

**FCTC**

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约
缔约方会议

FCTC/COP/10/1(annotated)
2023年7月10日

第十届会议
2023年11月20-25日，巴拿马巴拿马城
临时议程项目 1.1

临时议程（附加注释）¹

1. 会议开幕*

1.1. 通过议程和工作安排

文件 FCTC/COP/10/1 和 FCTC/COP/10/1(annotated)

本临时议程系由公约秘书处根据《公约缔约方会议议事规则》第6条，与《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）缔约方会议主席团协商后编制。

在审议其工作方法和安排时，公约缔约方会议不妨保持现有做法，设立甲乙两个委员会，并行开展工作。可委托甲委员会就临时议程项目6下的条约文书和技术事项以及临时议程项目7下的报告、实施援助和国际合作事项开展工作。乙委员会可负责处理临时议程项目8下的预算和体制事项。临时议程项目1-5和9-12将在全体会议上予以审议。

请公约缔约方会议审查并考虑通过临时议程，并决定本届会议的工作安排。

1.2. 与会者的全权证书

文件 FCTC/COP/10/2

¹ 根据公约缔约方会议主席团的建议，拟对标有星号的议程项目进行网播。

根据《公约缔约方会议议事规则》第 18 条，全权证书应尽可能在本届会议开幕后 24 小时内提交公约秘书处。根据《公约缔约方会议议事规则》第 19 条，公约缔约方会议主席团应在公约秘书处的协助下审查全权证书，并在本届会议期间编写的文件 FCTC/COP/10/2 中就此向公约缔约方会议提出报告。根据《公约缔约方会议议事规则》第 20 条，在公约缔约方会议作出接受其全权证书的决定前，代表应有权临时参加会议。

2. 申请获得公约缔约方会议观察员地位

文件 FCTC/COP/10/3

请公约缔约方会议根据《公约缔约方会议议事规则》第 30 和第 31 条审查对观察员地位的申请。文件 FCTC/COP/10/3 在附件中载有一项决定草案，供公约缔约方会议审议。

3. 高级别会议*

今年是《烟草控制框架条约》通过二十周年，公约缔约方会议主席团已确定将今年作为提高公约知名度的机会。高级别会议将促进讨论，并将审查在烟草控制方面的举措、最佳做法和潜在合作途径，包括部门间合作。

4. 特邀发言（如有）*

高级别会议发言者将分享他们在《烟草控制框架公约》通过以后所取得成就方面的经验和深刻认识，并介绍在加速实施该条约方面的机会。

5. 《世界卫生组织烟草控制框架公约》全球实施进展以及一般性辩论*

文件 FCTC/COP/10/4

公约秘书处负责人将概括介绍《烟草控制框架公约》全球实施进展情况。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/4。在介绍了本议程项目之后，将举行以“齐心协力，促进健康生活”为主题的一般性辩论。

希望在一般性辩论中发言的代表团请尽早通过电子邮件通知公约秘书处，邮件主题为“申请在一般性辩论上发言”，邮件应发送至 cop10-mop3@who.int。鼓励各位代表团选择集体或区域发言代替个别发言。

6. 条约文书和技术事项

- 6.1. 《世界卫生组织烟草控制框架公约》第 9 条和第 10 条实施情况（关于烟草制品成分和披露的规定）：主席团的报告、专家小组的报告和世卫组织的报告

文件 FCTC/COP/10/5、FCTC/COP/10/6 和 FCTC/COP/10/7

根据 FCTC/COP9(2)号决定，文件 FCTC/COP/10/5 作为公约缔约方会议第九届会议推迟审议的项目之一提交公约缔约方会议。该文件载有一份报告，并载有主席团根据 FCTC/COP8(21)号决定就《烟草控制框架公约》第 9 条和第 10 条实施问题工作小组今后的工作问题提出的建议。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/5，并考虑通过其所附决定草案。

根据 FCTC/COP9(2)号决定，将文件 FCTC/COP/10/6 重新提交公约缔约方会议，未对文件 FCTC/COP/9/6 进行任何改动。文件概括介绍了根据 FCTC/COP8(21)号决定为审查《公约》第 9 和第 10 条实施率较低的原因而设立的专家小组的工作情况、主要意见和建议。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/6，并提供进一步指导。

根据 FCTC/COP9(2)号决定，文件 FCTC/COP/10/7 是对文件 FCTC/COP/9/8 进行更新后的版本。文件报告了世界卫生组织（世卫组织）在实施《烟草控制框架公约》第 9 和第 10 条过程中在烟草制品管制相关工作方面取得的进展情况。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/7，并提供进一步指导。

- 6.2. 烟草广告、促销和赞助：娱乐媒体对烟草的描述：工作小组的报告

文件 FCTC/COP/10/8

根据 FCTC/COP9(2)号决定，文件 FCTC/COP/10/8 作为公约缔约方会议第九届会议推迟审议的项目之一提交公约缔约方会议。文件概括介绍了 FCTC/COP8(17)号决定所设工作小组的工作，该工作小组旨在根据《烟草控制框架公约》第 13 条制定具体准则，以处理跨境烟草广告、促销和赞助以及娱乐媒体对烟草的描述问题。根据第 FCTC/COP8(17)号决定，《烟草控制框架公约第 13 条实施准则》仍然完全适用。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/8，并考虑通过其附件 1 所载的具体准则。

6.3. 新型和新兴烟草制品：公约秘书处的报告和世卫组织的报告

文件 FCTC/COP/10/9 和 FCTC/COP/10/10

根据 FCTC/COP9(2)号决定，文件 FCTC/COP/10/9 是对文件 FCTC/COP/9/10 进行更新后的版本。文件对新型和新兴烟草制品对全面实施《烟草控制框架公约》构成的挑战进行了审查，并按照 FCTC/COP8(22)号决定的要求，提供了关于此类产品适当分类的信息以支持管制工作。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/9，并提供进一步指导。

根据 FCTC/COP9(2)号决定，文件 FCTC/COP/10/10 是对文件 FCTC/COP/9/9 进行更新后的版本。文件载有一份报告，总结了世卫组织烟草制品管制研究小组的第八份报告即《技术报告丛刊》第 1029 期和 2020 年 2 月举行的加热烟草制品专家会议的各项成果（这两份报告均系根据 FCTC/COP8(22)号决定第 2(a)-(d)段编写）。它还报告了对 2022 年世界海关组织关于尼古丁和烟草制品协调制度编码的修改情况。报告还介绍了与加热烟草制品有关的最新证据、市场发展情况和一些最新更新，包括截至 2022 年 12 月 31 日采取的政策措施。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/10，并提供进一步指导。

6.4. 前瞻性烟草控制措施（与《烟草控制框架公约》第 2.1 条有关）（一个缔约方提议的项目）

文件 FCTC/COP/10/11

文件 FCTC/COP/10/11 结合《烟草控制框架公约》第 2.1 条介绍了为加强《公约》实施情况可以开展的工作的背景情况。本议程项目由一个缔约方提出。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/11，并提供进一步指导。

6.5. 《世界卫生组织烟草控制框架公约》第 19 条（责任）的实施情况（若干缔约方提议的项目）

文件 FCTC/COP/10/12

文件 FCTC/COP/10/12 概述了公约缔约方会议就《烟草控制框架公约》第 19 条（责任）开展的工作，并提供了可能扩大这项工作的考虑因素。本议程项目由若干缔约方提出。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/12，并提供进一步指导。

7. 报告、实施援助和国际合作

7.1. 改进《世界卫生组织烟草控制框架公约》的报告制度

文件 FCTC/COP/10/13

文件 FCTC/COP/10/13 介绍了在主席团指导下为改进《烟草控制框架公约》的报告制度而开展的工作。报告载有一项关于改进报告制度的提案，包括改进《烟草控制框架公约》的报告文书。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/13，审议附件 2 中所载经过修订的拟议《烟草控制框架公约》报告文书，并通过报告附件 3 中所载的决定草案。

7.2. 实施情况审查机制

文件 FCTC/COP/10/14

根据 FCTC/COP9(2)号决定，文件 FCTC/COP/10/14 重新提交公约缔约方会议，未对文件 FCTC/COP/9/11 进行任何改动。文件介绍了根据 FCTC/COP8(16)号决定和《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》的具体目标 3.1.2 开展的烟草控制框架公约实施情况审查机制试点项目活动情况。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/14，并考虑通过报告附件 3 所载的决定草案。

7.3. 《世界卫生组织烟草控制框架公约》对促进和实现人权的贡献（一个缔约方提议的项目）

文件 FCTC/COP/10/15

文件 FCTC/COP/10/15 强调了《世界卫生组织烟草控制框架公约》与人权的相辅相成性质，就烟草控制与人权之间的联系提出了需要进一步考虑的问题，并概述了公约秘书处在人权领域开展的工作。本议程项目由一个缔约方提出。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/15，并提供进一步指导。

8. 预算和机构事项

8.1. 绩效和进展报告

文件 FCTC/COP/10/16

- (a) 2020-2021 年工作计划和预算的绩效报告
- (b) 2022-2023 年工作计划和预算的中期绩效报告
- (c) 《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》

请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/16 中所载报告期的绩效和进展报告。此外，还请公约缔约方会议根据主席团的建议，考虑通过文件 FCTC/COP/10/16 附件 5 中所载的决定草案，以便将《加速烟草控制全球战略：通过实施〈公约〉促进可持续发展，2019-2025》延长至 2030 年。

8.2. 2024-2025 年财务期的工作计划和预算方案

文件 FCTC/COP/10/17 和 FCTC/COP/10/INF.DOC./1

请公约缔约方会议审议该报告，并通过文件 FCTC/COP/10/17 附件 1、2 和 3 所载的《2024-2025 年财务期的工作计划和预算》，并注意到文件 FCTC/COP/10/INF.DOC./1 所载解释性说明中提供的补充信息。

8.3. 世界卫生组织烟草控制框架公约投资基金

文件 FCTC/COP/10/18

FCTC/COP/10/18 号文件介绍了根据 FCTC/COP9(13)号决定为启动支持实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》投资基金作出的安排。报告建议设立一个单一监督委员会，在两项条约各自理事机构的指导下，为世界卫生组织烟草控制框架公约投资基金和支持实施《消除烟草制品非法贸易议定书》的投资基金提供服务。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/18，审议附件 1 所载单一监督委员会的职权范围，并通过本报告附件 2 中所载的决定草案。

8.4. 评定分摊款的缴纳情况和减少欠款缔约方的措施

文件 FCTC/COP/10/19

请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/19 所载的报告，报告提供了关于缴纳评定分摊款的进展情况和欠款缔约方现状的信息，并考虑按照主席团的建议通过其所附决定草案。

8.5. 具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查

文件 FCTC/COP/10/20

请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/20 所载关于审查具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证的报告，并考虑通过其所附决定草案，以维持所审查非政府组织的观察员地位。

8.6. 对《缔约方会议议事规则》可能作出的修正

文件 FCTC/COP/10/21

请公约缔约方会议按照主席团的建议，审议文件 FCTC/COP/10/21 附件 1 所载对《公约缔约方会议议事规则》可能作出的修正，并通过文件附件 2 所载的决定草案。

8.7. 加强缔约方会议和世界卫生大会之间的协同作用：世卫组织总干事关于世界卫生大会的决议和决定的报告

文件 FCTC/COP/10/22

请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/22 所载的世卫组织总干事的报告，报告介绍了第七十五届和第七十六届世界卫生大会以及世卫组织各区域委员会与实施《烟草控制框架公约》有关的会议成果。

8.8. 任命公约秘书处首长：主席团的报告

文件 FCTC/COP/10/23

文件 FCTC/COP/10/23 载有公约缔约方会议第九届会议选出的主席团和议定书缔约方会议第二届会议选出的主席团根据 FCTC/COP9(9)号决定和 FCTC/MOP2(9)号决定为改进公约秘书处首长任命程序而提出的联合建议。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/23，并考虑通过其所附决定草案。

9. 缔约方会议第十一届会议的日期和地点*

文件 FCTC/COP/10/24

根据《公约缔约方会议议事规则》第 3 和第 4 条，公约缔约方会议应决定下届常会的日期和会期。文件 FCTC/COP/10/24 所载的报告提出了举行公约缔约方会议第十一届会议的日期和地点。此外，文件还提到对缔约方主办公约缔约方会议及议定书缔约方会议未来届会的基本要求。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/24，并考虑通过其所附的决定草案，以确定公约缔约方会议第十一届会议的日期和地点。

10. 选举缔约方会议主席和副主席*

文件 FCTC/COP/10/25

公约缔约方会议主席团成员的选举须遵守《公约缔约方会议议事规则》第 21 条之规定。请各区域缔约方集团提出一名主席团成员候选人，并尽可能在届会开幕前向各自区域现有主席团成员和公约秘书处通报所提名的人选。文件 FCTC/COP/10/25 介绍了这一选举程序。请公约缔约方会议注意文件 FCTC/COP/10/25，并选出组成公约缔约方会议主席团的成员。

11. 通过缔约方会议第十届会议的临时报告*

文件 FCTC/COP/10/26

请公约缔约方会议通过文件 FCTC/COP/10/26 所载的公约缔约方会议第十届会议临时报告。

12. 会议闭幕*

= = =