



FCTC

世界卫生组织
烟草控制框架公约

世界卫生组织烟草控制框架公约
缔约方会议

FCTC/COP/10/3
2023年9月19日

第十届会议

2023年11月20-25日，巴拿马巴拿马城

临时议程项目2

申请获得缔约方会议观察员地位

公约秘书处的报告

文件的目的是

本文件向世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议提供了关于申请获得公约缔约方会议观察员地位的信息以及公约缔约方会议第九届会议选出的主席团提出的相关建议。

缔约方会议的行动

请公约缔约方会议注意本报告，并考虑通过所附关于是否应给予或拒绝观察员地位申请的决定草案。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标3和具体目标3.a。

与工作计划和预算项目的联系：2.1.4.1和2.2.1.1。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议议事规则》。

背景

1. 国际政府间组织的申请受《世界卫生组织烟草控制框架公约缔约方会议议事规则》第 30.1 条管辖，该条规定：“任何国际政府间组织可根据其内部规则向秘书处申请观察员地位，但须由公约缔约方会议在考虑公约序言第 17 和 18 段以及第 5.3 条的情况下根据秘书处的报告批准给予。经有关组织理事机构正式认可的这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处。”
2. 国际和区域非政府组织的申请受《缔约方会议议事规则》第 31.2 条管辖，其中规定：“其目标和活动与《公约》的精神、宗旨和原则相符的其他国际和区域非政府组织可申请观察员地位，但须由缔约方会议根据秘书处的报告，同时考虑到《公约》序言部分第 17 和第 18 段以及第 5.3 条批准给予。这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处”。
3. 根据《缔约方会议议事规则》第 24 条之三 1(f)和第 24 条之三 1(g)，公约缔约方会议主席团应审议非政府组织和国际政府间组织为获得公约缔约方会议观察员地位而提出的申请，并就此向公约议定书缔约方会议提出建议。
4. 在 FCTC/COP8(1)号决定中，公约缔约方会议通过了一个指示性标准清单，用于指导公约缔约方会议主席团分析观察员地位申请，并授权主席团使用该标准向公约缔约方会议建议是否批准或拒绝各组织提出的观察员地位申请。根据该项公约缔约方会议决定，任何组织符合以下至少一项排除标准的，将不会被授予观察员地位。

A. 国际政府间组织

- A.1 该国际政府间组织的工作无助于《烟草控制框架公约》的实施和目的。
- A.2 有证据表明该组织已接受烟草业提供的资金和（或）在烟草业有既得利益。

B. 非政府组织

- B.1 该组织的活动仅限于国家范围内。
- B.2 该组织已接受烟草业提供的资金和（或）在烟草业有既得利益。
- B.3 考虑到《烟草控制框架公约》序言部分第 17 和 18 段及第 5.3 条，该组织与烟草业有关联。

5. 截至 2023 年 8 月 22 日截止日期，公约秘书处通过《烟草控制框架公约》网站上的在线提交门户收到了 15 份非政府组织观察员地位申请。公约缔约方会议第九届会议选出的主席团审议了由一个实体提交的申请，该实体既不是政府间组织，也不是非政府组织，而是一个有时限的区域项目。通过在线提交门户收到的 4 份申请被弃置¹。

6. 此外，还有一个申请政府间组织观察员地位的组织被公约缔约方会议第九届会议主席团认为既不是政府间组织，也不是非政府组织。主席团对这个组织的评估与公约缔约方会议第七届会议选出的主席团和第八届缔约方会议选出的主席团所作的评估一致，因为该组织先前也申请过公约缔约方会议观察员地位。根据公约缔约方会议第七届会议和第八届缔约方会议主席团的建议，公约缔约方会议已在 FCTC/COP8(1) 和 FCTC/COP9(3) 号决定中拒绝给予该申请人观察员地位。

非政府组织的申请

美洲健康联盟

7. 美洲健康联盟是一个区域非政府组织，由拉丁美洲和加勒比地区致力于预防和控制非传染性疾病及其风险因素和健康决定因素的组织和个人组成。美洲健康联盟是与泛美卫生组织有正式关系的非国家行为者，烟草控制是该组织关注的优先议题。美洲健康联盟的活动侧重于在中美洲开展烟草控制宣传工作，以加强反对烟草业干预公共卫生政策的行动，支持各国实施《烟草控制框架公约》第 6 和第 8 条，提高人们对烟草制品对环境产生的负面影响的认识。

8. 根据申请人提供的材料，主席团建议公约缔约方会议给予美洲健康联盟观察员地位。

国际医科学生协会联合会（医学协联）

9. 医学协联成立于 1951 年，自称是世界上历史最悠久、规模最大的学生组织之一，是与世界卫生组织（世卫组织）有正式关系的非国家行为者。该组织支持开展有关应对烟草消费问题的国家活动，倡导反对烟草消费，建设其成员以身作则并在所在社区倡导

¹ 非政府组织类别中有一份申请被弃置，原因是该申请是由一个已经获得认可的非政府组织观察员提交的。政府间组织类别中有三份申请被弃置，具体如下：一份是由一个国家非政府组织提交到了错误的类别；一个已被视为非政府组织类别（双重申请）；一份是由一家私营公司提交的。

反对烟草消费的能力。其工作重点包括关注健康的生活方式和非传染性疾病、卫生系统、卫生方面的伦理和人权以及环境和健康。

10. 根据申请人提供的材料，主席团建议公约缔约方会议给予医学协联观察员地位。

非传染性疾病联盟

11. 非传染性疾病联盟是一个国际非政府组织，也是与世卫组织有正式关系的非国家行为者。作为一个成员制组织，它在 60 多个国家拥有 400 多个成员组织，并拥有一个庞大的国家和区域非传染性疾病联盟网络。非传染性疾病联盟在联合国会员国和联合国机构中开展有针对性的宣传和外联活动，以确保将非传染性疾病和非传染性疾病风险因素（包括烟草使用）视为贫困的主要原因、经济发展的障碍和全球突发公共卫生事件。它促进了旨在加强实施《烟草控制框架公约》的可持续发展目标具体目标 3.a 的实现。

12. 根据申请人提供的材料，主席团建议公约缔约方会议给予非传染性疾病联盟观察员地位。

主席团建议拒绝的组织的申请

13. 主席团审查了下列组织的申请，认为根据 FCTC/COP8(1)号决定和公约缔约方会议议事规则，应根据下列排除标准之一驳回申请：(1) 该组织的活动仅限于国家范围内；(2) 该组织已接受烟草业提供的资金和（或）在烟草业有既得利益；(3) 考虑到《烟草控制框架公约》序言部分第 17 和 18 段及第 5.3 条，该组织与烟草业有关联；(4) 没有开展控烟活动；或(5) 既不是《公约缔约方会议议事规则》规定的政府间组织，也不是非政府组织。

- 一代人不吸烟组织
- 东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）
- 伊利兹卡救济基金会
- 能源行动伙伴
- 国际尼古丁消费者组织网络
- 国际烟草种植者协会
- 烟草控制联合行动 2
- 不再有烟蒂组织

- 索马里青年发展基金会
- 人道主义行动志愿者团队基金会
- 土耳其绿新月会
- 为更好的孟加拉国而努力信托基金
- 孟加拉国青年基金会

缔约方会议的行动

14. 根据主席团建议，请公约缔约方会议注意本报告，并考虑通过所附决定草案。

附件

决定草案:

申请获得缔约方会议观察员地位

缔约方会议,

审议了文件 FCTC/COP/10/3 所载的已提交的观察员地位申请,

决定, 根据其《议事规则》第 30 和第 31 条并依照 FCTC/COP8(1)号决定:

(a) 给予下列组织观察员地位:

- 美洲健康联盟
- 国际医科学生协会联合会 (医学协联)
- 非传染性疾病联盟

(b) 拒绝下列组织的观察员地位申请:

- 一代人不吸烟组织
- 东部和南部非洲共同市场 (东南非共同市场)
- 伊利兹卡救济基金会
- 能源行动伙伴
- 国际尼古丁消费者组织网络
- 国际烟草种植者协会
- 烟草控制联合行动 2
- 不再有烟蒂组织
- 索马里青年发展基金会
- 人道主义行动志愿者团队基金会
- 土耳其绿新月会
- 为更好的孟加拉国而努力信托基金
- 孟加拉国青年基金会

(2023 年 11 月, 第 XX 次全体会议)

= = =