



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约
缔约方会议

FCTC/COP/10/20
2023 年 5 月 19 日

第十届会议

2023 年 11 月 20-25 日，巴拿马巴拿马城

临时议程项目 8.5

具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的 资格认证审查

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告概述具有世界卫生组织烟草控制框架公约（烟草控制框架公约）缔约方会议观察员资格的非政府组织所报告的工作，作为缔约方会议对其资格认证审查的一部分。

缔约方会议的行动

请缔约方会议注意本报告，并考虑通过附件所载决定草案以维持所审查的非政府组织的观察员地位。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标 3 和具体目标 3.a，以及可持续发展目标 17。

与工作计划和预算项目的联系：项目 2.2.1。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议议事规则》。

背景

1. 本报告的编写参照了《公约缔约方会议议事规则》第 31.3 条，FCTC/COP5(22)号决定（其中通过了非政府组织资格认证的未來审查程序），特别是 FCTC/COP6(23)号决定（其中通过了供非政府组织用于今后资格认证审查的标准报告调查问卷）。
2. FCTC/COP5(22)号决定要求公约秘书处对非政府组织提交的报告进行分析并撰写报告供主席团审议，以便主席团就是否维持、暂停或中止经认可的非政府组织的观察员地位向缔约方会议下届常会提出建议。
3. 根据缔约方会议通过的程序，公约秘书处于 2023 年 2 月 1 日向具有缔约方会议观察员地位的所有 26 个非政府组织发出了电子邀请，请其通过在线调查问卷提交报告。提交报告的截止日期为 2023 年 2 月 28 日。
4. 本报告根据通过上述程序提交的报告，举例说明了具有缔约方会议观察员资格的非政府组织为支持缔约方实施《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）而开展的工作，并载有关于是否维持、暂停或终止经认可的非政府组织的缔约方会议观察员地位的建议。非政府组织观察员的报告可在公约秘书处网站上查阅。¹

公约秘书处收到的报告

5. 具有缔约方会议观察员资格的所有 26 个非政府组织均在规定的截止日期前对在线调查问卷作出了答复，这 26 个组织是：
 - 吸烟与健康行动
 - 非洲控烟联盟
 - 美国癌症协会
 - 无烟青少年运动
 - 英国癌症研究基金
 - 公司问责制国际组织
 - 欧洲预防吸烟和烟草网络
 - FDI 世界牙科联合会
 - 全球烟草控制联盟²

¹ <https://fctc.who.int/who-fctc/governance/observers/nongovernmental-organizations/nongovernmental-organizations-reports>。

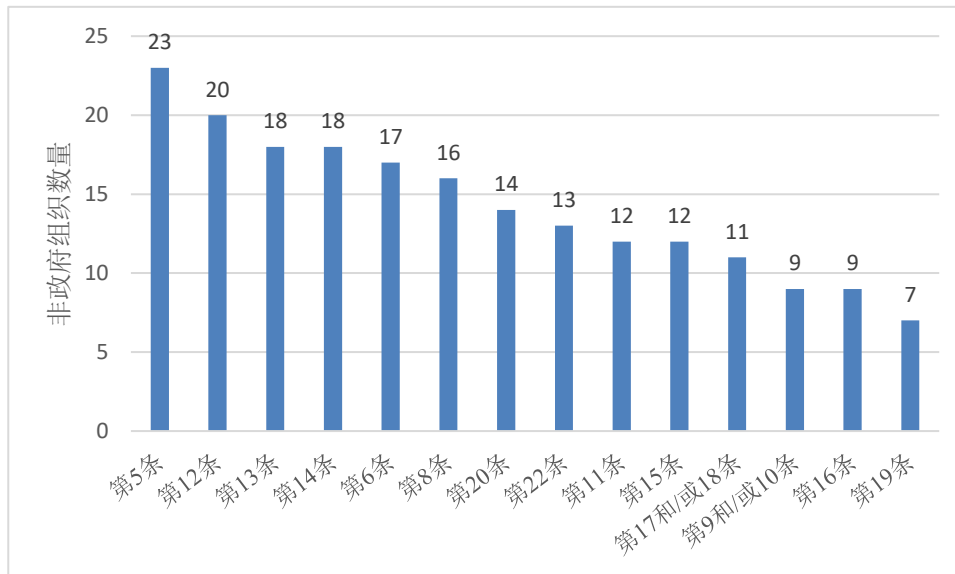
² 前身为烟草控制框架公约联盟。

- 美洲心脏基金会
- 国际妇女联盟
- 国际护士理事会
- 妇女抵制烟草国际网络
- 国际药学联合会
- 国际药学生联合会
- 国际结核病和肺病防治联合会
- 无烟伙伴关系
- 东南亚烟草控制联盟
- 烟草控制研究小组
- 无烟投资组织
- 国际抗癌联盟
- 世界卫生组织展望组织
- 卫健策略组织
- 世界公共卫生协会联合会
- 世界心脏联合会
- 世界医学协会。

公约秘书处对收到的报告的分析摘要以及非政府组织观察员的近期工作实例

6. 本摘要以具有缔约方会议观察员地位的 26 个非政府组织的报告为依据并侧重于：
- (a) 非政府组织对支持缔约方实施《烟草控制框架公约》的贡献趋势；和
 - (b) 所提交报告中报告的项目实例。

7. 下图显示了在提交报告的总共 26 个非政府组织观察员中有多少非政府组织观察员表示它们就《烟草控制框架公约》的特定条款开展了工作。



8. 非政府组织观察员继续对第 5 条（一般义务）提供最多支持，其次是第 12 条（教育、交流、培训和公众意识）。非政府组织观察员付出大量努力的领域中的一些活动例子包括：

(a) 许多非政府组织观察员报告了《烟草控制框架公约》第 5.3 条（防止公共卫生政策受到烟草业商业和其他既得利益的影响）方面的工作，特别是在监测烟草业活动和公布烟草业干扰指数方面。一些报告还记录了政府如何应对烟草业干预和破坏公共卫生政策的企图。例如，吸烟与健康行动推出了 2021 年美国烟草业干扰指数；非洲控烟联盟发布了一份报告，详细介绍了 2021 年非洲烟草业干扰指数如何有助于在非洲大陆推行政策，公司问责制国际组织协调编制了 2021 年拉丁美洲烟草业干扰指数，东南亚烟草控制联盟制定了 2020 年和 2021 年亚洲和东盟烟草业干扰指数，无烟伙伴关系通过分析欧盟透明度登记册，每两年制定一次烟草业干扰指数，烟草控制研究小组撰写了《2021 年英国烟草业干扰指数》。

(b) 非洲控烟联盟针对 2022 年世界无烟日开展了“清洁”运动。该运动由区域和全球伙伴实施，包括非洲能力建设基金会、非洲烟草业监测和政策研究中心、非洲烟草控制中心、全球烟草控制联盟、无烟青少年运动和全球烟草控制善治中心。开发了一个包含相关资源的数据库，并在该运动范围内组织了一次网络研讨会和一次新闻发布会。

(c) 全球烟草控制联盟主办了“规范跨境烟草广告：防止青少年开始使用烟草”活动。它促进了《烟草控制框架公约》第 13 条以及有关跨境广告、促销和赞助措施的实施，以此作为防止青少年开始使用烟草和对抗烟草业吸引新消费者的努力的手段。卫健策略组织推出了一个数字监测系统，即烟草执法和报告运动，该系统向政府、媒体和烟草控制倡导者提供关于烟草营销的连续、实时数据。该项目已在印度、印度尼西亚（非《公约》缔约方）和墨西哥实施，包括出版报告和科学论文，鼓励政府保护消费者免受数字烟草营销的影响。

(d) 国际药学联合会报告说，在世界卫生组织（世卫组织）的技术投入下，为药剂师编写了一本戒烟手册，将于 2023 年世界无烟日推出。该资源将支持药剂师提供戒烟服务（从简短的咨询到深入的咨询和对希望戒烟者的支持），并组织涉及药房的相关运动。FDI 世界牙科联合会支持口腔卫生专业人员的能力建设，以改善戒烟服务的提供。在埃及、希腊、尼日利亚、土耳其、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦以及非缔约方和领地举办了八次讲习班，讨论如何利用 FDI 的《戒烟指南》向患者提供戒烟建议。

(e) 国际抗癌联盟帮助加强了越南和印度尼西亚（非《公约》缔约方）卫生部、财政部和其他部委官员以及议员在烟草税措施方面的能力。在巴基斯坦，该联盟与卫生部进行了税务讨论，并与布隆伯格倡议伙伴协调，以提供政策建议。

9. 所提交的报告表明，在一些领域，非政府组织观察员向缔约方提供的支持较少。如本报告第 7 段所述，这些条款包括第 19 条（责任）和第 16 条（向未成年人销售和由未成年人销售），其次是第 9 条和第 10 条（分别涉及烟草制品成分管制和烟草制品披露的规定），以及第 17 条和第 18 条（分别涉及对经济上切实可行的替代活动提供支持和保护环境 and 人员健康）。支持实施这些条款的一些例子包括：

(a) 公司问责制国际组织发起了“让大烟草公司付出代价”运动，鼓励缔约方（政府和公共卫生官员）加强《公约》的实施，并使用《烟草控制框架公约》第 19 条民事责任工具包。该运动还呼吁利用从其他缔约方那里学到的与赔偿责任有关的经验教训，并呼吁与国内利益攸关方和国际伙伴加强合作，支持赔偿责任方面的工作。这项运动的支持者包括吸烟与健康行动、非洲控烟联盟、欧洲预防吸烟和烟草网络以及东南亚烟草控制联盟。

(b) 东南亚烟草控制联盟一直在菲律宾倡导提高烟草消费的法定年龄（至少 21 岁），而在马来西亚，它支持对无烟一代的呼吁（促进高级别宣传工作，以确保“无烟草世代”战略不得放宽对电子烟和加热烟草制品的监管）。

(c) 国际妇女联盟一直在通过其卫生委员会监测非洲市场上向未成年人出售卷烟的情况。

10. 上述许多例子有助于缔约方实施《公约》第 22 条（科学、技术和法律方面的合作及有关专业技术的提供）。民间社会的工作能促进缔约方之间分享信息、经验、专长和知识，从而有助于在缔约方管辖范围内建设实施《公约》的能力。

保留观察员地位和利益冲突

11. 提交的非政府组织报告表明，民间社会继续根据《公约》第 4.7 条为缔约方实施《烟草控制框架公约》做出重要贡献。与上一个报告周期相比，非政府组织观察员在烟草广告、促销和赞助监管（第 13 条）以及促进戒烟和适当治疗烟草依赖（第 14 条）等领域加大了支持力度。

12. 所有 26 个非政府组织在提交的报告中都表示希望保留其在缔约方会议的观察员地位。这些非政府组织的报告均未申明存在利益冲突。

缔约方会议的行动

13. 请缔约方会议注意本报告，并根据主席团的建议，考虑通过所附决定草案。

附件

决定草案：具有缔约方会议观察员地位的非政府组织的资格认证审查

缔约方会议，

忆及《世界卫生组织烟草控制框架公约》序言部分第 17 和第 18 段以及第 5.3 条；

还忆及 FCTC/COP2(6)、FCTC/COP4(23)、FCTC/COP5(22)、FCTC/COP6(23)、FCTC/COP7(16)、FCTC/COP8(3)和 FCTC/COP9(6)号决定；

审议了文件 FCTC/COP/10/20 所载建议，

决定根据《议事规则》第 31.3 条，维持下列 26 个非政府组织的观察员地位：

- 吸烟与健康行动
- 非洲控烟联盟
- 美国癌症协会
- 无烟青少年运动
- 英国癌症研究基金
- 公司问责制国际组织
- 欧洲预防吸烟和烟草网络
- FDI 世界牙科联合会
- 全球烟草控制联盟
- 美洲心脏基金会
- 国际妇女联盟
- 国际护士理事会
- 妇女抵制烟草国际网络
- 国际药学联合会
- 国际药学生联合会
- 国际结核病和肺病防治联合会
- 无烟伙伴关系

- 东南亚烟草控制联盟
- 烟草控制研究小组
- 无烟投资组织
- 国际抗癌联盟
- 世界卫生组织展望组织
- 卫健策略组织
- 世界公共卫生协会联合会
- 世界心脏联合会
- 世界医学协会。

(2023 年 11 月 XX 日，第 XXX 次全体会议)

= = =