



Женева, Швейцария, 17–22 ноября 2025 г.

22 ноября 2025 г.

(Draft) FCTC/COP/11/B/R/3

Третий доклад Комитета В

(Проект)

Комитет В провел свои шестое и седьмое заседания 21 ноября 2025 г. под председательством Маркоса Дотты (Уругвай).

Комитет В рекомендует Конференции Сторон принять прилагаемое решение, касающееся следующего пункта повестки дня:

4. Договорные документы и технические вопросы

4.3 Охрана окружающей среды и здоровья людей (статья 18 РКБТ ВОЗ)

Одно решение с поправками, озаглавленное:

– Осуществление статьи 18 РКБТ ВОЗ

Пункт 4.3 повестки дня

Осуществление статьи 18 РКБТ ВОЗ

Конференция Сторон (КС),

ссылаясь на резолюцию 76/300 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду признается одним из прав человека;

ссылаясь далее на доклад Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/79/177), в котором подчеркивается, что табачные изделия представляют собой угрозу для окружающей среды, поскольку при производстве батарей и электронных компонентов образуются отходы, с трудом подлежащие утилизации или переработке;

вновь подтверждая решение FCTC/COP10(14), содержащее настоятельный призыв к Сторонам учитывать негативное воздействие на окружающую среду, которое оказывают выращивание табака и производство, потребление и утилизация отходов табачных изделий и связанных с ними электронных устройств, и активизировать реализацию статьи 18 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), в том числе посредством национальных мер политики, касающихся табака и/или охраны окружающей среды;

признавая, что осуществление статьи 18 РКБТ ВОЗ способствует достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР 3 (здоровая жизнь и благополучие), ЦУР 6 (чистая вода и средства санитарии), ЦУР 11 (обеспечение устойчивости городов и населенных пунктов), ЦУР 12 (рациональные модели потребления и производства), ЦУР 13 (борьба с изменением климата), ЦУР 14 (морские экосистемы), ЦУР 15 (наземные экосистемы) и ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты);

памятуя о необходимости содействия синергизму между осуществлением статьи 18 РКБТ ВОЗ, в соответствии с которой Стороны согласились уделять должное внимание охране окружающей среды и здоровья людей в связи с окружающей средой, и статьи 2.1, призывающей Стороны осуществлять меры, помимо требуемых настоящей Конвенцией;

ссылаясь на решение FCTC/COP8(19), в котором Сторонам предлагается активизировать осуществление статьи 18 РКБТ ВОЗ, с тем чтобы вести межсекторальное сотрудничество для смягчения вреда, который табак наносит окружающей среде;

учитывая тот факт, что правовая и нормативная инфраструктура Сторон, включая юридические акты, руководящие принципы, межсекторальное сотрудничество и опыт или технический потенциал, является недостаточной для предотвращения образования и утилизации отходов производства табачных и никотиновых изделий на уровне, обеспечивающем защиту здоровья человека и окружающей среды;

признавая, что для полного осуществления статьи 18 требуется укрепление национального потенциала, и особо отмечая необходимость предоставления ресурсов, включая обучение, инструменты и финансовую поддержку, для помощи Сторонам в этом вопросе;

признавая, что такая техническая поддержка может предоставляться Сторонам Секретариатом Конвенции в координации с ВОЗ и Центрами знаний РКБТ ВОЗ по запросу Сторон и при условии наличия ресурсов;

признавая, что процессы разработки, осуществления и оценки политики в соответствии со статьей 18 РКБТ ВОЗ должны опираться на фактические материалы и данные об этапах производства табака, предшествующих его потреблению, включая, в соответствующих случаях, его выращивание и первичную переработку, с тем чтобы способствовать принятию научно обоснованных решений о воздействии на окружающую среду, применении пестицидов, а также о предотвращении образования и утилизации отходов;

сознавая необходимость обеспечения согласованности с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, включая Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях;

ссылаясь на решение FCTC/COP8(18), в котором содержится призыв к Сторонам развивать национальное и международное сотрудничество в интересах активизации осуществления статьи 5.3 РКБТ ВОЗ в части статей 17, 18 и 19 РКБТ ВОЗ для сокращения вмешательства табачной промышленности в меры политики по борьбе против табака, а также на решение FCTC/COP10(14), призывающее Стороны обеспечить защиту природоохранной политики, касающейся табака и табачных изделий, от влияния интересов табачной промышленности, противодействовать инициативам табачной промышленности в области так называемой корпоративной социальной ответственности и принять меры к тому, чтобы цели РКБТ ВОЗ не были подорваны путем внедрения систем расширенной ответственности производителей;

принимая к сведению решение FCTC/COP10(13), в котором признаются разрушительные экологические последствия потребления табака и воздействия табачного дыма, а также потенциальное использование ответственности для защиты окружающей среды от вреда, причиняемого табаком, и подтверждая решение FCTC/COP10(14), в котором Сторонам предлагается в соответствии со статьей 19 возложить на табачную промышленность ответственность за ущерб, который она наносит окружающей среде, за негативное воздействие на здоровье работников, занятых в табаководстве и производстве табачных изделий, а также за утилизацию и переработку отходов, образующихся в результате производства и потребления табачных изделий;

принимая к сведению также доклад Секретариата Конвенции, содержащийся в документе FCTC/COP/11/7,

1. ПРИЗЫВАЕТ Стороны на соответствующих форумах, сообразно обстоятельствам, продолжать работу по повышению осведомленности о вреде, который табак наносит окружающей среде;

2. ПРЕДЛАГАЕТ Сторонам рассмотреть возможность активизации осуществления статьи 18 РКБТ ВОЗ, в соответствующих случаях, с учетом национального законодательства и условий посредством:

- (a) создания механизмов координации между медико-санитарными, природоохранными и другими компетентными органами для рассмотрения возможности классификации отходов табачных изделий (например, содержащих никотин, тяжелые металлы или другие токсичные вещества) на основе научных данных;
- (b) проведения, в соответствующих случаях, исследований и разработок на основе фактических данных по вопросу о том, какое воздействие на окружающую среду оказывают этапы до и после употребления табачных и никотиновых изделий и связанных с ними электронных устройств, включая экономические издержки и устойчивые решения по предотвращению образования и утилизации отходов;
- (c) проведения исследований и разработок на основе фактических данных, в соответствующих случаях, по вопросу о затратах на предотвращение образования и утилизацию отходов табачных и никотиновых изделий и связанных с ними электронных устройств;
- (d) подготовки информационно-просветительских кампаний об экологическом ущербе от производства и употребления табачных и никотиновых изделий и связанных с ними электронных устройств;
- (e) выявления, разоблачения и пресечения практики «зеленого камуфляжа», в рамках которой табачная промышленность представляется как обеспечивающая социальную ответственность за охрану окружающей среды;
- (f) формирования или укрепления национальных баз данных и механизмов отчетности о воздействии табака на окружающую среду;
- (g) содействия, в соответствующих случаях, проведению исследований и разработок на основе фактических данных по вопросу о воздействии на окружающую среду этапов, предшествующих употреблению табака, включая, где это применимо, его выращивание и первичную обработку, с уделением внимания профилям производителей, системам производства, применению пестицидов, предотвращению образования и утилизации отходов, а также основным экологическим, социальным и экономическим проблемам; и
- (h) рассмотрения вариантов всеобъемлющих мер нормативно-правового регулирования в отношении компонентов табачных и никотиновых изделий, упомянутых в частичных руководящих принципах осуществления статей 9 и 10, а также внешних компонентов, которые усугубляют вред окружающей среде, учитывая при этом их воздействие на здоровье населения;

3. ПОСТАНОВЛЯЕТ:

(a) поручить Секретариату Конвенции под руководством Президиума, в координации с Центрами знаний РКБТ ВОЗ и при поддержке ВОЗ, принимая во внимание в соответствующих случаях работу и достигнутый прогресс по вопросам, связанным с охраной окружающей среды, в рамках международных форумов, подготовить доклад, включающий рекомендации, которые Стороны могли бы использовать при рассмотрении возможностей осуществления политики и мер по предотвращению образования и утилизации отходов табачных и никотиновых изделий и связанных с ними электронных устройств, в том числе в отношении:

- (i) правовых и институциональных механизмов возможной классификации отходов табачных изделий в соответствии с международными конвенциями по окружающей среде и отходам, на основе научных данных;
- (ii) возможных гарантий предотвращения вмешательства табачной промышленности в разработку экологической политики, включая системы расширенной ответственности производителей;
- (iii) возможных мер и других инициатив, которые могут быть применимы к табачной промышленности в целях интернализации экологических издержек;
- (iv) методологий для определения воздействия торговли табачными изделиями на окружающую среду и оценки затрат, связанных с ущербом окружающей среде и здоровью населения, причиняемым табачной промышленностью, для целей ответственности в соответствии со статьей 19 Конвенции; и
- (v) методических рекомендаций, инструментов сбора данных (шаблонов) и индикаторов для оказания поддержки Сторонам в проведении исследований, упомянутых в пункте 2, в том числе относительно табаководства, с целью обеспечения сопоставимости, транспарентности и технического качества аналитических данных; и

(b) подготовить доклад по вышеуказанным вопросам для представления на рассмотрение двенадцатой сессии КС и, при необходимости, продолжить рассмотрение этого вопроса на одной из будущих сессий КС с учётом достигнутого прогресса по вопросам, связанным с охраной окружающей среды, в рамках международных форумов.
