目 8.1

## 绩效和进展报告

### 公约秘书处的报告

#### 文件的目的是

本报告提交《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）缔约方会议（缔约方会议）审议，涉及以下方面的信息：

(a) 2020-2021 年工作计划和预算的绩效报告（第一部分，包括紧接在报告之后的附件 1 和附件 2）；

(b) 2022-2023 年工作计划和预算的中期绩效报告（第二部分，包括紧接在报告之后的附件 3 和附件 4）；以及

(c) 《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》（第三部分，包括附件 5）。

#### 缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告所述期间的绩效和进展报告，并考虑通过本报告附件 5 中所载决定草案，以便按照主席团的建议，通过对《全球战略》的延长。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标 3 和具体目标 3.a。

与工作计划和预算项目的联系：无。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：FCTC/COP9(7)；FCTC/COP/9/INF.DOC./1；FCTC/COP8(10)；  
FCTC/COP/8/INF.DOC/2；FCTC/COP8(16)。

## 第一部分. 2020–2021 年工作计划和预算的绩效报告（2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日）

### 背景

1. 本报告载有公约秘书处在 2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间为支持实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）而开展的各项活动的最新信息。本报告沿用了烟草控制框架公约缔约方会议第八届会议在 FCTC/COP8(10)号决定中通过的《2020-2021 年财务期的工作计划和预算》的结构，并且与 FCTC/COP8(16)号决定中通过的《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》保持一致。

2. 紧接在本文件第一部分所载报告之后的附件 1 载有经核证的 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间收支表。紧接在本文件第一部分所载报告之后的附件 2 中载有本报告所述期的活动费用，包括支出说明。

### 治理（缔约方会议筹备安排和缔约方会议）

3. 在 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行暴发之前，公约秘书处与荷兰王国政府最终确定了烟草控制框架公约缔约方会议第九届会议（公约缔约方会议第九届会议）和消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议第二届会议（议定书缔约方会议第二届会议）的主办协议。该协议于 2020 年 3 月 12 日在海牙签署，公约秘书处负责人和荷兰王国卫生部卫生国务秘书出席了签字仪式。

4. 鉴于因 COVID-19 大流行实施了必要的限制及其对国际会议和旅行的影响，公约缔约方会议第八届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第一届会议选出的主席团在其第三次联席会议上决定将公约缔约方会议第九届会议和议定书缔约方会议第二届会议推迟到 2021 年 11 月举行。

5. 主席团在 2020 年以虚拟方式举行了四次会议：2020 年 4 月主席团第三次会议，2020 年 6 月的另一次会议仅着重讨论了拟议的烟草控制框架公约投资基金问题，2020 年 9 月和 12 月的两次会议着重讨论了拟议的 2022-2023 年烟草控制框架公约缔约方会议工作计划和预算草案。公约缔约方会议第八届会议选出的主席团以虚拟方式于 2021 年 4 月举行了第四次会议，并于 2021 年 11 月举行了第五次会议。主席团还在公约缔约方会议第九届会议期间举行了每日会议，并与议定书缔约方会议第二届会议选出的主席团举行了几次联席会议。

6. 公约秘书处为在虚拟环境中顺利组织公约缔约方会议第九届会议提供了必要的支持。与世卫组织各区域办事处合作，在世界卫生组织（世卫组织）全部六个区域组织了公约缔约方会议筹备区域会议。

7. 公约缔约方会议第九届会议于 2021 年 11 月 8 日至 12 日以虚拟方式举行，是公约缔约方会议历史上出席缔约方数量最多的一次。162 个《烟草控制框架公约》缔约方、6 个非缔约方国家、4 个国际政府间组织和 16 个获得观察员地位的非政府组织以及世卫组织的代表出席会议。首次允许特约记者旁听了公约缔约方会议公开和半公开会议的讨论。

**战略目标 1.1: 优先采取促进行动，加速《烟草控制框架公约》实施，包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助。**

**闭会期间工作小组和专家小组 – 负责根据《烟草控制框架公约》第 13 条制定具体准则以处理跨国界烟草广告、促销和赞助以及娱乐媒体对烟草的描述问题的的工作小组**

8. 按照 FCTC/COP8(17)号决定，在向缔约方和观察员发出征集提名函之后，公约秘书处收到了负责根据《烟草控制框架公约》第 13 条制定具体准则以处理跨国界烟草广告、促销和赞助以及娱乐媒体对烟草的描述问题工作小组的提名。工作小组的人员组成情况可在《烟草控制框架公约》网站上查阅<sup>1</sup>。

9. 工作小组第一次会议于 2019 年 10 月 30 日至 11 月 1 日在毛里求斯举行。在这次会议上，工作小组的成员和观察员讨论了将要审议以使用作《烟草控制框架公约》第 13 条所要求相关具体准则的内容的结构和要素。工作小组请公约秘书处让律师和互联网监管专家进一步参与这一过程，并要求工作小组的主要协调人编写《烟草控制框架公约》第 13 条所要求相关具体准则的案文草案，以便在定于 2020 年 4 月在巴西举行的第二次会议上进行讨论。

10. 然而，由于因 COVID-19 大流行而实施的限制，工作小组的第二次会议被取消。工作小组的主要协调人在公约秘书处、律师以及烟草广告、促销和赞助及媒体监管方面专家的支持下，编写了一份报告草案，其中载有一份《烟草控制框架公约》第 13 条所要求相关具体准则的案文草案和一份已经分发以供 2020 年 4 月与工作小组成员以及 2020 年 6 月与观察员进行在线磋商的决定草案。在收到磋商意见并对其进行处理之

---

<sup>1</sup> 可查阅 <https://fctc.who.int/publications/m/item/intersessional-groups-mandated-by-cop8>。

后，主要协调人于 2020 年 12 月分享了他们编写的文件草案的修订版，供工作小组审议。

11. 工作小组于 2021 年 2 月 24 日至 25 日以虚拟方式举行第二次会议，对载有《烟草控制框架公约》第 13 条所要求具体准则的草案和一份相关决定草案的报告进行了必要的修订和确认，以提交公约缔约方会议第九届会议审议。在 FCTC/COP9(2)号决定中，公约缔约方会议通过了文件 FCTC/COP/9/1 中所载的临时议程，并在文件 FCTC/COP/9/1(annotated)中对临时议程作了进一步说明，包括主席团关于将几个议程项目推迟到公约缔约方会议第十届会议审议的建议。根据这一决定，将工作小组报告提交公约缔约方会议第十届会议审议（文件 FCTC/COP/10/8）。

### **审查缔约方对《公约》第 9 条和第 10 条及其相关实施准则部分案文实施率较低的原因问题专家小组**

12. 根据第 FCTC/COP8(21)号决定，在向缔约方发出征集提名函之后，公约秘书处收到了对审查缔约方对《公约》第 9 条和第 10 条及其相关实施准则部分案文实施率较低的原因问题专家小组的提名。专家小组的人员组成情况可在《烟草控制框架公约》网站上查阅<sup>1</sup>。

13. 专家小组会议于 2019 年 11 月 21 日至 22 日在荷兰王国比尔特霍芬举行，并由荷兰王国政府在国家公共卫生与环境研究所主办。

14. 公约秘书处聘请了一名顾问，负责进行案头研究和分析公约秘书处为此向缔约方发出的一份问卷，并编写了一份背景报告，为专家小组会议讨论提供背景资料。该报告收集了在实施《烟草控制框架公约》第 9 条和第 10 条及相关准则部分案文工作中面临的挑战、取得的经验以及在这方面成功的国际合作等方面的资料。为记录专家小组的审议情况编写了一份会议报告，并根据专家们的意见提出了报告的最后版本。在这份会议报告的基础上，公约秘书处为专家小组向公约缔约方会议第九届会议提出其最后版本的报告提供了支持。

15. 根据公约缔约方会议第八届会议选出的主席团提出的建议，专家小组的报告已提交公约缔约方会议第九届会议（文件 FCTC/COP/9/6），仅供其参考。在第 FCTC/COP9(2)号决定中，公约缔约方会议注意到该报告，并将关于该报告的相关讨论

---

<sup>1</sup>可查阅 <https://fctc.who.int/publications/m/item/intersessional-groups-mandated-by-cop8>。

推迟到公约缔约方会议第十届会议上进行。专家小组的报告再次提交公约缔约方会议第十届会议审议（文件 FCTC/COP/10/6）。

### **为缔约方提供直接援助**

16. 公约秘书处通过《烟草控制框架公约》2030 项目向 30 个有资格获得官方发展援助的缔约方提供了大力支持。在《全球战略》指引下，公约秘书处协助这些受益国确定了其烟草控制重点，并与世卫组织和联合国开发计划署（开发署）密切合作，以实现其确定的重点。

17. 在《烟草控制框架公约》2030 项目下提供大力支持的举措在亚美尼亚、哥斯达黎加、斐济、蒙古国、巴拿马、塞尔维亚和苏里南以虚拟方式启动。公约秘书处还为亚美尼亚、斯威士兰、苏里南和突尼斯的世卫组织烟草控制框架公约烟草控制投资论证提供资金，论证报告已在为传播研究结果和提出烟草控制进一步政策行动建议而组织的提高认识活动期间发布。

18. 公约秘书处与开发署合作，协助苏里南和赞比亚加强烟草控制的多部门协调，并协助乍得和老挝人民民主共和国制定国家烟草控制战略。

19. 公约秘书处还向马里、黑山、圣多美和普林西比以及坦桑尼亚联合共和国派出了虚拟联合需求评估团。

### **监测和评价**

20. 应大不列颠及北爱尔兰联合王国的要求，约克大学对《烟草控制框架公约》2030 年项目进行了一次独立外部评价，完成了其评价报告，并向项目捐助者介绍了评价情况。另外，为利用成果映射法对《烟草控制框架公约》2030 年项目进行定期内部监测和评价而聘请的一名顾问也对可能因在这些国家实施该项目而取得的成果和实现的目标记录在案。

### **战略目标 1.2：加强制度建设，定期总结和分享烟草控制措施的实施经验和教训，收集关于顺利实施新型和创新手段的证据**

#### **通过南南合作和三角合作分享经验教训和证据，为缔约方提供援助**

21. 公约秘书处继续通过《烟草控制框架公约》2030 项目协助感兴趣的缔约方开展南南合作和三角合作。2020 年，巴西在实施《烟草控制框架公约》第 14 条方面向佛得角

提供了支持，并在实施《烟草控制框架公约》第5条方面向哥伦比亚提供了支持，格鲁吉亚则在开展烟草相关疾病的经济负担研究方面向塞尔维亚提供了支持。

22. 2020年4月，设在乌拉圭的国际合作知识中心协调了与美洲区域《烟草控制框架公约》缔约方举行的一系列电话会议，以使缔约方能够讨论在实施《公约》方面的工作重点和面临的挑战。2020年10月1日，该知识中心协助有关方面为东地中海区域和美洲区域组织了一次关于议定书的网络研讨会。框架公约联盟是这次活动的主要组织者，也是公约缔约方会议的一个观察员<sup>1</sup>。作为全面烟草控制措施的一部分，也作为对《烟草控制框架公约》第15条的补充，此次网络研讨会推动这两个区域就如何促进实施《议定书》问题进行了信息和经验交流。研讨会还为讨论烟草业的干扰以及烟草业推广不符合《议定书》规定标准的跟踪和追溯系统问题等各种挑战提供了一个平台。

### **通过培训、知识共享以及分享良好做法和网络联系的方式为缔约方提供帮助**

23. 公约秘书处与世卫组织合作开展了多项能力建设活动，使在《烟草控制框架公约》2030项目下获得大力支持以外的国家得到了帮助。具体而言，公约秘书处进行了以下合作：1) 2021年12月，与世卫组织合作，为《烟草控制框架公约》2030年项目国家举办了无装饰包装集中虚拟讲习班；2) 2021年11月至12月，与世卫组织东地中海区域办事处合作，举办了关于实施《烟草控制框架公约》的法律问题讲习班，并于2021年9月举办了关于经历复杂紧急情况下的缔约方实施《烟草控制框架公约》问题的会议；3) 2021年3月，与泛美卫生组织/世卫组织美洲区域办事处合作，在美洲区域发起了一项题为“加强烟草控制多部门行动”的倡议；4) 就促进视频案例研究问题与世卫组织欧洲区域办事处开展合作，以加强执法。另外，公约秘书处还为五个国家工作队参加由《烟草控制框架公约》烟草税收知识中心在2021年8月组织的第六次（在线）烟草控制经济学讲习班提供了便利。

24. 2020年，《烟草控制框架公约》烟草税知识中心就以下主题组织了三场系列网络研讨会：1) 烟草税的全球趋势，包括烟草税结构趋势，并提供了烟草税有效性的证据；2) 衡量非法贸易，包括对衡量非法贸易的各种方法进行解释说明以及每种方法的优缺点；以及3) 《议定书》的概述。公约秘书处还与该知识中心合作，通过《烟草控制框架公约》2030项目，于2020年12月成功举办了烟草税建模问题虚拟讲习班，有近250名注册者参加。

---

<sup>1</sup> 该组织目前名为“全球烟草控制联盟”。

25. 烟草控制框架公约无烟烟草知识中心于 2020 年 6 月推出了一门关于无烟烟草戒断问题的在线课程，为参与者了解与这一问题提供了一个机会。该知识中心还围绕 2020 年世界无烟日组织了一次网络研讨会。

26. 公约秘书处与全部八个烟草控制框架公约知识中心进行了广泛合作。烟草控制框架公约第 5.3 条知识中心在 2019 年 10 月至 2020 年 9 月期间组织了五次系列网络研讨会，旨在分享知识和借鉴专门小组成员在了解第 5.3 条实施进展（特别是在 COVID-19 大流行期间）方面的专门知识。该知识中心编写并推出了一门题为“实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》第 5.3 条：从政策到实践”的在线课程。

27. 尽管 COVID-19 大流行使现场培训无法进行，但烟草控制框架公约法律挑战知识中心继续在 2020 年通过其首个在线法律培训规划提供法律和非传染性疾病相关培训。35 名律师、政策制定者和世卫组织工作人员报名参加了从 2020 年 9 月开始为期六周的课程，该课程涵盖了包括《烟草控制框架公约》和法律挑战在内的与法律和非传染性疾病有关的多个专题。该知识中心还在 2020 年 11 月 30 日至 12 月 3 日期间为来自世界各地的政府官员、民间社会和烟草控制专家举办了一次关于无装饰包装和世贸组织小组裁决的讲习班。

28. 2020 年，公约秘书处与巴西卫生部奥斯瓦尔多·克鲁兹基金会举行了一次虚拟签字仪式，以启动第八个烟草控制框架公约知识中心，而该中心关注的重点是《公约》第 17 条和第 18 条。已就设立与实施《烟草控制框架公约》第 12 条有关的第九个知识中心问题与法国政府进行了谈判。与烟草控制框架公约知识中心管理人员的年度会议已于 2020 年 12 月和 2021 年 9 月以虚拟方式举行。公约秘书处着手精简了与设立和运作烟草控制框架公约知识中心有关的政策和制度安排。

### **通过开发工具包、编写手册和出版物的方式为缔约方提供帮助**

29. 在编写出版物和资料方面，公约秘书处发布了以下出版物：《2021 年〈世界卫生组织烟草控制框架公约〉实施情况全球进展报告》；《〈烟草控制框架公约〉技术协调人资料袋》；《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国家审查的〈烟草控制框架公约〉缔约方指南》。

30. 公约秘书处与联合国开发计划署合作，出版了 18 份《烟草控制框架公约》烟草控制投资论证报告。此外，公约秘书处正在就“利用烟草控制促进接受《烟草控制框架公约》2030 项目大力支持的国家加速实现可持续发展目标”主题编写 23 份国家政策简报。这些出版物将有助于扩大国家多部门烟草控制行动，并促进《烟草控制框架公约》作为推动实现可持续发展目标的“加速器”。

31. 此外，在 FCTC/COP8(18)号决定中，公约缔约方会议要求公约秘书处遵守 FCTC/COP7(11)号决定，该决定授权秘书处，除采取其他行动外，“开发一个可以根据要求向缔约方提供有关烟草业责任的技术援助的专家和机构数据库”。公约秘书处收集了缔约方为专家数据库提名的公共专家和机构信息，以及缔约方就与责任和其他法律挑战有关的资源提出的建议。已着手计划将数据纳入《烟草控制框架公约》网站的“协调平台”部分。

### **支持缔约方履行报告义务以及公约实施情况全球进展报告**

32. 在公约缔约方会议第九届会议被推迟到 2021 年的背景下，公约秘书处在 2021 年初要求缔约方提供所有相关更新，以补充缔约方在 2020 年报告周期中提交的信息。这些更新信息反映在《2021 年世界卫生组织烟草控制框架公约实施情况全球进展报告》中，其中载有《全球战略》各项指标的基线数据。此外，公约秘书处还向公约缔约方会议第九届会议提交了与世卫组织联合编写的题为“实施《烟草控制框架公约》对实现减少烟草使用的非传染性疾病全球目标的贡献和影响”的报告。

33. 已着手将 [untobaccocontrol.org](http://untobaccocontrol.org) 网站的内容迁移到世卫组织服务器上，并放在《烟草控制框架公约》网站新增“协调平台”部分。这些平台包含非常丰富的内容，包括各烟草控制框架公约知识中心网站和《烟草控制框架公约》实施数据库的网站以及与《公约》各条款相关的一些资料。

34. 关于未来《烟草控制框架公约》数据质量保证框架的范围研究的结果已在公约缔约方会议第八届会议主席团第三次会议上进行了介绍，并在 2021 年 6 月举行的公约缔约方会议第八届会议主席团和议定书缔约方会议第二届会议主席团的一次特别联席会议上进行了讨论。在这次特别联席会议上，双方商定，公约秘书处将向公约缔约方会议第十届会议提交一份报告，并就如何改进《烟草控制框架公约》的报告制度提出建议。

### **战略目标 2.1：动员国际、政府间和发展伙伴，将《烟草控制框架公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中**

#### **促进国际合作，包括与公约缔约方会议政府间组织观察员合作**

35. 公约秘书处继续与世卫组织密切合作，以促进两个实体之间的协同工作。公约秘书处出席了 2021 年 11 月第七十三届世界卫生大会续会，并在非洲区域、美洲区域、东地中海区域、欧洲区域和西太平洋区域委员会会议上提交了发言稿。

36. 公约秘书处还出席了在 2021 年 3 月举行的海湾卫生理事会海湾烟草控制委员会会议。

37. 公约秘书处在联合国人权理事会第三次闭会期间人权与《2030 年可持续发展议程》对话合作会议和联合国粮食及农业组织大会第四十二届会议上作了发言。还与西非国家经济共同体（西非经共体）投资开发银行举行了双边会议，其中包括西非经共体委员会和西非卫生组织。

38. 公约秘书处与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处（2020 年 7 月和 8 月）、国际植物保护公约秘书处（2020 年 8 月）、拉姆萨尔公约秘书处（2020 年 8 月）、联合国防治荒漠化公约秘书处（2020 年 8 月）、可持续发展目标联合基金（2020 年 9 月）及联合国欧洲经济委员会 — 世卫组织/欧洲关于水与卫生的议定书联合秘书处（2020 年 10 月）进行接触并以虚拟方式举行了双边会议。

39. 公约秘书处为《联合国防治荒漠化公约》（《防治荒漠化公约》）防治荒漠化和干旱世界日做出了贡献，并开始与联合国环境规划署（环境署）清洁海洋运动开展了一项联合运动，以突出香烟过滤嘴造成的塑料污染问题。

### **与非传染性疾病机构间工作队协调，推进非传染性疾病全球议程**

40. 公约秘书处继续通过烟草控制专题工作组与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队（非传染性疾病机构间工作队）积极接触。公约秘书处分别于 2019 年 3 月 6 日至 7 日和 2019 年 10 月 22 日至 23 日出席了非传染性疾病机构间工作队第 12 次和第 13 次会议，分别于 2020 年 3 月 4 日至 5 日和 2020 年 11 月 3 日至 5 日出席了非传染性疾病机构间工作队第 14 次和第 15 次会议。

41. 公约秘书处继续与世卫组织妇女国际网络非传染性疾病网络和世卫组织预防和控制非传染性疾病全球协调机制积极接触。

42. 公约秘书处支持公约缔约方会议主席向 2021 年 4 月举行的联合国经济及社会理事会（经社理事会）可持续发展目标高级别政治论坛提交了书面材料。

43. 公约秘书处参加了在 2020 年 9 月举办的一场联合国大会虚拟会外活动，此次活动审查了非传染性疾病机构间工作队目前开展的工作，并就如何提供更有效的联合国系统支持以使各国能够在 COVID-19 大流行期间和之后扩大针对非传染性疾病的应对措施问题达成了一致。

44. 在经社理事会主持下组织的 2021 年高级别政治论坛上，公约秘书处于 2021 年 7 月 6 日成功组织了一次虚拟会外活动，强调了《烟草控制框架公约》对从 COVID-19 中恢复和重建得更好方面的关键作用。

### 为支持可持续发展目标 3 具体目标 3.a 采取的行动

45. 在经社理事会主持的 2020 年高级别政治论坛期间，公约秘书处与非传染性疾病机构间工作队一起于 2020 年 7 月 7 日举办了一次虚拟会外活动，重点介绍了在将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入国家和全球议程方面取得的进展。这次会外活动也为发布《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国家审查的〈烟草控制框架公约〉缔约方指南》提供了一个机会。

46. 公约秘书处于 2021 年 6 月 21 日组织了题为“在缔约方自愿国家审查中展示可持续发展目标具体目标 3.a”的网络研讨会，旨在以六种联合国正式语文介绍《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国家审查的〈烟草控制框架公约〉缔约方指南》。该指南也在 2021 年高级别政治论坛的上述会外活动中进行了广泛宣传。

### 《全球战略》的传播计划

47. 根据《全球战略》的具体目标 2.1.5，公约秘书处聘请了一家传播机构以帮助制定《全球战略》的传播计划，总目标是提高《公约》的形象和知名度。在《烟草控制框架公约》网站上创建了一个专门介绍《全球战略》的网页，并提供六种联合国正式语文。在 2020 年 11 月本应于荷兰王国海牙举行的公约缔约方会议第九届会议周期间，公约秘书处发起了一场题为“是时候了”的前期宣传活动，以增进人们对《全球战略》以及加快实施《公约》以促进可持续发展的重要性的认识。前期宣传活动的全套材料以六种语文提供，可从《烟草控制框架公约》网站上下载<sup>1</sup>。

### 协调平台

48. 《烟草控制框架公约》专用协调平台是为汇编各种技术资料 and 工具以协助缔约方实施《烟草控制框架公约》而建立的，虽然其内容正在被迁移到一个更安全的平台上，但还是对平台进行了加强。公约秘书处为进一步更新其内容做出了努力，例如将公约缔约方会议第八届会议授权的数据库、《烟草控制框架公约》第 13 条（跨国界烟草广告、促销和赞助）信息中心以及烟草业干扰资源数据库等一些新建数据库纳入平台。

---

<sup>1</sup> 可查阅 <https://fctc.who.int/who-fctc/overview/global-strategy-2025>。

## **战略目标 2.2：促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献，以实现《公约》目标**

### **促进国际合作，包括与公约缔约方会议的非政府组织观察员合作**

49. 公约秘书处于 2020 年 6 月 17 日、2020 年 12 月 16 日和 2021 年 6 月 22 日与非政府组织观察员举行虚拟会议，目标是促进在实施《公约》方面加强合作与协作。此外，还在公约缔约方会议第九届会议之前组织了与个别非政府组织的双边会议，以提供最新情况信息和分享与会议记录有关的信息。到截止日期 2021 年 8 月 8 日为止，公约秘书处通过《烟草控制框架公约》网站上的在线提交门户收到了 11 份非政府组织的申请，还有 1 份申请是由一个属于政府间组织类别的组织提出的，但公约缔约方会议第七届会议选出的主席团认为其地位既不是政府间组织，也不是非政府组织。根据公约秘书处的报告，并根据主席团的建议，公约缔约方大会第九届会议向五个新的非政府组织授予了观察员地位。

## **战略目标 3.1：改进《烟草控制框架公约》的治理和行政管理机制**

### **实施情况审查机制试点项目**

50. 公约秘书处对自愿接受审查的缔约方实施《烟草控制框架公约》的情况进行了 12 次独立审查，世卫组织每个区域各有两个缔约方接受审查。每个缔约方已在 2021 年第一季度收到有针对性的报告，其中包括对其所取得成绩的意见和对未来行动的建议。

51. 公约秘书处向公约缔约方会议第九届会议提交了一份报告（文件 FCTC/COP/9/11），其中载有根据《全球战略》目标 3.1.2 提出的实施情况审查机制模式的职权范围草案和成本战略。在 FCTC/COP9(2)号决定中，公约缔约方会议将关于该报告的讨论和决定推迟到公约缔约方会议第十届会议。公约秘书处的这份报告被再次提交公约缔约方会议第十届会议审议（文件 FCTC/COP/10/14）。

## **战略目标 3.2：支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍**

### **《烟草控制框架公约》第 5.3 条**

52. 公约秘书处继续努力抵制烟草业和在烟草控制政策和规划中谋求利益的团体的干扰。公约秘书处通过非传染性疾病预防机构间工作队的工作，进一步推动对《联合国系统各机构防止烟草业干扰示范政策》的采用。公约秘书处还在两个主席团的指导下制定文件和程序，以落实（并且已经开始实施）公约缔约方会议第八届会议就该问题做

出的决定，即关于“最大限度提高缔约方代表团和观察员参加缔约方会议、其附属机构以及其它会议的透明度”的 FCTC/COP8(12)号决定以及关于“公约缔约方会议主席团成员和区域协调员《行为守则》和《利益申报》以及预防和处理公约秘书处潜在利益冲突的拟议措施”的 FCTC/COP8(4)号决定。

53. 公约秘书处与《烟草控制框架公约》第 5.3 条知识中心合作，根据《〈烟草控制框架公约〉第 5.3 条实施准则》和《〈烟草控制框架公约〉缔约方如何开展烟草业监测活动的指南》（以联合国六种正式语文提供）来促进开展烟草业监测工作。另外，在公约秘书处的支持下，由《烟草控制框架公约》第 5.3 条知识中心协调的三个烟草业监测中心（观察站）继续协助开展监测活动，并提醒政策制定者注意旨在破坏《烟草控制框架公约》实施工作的烟草业策略。

54. 根据第 FCTC/COP8(18)号决定，公约秘书处继续与《烟草控制框架公约》第 5.3 条知识中心合作，以设立一个关于烟草业干扰的资料数据库，其中的信息由关于烟草业提交的政策材料和烟草业资助的团体使用的相关策略等问题的循证信息组成。该资料已被纳入《烟草控制框架公约》网站的“协调平台”部分。

### **业务目标 1：可持续筹资——管理公约财务，以最大限度提高公约效率和效力，并为支持《烟草控制框架公约》实施活动找到新的收入来源**

55. 公约秘书处继续努力征收评定会费，并跟进缔约方结清评定会费欠款的情况。这方面的定期更新信息可在《烟草控制框架公约》网站上查阅。

56. 公约秘书处继续通过与捐助者和合作伙伴进行接触开展筹资工作，以便为实施公约缔约方会议第八届会议通过的工作计划和预算筹集必要的预算外捐款。

57. 根据公约缔约方会议第八届会议要求的公约秘书处报告，在公约缔约方会议第九届会议上启动了《烟草控制框架公约》投资基金，以便为公约缔约方会议实施《烟草控制框架公约》提供可持续的资金。

### **业务目标 2：业务效力：促进公约缔约方会议的最佳运作，提高公约秘书处为公约缔约方会议和缔约方实施、监测和报告工作提供支持的实力和能力**

58. 公约秘书处负责人进一步促进了人员发展，并强调了透明度的必要性，并促进了问责制和积极的工作环境。公约秘书处确保适当制定的预算计划与人力资源计划保持一致，并确保及时填补和/或延长职位。公约秘书处在 2021 年完成了所有剩余职位的最终招聘工作。

59. 公约秘书处继续与世卫组织总干事办公厅合作，向世卫组织工作人员介绍世卫组织总干事于 2019 年 10 月颁布的世卫组织《公约秘书处代管条款》，包括向世卫组织各处、司、规划和区域办事处传播这些代管条款。

60. 使用六种联合国正式语文不断对《烟草控制框架公约》网站上的相关信息进行更新，同时，也在推特、脸书和 YouTube 社交媒体账户中进行了推广，吸引了越来越多的关注者。公约秘书处负责人接受了媒体采访，解释了公约秘书处的作用和政策，并撰写了很多文章和社论来宣传《烟草控制框架公约》，并以专门小组成员身份在各种网络研讨会上发言和发表演讲。为了使《烟草控制框架公约》网站更方便用户使用，已对网站进行了多处修改，包括将网站迁移到新的世卫组织内容管理系统（Sitefinity）上。

61. 为了纪念《烟草控制框架公约》生效十五周年，公约秘书处与世卫组织在 2020 年 3 月 5 日共同组织了一次有高层参与的活动。此外，这次活动也是在 2020 年 3 月 1 日就职的 Adriana Blanco Marquizo 博士作为新任命的公约秘书处负责人首次公开露面。此次庆祝活动由公约缔约方会议主席 Esmail Baghaei Hamaneh 先生阁下和世卫组织总干事谭德塞博士共同主持。代表缔约方、政府间组织、非政府组织以及曾在实施《烟草控制框架公约》方面发挥并将继续发挥关键作用的利益攸关方的 100 多名与会者出席了此次活动。活动以三种联合国语言（英语、法语和西班牙语）进行了直播。此次活动为回顾过去 15 年在烟草控制方面取得的成绩和根据《全球战略》展望未来在加强实施《公约》方面的机会和重点提供了一个绝佳机会。

62. 为了统一公约秘书处宣传材料的外观和感觉，公约秘书处制定了品牌推广和视觉准则。

## 附件 1

## 经核证的 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间收支表（以美元表示）



Secretariat of the WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) –  
Conference of the Parties (COP)

Statement of Income and Expenditure as at 31 December 2021  
(expressed in US dollars)

<b>Opening Balance 1 January 2020</b>		<b>11,979,813</b>
<b>Revenue</b>		
FCTC Assessed Contributions	8,800,522	
Voluntary Contributions	<u>10,534,525</u>	
	<b>Total Revenue</b>	<b>19,335,047</b>
<b>Expense (details attached - page 2)</b>		
2020-2021		<u>17,964,173</u>
<b>Fund balance at 31 December 2021</b>		<b><u>13,350,687</u></b>
<b>Less:</b>		
Receivable from AC prior biennia (2006-2019)		(501,069)
Reserve for non-payment 2020-2021 (2%)		<u>(176,010)</u>
<b>Funds available at 31 December 2021 (details attached - page 3)</b>		<b><u>12,673,608</u></b>

I certify that the above statement correctly reflects the revenue and expenditure recorded in the WHO Global Accounting System.

  
 George Kyriacou  
 PP 05 September 2022  
  
**World Health Organization**  
 Comptroller and Director of Finance

FCTC COP Financial Statement as at 31 December 2021 – Interim.doc

## 2020年1月1日至2021年12月31日期间收支表（以美元表示）

		共计
期初结余，2020年1月1日		11 979 813
收入		
公约缔约方会议第八届会议核准的评定会费	8 800 522	
预算外捐款	10 534 525	19 335 047
收入总额		31 314 860
2021年12月31日支出	16 815 542	
2020年1月至2021年12月的回收费用	1 148 631	
支出总额		17 964 173
2021年12月31日资金结存额		13 350 687
扣除：		
以往双年度（2006–2019年）评定会费应收款	-501 069	
为2020–2021年未支付的评定会费拨备的准备金（2%）	-176 010	-677 079
2021年12月31日可用资金		12 673 608

## 2020-2021年评定会费缴纳情况

核定评定会费		8 800 522
2021年12月31日征收	7 541 238	
欠款	1 259 284	

## 2020年1月1日至2021年12月31日期间的支出详情

支出类型	共计
工作人员费用	8 652 202
医疗用品和材料	11 729
设备、车辆和家具	31 034
合同服务	4 902 624
旅行	168 637
转拨款和拨款	2 872 709
一般业务费用	176 607
回收费用	1 148 631
<b>总计</b>	<b>3 901 020</b>

## 以美元表示的截至2021年12月31日的可用资金

	2020年 1月1日 余额	2020-2021 年收入	2020-2021 年支出	2021年 12月31日 结存额	调整	2021年12 月31日 可用资金
评定会费	4 653 955	8 800 522	5 721 687	7 732 790	(677 079)	7 055 711
预算外 捐款	7 325 858	10 534 525	12 242 486	5 617 897	-	5 617 897
<b>共计</b>	<b>11 979 813</b>	<b>19 335 047</b>	<b>17 964 173</b>	<b>13 350 687</b>	<b>(677 079)</b>	<b>12 673 608</b>

## 注：

2021年12月31日应收会员国款项总额为1 760 352美元，但根据以往的收款经验，仅对以下款项进行了调整：

- 上一个双年度的未缴金额：501 069美元
- 2020-2021年发票金额的2%预扣额：176 010美元

## 附件 2

2020 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日财务期工作计划和预算  
活动费用（以美元表示）

全球战略标题	评定会费		预算外捐款		共计	
	核定金额	2020 年 1 月至 2021 年 12 月支出	核定金额	2020 年 1 月至 2021 年 12 月支出	核定总额	2020 年 1 月至 2021 年 12 月支出总额
1. 治理	1 757 001	658 785	660 402	50 721	2 417 403	709 506
2. 加速实施	50 000	14 979	2 674 370	7 477 106	2 724 370	7 492 085
3. 分享经验教训	150 000	109 995	2 810 000	329 458	2 960 000	439 453
4. 建立伙伴关系	0	0	200 000	7320	200 000	7320
5. 保护完整性	150 000	89 164	530 000	2140	680 000	91 304
6. 可持续供资	0	0	100 000	81 586	100 000	81 586
7. 最佳业务效力	75 872	72 537	433 830	193 490	509 702	266 027
<b>活动费用总额</b>	<b>2 182 873</b>	<b>945 460</b>	<b>7 408 602</b>	<b>8 141 821</b>	<b>9 591 475</b>	<b>9 087 281</b>
<b>工作人员费用</b>	<b>5 605 200</b>	<b>4 776 227</b>	<b>4 257 000</b>	<b>2 952 034</b>	<b>9 862 400</b>	<b>7 728 261</b>
<b>活动和工作人员费用总额</b>	<b>7 788 073</b>	<b>5 721 687</b>	<b>11 665 602</b>	<b>11 093 855</b>	<b>19 453 675</b>	<b>16 815 542</b>
<b>回收费用</b>	<b>1 012 449</b>	<b>0</b>	<b>1 516 554</b>	<b>1 148 631</b>	<b>2 529 003</b>	<b>1 148 631</b>
<b>共计</b>	<b>8 800 522</b>	<b>5 721 687</b>	<b>13 182 156</b>	<b>12 242 486</b>	<b>21 982 678</b>	<b>17 964 173</b>

## 支出说明

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>1. 治理</b>									
<b>1.1 缔约方会议筹备安排</b>									
<b>1.1.1 六次缔约方会议区域筹备会议</b>									
(a) 两名公约秘书处工作人员前往每个区域的差旅费和每日津贴以及对符合条件的缔约方的差旅补助和每日津贴	0	176 150	176 150	0	0	0	0	0	0
<b>1.1.2 在线工具（为代表团筹备提供培训）</b>									
(a) 开发，创建	0	68 200	68 200	0	0	0	0	0	0
(b) 为用户分发工具、提供培训和在线支持	0	0	0	0	0	0	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>1.2 缔约方会议</b>									
<b>1.2.1 后勤-总体组织</b>									
(a) 租金、服务费、会议临时工作人员的酬劳及工作人员的加班费	367 960	0	367 960	367 960	0	100	367 960	38 906	329 054
(b) 口译人员的薪酬	340 026	0	340 026	340 026	0	100	340 026	170 106	47 565
(c) 安保	51 000	0	51 000	51 000	0	100	51 000	0	51 000
(d) 对符合条件的缔约方的差旅补助	304 550	0	304 550	304 550	0	100	304 550	0	304 550
(e) 低收入和中等收入国家的每日津贴	0	101 052	101 052	0	0	0	0	0	0
(f) 接待	0	90 000	90 000	0	0	0	0	0	0
(g) 酌情为代表筛查《利益申报表》	25 000	0	25 000	25 000	0	100	25 000	20 000	5 000
<b>1.2.2 夜会 (4次夜会)</b>	65 000	0	65 000	65 000	0	100	65 000	0	65 000

活动	核定评定 会费	核定预算外 捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用资金 总额	已支出 总额	结存 总额
<b>1.2.3 文件编制（会前、 会中和会后）</b>									
(a) 编辑和翻译缔约方 会议正式文件（会 前）	200 000	0	200 000	200 000	0	100	200 000	200 000	0
(b) 编辑、翻译和印制 缔约方会议正式文 件（会中）	185 000	0	185 000	185 000	0	100	185 000	87 937	97 063
(c) 简记员的薪酬	27 300	0	27 300	27 300	0	100	27 300	13 435	13 865
(d) 缔约方会议报告和 逐字记录（会后） 的编辑和翻译	25 000	0	25 000	25 000	0	100	25 000	25 000	0
<b>1.2.4 特邀嘉宾发言</b>	0	5500	5500	0	0	0	0	0	0
<b>1.2.5 高级别部分</b>									
(a) 每个区域一名贵宾 及一名随行人员的 差旅费和每日津贴	0	27 500	27 500	0	0	0	0	0	0
(b) 安保	0	10 000	10 000	0	0	0	0	0	0

活动	核定评定 会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>1.2.6 缔约方会议第九届会议的宣传活动和媒体</b>									
(a) 创意想法、宣传活动战略、图片资料、展位、宣传材料、网站、两名摄影师；摄像师和展览	0	45 000	45 000	0	14 780	33	14 780	14 780	0
(b) 六个月的沟通/媒体关系服务（通过借调或直接联络）	0	137 000	137 000	0	19 333	14	19 333	19 333	0
(c) 缔约方会议第九届会议的软件应用	1000	0	1000	1000	16 608	1760	17 608	16 608	1000
<b>1.2.7 缔约方会议主席团/会议</b>									
(a) 筹备和支持主席团开展工作和召开会议	26 500	0	26 500	26 500	0	100	26 500	11 767	14 733

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
(b) 为主席团成员提供差旅补助和每日津贴	124 665	0	124 665	0	0	0	0	0	0
(c) 口译（3种语言）	11 000	0	11 000	100 000	0	909	100 000	91 634	8366
(d) 建立和维护有保障的在线平台	3000	0	3000	3000	0	100	3000	0	3000
<b>2. 公约实施议定书、准则以及其他可能文书</b>									
<b>2.1 政府间工作小组/专家小组</b>									
(a) 公约缔约方会议第八届会议决定成立的第9和第10条工作小组，一次工作小组会议以及主要协调人和公约秘书处 在闭会期间开展的工作。	0	100 000	100 000	0	25 993	25.9	25 993	25 993	0
(b) 公约缔约方会议第八届会议决定成立的第13条工作小组，一次工作小组会议以及主要协调人和公约秘书处在闭会期间开展的工作。	50 000	35 000	85 000	50 000	62 491	132	112 491	67 431	45 060

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
(c) 关于实施援助或实施情况审查机制专题的工作小组，如果由公约缔约方会议设立。需要设立一个机构负责监测《中期战略框架》的实施情况。	150 000	130 000	280 000	150 000	15 000	59	165 000	89 164	75 836
<b>3. 《烟草控制框架公约》之下的报告</b>									
<b>3.1 支持缔约方履行报告义务以及公约实施情况全球进展报告</b>									
(a) 在 2020 年进行本双年度报告周期	50 000	0	50 000	50 000	0	100	50 000	46 892	3108
(b) 分析缔约方的报告和编写《2020 年全球进展报告》（确定在实施《公约》方面的趋势、进展领域和挑战以及拟进一步探索的《公约》领域/条款）。	100 000	0	100 000	100 000	0	100	100 000	63 098	36 902

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
(c) 加强缔约方的报告能力	0	250 000	250 000	0	40 000	16	40 000	0	40 000
<b>4. 为缔约方实施《烟草控制框架公约》条款提供技术援助以促进加强实施公约，特别注重发展中国家缔约方和经济转轨国家缔约方（包括但不限于《烟草控制框架公约》2030 项目的活动）</b>									
<b>4.1. 为缔约方提供直接援助</b>									
(a) 向缔约方派出需求评估代表团以及为其提供需求评估后援助和后续行动支持	0	800 000	800 000	0	230 892	29	230 892	230 892	0
(b) 编写投资/业务论证，为缔约方提供后续行动支持	0	800 000	800 000	0	2 301 746	288	2 301 746	2 301 746	0
(c) 根据要求，针对具体问题为缔约方提供技术援助，并优先重视有时限的措施	0	900 000	900 000	0	4 027 335	473	4 027 335	4 027 335	0
(d) 为实施第 17 和第 18 条向缔约方提供直接援助	0	240 000	240 000	0	0	0	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>4.2 通过南南合作和三角合作分享经验教训和证据，为缔约方提供援助</b>									
(a) 协助感兴趣的缔约方参与南南合作和三角合作，并为其提供便利	0	500 000	500 000	0	72 033	14	72 033	72 033	0
(b) 鼓励利用《烟草控制框架公约》协调平台上的南南网络联系平台	0	50 000	50 000	0	75 448	151	75 448	75 448	0
(c) 评价南南合作项目的实效和可持续性	0	40 000	40 000	0	0	0	0	0	0
<b>4.3 通过培训、知识共享以及分享良好做法和网络联系的方式为缔约方提供帮助</b>									
(a) 举行关于在实施《烟草控制框架公约》方面面临的具体挑战问题的全球、区域或次区域讲习班	0	600 000	600 000	0	222 789	37	222 789	222 789	0
(b) 知识中心：按照缔约方会议的决定，协调现有知识中心的工作及其对缔约方的援助	0	300 000	300 000	0	117 485	39	117 485	117 485	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
(c) 建立关于第 13 条 的知识中心	0	50 000	50 000	0	42 766	86	42 766	42 766	0
(d) 建立关于第 5.3 条 的观察站：协调和 协助建立关于第 5.3 条的知识中 心，以监督和协助 现有观察站的工作 并向那些愿意参与 烟草行业监测的缔 约方提出建议	0	250 000	250 000	0	0	0	0	0	0
(e) 维持适当的沟通渠 道以加强与缔约方 的沟通	0	50 000	50 000	0	0	0	0	0	0
(f) 开发电子学习工具	0	300 000	300 000	0	0	0	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>4.4 通过开发工具包、编写手册和出版物的方式为缔约方提供帮助</b>									
(a) 开发工具包和编写手册以帮助缔约方实施公约	0	300 000	300 000	0	110 000	37	110 000	108 030	1970
(b) 出版全球、区域和国家研究报告	0	120 000	120 000	0	0	0	0	0	0
(c) 编写关于新型烟草制品的政策建议报告	0	50 000	50 000	0	50 000	100	50 000	0	50 000
(d) 编写关于第 17 条和第 18 条的政策建议方案报告	0	50 000	50 000	0	80 500	161	80 500	80 500	0
<b>4.5 监测和评价</b>									
(a) 对各种项目和活动进行监测和评价，协助缔约方实施《烟草控制框架公约》	0	100 000	100 000	0	449 467	449	449 467	449 467	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>5. 与国际和区域政府间组织及其他机构的协调</b>									
<b>5.1. 促进国际合作，包括与公约缔约方会议的政府间组织和非政府组织观察员合作</b>									
(a) 公约秘书处制定关于国际合作的业务计划。	0	0	0	0	0	0	0	0	0
(b) 申请公约缔约方会议所有相关国际政府间组织的观察员地位；并特别关注联合国大会和联合国经济及社会理事会（经社理事会）	0	0	0	0	0	0	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
(c) 邀请相关政府间组织成为公约缔约方会议的观察员	0	0	0	0	0	0	0	0	0
(d) 提高公约秘书处的能见度	0	15 000	15 000	0	0	0	0	0	0
(e) 提高《公约》在民间社会组织的各种会议中的能见度	0	15 000	15 000	0	7320	49	7320	7320	0
(f) 提高《公约》活动在经社理事会和联合国大会中的能见度，以促进就可持续发展目标议程采取更多行动	0	10 000	10 000	0	0	0	0	0	0
(g) 促进采取多部门国际办法控制烟草	0	0	0	0	0	0	0	0	0
(h) 加强与包括人权条约机构在内的其他联合国条约机构秘书处的合作	0	10 000	10 000	0	70 000	700	70 000	0	70 000

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>5.2 与非传染性疾病预防机构间工作队协调，推进非传染性疾病预防全球议程</b>									
(a) 继续与联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队（非传染性疾病机构间工作队）和非传染性疾病预防全球协调机制的成员合作，为缔约方开展多部门援助活动	0	10 000	10 000	0	50 000	500	50 000	13 000	37 000
(b) 在交流烟草相关数据方面与联合国各机构维持工作关系，以协助对实施《烟草控制框架公约》方面取得的进展进行监测和评价以及加强实施《烟草控制框架公约》	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>5.3 为支持可持续发展目标 3 具体目标 3.a 采取的行动</b>									
(a) 提高对可持续发展目标 3、具体目标 3.a 和《发展筹资行动议程》的认识以及为其调动资源	0	30 000	30 000	0	0	0	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
(b) 监测可持续发展目标	0	110 000	110 000	0	0	0	0	0	0
<b>6. 行政和管理以及其他安排和活动</b>									
<b>6.1 一般行政和管理</b>									
(a) 一般行政、人事和财务管理	60 000	0	60 000	60 000	0	100	60 000	60 000	0
(b) 筹集资源	0	14 000	14 000	0	5660	40	5660	5660	0
(c) 投资信托基金	0	100 000	100 000	0	100 000	100	100 000	75 926	24 074
(d) 编写赠款组合提案	0	0	0	0	0	0	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
<b>6.2. 提高认识、出版物、网站和网络应用程序以及实施沟通计划</b>									
(a) 向《烟草控制框架公约》的技术和正式协调人以及公约缔约方会议观察员的协调人传播信息	0	152 000	152 000	0	0	0	0	0	0
(b) 用世卫组织六种正式语文更新《烟草控制框架公约》网站	0	100 000	100 000	0	38 501	38.5	38 501	52 792	0
(c) 为脸书、推特和 YouTube 上的《烟草控制框架公约》社交媒体渠道提供信息	0	50 000	50 000	0	0	0	0	0	0
(d) 印制和传播技术性的《烟草控制框架公约》基础和技术出版物	0	40 000	40 000	0	0	0	0	0	0
(e) 提高《公约》在国际会议及其他国际活动上的形象和能见度	0	50 000	50 000	0	100 000	200	100 000	95 433	4567

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
(f) 世界无烟日	0	40 000	40 000	0	0	0	0	0	0
(g) 庆祝《烟草控制框架 公约》周年纪念日	0	84 000	84 000	0	41 864	50	41 864	41 864	0
(h) 印制和传播公约缔约 方会议可能修正的 《议事规则》	0	10 000	10 000	0	0	0	0	0	0
(i) 联合国烟草控制新闻	0	10 000	10 000	0	0	0	0	0	0
(j) 秘书处的办公设备， 包括信息技术设备	15 872	20 000	35 872	15 872	20 000	100	35 872	15 948	19 924

	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	可用的 评定会费	可用的 预算外捐款	已筹措 资金%	可用 资金总额	已支出 总额	结存 总额
工作人员	5 605 200	4 257 000	9 862 400	5 605 200	2 952 034	87	8 557 234	7 728 261	828 973

AC=评定会费

EB=预算外捐款

## 2020-2021 双年度支付的 2018-2019 年工作计划和预算应计费用（以美元表示）

	评定会费	预算外捐款	共计
活动	2020 年 1 月至 2021 年 12 月支出	2020 年 1 月至 2021 年 12 月支出	2020 年 1 月至 2021 年 12 月支出总额
1. 治理	-592	162	<b>-430</b>
2. 公约实施议定书、准则以及其他可能文书	21	3541	<b>3562</b>
3. 《烟草控制框架公约》之下的报告	-	22 042	<b>22 042</b>
4. 为缔约方实施《烟草控制框架公约》条款提供技术援助以促进加强实施公约，特别注重发展中国家缔约方和经济转轨国家缔约方（包括但不限于《烟草控制框架公约》2030 项目的活动）	-2730	14 975	<b>12 245</b>
5. 与国际和区域政府间组织及其他机构的协调	-	-	-
6. 行政和管理以及其他安排和活动	-	63 970	<b>63 970</b>
<b>回收费用</b>	0	43 841	<b>43 841</b>
<b>共计</b>	<b>-3301</b>	<b>148 531</b>	<b>145 230</b>

## 第二部分. 2022-2023 年工作计划和预算的中期绩效报告 (2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日)

### 背景

63. 本报告载有公约秘书处 在 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间为支持实施《烟草控制框架公约》而开展的各项活动的最新信息。本报告沿用了公约缔约方会议第九届会议在 FCTC/COP9(7)号决定中通过的 2022-2023 年财务期工作计划和预算的结构，并且与 FCTC/COP8(16)号决定中通过的《全球战略》保持一致。

64. 紧接在本文件第二部分所载报告之后的附件 3 载有 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间中期收支表。紧接在本文件第二部分所载报告之后的附件 4 载有 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间与报告期的活动费用有关的中期支出说明。

### 治理 (缔约方会议筹备安排和缔约方会议)

65. 公约缔约方会议第九届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第二届会议选出的主席团于 2022 年 2 月 3 日举行了就职会议。

66. 公约缔约方会议第九届会议选出的主席团第一和第二次会议分别于 2022 年 4 月 25 日至 26 日和 2022 年 11 月 24 日至 25 日举行，均以现场会议加虚拟会议方式举行。

67. 公约秘书处 于 2022 年 4 月 4 日至 8 日对公约缔约方会议第十届会议和议定书缔约方会议第三届会议的主办国巴拿马进行了首次访问，参观了会场，并与巴拿马政府讨论了与会议组织有关的后勤安排问题。第二次访问于 2022 年 11 月 13 日至 18 日进行，在此访期间，于 2022 年 11 月 17 日与巴拿马卫生部签署了公约缔约方会议第十届会议和议定书缔约方会议第三届会议签署了主办协议。

### 战略目标 1.1: 优先采取促进行动，加速《烟草控制框架公约》实施，包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助

#### 为缔约方提供直接援助

68. 公约秘书处通过《烟草控制框架公约》2030 项目向 17 个有资格获得官方发展援助的缔约方提供了大力支持。在《全球战略》的指导下，公约秘书处协助这些受益国确定了实施《烟草控制框架公约》的重点和工作计划，并与世卫组织和开发署密切合作，为支持各国实施其工作计划提供了技术援助。

69. 《烟草控制框架公约》2030 项目于 2022 年 3 月 31 日在一期国家正式结束。公约秘书处参加了 2022 年 5 月 11 日在哥伦比亚举行的正式结束《烟草控制框架公约》2030 项目的活动。公约秘书处在 2022 年 9 月 12 日所在周向加纳派出了一个需求评估访问团。还向斐济（2022 年 11 月 15 至 18 日）、老挝人民民主共和国（2022 年 11 月 16 至 18 日）和坦桑尼亚联合共和国（2022 年 12 月 12 至 16 日）派出了技术支持访问团。公约秘书处还开始准备向莫桑比克派出一个需求评估访问团，并计划于 2023 年向蒙古国和黑山派出技术访问团以支持在这两个国家加速实施《烟草控制框架公约》。

### **战略目标 1.2: 加强制度建设, 定期总结和分享烟草控制措施的实施经验和教训, 收集关于顺利实施新型和创新手段的证据**

#### **通过南南合作和三角合作分享经验教训和证据, 为缔约方提供援助**

70. 公约秘书处继续通过《烟草控制框架公约》2030 项目协助和促进参与南南合作和三角合作以支持实施《烟草控制框架公约》。通过《烟草控制框架公约》2030 年项目, 在 2022 年促进了巴西与莫桑比克之间的南南合作。

#### **通过培训、知识共享以及分享良好做法和网络联系的方式为缔约方提供帮助**

71. 公约秘书处组织了能力建设活动, 包括: 1) 在 2022 年 3 月 14 日至 18 日与《烟草控制框架公约》烟草税知识中心合作举办了一次烟草税讲习班, 来自 80 多个国家的 200 名与会者参加了会议; 2) 在 2022 年 3 月 23 日至 24 日和 4 月 5 日至 6 日举行了两次关于实施《烟草控制框架公约》的战略沟通问题讲习班。来自 80 多个国家的 460 多名与会者参加了这两个讲习班。

72. 公约秘书处与世卫组织合作, 为筹备以下活动提供了支持: 1) 世卫组织美洲区域办事处题为“烟草与公共卫生: 从理论到实践”的最新虚拟课程; 2) 与世卫组织欧洲区域办事处合作举办的一次关于烟草控制立法执法活动的电子学习课程; 以及 3) 2022 年 11 月举行的关于在太平洋区域实施卫生税和其他财政措施以预防非传染性疾病的讲习班。

73. 通过《烟草控制框架公约》2030 项目, 公约秘书处与世卫组织合作, 于 2022 年 10 月 13 日至 14 日为突尼斯组织了一次烟草税讲习班。公约秘书处与《烟草控制框架公约》烟草税知识中心合作, 于 2022 年 11 月 28 日为蒙古国组织了一次烟草税虚拟讲习班。

74. 公约秘书处与世卫组织合作, 为筹备在 2022 年 11 月 15 日至 18 日在斐济举行关于在太平洋区域实施卫生税和其他财政措施以预防非传染性疾病的讲习班提供了支持。

75. 由法国和法国公共卫生部代管的第九个知识中心（《烟草控制框架公约》第 12 条知识中心）于 2022 年 7 月 5 日在巴黎举行的现场仪式上启动。《烟草控制框架公约》知识中心的管理人员还于 2022 年 9 月 30 日举行了一次虚拟会议，讨论了与知识中心运作以及与公约秘书处和缔约方协调有关的问题。所有《烟草控制框架公约》知识中心都接受了关于使用新的在线平台的培训。此外，还在 2022 年 12 月 12 日为《烟草控制框架公约》知识中心举办了关于世卫组织出版物编印风格规则的培训课程。

76. 公约秘书处继续应缔约方的要求为其使用图形健康警句提供便利，包括通过分享来自相关数据库的图像。

### **通过开发工具包、编写手册和出版物的方式为缔约方提供帮助**

77. 在出版物和资料方面，公约秘书处完成了《无烟烟草控制实施做法》的出版工作，包括在 2022 年 10 月 6 日组织了一次发布网络研讨会。

78. 公约秘书处与开发署合作，为 18 个缔约方出版了《烟草控制框架公约》烟草控制投资论证报告。

79. 公约秘书处在主席团第二次会议上对专家和机构数据库进行了演示，这些专家和机构可以根据缔约方请求向其提供与烟草业责任有关的技术援助（与 FCTC/COP8(18) 号决定有关），并正在进行主席团在这次会议上商定的拟议调整。已经着手开发一个数字平台，以收录缔约方提供的与可以支持缔约方实施《烟草控制框架公约》第 19 条的专家和机构有关的信息，以便将这些信息纳入《烟草控制框架公约》网站的新增“协调平台”部分。

### **支持缔约方履行报告义务以及公约实施情况全球进展报告**

80. 宣布 2023 年报告周期的普通照会已于 2022 年 5 月 26 日向所有缔约方发出。公约秘书处于 2022 年 11 月 28 日为《烟草控制框架公约》缔约方组织了一次信息会议，以介绍与准备在 2023 年报告周期提交《烟草控制框架公约》实施报告有关的实用细节。因此，已为 2023 年报告周期更新了《烟草控制框架公约》的报告文书以及附带的分步说明。

81. 《烟草控制框架公约》实施数据库也收录了缔约方向公约秘书处提交的《烟草控制框架公约》实施报告以及缔约方提交的其他信息，并开始从 [untobaccocontrol.org](http://untobaccocontrol.org) 网站（将停止使用）向世卫组织服务器托管的《烟草控制框架公约》网站的新增“协调平台”部分迁移。

82. 公约秘书处目前正在努力进一步发展和改进《烟草控制框架公约》的报告系统，并将就这一问题向公约缔约方会议第十届会议提交一份报告。

### **战略目标 2.1：动员国际、政府间和发展伙伴，将《烟草控制框架公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中**

#### **促进国际合作，包括与出席缔约方会议的国际政府间组织观察员合作**

83. 公约秘书处向第七十五届世界卫生大会提交了题为“加强世界卫生大会和《世卫组织烟草控制框架公约》缔约方会议之间的协同效应”的报告，并重点介绍了公约缔约方会议第九届会议和议定书缔约方会议第二届会议的成果。公约秘书处出席了第七十五届世界卫生大会，并通过几次高级别会议与《烟草控制框架公约》和《议定书》缔约方进行了接触。

84. 公约秘书处继续与世卫组织密切合作，以促进两个实体之间发挥协同效应，例如，通过加强与世卫组织健康促进司和环境、气候变化与健康司以及世卫组织性别、公平和人权小组、世卫组织各区域办事处和世卫组织驻纽约联合国办事处之间的合作。公约秘书处还加入了世卫组织小岛屿发展中国家技术工作小组。

85. 公约秘书处参加了 2022 年 10 月 10 日举行的世卫组织东地中海区域烟草和新兴烟草及尼古丁制品管制问题高级别部长级小组第二次会议。

86. 在 2022 年 3 月和 8 月与世界海关组织举行了双边会议，并在 2022 年 6 月与联合国儿童基金会和开发署举行了双边会议。还在 2022 年 8 月与联合国全球契约、南部非洲关税同盟、联合国贸易和发展会议以及联合国毒品和犯罪问题办公室举行了双边会议。

87. 为了突出强调卷烟过滤嘴中的塑料污染问题，公约秘书处与环境署发起了一项名为“清洁海洋运动”的联合运动，并根据 2022 年世界无烟日的主题发起了一项以烟草与环境为重点的更广泛的运动。公约秘书处与世卫组织合作，于 2022 年 6 月 10 日在巴塞公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约缔约方大会会议期间组织了一次关于“烟草制品废物对环境的威胁”的会外活动。公约秘书处参加了在 2022 年 7 月 7 日至 8 日举行的欧洲预防吸烟和烟草网络 2022 年欧洲烟草控制会议，并组织了一场题为“烟草控制是我们保护环境的下一步工作”的会议。公约秘书处还在 2022 年 11 月 17 日在埃及沙姆沙伊赫举行的联合国气候变化大会（《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七次会议）的可持续发展目标馆组织了一次会外活动，重点介绍了烟草对环境的影响。公约秘书处还应邀在世卫组织埃及办事处在气候变化框架公约缔约方会议第二

十七次会议世界青年论坛绿色标识区域组织的一次会外活动和土耳其绿新月会在这次会议的土耳其馆举行的一次会外活动中发言。

### **与非传染性疾病预防机构间工作队协调，推进非传染性疾病预防全球议程**

88. 公约秘书处继续通过烟草控制专题工作组与非传染性疾病预防机构间工作队积极接触，并作为工作队成员为分别于 2022 年 3 月 29 日至 31 日和 2022 年 11 月 1 日至 3 日举行的非传染性疾病预防机构间工作队第 18 次和第 19 次会议做出了贡献。公约秘书处与非传染性疾病预防机构间工作队成员一起开发了《烟草控制框架公约》第 17 条工具包，目前正在发布前的定稿工作。它还与世卫组织内部采取集体行动以帮助各国加快可持续发展目标具体目标 3.4（世卫组织妇女国际网络非传染性疾病预防网络）的结构转型的横向网络以及世卫组织预防和控制非传染性疾病预防全球协调机制建立了密切关系。

89. 公约秘书处参加了世卫组织为促进全球非传染性疾病预防和控制活动而协调的几项其他活动。公约秘书处已就更新 2022 年 5 月提交给世界卫生大会的《2013-2030 年预防和控制非传染性疾病预防全球行动计划》的附录 3 问题向世卫组织同事（作为一个专门工作小组的一部分）提出了意见，并与他们进行了合作。

### **为支持可持续发展目标 3 具体目标 3.a 采取的行动**

90. 公约秘书处于 2022 年 11 月 17 日组织了一次展示如何将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国家审查的网络研讨会，并重点介绍了《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国家审查的〈烟草控制框架公约〉缔约方指南》。本次网络研讨会向缔约方介绍了有关这一方面的最新发展情况，并进一步提供了缔约方如何在自愿国家审查中提及具体目标 3.a 的实例。

91. 公约秘书处为公约缔约方会议主席向主题为“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”的 2022 年联合国可持续发展高级别政治论坛提交专题审查报告提供了支持。

### **《全球战略》的传播计划**

92. 在《烟草控制框架公约》网站上创建了一个专门介绍《全球战略》的网页，并提供六种联合国正式语文。

## 协调平台

93. 加强了为汇编各种技术资料 and 工具以协助缔约方实施《烟草控制框架公约》而建立的《烟草控制框架公约》专用协调平台。现在，该平台包括一个公告板、一个供缔约方请求和提供援助的空间、各《烟草控制框架公约》知识中心的网页以及载有《公约》特定领域的资料和信息的数据库。

### 战略目标 2.2: 促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献，以实现《公约》目标

#### 促进国际合作，包括与公约缔约方会议的非政府组织观察员合作

94. 公约秘书处于 2022 年 6 月 29 日和 2022 年 12 月 8 日分别与公约缔约方会议和议定书缔约方会议的非政府组织观察员举行了虚拟会议，目的是促进加强和增加在实施《公约》方面的合作与协作。

### 战略目标 3.2: 支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍

#### 支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍

95. 公约秘书处负责人继续与缔约方进行接触，以便获得缔约方高层对实施《烟草控制框架公约》的政治支持。例如，她在第七十五届世界卫生大会期间与 10 个缔约方举行了战略双边讨论。她还于 2022 年 5 月对哈萨克斯坦进行了一次高级别访问，并于 2022 年 6 月对世卫组织美洲区域进行了另一次访问。

#### 《烟草控制框架公约》第 5.3 条

96. 公约秘书处通过非传染性疾病预防机构间工作队的工作，进一步推动对《联合国系统各机构防止烟草业干扰示范政策》的采用。公约秘书处在非传染性疾病预防机构间工作队内设立并协调了一个烟草业参与预警网络，以提醒联合国实体注意在联合国或其他活动中可能出现与烟草业的关联，并支持联合国实体处理和进一步预防这种情况的出现。

97. 公约秘书处与《烟草控制框架公约》第 5.3 条知识中心合作，于 2022 年 12 月为缔约方组织了一次虚拟讲习班。

98. 根据第 FCTC/COP8(18)号决定，公约秘书处继续与《烟草控制框架公约》第 5.3 条知识中心合作，建立了一个关于烟草业干扰的资料数据库。

99. 通过《烟草控制框架公约》2030 项目获得支持的几个缔约方已将实施《烟草控制框架公约》第 5.3 条作为一个重点领域纳入其工作规划。已动员技术援助，支持将第 5.3 条纳入国家立法和编写公职人员行为守则。

**业务目标 1：可持续筹资——管理公约财务，以最大限度提高公约效率和效力，并为支持《烟草控制框架公约》实施活动找到新的收入来源**

100. 公约秘书处继续努力征收评定会费，并跟进缔约方结清评定会费欠款的情况。这方面的定期更新信息可在《烟草控制框架公约》网站上查阅。

101. 公约秘书处已完成制定一项全面的筹资战略，以便通过与捐助者和合作伙伴进行接触，帮助指导其筹资工作。从加拿大和巴拿马筹集了预算外捐款。在《烟草控制框架公约》网站上建立了一个专门用于提高捐助者能见度的网页。

102. 通过制定方法和计算资金缺口，完成了旨在制定关于实施《烟草控制框架公约》的全球资金缺口的《全球战略》指标的工作。

**业务目标 2：业务效力：促进公约缔约方会议的最佳运作，提高公约秘书处为公约缔约方会议和缔约方实施、监测和报告工作提供支持的实力和能力**

103. 公约秘书处负责人继续促进人员发展，强调了透明度的必要性，并促进了问责制的实施和营造积极的工作环境。公约秘书处已确保适当制定的预算计划与人力资源计划保持一致，并确保及时填补和/或延长职位。

104. 使用六种联合国正式语文不断对《烟草控制框架公约》网站上的相关信息进行更新，同时，也在推特、脸书和 YouTube 社交媒体账户中进行了推广，吸引了越来越多的关注者。公约秘书处负责人接受了媒体采访，解释了公约秘书处的作用和工作，并为宣传《烟草控制框架公约》撰写了很多文章和社论<sup>5</sup>，而且以专门小组成员身份参加并以主持人身份为各种网络研讨会做出了贡献。已为提出旨在帮助改善《烟草控制框架公约》网站用户友好性的建议聘请了一名网络信息架构专家。

105. 为了拥有一个与《公约》历史有关的照片数字档案，公约秘书处建立了一个类似于世卫组织图片库<sup>6</sup>的图片库。

---

<sup>5</sup> 可查阅 <https://fctc.who.int/secretariat/head-of-the-secretariat>。

<sup>6</sup> 可查阅 <https://photos.hq.who.int>。

## 附件 3

**中期收支表**  
**2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间（以美元表示）**

		<b>共计</b>
<b>期初结余，2022 年 1 月 1 日</b>		<b>13 350 687</b>
<b>收入</b>		
公约缔约方会议第九届会议核准的评定会费	8 801 093	
预算外捐款	2 902 661	
<b>收入总额</b>		<b>25 054 441</b>
<b>支出</b>	6 282 513	
回收费用	332 676	
<b>支出总额</b>		<b>6 615 189</b>
<b>截至 2022 年 12 月 31 日资金结存额</b>		<b>18 439 252</b>
<b>扣除：</b>		
以往双年度（2006–2021 年）评定会费应收款	-995 915	
为 2022-2023 年未支付的评定会费拨备的准备金（2%）	-176 022	<b>-1 171 937</b>
<b>截至 2022 年 12 月 31 日可用资金</b>		<b>17 267 315</b>

## 附件 4

**2022-2023 年财务期工作计划和预算活动费用：  
2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间中期支出说明（以美元表示）**

	评定会费		预算外捐款		共计	
	核定金额	2022 年 1 月至 12 月支出	核定金额	2022 年 1 月至 12 月支出	核定总额	2022 年 1 月至 12 月支出总额
1.1 战略目标 1.1: 优先采取促进行动, 加速《烟草控制框架公约》实施, 包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助	0	0	3 600 000	1 801 608	3 600 000	1 801 607
1.2 战略目标 1.2: 加强制度建设, 定期总结和分享烟草控制措施的实施经验和教训, 收集关于顺利实施新型和创新手段的证据	75 000	10 971	290 000	176 689	365 000	187 660
2.1 战略目标 2.1: 动员国际、政府间和发展伙伴, 将《烟草控制框架公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中	96 975	27 051	448 025	174 139	545 000	201 190
2.2 战略目标 2.2: 促进和利用外部利益攸关方特别是民间社会的贡献, 以实现《公约》目标	0	0	65 000	5 559	65 000	5 559

	评定会费		预算外捐款		共计	
	核定金额	2022年1月至12月支出	核定金额	2022年1月至12月支出	核定总额	2022年1月至12月支出总额
3.1 战略目标 3.1: 改进《烟草控制框架公约》的治理和行政管理机制, 确保所有与《烟草控制框架公约》相关活动优先开展、有效和可持续, 不受烟草业的影响。	0	0	0	0	0	0
3.2 战略目标 3.2: 支持和鼓励缔约方努力消除国家层面烟草控制工作面临的障碍	0	0	2 340 000	56 253	2 340 000	56 253
4.1 业务目标 1: 可持续筹资——管理公约财务, 以最大限度提高公约效率和效力, 并为支持《烟草控制框架公约》实施活动找到新的收入来源	5 000	418	64 000	81 694	69 000	82 112
4.2 业务目标 2: 业务效力: 促进公约缔约方会议的最佳运作, 提高公约秘书处为公约缔约方会议和缔约方实施、监测和报告工作提供支持的实力和能力	1 505 328	168 956	717 168	0	2 222 496	168 956
<b>活动费用总计</b>	<b>1 682 303</b>	<b>207 396</b>	<b>7 524 193</b>	<b>2 295 942</b>	<b>9 206 496</b>	<b>2 503 337</b>
<b>工作人员费用</b>	<b>6 106 275</b>	<b>2 925 358</b>	<b>1 591 380</b>	<b>664 791</b>	<b>7 697 655</b>	<b>3 590 150</b>
<b>活动和工作人员费用总计</b>	<b>7 788 578</b>	<b>3 132 754</b>	<b>9 115 573</b>	<b>2 960 733</b>	<b>16 904 151</b>	<b>6 093 487</b>
<b>回收费用</b>	<b>1 012 515</b>	<b>0</b>	<b>1 185 024</b>	<b>323 721</b>	<b>2 197 539</b>	<b>323 721</b>
<b>共计</b>	<b>8 801 093</b>	<b>3 132 754</b>	<b>10 300 597</b>	<b>3 284 454</b>	<b>19 101 690</b>	<b>6 417 208</b>

### 支出说明

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	已支出 评定会费总额	已支出 预算外捐款总额	已花费 总额
1.1.1.1 应要求提供需求评估	0	320 000	320 000	0	214 294	214 294
1.1.1.2 应请求就第 5.1 条（制定经过成本核算的国家烟草控制策略）向缔约方提供技术援助	0	320 000	320 000	0	104 138	104 138
1.1.1.3 应请求，就相关国家范围内最重要的条款向缔约方提供技术援助	0	160 000	160 000	0	18 827	18 827
1.1.2.1 应请求就第 6 条（包括与可以向缔约方提供烟草税建议的利益相关方和伙伴协调）向缔约方提供技术援助	0	800 000	800 000	0	226 525	226 525
1.1.3.1 应请求，向缔约方提供与第 8、11 和 13 条有关的技术援助	0	1 200 000	1 200 000	0	855 910	855 910
1.1.3.2 编写材料（包括电子学习工具、工具包、政策简报和手册），以协助实施《烟草控制框架公约》并维护现有工具	0	200 000	200 000	0	46 970	46 970

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	已支出 评定会费总额	已支出 预算外捐款总额	已花费 总额
1.1.3.3 组织讲习班，以应对缔约方在实施《烟草控制框架公约》时发现的具体挑战，并参与南南合作和三角合作	0	600 000	600 000	0	248 507	248 507
1.2.1.1 协助感兴趣的缔约方参与南南合作和三角合作，并为其提供便利	0	0	0	0	0	0
1.2.2.1 按照缔约方会议的决定，协调现有知识中心的工作及其对缔约方的援助	0	140 000	140 000	0	0	0
1.2.2.2 根据缔约方会议决定建立新的知识中心	0	100 000	100 000	0	0	0
2.1.1.1 实施公约秘书处关于国际合作的业务计划	10 000	90 000	100 000	2 127	27 783	27 783
2.1.1.2 为世卫组织国家办事处编写宣传材料，促进将《烟草控制框架公约》纳入其国家合作战略	0	10 000	10 000	0	556	556
2.1.2.1 在联合国机构相关会议期间组织会外活动	10 000	10 000	20 000	2 308	0	2 308

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	已支出 评定会费总额	已支出 预算外捐款总额	已花费 总额
2.1.2.2 传播《关于将可持续发展目标具体目标 3.a 纳入自愿国家审查的〈烟草控制框架公约〉缔约方指南》	0	100 000	100 000	0	17 267	17 267
2.1.2.3 为联合国相关机构的相关决议提供资料	0	0	0	0	0	0
2.1.3.1 参加联合国非传染性疾病预防机构间工作队和非传染性疾病预防全球协调机制	5 000	20 000	25 000	0	10 319	10 319
2.1.4.1 激励政府间组织和其他相关机构申请观察员地位	0	0	0	0	0	0
2.1.5.1 继续实施全组织宣传沟通战略	66 975	218 025	285 000	20 882	121 036	141 918
2.2.1.1 联系新非政府组织申请公约缔约方会议观察员地位	0	0	0	0	0	0
2.2.1.2 参加由世界烟草或健康大会等民间社会组织的重要全球和区域会议和活动	0	50 000	50 000	0	5 559	5 559
2.2.1.3 组织非政府组织会议，讨论合作计划	0	5 000	5 000	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	已支出 评定会费总额	已支出 预算外捐款总额	已花费 总额
2.2.1.4 共同组织或让非政府组织参与讲习班、培训或提高认识活动	0	10 000	10 000	0	0	0
2.2.2.1 运作和维护协调平台	0	50 000	50 000	0	113 430	113 430
2.2.3.1 组织与缔约方和研究人员的虚拟会议，以查明研究差距（特别是在《全球战略》规定的优先事项方面）	0	0	0	0	0	0
3.1.1.1 使缔约方会议的议程、工作计划和预算与《全球战略》保持一致	0	0	0	0	0	0
3.1.3.1 收集和处理利益申报表，并酌情开展尽职调查	0	0	0	0	0	0
3.2.1.1 秘书处负责人与缔约方进行高级别接触，争取对实施《烟草控制框架公约》的政治支持	5 000	15 000	20 000	1 734	19 402	21 136
3.2.2.1 应请求在实施第 5.2 条（建立国家协调机制）方面向缔约方提供技术援助	0	400 000	400 000	0	53 330	53 330

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	已支出 评定会费总额	已支出 预算外捐款总额	已花费 总额
3.2.3.1 协助缔约方编写烟草控制投资论证报告	0	800 000	800 000	0	79 917	79 917
3.2.4.1 应请求在实施第 5.3 条方面向缔约方提供技术援助	0	400 000	400 000	0	56 253	56 253
3.2.4.2 建立和协助正在国家一级实施的烟草业监测项目，包括建立观察站	0	50 000	50 000	0	0	0
3.2.4.3 按照缔约方会议 FCTC/COP8 (18)号决定实施第 5.3 条的宣传沟通计划	0	25 000	25 000	0	0	0
3.2.4.4 促进和跟进《联合国系统防止烟草业干扰示范政策》的采用情况	0	0	0	0	0	0
3.2.5.1 编写全球烟草控制投资论证报告	0	200 000	200 000	0	0	0
3.2.5.2 举办关于报告的讲习班/网络研讨会	0	450 000	450 000	0	0	0

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	已支出 评定会费总额	已支出 预算外捐款总额	已花费 总额
3.2.5.3 在 2023 年进行本双年度 报告周期	15 000	0	15 000	10 971	0	10 971
3.2.5.4 编写 2023 年全球进展报 告	60 000	0	60 000	0	0	0
4.1.1 经公约缔约方会议批 准，对投资基金进行经 营和管理	0	50 000	50 000	0	75 500	75 500
4.1.2 根据缔约方会议 FCTC/COP7(25)号决定 实施筹资计划	5 000	14 000	19 000	418	6194	6 612
4.1.3 跟进评定会费的征收情 况	0	0	0	0	0	0
4.2.1.1 向公约秘书处提供一般 管理和行政服务	50 000	0	50 000	34 000	0	34 000
4.2.1.2 为公约秘书处举办战略 计划制定和团队建设务 虚会	10 000	0	10 000	0	0	0
4.2.2 组织召开公约缔约方会 议第十届会议	1 171 163	427 168	1 598 331	40 645	0	40 645

活动	核定 评定会费	核定 预算外捐款	核定 总额	已支出 评定会费总额	已支出 预算外捐款总额	已花费 总额
4.2.3 组织公约缔约方会议区域筹备会议	0	240 000	240 000	0	0	0
4.2.4 筹备和支持主席团的工作，召开会议，包括视频会议和电话会议	274 165	0	274 165	94 311	0	94 311
4.2.5 根据缔约方会议的决定，在闭会期间支持第9和第10条专家小组的工作	0	50 000	50 000	0	0	0

## 2022-2023 双年度支付的 2020-2021 年工作计划和预算应计费用（以美元表示）

	评定会费	预算外捐款	共计
活动	2022 年 1 月至 2022 年 12 月支出	2022 年 1 月至 2022 年 12 月支出	2022 年 1 月至 2022 年 12 月支出
1.1 战略目标 1.1: 优先采取促进行动, 加速《烟草控制框架公约》实施, 包括在已确定的优先行动领域为缔约方提供有效的技术和财政援助	0	167 947	167 947
2.1 战略目标 2.1: 动员国际、政府间和发展伙伴, 将《烟草控制框架公约》纳入其工作和/或其可持续发展目标对策之中	200	0	200
4.2 业务目标 2: 业务效力: 促进公约缔约方会议的最佳运作, 提高公约秘书处为公约缔约方会议和缔约方实施、监测和报告工作提供支持的实力和能力	19 023	1 856	20 879
回收费用	0	8 955	8 955
<b>共计</b>	<b>19 223</b>	<b>178 758</b>	<b>197 981</b>

### **第三部分：《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》**

106. 公约缔约方会议第七届会议通过了 FCTC/COP7(13)号决定，并决定设立一个工作小组，负责编写《中期战略框架》草案，以指导制定双年度工作计划、预算和实施支持，供缔约方会议审议。

107. 正如公约缔约方会议第八届会议审议的文件 FCTC/COP8/11 所报告的那样，工作小组举行了两次会议，并在三轮磋商期间听取了《烟草控制框架公约》缔约方的意见。

108. 正如那份报告所强调的那样，工作小组成员都认为，该项战略应具备高水平和战略性，并认为不应包括一个愿望清单或一份僵化的行动计划。相反，已提交公约缔约方会议审议的战略草案为实施工作确定了明确的方向，虽然实施的具体细节将由工作计划和预算确定。

109. 工作小组指出，“一项条约的战略计划的价值在于它能够：1) 阐明条约缔约方对实施条约的共同愿景；2) 汇集所有缔约方通过共同目标和目的，为在规定时间内实施条约确定需要关注的重点领域，确定需要改进和重点关注的领域，并将现有资源分配到最重要的地方；3) 为筹集资源提供一个重点（例如，作为筹集资金的依据）”。

110. 公约缔约方会议第八届会议已在 FCTC/COP8(16)号决定中通过了名为《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》的《中期战略框架》草案。《全球战略》的目的是在集体原则和实施重点的支持下指导《烟草控制框架公约》的实施工作，并指导公约缔约方会议着重讨论该条约的实施问题。

#### **《全球战略》的现状概况和可能延长该战略的方案**

111. FCTC/COP9(7)号决定通过的 2022-2023 年财务期公约缔约方会议工作计划和预算以及将要提交公约缔约方会议第十届会议审议的 2024-2025 年财务期缔约方会议工作计划和预算草案（文件 FCTC/COP/10/17）与《全球战略》中概述的重点完全一致。

112. 已经编制一份指标简编，并对《全球战略》中所使用的进展监测指标进行了说明。已在编写《2021 年世界卫生组织烟草控制框架公约实施情况全球进展报告》之前对这些指标的基线数据进行了整理。在 20 项指标中，每一项指标的基线数据均按指标

简编中所述衡量方法进行了整理，并在《2021 年全球进展报告》中予以公布。目前正在对收集《全球战略》指标基线数据方面的经验进行严格分析。

113. 作为第七十二届世界卫生大会议程项目 21.1 的一部分，<sup>1</sup>公约秘书处邀请世卫组织各级（总部、区域办事处和国家办事处）高级领导在其未来计划制定工作中考虑让其工作计划和支持与《全球战略》保持一致，以便更好地为加入《烟草控制框架公约》的会员国提供服务。例如，西太平洋区域的《西太平洋烟草控制区域行动计划（2020-2030 年）》与《全球战略》高度一致。

114. 由于《全球战略》的当前周期定于 2025 年结束，现在是讨论《全球战略》下一版本可能性的大好时机。

115. 在公约缔约方会议第九届会议选出的主席团第三次会议上，主席团讨论了将《全球战略》的期限再延长五年至 2030 年的可能性。COVID-19 大流行可能打乱了在烟草控制方面的进展以及《烟草控制框架公约》及其《全球战略》的后续实施工作。延长五年将为缔约方重新调整和集中精力加速实施该条约提供一个机会。这也将使《全球战略》与《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的时间表保持一致。已延长的战略实例包括《世卫组织第十三个工作总规划》<sup>2</sup>从 2023 年延长至 2025 年的以及《世卫组织预防和控制非传染性疾病全球行动计划》<sup>3</sup>从 2020 年延长至 2030 年。这一方案不会涉及经费问题。

116. 主席团指出，《全球战略》中的各项战略目标仍然具有相关性，将会比较高效地继续实现同样的目标。主席团建议将《全球战略》延长到 2030 年，以确保与《2030 年可持续发展议程》保持一致。主席团审议了延长《全球战略》并尽量不涉及经费问题且具有足够灵活性的可能安排，以监测其在今后五年的相关性。在这方面，主席团建议，公约秘书处可与参与制定《全球战略》的专家和利益攸关方咨询小组进行协商，以评估《全球战略》，并为对其进行任何必要的调整提出建议。如果公约缔约方会议第十届会议采用拟议的方法，公约缔约方会议第十届会议选出的主席团将就如何在延长《全球战略》的期限过程中与相关专家和利益攸关方进行协商提出建议。这种方法将与作为“必要时进行审查的一份动态文件”通过《全球战略》的 FCTC/COP8(16)号决定保持一致。

---

<sup>1</sup> 可查阅 [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA72/A72\\_57-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_57-en.pdf)。

<sup>2</sup> WHA75.6 号决议

<sup>3</sup> WHA72(11)号决定

## 缔约方会议的行动

117. 请公约缔约方会议：

- (a) 注意到 2020-2021 年财务期绩效和进展报告以及 2022-2023 年财务期绩效和进展报告；以及
- (b) 考虑通过本报告附件 5 所载的决定草案，以按照主席团的建议延长《全球战略》。

附件 5

**决定草案：《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》**

缔约方会议，

忆及《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）第 23.5 条，其中规定缔约方会议应定期审查公约的实施情况，并为促进其有效实施做出必要的决定；

还忆及 FCTC/COP7(13)号决定决定设立一个工作小组，负责编写《中期战略框架》草案，以指导制定双年度工作计划、预算和实施支持，供缔约方会议审议；

又忆及在 FCTC/COP8(16)号决定中，作为必要时进行审查的一份动态文件，缔约方会议通过了《中期战略框架》，又名为《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》；

认识到《全球战略》指导缔约方确定国家重点，制定实施《烟草控制框架公约》的规划和计划，以及使用《全球战略》中提出的各项指标对这些活动进行监测；

注意到 FCTC/COP/10/16 号报告，主席团在报告中建议延长《全球战略》，同时考虑到其目标对缔约方的相关性，并使《全球战略》与《2030 年可持续发展议程》的时间表保持一致，

1. 决定将《全球战略》延长到 2030 年，以确保与《2030 年可持续发展议程》保持一致；

2. 要求公约秘书处：

(a) 在主席团的指导下，与专家和利益攸关方小组，例如参与制定《全球战略》的专家和利益攸关方专家和利益攸关方咨询小组进行咨询，以便将《全球战略》作为“必要时进行审查的一份动态文件”进行评估，并为对其进行任何必要的调整提出建议；

(b) 作为其《公约》实施情况正常双年度全球报告的一部分，每两年报告一次延长后的《全球战略》的实施进展情况。

（2023 年 11 月 X 日，第 X 次全体会议）

= = =